以差异化考核引导高质量发展

林子文

热点快评

当前，不少地方加快了干部考核评价体系的改革步伐，不仅淡化对GDP增速的考核，同时也不再提GDP年度目标增速。这既符合经济发展的客观规律，也能引导广大干部树立正确的政绩观，把更多精力放到转方式、调结构、促改革、惠民生上来

近日，青海省决定新增8个县区取消财政收入、工业增加值、固定资产投资、GDP等四项指标的考核；在已取消GDP和工业增加值考核指标的基础上，今年对限制开发区20个县的财政收入、固定资产投资取消考核。28个县区取消GDP等考核指标，实行以生态环保和脱贫攻坚为导向的差异化考核，无疑能引导相关县区立足地区优势，推动县域经济高质量发展。

干部考核体系是广大干部干事创业的“指挥棒”“风向标”和“助推器”，对干部起着重要的导向作用、鞭策作用和激励作用，也会对一个地区的经济社会发展产生深刻影响。长期以来，GDP是我国许多地方考核干部政绩的重要指标，甚至是唯一指标。这种唯GDP论英雄的考核体系，在推动中国经济保持高速增长方面确实发挥了重要作用，但也给经济社会发展带来了一系列不良后果。

例如，在唯GDP论英雄的考核指挥棒影响下，一些地方为追求经济增速，对“短平快”的政绩项目偏爱有加，通过大量举债的方式来搞“政绩工程”，造成大量低水平重复建设，既浪费了资源，也累积了债务风险；一些地方不顾自身的发展实际，盲目跟风发展重化工业，以高投入、高排放、高污染换取经济增长速度，走粗放型发展道路，导致自身优势被闲置，资源环境付出惨痛代价；个别地方为了让施政成绩单更“好看”，甚至明目张胆地搞数字造假。

要解决好经济发展中存在的这些乱象，必须通过完善干部的考核评价体系，彻底改变许多地方在政绩评价中唯GDP论英雄的偏好，让考核真正成为指引高质量发展的“指挥棒”，使广大干部树立正确的政绩观，把更多的精力放在追求高质量发展上来。

2017年底召开的中央经济工作会议明确提出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

当前，不少地方已经加快了干部考核评价体系的改革步伐，一些地方不仅淡化了对GDP增速的考核，同时也不再提GDP年度目标增速。一些地方还根据高质量发展的要求和地方实际，有序推进政绩考核改革，通过差异化考核的制度性安排，引导各地区各部门充分发挥优势资源，努力实现“错位”发展。

这些考核体系的改革改变了过去考核指标过多偏重于GDP等经济指标的现象，既符合经济发展的客观规律，也能引导广大干部摒弃唯GDP论英雄的政绩观，树立正确的政绩观，把更多精力放到转方式、调结构、促改革、惠民生上来。特别是通过实施差异化的考核，更加重视对民生改善、社会进步、生态效益等指标的考核，可以更好地引导干部转变发展观念，改进工作作风，防止和纠正不作为、乱作为等问题；也能促使广大干部立足本地实际，发挥本地资源优势，因地制宜、因时制宜，研究制定更加符合自身实际的发展思路，在保持一定合理经济增长率的同时，找准工作的侧重点和着力点，寻求实现高质量发展的路径，努力创造经得起实践、群众和历史检验的业绩。

不考核GDP并非不要经济发展

胡建兵

强调不再简单以GDP论英雄，绝不等于不要经济发展。取消GDP考核指标，实际上是对相关地方领导干部提出了更严、更高的要求。地方必须积极做好搞好经济结构调整，着力优化产业布局，大力提升企业创新能力，确保人民生活质量继续提高

对于青海省取消8个省级农产品主产区所属县(市、区)和20个重点生态功能区所属县GDP等项目的考核，有一种观点认为，不考核GDP之后，地方领导干部们就可以不抓经济建设了，就可以松口气了。这种想法无疑是错误的。此前，还有一种观点认为，随着经济发展步入新常态，GDP已经不再重要了。其实，这是对新常态的误解。在经济新常态下，我们追求的是经济社会高质量发展，强调不再简单以GDP论英雄，但这绝不等于不要经济发展。

应当认识到，青藏高原特殊的地理和气候条件决定了青海省重要的生态地位，此次青海对28个县（市、区）取消GDP考核，目的是为了使相关地方的领导干部冲破GDP指标束缚，把生态保护建设作为脱贫攻坚的重要内容一并考核，进而集中精力，踏实干事，绝不是不重视地方经济发展。

多年来，许多地方把GDP考核当作官员升迁的重要条件之一，从而使部分地方官员急功近利，为了完成经济指标采取一些非正常手段，有的弄虚作假，有的欺上瞒下，结果地方经济数据被“注水”，环境被破坏，甚至党群干群关系被搞僵，群众对此很有怨言。对此，一些省份探索取消某些县区的GDP考核，这有利于贯彻落实新发展理念，对一些不适合当地实际、污染重、能耗大的项目说不，尽可能找到更适合当地实际的产业，避免形式主义、弄虚作假，从而开创地方工作新局面。

同时，取消对GDP指标的考核，实际上是对相关地方领导干部提出了更严、更高的要求。

一方面，取消GDP考核后，相关地方的工作目标怎么定，定得是否科学合理，是否适应新时代的发展要求，如何发挥地区优势，推动地区经济高质量发展，都检验着相关地方领导干部的能力和水平。

另一方面，尽管地区生产总值可能难以全面反映某地经济发展全貌，但转方式、调结构，保民生、促和谐等都需要一定的经济增速来支持，没有一定的经济发展速度，就难以保障当地经济社会的全面发展和人民生活的不断改善。这就要求相关地方必须积极搞好经济结构调整，着力优化产业布局，大力提升企业创新能力，确保人民生活质量继续提高。

总之，新常态下的政绩考核是一个系统工程，不是让各级领导干部减轻压力，而是在实现科学发展方面担子更重。

摒弃

徐 骏作 （新华社发）

面对日益严格的环保执法，一些人不仅没有把握好环保与经济发展的关系，反而将环境保护与经济发展对立起来，甚至认为“环保停产影响经济发展”。对此，必须清醒地看到，在环保行动中受到冲击的，往往是那些靠牺牲“环境容量”才能盈利的企业。同时，以污染换取GDP的做法，不可持续，必须摒弃。推动形成绿色发展方式和绿色生活方式，是新发展理念题中应有之义。除了政绩考核标准需要加快完善，各地各部门必须牢固树立新发展理念，保持应有的定力，坚决挤掉粗放发展的水分，咬定青山不放松，促进产业结构转型升级、不断提高经济发展质量。 （时 锋）

推动资管业务专业化综合化发展

专家洞见 董希淼谈资管新规④

资管新规要求，“主营业务不包括资产管理业务的金融机构应当设立具有独立法人地位的资产管理子公司开展资产管理业务，强化法人风险隔离”。这是监管层首次明确要求商业银行等金融机构成立资管子公司开展资管业务。资管子公司大有可为，将推动资管业务朝着专业化、综合化方向发展。

今年以来，招商、华夏、北京等银行先后发布公告，拟设立资管子公司，以实现资管业务的独立运营，隔离与母行之间的风险。去年11月份，我国第一家独立法人直销银行百信银行成立，为商业银行设立业务子公司提供了借鉴经验。

总的来看，设立资产管理子公司具有3方面意义：一是有助于实现真正的风险隔离。资管业务是表外业务，风险更具有隐蔽性。设立资管子公司，可以建立起有效的风险隔离制度，在资管业务和银行其他主营业务之间牢固树立防火墙。二是有助于提升资管业务的专业性。资产管理子公司作为独立的法人机构，具有独立的经营决策权、人财物资源配置权、独立的考核及激励机制，有助于引入市场化机制，推动资管业务更加专业化运营。三是有助于深化金融体制改革。资管子公司设立后，可根据业务发展需求，引入战略投资者，实施混合所有制改革，使国有资本和非国有资本在经营过程中实现优势互补，推动公司治理机制和架构优化。

值得注意的是，资管新规提出，“资产管理产品应当在账户开立、产权登记、法律诉讼等方面享有平等的地位”。这为资管子公司未来进入股票等资本市场预留了很大的想象空间。下一步，资管子公司将可能成为打通间接融资与直接融资的重要载体。

资管子公司成立之后，它与银行将是两个独立的法人主体，今后资管子公司如何定位，如何与银行内部业务部门开展竞争合作仍需要进一步探索。结合国外资管子公司发展经验，未来资管子公司将会是一个开放式的综合服务平台。资管子公司不应局限于单一的产品部门或者客户部门，应更倾向于打造一个开放式的综合平台。如在产品方面，资管子公司既可根据自身投研能力设计相应的资产管理产品，也可引入第三方发行的产品，为客户提供多样的资产管理产品和投资服务；在客户方面，既可以为保险公司、中小金融机构等机构客户提供服务，也可以围绕行内高净值私人客户提供投资建议和财富管理服务等。同时，资管子公司也要加大与母行业务部门、分行的合作，提供从资产管理到融资、融智等综合金融服务，通过产品和客户的联动、子公司与母公司的联动成为真正的综合金融平台。

（本系列结束）

@微议室

推荐电子竞技专业受争议

据报道，近日有中学老师在向高三学生解读高考报考专业时，因为将电子竞技专业列为热门专业加以推荐，遭到家长的质疑，此举也引发了广泛讨论。

@静水深流：教师需要全面正确解读专业前景、专业设置、学习内容等，不能只关注当下的热点，以免引起误解。

@碧水丽玮：报考专业关乎学生的一生，要根据学生的兴趣爱好来定，家长和老师不能替代。

成都街头艺人“持证上岗”

日前，成都市首批“持证上岗”的街头艺人在春熙路等30多个街头表演点位正式亮相。据报道，这些街头艺人拿证并不容易，他们要通过街头艺术表演招募，接受专家评委的考核和后续复试才能通过。

@难得糊涂：艺人持证上岗有助于让城市更加文明有序，丰富人们的文化生活。

@王宗征：规范街头艺人演出很有必要。在演出场地方面不影响交通，在演出内容方面远离“三俗”，街头艺人也可以成为文化传播的使者。

网友呼吁毕业季理性消费

毕业季临近，不少毕业生张罗着用毕业旅行、毕业写真、散伙饭等方式来纪念即将逝去的青春。然而，一些毕业生出现了过度消费的势头，引发关注。

@Eternally：毕业需要一些仪式感，但是应该在自己的承受范围之内，做到理性消费。

@风之影5239：大学毕业是人生的转折点，重在意义，不在形式。

（渠丽华整理）

打击非法民间借贷不能手软

李凤文

行业

我国民间借贷发展迅速，由于缺乏制度规范和强有力的监管，导致一些机构组织或个人非法吸收公众存款、变相吸收公众存款等非法集资乱象丛生。对金融违法犯罪活动予以严厉打击，能够净化社会环境，维护正常的经济金融秩序，保护广大群众的合法权益不受侵害，有利于社会长治久安与和谐发展

近日，中国银行保险监督管理委员会会同公安部、国家市场监督管理总局、中国人民银行联合印发的《关于规范民间借贷行为维护经济金融秩序有关事项的通知》明确要求，未经有权机关依法批准，任何单位和个人不得设立从事或者主要从事发放贷款业务的机构或以发放贷款为日常业务活动，并就民间借贷提出“四条禁令”。这是金融监管部门规范民间借贷行为，整治市场乱象，维护经济金融秩序，防范金融风险的又一重大举措。

近年来，我国民间借贷发展迅速，由于缺乏制度规范和强有力的监管，导致一些机构组织或个人非法吸收公众存款、变相吸收公众存款等非法集资乱象丛生，以故意伤害、非法拘禁、侮辱、恐吓、威胁、骚扰等非法手段“暴力催收”贷款案件频发。数据显示，2017年全国新发涉嫌非法集资案件5052起，涉案金额1795.5亿元；今年1月份至3月份，新发非法集资案件1037起，涉案金额269亿元。虽然发生的案件和涉案金额同比呈现下降趋势，但案件总数和涉案金额仍在高位运行，且参与非法集资的人数持续上升。同时，非法“校园贷”“套路贷”依然猖獗，由此导致许多大学生身心及家庭受到严重伤害。

非法民间借贷以及“暴力催收”等问题的存在，严重扰乱了经济金融秩序和社会秩序，也给人们的日常生活和生命财产安全带来了不利影响。此次银保监会会同相关部门及时出台措施，对民间借贷行为加以规范，有利于更好地防范金融风险，是落实党的十九大关于守住不发生系统性金融风险要求的重要体现。对金融违法犯罪活动予以严厉打击，能够净化社会环境，维护正常的经济金融秩序，保护广大群众的合法权益不受侵害，有利于社会长治久安与和谐发展。为此，各相关部门要齐心协力，共同配合，对非法民间借贷活动的治理绝不能手软。

一方面，对于未经有权机关依法批准，从事非法放贷等金融业务活动的，要按照《非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法》依法予以取缔，并给予相应的经济处罚，构成犯罪的要依法追究刑事责任。对于存在利用非法集资资金发放民间贷款、“暴力催收”贷款、套取金融机构信贷资金再高利转贷、非法发放“校园贷”等行为，触犯《刑法》的，要按照《刑法》相关条款规定，对相应机构和相关责任人员依法给予刑事处罚。对于银行业金融机构从业人员作为主要成员或实际控制人开展有组织的民间借贷活动的，监管部门要按照《银行业监督管理法》《商业银行法》的相关规定，对其所在银行机构及其具体责任人依法给予行政处罚，该取消从业资格的要取消从业资格，构成犯罪的，要依法追究刑事责任。

另一方面，地方各级人民政府以及有关部门要分工合作，加强协调配合，依法履行职责，形成合力，依法规范民间借贷行为。同时，及时向社会公布典型案例，加大宣传教育力度，强化风险警示，增强广大人民群众的风险防范意识，远离非法民间借贷。

在打击非法民间借贷的同时，还要注重引导合法机构依法合规经营，强化服务意识，改进服务质量，创新信贷产品，满足实体经济和不同群体的信贷需求，为供给侧结构性改革和经济高质量发展提供更加优质的金融服务和强有力的资金支持。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟