各地共清理PPP项目1695个、涉及投资额1.8万亿元——

规范运作推动PPP高质量发展

经济日报·中国经济网记者 曾金华

新闻分析

财政部近日发布消息，各地开展了政府和社会资本合作（PPP）项目集中清理工作，截至4月23日，各地累计清理退库项目1695个、涉及投资额1.8万亿元；上报整改项目2005个、涉及投资额3.1万亿元。按照“防风险、促规范”的要求，PPP工作着力加强规范运作，从高速发展转向高质量发展，实现PPP项目转型升级、提质增效，切实提升公共服务质量。

PPP改革是推动公共产品和服务供给、吸引鼓励民间投资的一项重要举措。自2014年以来，PPP在市政工程、交通运输、环境治理等诸多领域得到应用。财政部通过建立全国PPP综合信息平台项目管理库，实现线上动态监管和信息数据多元分享。

PPP“清库”工作源自去年11月财政部的部署。当时财政部发文，明确“进一步规范政府和社会资本合作（PPP）项目运作，防止PPP异化为新的融资平台，坚决遏制隐性债务风险增量”，并要求各省级财政部门开展本地区项目管理库集中清理。

“经过4年多的推广，PPP工作取得了明显进展，不仅市场环境逐步优化，项目落地不断加快，在稳增长、促改革、惠民生方面发挥了积极作用，而且也促进了政府治理结构的改革。但在PPP事业高速发展的同时，难免出现‘泥沙俱下’‘鱼目混珠’等不规范问题。”国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春认为，这些问题使得PPP模式难以有效发挥积极作用，累积了不少隐性风险，必须下定决心尽快排查清理。

此前，财政部有关负责人表示，我国PPP发展取得了积极成效的同时，也存在一些不规范的现象，需要给予足够重视。比如，地方政府方面，过于重视短期投资效果，而轻视长期风险防范；社会资本方面，注重短期利益而轻视长期运营，“项目建好就拿钱、项目落地就走人”。

“通过清理退库，将不规范的PPP项目剔除，有利于防控地方政府债务风险，是打好防范化解重大风险攻坚战的积极举措。”中国投资咨询公司咨询总监王小文说。

孟春认为，项目库集中清理是对PPP事业进行的一次全面“检修”，其目的是让真正的PPP机制释放活力，让PPP项目得到规范实施和顺利落地。“应该牢牢把握风险分担、利益共享、物有所值、绩效导向等原则，坚持做规范的PPP项目，促进公共服务提质增效，推动PPP事业行稳致远。”

对PPP的“防风险、促规范”一直在进行中。去年5月，财政部联合国家发展改革委等部门下发规范地方政府举债融资行为的通知，其中就要求地方政府应当规范政府和社会资本合作（PPP），严禁地方政府利用PPP等方式违法违规变相举债。

此外，开展PPP项目财政承受能力论证是保障项目合同履行、防控中长期财政风险的关键。根据规定，每一年度全部PPP项目需要从预算中安排的支出责任，占一般公共预算支出比例应当不超过10%。

目前，财政承受能力10%的限额有力控制了各地PPP项目的数量、规模，但部分市县支出责任已超出限额，需引起警惕。对此，财政部表示，将坚守规范运作的底线，严控财政承受能力10%的红线，“对支出占比7%到10%的地区进行风险提示，对超过10%限额的地区暂停新项目入库”。

严格规范是为了更好地发展。“PPP改革有利于转变政府职能、鼓励竞争创新，充分释放市场活力，增加发展新动能，提高公共服务的供给质量和效益，满足人民群众日益增长的多样化的美好生活需要。严格规范有利于PPP事业的长期、健康、可持续发展。”孟春认为。

最新统计显示，截至3月末，全国PPP综合信息平台项目管理库累计项目总数7420个、投资额11.5万亿元。“面对国内庞大的公共服务需求规模，PPP发展的市场空间仍然很大，发展前景依然广阔。”孟春说。

近期，稳步推进PPP的重要信号陆续发出。比如，制定基础设施和公共服务领域政府和社会资本合作条例，列入国务院2018年立法工作计划；文化和旅游部、财政部发布《关于在旅游领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》，提出强化工作协同合作、拓宽金融支持渠道等七大政策保障，鼓励运用PPP模式改善旅游公共服务供给。

统计显示，一季度PPP管理库落地项目数量和质量得到了双提升。3月末，累计落地项目总数3324个、投资额5.5万亿元，落地率44.8%；累计已开工项目1375个，占落地项目总数的41.4%。

“PPP的清理规范，有利于激发民营资本投资活力，有效推动基础设施建设，为促进绿色发展的优质项目腾出空间。PPP发展之路，在规范中前行。”中国投资咨询公司咨询总监吴赟说。

商务部新闻发言人就中方应邀派团赴美进行经贸磋商作出回应

新华社北京5月9日电 （记者于佳欣） 商务部新闻发言人9日表示，中方已收到美国财政部长姆努钦先生的来信，正式邀请习近平主席特使、中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话牵头人刘鹤访美，就双边经贸问题继续磋商。中方已接受邀请，同意在适当时候赴美磋商，双方工作团队正在保持密切沟通。

今年一季度

境外投资者对我国境内金融机构直接投资净流入超50亿元

本报北京5月9日讯 记者李华林从国家外汇管理局获悉：2018年一季度，境外投资者对我国境内金融机构直接投资流入223.59亿元，流出172.80亿元，净流入50.79亿元。

金融机构直接投资是指境外投资者对我国境内金融机构或我国境内金融机构对境外企业进行股权或债权投资，且相关股权投资使直接投资者在直接投资企业中拥有10%或以上的表决权。

数据显示，一季度我国境内金融机构对境外直接投资流出237.82亿元，流入109.56亿元，净流出128.26亿元。按美元计值，2018年一季度，境外投资者对我国境内金融机构直接投资流入35.14亿美元，流出27.16亿美元，净流入7.98亿美元；我国境内金融机构对境外直接投资流出37.37亿美元，流入17.22亿美元，净流出20.16亿美元。

第二十届高交会聚焦高质量发展

本报北京5月9日讯 记者周明阳报道：第二十届中国国际高新技术成果交易会新闻发布会在北京举行。本届高交会以“坚持新发展理念，推动高质量发展”为主题，将于今年11月14日至18日在深圳举办。本届高交会将聚焦战略性新兴产业、未来产业与实体经济的深度融合，重点展示高端制造、新一代信息技术、人工智能、生命科学、新材料等热点行业领域的新技术新产品。目前各项筹备工作已经全面展开，海内外招展工作进展顺利。

高交会组委会副主任兼秘书长、深圳市副市长高自民在会上表示，本届高交会将汇聚创新资源，积极组织卓有成效的展览展示、会议论坛和交流活动，届时将突出以下特点：紧扣主题，展现新发展理念在推动经济高质量发展方面的重要作用；聚焦实体经济，促进科学技术与实体经济融合发展；突出创新驱动，推动科技创新与经济社会深度融合；服务“一带一路”发展战略，加强与沿线国家交流合作；落实国家区域协调发展战略，助力构建区域协调发展新格局；围绕高交会20周年举办系列活动，体现高交会在推动高新技术产业发展、促进创新成果产业化方面的重要作用。

竹木草制品产业集群化发展

江苏省灌南县保丽森板业的工人在秸秆板生产线上。

江苏灌南大力培育竹木草制品产业，现有木材加工企业110余家，年产值达40.6亿元，年出口创汇8000万美元，已形成从板材出口到板式家具、实木家具、板材塑模等为主的全产业链模式，构筑起一个聚集度高、配套完善、创新能力强、商务成本低、外贸出口为主导的特色产业集群。 管三松摄

哈（尔滨）佳（木斯）铁路全线贯通

本报讯 记者齐慧、通讯员裴宏飞报道：5月9日8时许，经过7个多小时的紧张施工，由中铁上海工程局承建的哈（尔滨）佳（木斯）铁路滨江站改造封锁施工顺利告捷，标志着我国高寒地区最长快速铁路哈佳铁路全线贯通。

据了解，哈佳铁路线路全长343.0公里，是黑龙江省重要的交通要道。建成后，哈尔滨至佳木斯火车运行时间将从现在的6个小时，缩短至1小时50分钟。

我看自主品牌

第二届中国品牌发展论坛举行

品牌价值百强榜发布

本报上海5月9日电 记者顾阳 朱轶琳报道：在第二个“中国品牌日”来临之际，由经济日报社、中国品牌建设促进会等主办，中国经济网、中国品牌杂志社承办的“2018中国品牌价值评价信息发布暨第二届中国品牌发展论坛”今天在上海举行。

品牌是一个国家综合国力的集中体现。近年来，鼓励加强品牌培育，提供优质供给，提高“中国制造”含金量，推动经济转型升级与高质量发展，已成为社会各界共识。本次论坛上，相关知名企业、海内外品牌专家、行业协会及政府部门代表等就品牌强国、品质革命、品牌“出海”等议题进行了深入探讨。

会上，主办方发布了718个品牌的品牌价值，其中，中国工商银行、中国中车等10个品牌价值超千亿元，81个品牌价值超百亿元，前百强品牌总价值高达56578亿元。其中，中国工商银行以2886.67亿元的品牌价值位居企业品牌价值榜首位，洋河股份以630.55亿元的品牌价值拔得产品品牌的头筹，海信集团以417.48亿元的品牌价值在自主创新品牌中遥遥领先，贵州茅台酒在地理标志区域品牌价值评价类别中位列第一，青岛啤酒、片仔癀等在中华老字号品牌中名列前茅。

当天，由中国品牌建设促进会和相关行业协会、行业龙头企业倡导，联合行业内有影响力品牌发起的中国集群品牌联盟正式启动。据介绍，联盟将通过研究制定并共同执行具有国际先进水平的团体标准，提高集群品牌水平，代表中国形象，确立国际品牌经济市场的主动地位。据悉，首批集群品牌联盟包括茶叶、白酒、养生保健、稻香米和腐蚀控制等5大行业。

中经新语

越是巨头 越要有所约束

现在互联网创业圈有一种说法：“已经不是BAT（百度、阿里巴巴、腾讯）抄袭你怎么办的问题了，而是如果BAT不投你怎么办？”对于大部分互联网创业公司来说，BAT等互联网巨头掌握了几乎所有的上游资源和下游渠道，如果无法获得他们的青睐，也就意味着很难立足。

作为新经济的代表，中国互联网产业在经历多年的野蛮生长、自由竞争、市场洗牌后，以BAT为代表的行业巨头已在市场上占据绝对优势，处于市场垄断地位。更重要的是，通过战略投资，行业巨头们几乎把所有可能成为下一个“风口”的赛道和公司，都纳入其生态体系中。从前几年的滴滴与快的、58同城与赶集、美团与大众点评、携程与去哪儿合并，再到前不久的美团并购摩拜，背后都闪动着BAT的身影。

据不完全统计，2017年腾讯、阿里巴巴、百度3家公司对外投资的数量，分别是113家、45家和39家。对于战略业务和新兴业务，BAT们挥舞着支票“买买买”。这也正是近几天《腾讯没有梦想》一文刷爆朋友圈的原因所在，文中指出腾讯现在成为了一个投资公司，逐渐丧失产品能力和创业精神，强项不再是产品业务，而是投资财技。有业内人士指出，这种凶猛投资背后，是BAT通过资本对于各种创新公司的制衡、对于潜在敌人的掌控，本质上也是对于初创公司边缘创新的扼杀。

如同硬币的两面，在催生出巨大体量的龙头企业的同时，也引发业界对于涉嫌垄断的担忧和质疑。诸如电商平台二选一、互联网公司接口相互封杀、利用市场优势随意涨价、大数据杀熟、个人隐私泄露等新闻层出不穷，严重侵犯了消费者权益。越是龙头企业，越不能太任性，越要有所约束，越要更好承担起社会责任和道德责任、坚持经济效益和社会效益相统一。

互联网领域的反垄断调查，在全球范围内都是极具争议性的话题。支持者认为“互联网超级平台”正在形成垄断，执法和司法机构需要思考如何维护竞争秩序；反对者则指出源于工业时代的反垄断工具，早已不适应边界模糊、创新频繁的互联网世界。但必须承认，互联网行业已经从自由竞争时代，走向了垄断竞争时代。正因如此，欧盟对谷歌进行了长时间的反垄断调查，并于去年以“乱用支配地位、妨碍竞争”为由，开出了24.2亿欧元的天价罚单。

互联网领域盛行“赢家通吃”的规则，龙头企业往往独霸整个行业，令其他对手难以生存。对于高速成长中的中国互联网而言，一方面管理部门应主动创新有效监管，维护公平市场竞争秩序，避免市场垄断现象发生，为更多创业企业提供发展机会和成长空间。另一方面，行业龙头企业不能一味追求金钱和流量，要把消费者权益放在首位，持续进行技术突破和模式创新，为用户提供贴心安全便捷的服务。

秦海波 经济日报记者

推进资本市场扩大双向开放，吸引红筹企业回归——

发行存托凭证正当其时

本报记者 祝惠春

新闻追踪

日前，证监会宣布就《存托凭证发行与交易管理办法》（下称CDR办法）公开征求意见，意味着境外上市的新经济企业进入A股年内落地有了现实途径。据悉，“沪伦通”项目初期也拟采取存托凭证互挂方式实现两地市场互联互通。对此，市场极为关注。

有人疑问，阿里巴巴等新经济巨头，他们并不缺钱，为什么要发CDR？其实一个企业上市有多种考虑，融资只是其中一个考量维度。对于发CDR的企业，准确说，不是“回归”概念，而是多地上市。在境外市场，多地上市很正常。

从资本市场发展角度，上市标准是多元的。支持新经济企业在境内资本市场发行证券上市，对于支持产业升级的战略意义，自不待言。资本市场深化改革、扩大双向开放，将有力推动我国高新技术产业和战略性新兴产业发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

放眼全球，美股是竞争力最强的资本市场，境外上市公司占到其四分之一。当今世界，资本市场是实现资源再配置的重要平台。大国崛起，离不开大国金融，而发达开放的资本市场是大国金融的核心元素。全球经济从传统动能驱动迈向创新经济引领，在此背景下，拥抱新经济、吸引创新企业上市是全球证券市场竞争大势。

反观A股，过去缺好企业，缺创新驱动龙头，现在资本市场要增强资源配置力，经济支撑力，就离不开调结构，补短板。在境外上市的新经济龙头企业，其大量业务由境内市场支撑，而境内投资者却不能分享其发展红利，这一现象曾广受诟病。因此，对资本市场入场者进行调结构、补短板，提升我国资本市场的吸引力和竞争力，正当其时，意义重大。

有人疑问，发CDR会不会对A股资金形成“抽血”效应？如果认真研究CDR办法里相关门槛，会发现发行CDR的新经济龙头企业，将会是精之又精，慎之又慎的遴选，数量非常可控。同时，更应该指出的是，“抽血”一说，本是伪命题。

如今的资本市场已有翻天覆地变化。现在A股每天成交4000亿元至5000亿元，新的IPO对市场资金面的影响不大。2017年IPO总计419家，融资额2186亿元，平均每家约5亿元，市场总体平稳。这就说明了情势已不同。更何况，CDR还是试点，对行业有要求，强调优选企业，稳中求进，充分考虑市场承受能力。目前，A股IPO已常态化，未来符合要求的企业纳入试点，不符合的，可以走IPO常规渠道，企业上市途径是畅通的。

值得指出的是，对投资者保护的重视，是CDR办法的一个亮点。投资者保护纳入CDR发行整个体系。关于投资者保护的要求，无论是信息披露，还是承担损害赔偿责任，都与境外一致。与此同时，针对我国证券市场投资者结构的特殊性，设置了存托凭证持有人单独表决事项，存托凭证退市回购安排等投资者保护措施。

我们有理由相信，未来CDR落地将有利于推动资本市场的双向开放，丰富资本市场的交易品种，投资渠道，提升我国资本市场国际影响力和竞争力。