农业调整重在优化经营结构

乔金亮

热点快评

新一轮农业结构调整并非修修补补，不是少种几亩粮、多种几亩豆的问题，而是要重点优化农业经营结构，全面提高农业供给质量，为农业发展拓展更大的空间。在农业结构调整的同时，要采取多种措施促进适度规模经营，培育新型农业经营主体，鼓励支持土地流转、土地托管，在质量上取胜

农业农村部数据显示，今年春耕结构调整趋势明显：无效供给减少，水稻意向种植比上年减少1000多万亩，调减非优势区籽粒玉米500多万亩；有效供给增加，大豆、杂粮杂豆等紧缺品种面积扩大。这表明，新一轮农业调整并非修修补补，不是少种几亩粮、多种几亩豆的问题，而是要重点优化农业经营结构，全面提高农业供给质量，为农业发展拓展更大的空间。

改革开放以来，我国农业结构调整大体经历了三轮。第一轮是上世纪80年代中后期，重点是压缩粮食作物，扩大经济作物。第二轮是上世纪90年代中后期到本世纪初，主要是调整优化农业布局。现在进入到第三轮，发端于2015年底提出的农业供给侧结构性改革，着力于乡村振兴战略的质量兴农、绿色兴农领域。

不同的是，前两轮都是在计划经济向市场经济转轨、国内市场相对封闭的情况下展开的，当时主要是粮食相对过剩。现在，不仅粮食多了，其他品种也是调什么、什么多。这轮结构调整，是在我国农业发展到较高水平上的主动作为，是在城乡一体化推进时的统筹调整，也是在国内外市场深度融合下的应时之举。

从发展水平看，经过近几年的调整，我国农产品供给结构逐步调优，绿色优质农产品供给明显增加，适度规模经营蓬勃发展，但是一般的低端产品供给仍然偏多，特色鲜明的优质产品供给仍显不足。农业总体依然大而不强、多而不优，精深加工不足、产业链条短，农民卖的大多还是“原字号”农产品，“谁来种地、谁来养猪”问题依然突出。

从城乡关系看，一方面，农业发展面临的资源环境约束日益趋紧，可持续发展要求紧迫。另一方面，城乡关系发生深刻变化，城乡互动显著增强，农村土地、资金、高素质劳动力等优质资源大量流向工业和城市，但也出现了工商资本下乡、农民工返乡创业的热潮。

从内外关系看，随着国内国际市场融合加深，我国农产品国际竞争压力日益凸显。我国农业生产成本进入快速增长期，推动国内农产品价格快速上涨，同时国际农产品价格下降，导致大部分农产品国内价格明显高于国外，有些产品出现生产量、库存量、进口量齐增的现象。面对这一现象，有错误观点认为，既然中国的大宗农产品不具备国际竞争力，财政补贴农业也得不偿失，所以应减少对农业的补贴，供需缺口通过增加进口解决。

应当看到，当前国际农产品市场竞争是价格、质量、服务的综合比拼，同等价格比质量，同等质量比价格，同质同价比服务。我国2亿多农业经营户，户均耕地面积只有7亩多，仅相当于欧盟的1/40、美国的1/400，导致生产经营成本偏高。可以说，比价格我们没有优势，但拼质量、拼服务潜力很大。在农业结构调整的同时，要采取多种措施促进适度规模经营，培育新型农业经营主体，鼓励支持土地流转、土地托管，在质量上取胜。同时，惠农政策不能忘了小农户，要通过服务的办法把小农户带动起来。

新一轮农业结构调整主攻方向是提高供给体系质量和效率，重点是依次推进“三优”：优化产品结构，处理好产品上多与缺、品种上差与优的关系；优化产业结构，加快产业转型升级，促进生产向优势区集中；优化经营结构，培育新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营。要认识到，优化经营结构是新一轮农业调整的核心所在。

为公职人员的自律意识点赞

拓兆兵

随着中央巡视工作深入基层和纪委工作不断细化，尤其是对单位账单的审查，一批违规用公款请客的单位和干部被通报批评后，一些地方出现了可喜的变化，其中之一就是公职人员不仅在单位严格遵守公务接待规定，而且在和亲朋好友聚餐前往往会询问请客方：“不是用公款请客吧？”这一询问并不是戏谑，说明了公职人员在越扎越紧的制度笼子面前严格自律，值得点赞。

公款请客是个顽疾，一度非常普遍。自中央八项规定出台以来，狠刹“四风”，公款请客行为大幅减少，请客吃饭风气也由奢入俭，大吃大喝现象不再。近两年，随着一些地方公务接待规定的出台，违规公款请客也越来越少。一些地方通过开展巡视查账单、抠明细，将违规用公款请客的人和客人一并公开通报批评。于是，不少公职人员在和亲朋好友聚餐前，首先会问一句是不是用公款。

从曾经公款请客的普遍现象，到不能违规用公款请客，再到不参加违规的公款请客，这个变化显示了中央狠刹“四风”的显著成效，也显现出公职人员观念和作风的转变。这在很大程度上得益于中央严格的规定和强有力的巡视制度，使地方在执行落实上不打折扣。俗话讲“民风随着官风转”，作风建设永远在路上。公职人员代表着党和政府的形象，也是社会风气的引领者。期待更多公职人员严格自律，树立公职人员清明、廉洁的形象，引领形成更加健康向上、拼搏奋进的社会风气。

社保年审不该折腾九旬老人

范子军

据报道，湖北省红安县一名90岁的老人，自退休后便到武汉与女儿一起生活。近日，55岁的女儿带着老人，从武汉赶到红安县机关事业单位保险福利管理局办理社保年审。因办公楼没有电梯，她和家人、朋友只好抬着轮椅上的父亲从楼梯爬上3楼。

社保年审当事人必须到现场，对这一原则性规定，群众并非不认同，绝大多数行动并无大碍的老人也愿意到现场办理。但对那些年龄偏大、体弱多病者，能否根据实际情况，采取灵活变通的办法，让服务更加人性化，近年来社会呼声一直很强烈，有关方面也表态会不断改进。九旬老人无奈坐轮椅从异地赶来，让家人抬上3楼办社保年审，发生这一幕，且不说老人和家属是何感受，一般群众在看到新闻后都会感到不是滋味。

坚持以人民为中心的发展思想，解民难、排民忧、顺民意，解决好服务群众的“最后一公里”问题，既是群众的期待，也是各级政府部门及工作人员的应有担当。红安县相关部门负责人称：“下一步将提高服务质量，争取对外地行动不便和年龄较大的老人，都能做到上门服务。”对此，希望基层单位能够举一反三、未雨绸缪，不断改进服务、方便群众，把提升服务的口号转化为实际行动，别总在遭到质疑和批评之后才采取补救措施。

转移

徐 骏作 （新华社发）

一款名为“清宫御酒”的“保健酒”，早在2015年就上了原国家食药监总局的“黑名单”，且厂家及其品牌被注销，但仍公然销售达两年之久。除了“存货”流入市场外，还有原厂家的销售人员由卖产品转移到生产、销售产品，且变本加厉扩大产品线、转移技术给他人牟利。库存的违法酒没有被妥善处理，而是悄悄流入市场，暴露出相关部门在执法过程中的疏漏。堵住这样的漏洞，必须建立完善的流通管理体制，每一种保健品都要有完整的“履历”，信息要详细到在哪里生产、什么渠道流通、流向了哪里等，这样才能为公众健康建立起一道安全屏障。 （时 锋）

奥数天才当师院教师不是“坠落”

余 颖

思辨

经济的转型升级，首先表现在劳动者的转型升级。只有通过深化教育改革，依靠一批水平高、师德好的老师，培养出大量高素质劳动者和技术技能人才，才能从根本上加快经济转型步伐。潜心学术的专家应该尊重，愿意静下心来给二本师范生讲课的老师同样值得赞美

最近，在消失15年后，曾经的两届国际数学奥林匹克竞赛满分金牌得主付云皓被一篇文章带回了公众视野。这位奥数天才如今在广东的一所二本师范院校教数学。这篇文章的作者用惋惜的笔触，将付云皓的经历称之为“坠落”。

对于大多数经历过奥数的家庭来说，15年前的付云皓堪称“大神”：国际数学奥林匹克竞赛有“相对困难”和“相对简单”的难度区分，付云皓是唯一一个征战了两届“相对困难”的中国选手。文章借用奥数教育权威朱华伟的话来评价付云皓，认为他是“中国数学界标志性的人物”。

国际数学奥林匹克竞赛参赛者成年后有一些会继续从事数学研究。从这个角度看，付云皓的职业选择确实与人们的期待有些距离。但奥数天才没有去做学术研究，而是在一所二本师范院校教学，就是“坠落”了吗？还真不是。

中小学的数学老师有多重要，不用过多强调，人们就能理解。付云皓说，选择来此工作的原因之一，就是想给当地多培养几个靠谱的中小学数学老师。在10多年或者更长的教学生涯中，他直接授课的学生，数字非常可观。等这些学生当了中小学老师，又会有数量更多的学生间接受益。传道授业解惑的乐趣，未必不及学术研究充实，帮助成百上千学生领会数学之美，对社会的贡献也不亚于解开哥德巴赫猜想。用付云皓自己的话来说，他“只是想尽自己的力量，让初等教育越来越专业化，越来越有水平，提高师范生的教学能力，让尽量多的孩子受到正确的引导”。

从更长远的角度看，我国经济正处于跨越“中等收入陷阱”的关键阶段，在经济新常态下，经济结构调整升级，首先表现在劳动者的转型升级。只有通过深化教育改革，依靠一批水平高、师德好的老师，培养出大量高素质劳动者和技术技能人才，才能从根本上加快经济转型步伐。截至2016年，我国高等教育毛入学率仅为42.7%。也就是说，还有近六成适龄人口没有接受过哪怕只是二本、高职的高等教育。没有足够的合格老师，提供不了合格的教学课程，已经阻碍了更多人接受高等教育，也影响着我国的经济社会发展和实现教育公平。从这个意义上讲，潜心学术的专家应该尊重，愿意静下心来给二本师范生讲课的老师同样值得赞美。

更何况，在二本师范院校教书，并不意味着与学术绝缘。实际上，大部分学术研究者都身兼教师职务。二本院校也许没有十分充足的经费支撑研究工作，也不一定能争取得到某些科研项目，但如果怀着一颗不懈怠的心，在追求学术的道路上作出成绩，仍然完全有可能。

其实，在大学的象牙塔之外，广阔的世界里有许许多多的事情等待着人们去身体力行。头顶光环，身处高塔，或能指点江山，激扬文字，但只有脚踏实地，做好每件事，才能积少成多，为社会真正贡献自己的力量。教书育人的快乐和充实，让付云皓没有后悔。对他的选择，社会也应该给予尊重，而不是质疑和嘲讽。

专家洞见

董希淼谈资管新规③

打破刚性兑付势在必行

刚性兑付抬高无风险收益率水平，扭曲市场资金价格，不仅影响了实体经济融资成本，还导致一些投资者冒险投机。在刚性兑付之下，资管业务偏离本质，市场难以真正发展和成熟。因此，打破刚性兑付已经成为社会共识。

具体而言，资管新规从4个方面对打破刚性兑付要求作出了安排。首先，资管产品要以净值化管理模式替代之前的预期收益率模式，及时反映基础资产的收益和风险；其次，提出刚性兑付认定标准，出现4种情形可认定为刚性兑付；再次，明确刚性兑付行为的惩处标准，对存款类金融机构和非存款类金融机构采取针对性的惩处措施；最后，强化外部审计机构的审计责任和报告要求，并鼓励对刚性兑付行为投诉举报。这有助于从根本上解决投资者不清楚自身承担风险大小等问题，推动资管产品和服务加快转型，引导资管业务回归“受人之托、代人理财”本质。

打破刚性兑付将促进资管业务更加规范健康，从长远看将利好金融市场发展。但是，金融市场具有敏感性、脆弱性和复杂性，这一监管要求的提出，短期内将对市场带来一定的冲击，给有关各方带来不小的挑战。应利用好新规的过渡期，共同努力，协同推进。

一是金融机构要切实履行好“卖者尽责”，在产品设计、尽职调查、信息披露等方面做好充分、细致的工作。特别是要加强对投资者教育，坚持“了解客户”理念，对客户做产品适销性评估，引导客户选择合适的产品，尽量减少打破刚性兑付初期的负面影响。

二是社会各界要创造有利于刚性兑付打破的外部环境。监管机构应做好应急预案，防范刚性兑付打破时可能出现的市场波动；媒体要客观公正报道相关案例，引导舆论客观理性地看待。司法部门应建立相关司法程序和金融申诉机制，保护投资者权益。

三是投资者对此要保持理性，积极面对。面对刚性兑付被打破，投资者要认识到这是一个必然的趋势，并降低刚性兑付预期。特别是要坚持了解产品理念，在投资理财时要综合考虑风险与收益的平衡，根据自己风险偏好作出选择，做到“买者自负”。

当下，金融机构尤其是商业银行应及时推出基于低风险策略的资管产品，并综合运用大额存单等工具，承接好风险偏好较低的投资者可能的资金转移，将打破刚性兑付带来的影响降到最低。

（下篇请看《资管子公司大有可为》）

众声

方星海

中国证监会副主席

提高监管水平体现监管艺术

在对外开放过程中，要注意监管问题，管控风险，维护金融稳定。境外机构进入境内金融市场，会带来一些新的做法，因此监管要及时跟上，补足短板，提高监管水平，体现监管艺术。实践证明，我们有这样的监管能力。不怕挑战和困难，怕的就是主观意识放松，不敢管、不去管。监管要敢于迎难而上，敢于面对挑战和困难。监管就是要维护金融稳定，防范和化解金融风险，为高质量发展保驾护航。

邬贺铨

中国工程院院士

产业转型要向高端高新发展

中国正面临产业转型时期，我国传统产业发展不错，几百种产品中国都是世界第一，但是高端高新产业我国和发达国家还有不小差距。所以我们着重提出产业转型要向高端高新发展。这是指新一代信息技术、生物医药与生命科学、高端环保、新材料等相关高端高新产业，也包括传统产业的升级改造和智能制造，未来这些产业的增长值更高，也是各国发展的方向和竞争的重点。

许光建

中国人民大学公共管理学院常务副院长、教授

混改首要目标是提高运营效率

提高国有企业和国有资本运营效率应是混改的首要目标。混改不只是产权的变动，更重要的是把民企灵活的市场机制和创新的管理理念引入国企，进而提高经营效率。唯有如此，做强做优做大国有企业和增强国有经济的活力、控制力、影响力、抗风险能力才能有章可循。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟