中国证监会对知名证券节目主持人操纵股票行为罚没1.29亿余元——

严厉打击股市“黑嘴”

经济日报·中国经济网记者 温济聪

新闻深一度

在“大师”“提点”下从“大户炒成散户，散户炒成破产户”的股市投资者不少

监管层应对股市节目主持人和分析师的准入资格、业务流程、具体罚没等作出详尽规定

5月6日，中国证监会官网披露行政处罚决定书称，廖英强利用其知名证券节目主持人的影响力，在其微博、博客上公开评价、推荐股票，在推荐前使用其控制的账户组买入相关股票，并在荐股后的下午或次日集中卖出。根据当事人违法行为的事实、性质、情节与社会危害程度，依据《证券法》第二百零三条规定，证监会决定对廖英强没收违法所得4310万余元，并处8620万余元罚款。

廖英强是高收视率证券类品牌节目嘉宾主持。2012年2月份至2016年4月份，廖英强在上海广播电视台第一财经频道《谈股论金》节目担任嘉宾主持人。《谈股论金》作为第一财经证券类品牌节目，始终保持较高人气，收视率表现稳定。廖英强还从2014年9月份开始担任第一财经频道周播节目《谈股论金之英强开讲》的嘉宾主持。上述两档节目在上海地区的收视率均高于同时段所有频道财经类节目在上海地区的平均收视率。

廖英强作为大股东的上海股轩文化创意有限公司（以下简称股轩文化）通过“爱股轩”网站的APP，以及新浪微博、博客、土豆网等互联网平台推广宣传其个人解盘视频“金钱风暴”“股动钱潮”等节目。2015年，股轩文化在上海举办多场培训讲座，讲座视频放在“爱股轩”网站上，以提高股轩文化知名度。随着股轩文化的推广活动，廖英强也积累了一定“粉丝”，其博客点击率很高。廖英强通过在电视台主持高收视率的证券类品牌节目积累名气和受众，再辅以互联网等各类平台宣传和推广，开办培训讲座等形式，具有相当的知名度和影响力。

此外，2015年3月份至11月份，廖英强控制“廖英强”“柴某玉”等13个证券账户。其间，廖英强利用其知名证券节目主持人的影响力，发布了含有荐股内容的博客60篇，平均点击次数为110399次；在其微博、博客“午间解盘”栏目视频中公开评价、推荐“佳士科技”等39只股票共46次；在推荐前使用其控制的账户组买入相关股票，并在公开荐股下午开盘后或次日集中卖出相关股票。

所谓股市“黑嘴”，是指在证券分析中说大话或说话不着边际的人。“黑嘴”节目的一般表现形式为：电视台或电台主持人主持，所谓资深证券分析师主讲，点评盘后个股。部分A股股民对“黑嘴”以及“内幕消息”言听计从。在“大师”“提点”下从“大户炒成散户，散户炒成破产户”的股市投资者不少。

在北京理工大学管理与经济学院副教授张永冀看来，股市“黑嘴”操纵案件呈现如下几个特点：“黑嘴”往往善于借助报纸、电视台、广播电台等主流媒体影响股市表现；“黑嘴”的荐股渠道向博客、微博、微信、客户端等各类新兴媒体渗透；常常利用反向交易，隐蔽性较强。

中国证监会主席刘士余表示，有些券商的分析师“语不惊人死不休”，预测指数能到个位。事实上，全球也没有券商经济学家这么预测的。

“此次对股市‘黑嘴’操纵市场加以重罚，彰显出监管层对保护投资者尤其是中小投资者的决心，为维护资本市场的健康稳定繁荣发展提供有力支撑。”国开证券研究部副总经理杜征征表示，监管层应对股市节目主持人和分析师的准入资格、业务流程、具体罚没等作出详尽规定；为防止“黑嘴”们过后“死不认账”，以及投资者投诉后取证难，应建立股票咨询服务与营销介绍的录音录像“双录”制度，为资本市场的改革发展稳定保驾护航。

此外，打击“黑嘴”不是证监会一个部门的事情，应该多部门联合多管齐下。张永冀表示，现在很多电视台、电台、网站明知道“黑嘴”存在欺骗行为，却为了收视率和广告利益为“黑嘴”们提供表演场地，成为欺骗投资者的重要通道。“建议宣传部门、公安部门和工商部门联合执法，让‘黑嘴’无处可藏。”张永冀表示。

第一产业固定资产投资继续快速增长——

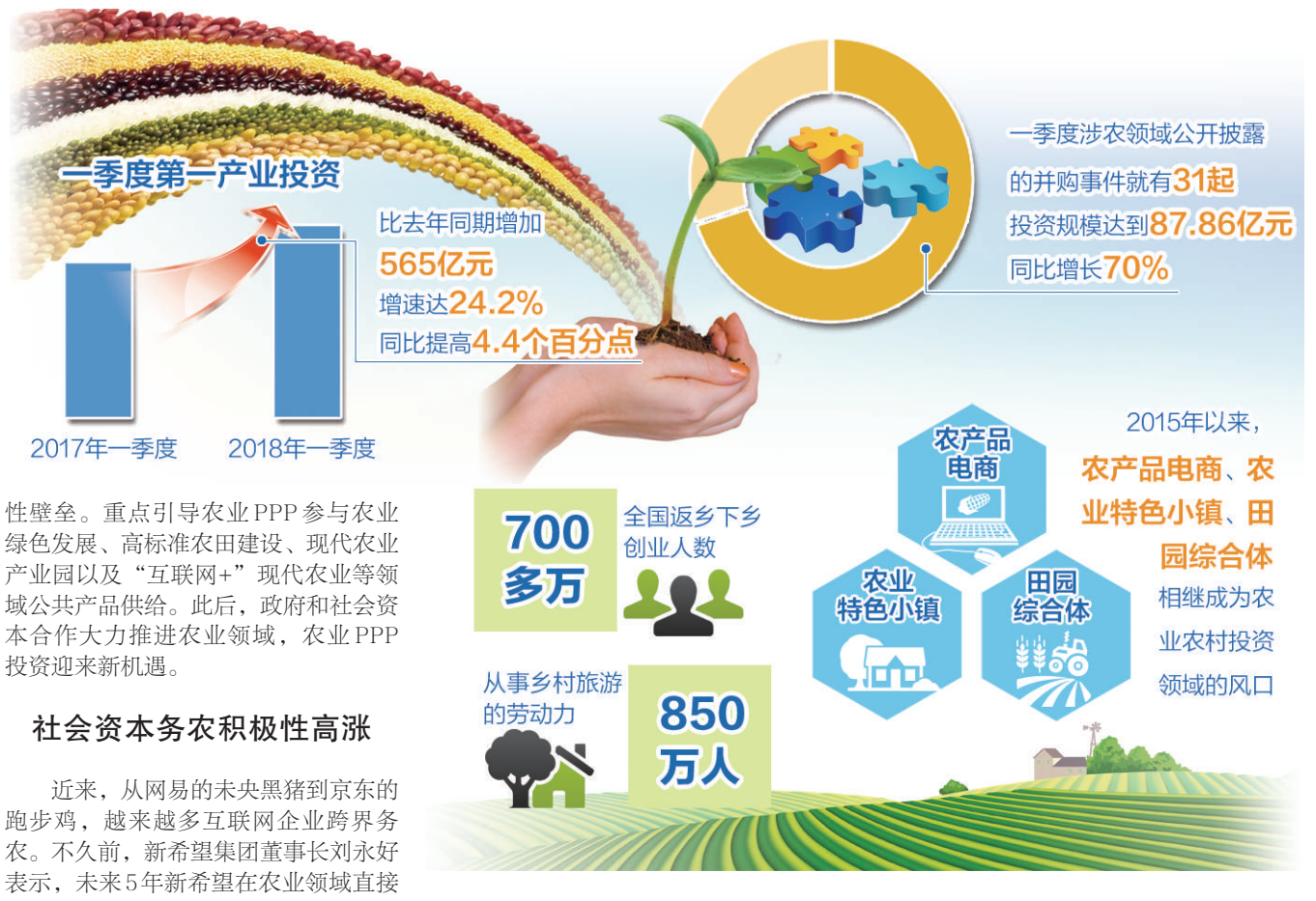
农业农村投资越来越吃香

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

今年以来，第一产业固定资产投资继续快速增长，增速大幅高于二三产业。农业农村投资热与消费结构升级和规模经营发展密不可分。社会资本进入和随之带来的管理资源、经营理念，将有效提升农业整体经营水平——

“实施乡村振兴战略，激发了各类资本投入农业农村的信心和动力。一季度第一产业投资比去年同期增加565亿元，增速高达24.2%，同比提高4.4个百分点。”农业农村部发展计划司司长魏百刚告诉经济日报记者，今年以来，第一产业固定资产投资继续快速增长，增速大幅高于二三产业。预计国家乡村振兴战略规划出台后，可能还会掀起新一轮的农业农村投资高潮。



农业PPP投资迎来新机遇

“农业农村发展过程中缺资金、缺人才，投资增加对农业农村发展非常有利，是个好现象。”魏百刚说，一个明显的特点是政府投资力度在加大。今年以来，各地加大农业农村投资力度，提前下达投资计划，中央本级一般公共预算农林水支出比去年增长11.4%，中央对地方转移支付的农业基本建设投资预算比上年增长3.5%，政府投资的引导作用进一步增强。

记者采访发现，这一轮投资领域越来越宽。对农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、农业废弃物资源化利用、农村电商等新产业、新业态投资比较明显。同时，投资方式也日益多样，过去更多的是以项目为载体开展投资，现在呈现出一种并购整合的投资方式。一季度涉农领域公开披露的并购事件就有31起，投资规模达到87.86亿元，同比增长70%。

在业内看来，农业农村投资热与消费结构升级和规模经营发展密不可分。受城乡居民消费结构升级拉动，一季度优质农产品市场供销两旺，乡村消费品零售额同比增长10.7%，吸引了各类资本看好农村市场。据统计，仅生鲜电商平台就增加10亿多元投入。同时，各类农业新型经营主体发力适度规模经营，对农业投资的积极性在不断加大。今年前两个月，畜牧业固定资产投资增长37.4%，大部分投向了规模化养殖场。

“政府对农业农村的投资和支持形式很多，有的看得见，有的看不见。但是，仅靠加大财政投入远远不够，迫切需要通过多种渠道来增加投资。”农业农村部产业政策与法规司副司长郭永田说，农业是投资数额很大且回收周期长、见效比较慢的行业，过去要想成功吸引社会资本通常是比较困难的。PPP是引导社会资本增加农业投入的重要手段。

2017年6月份，财政部、原农业部发布了《关于深入推进农业领域政府和社会资本合作的实施意见》。文件破除社会资本进入农业公共服务领域的隐性壁垒。重点引导农业PPP参与农业绿色发展、高标准农田建设、现代农业产业园以及“互联网+”现代农业等领域公共产品供给。此后，政府和社会资本合作大力推进农业领域，农业PPP投资迎来新机遇。

社会资本务农积极性高涨

近来，从网易的未央黑猪到京东的跑步鸡，越来越多互联网企业跨界务农。不久前，新希望集团董事长刘永好表示，未来5年新希望在农业领域直接投资将超过500亿元。中国社科院农村所研究员李国祥告诉记者，我国传统农业分散经营利润低，但可以通过规模性投资和差异化经营实现高利润。现在这些投资农业的企业不是关注传统农业，而是以高效、规模和品牌为标志的现代农业，他们在有机农业、循环农业、休闲农业等领域大有可为。

农业农村部农产品加工局局长宗锦耀说：“农业农村是一个广阔天地，当前规模种养业加快发展，农产品加工业、农产品电商、休闲农业等新产业、新业态蓬勃兴起，农村双创势头强劲。全国返乡下乡创业人数已达700多万，从事乡村旅游的劳动力已达850万人。这为各类农业投资提供了舞台。”据统计，今年前两个月第一产业民间投资达919.3亿元，同比增长24.4%，比去年全年增幅提高11.1个百分点，民间投资占农业固定资产投资的81.2%。

与此同时，国家强农惠农政策也为资本投入农业添加了底气。《全国农业现代化规划（2016—2020年）》确定了一系列重大工程。在创新强农方面，重点支持现代种业建设、种养结合循环农业等。在协调惠农方面，重点支持农村一二三产业融合发展、新型经营主体培育等。今年的中央一号文件提出，加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策，这都为工商资本进入农业农村铺就了道路。

记者梳理发现，近年来工商社会资本投入农业经历了几个阶段。2010年开始，包括凯雷投资、黑石集团等在内的外资PE机构开始投资农业企业，之后国内的一些PE基金也陆续加入。2012年，一些非农产业资本开始跨界，比如联想集团投入猕猴桃，网易布局养猪等。2015年以来，农产品电商、农业特色小镇、田园综合体相继成为农业农村投资领域的风口。

农业投融资难题仍待破解

长期以来，农业发展始终面临着融资难的障碍。社会资本进入和随之带来的管理资源、经营理念，将有效提升农业整体经营水平。但对于进入的企业而言，前方并非一片坦途。李国祥分析说，我国农业正处于由传统农业向现代农业转型的初期，符合投资标准的标的也相对稀缺。在农业企业管理和规范性方面，更是考验投资人的眼光及管理能力。除了必须面对自然灾害的风险，农业企业经营管理人才、科技人才的短缺也是投资农业的难题。

农业农村部农村经济研究中心研究员龙文军也表示，一方面农业生产周期长影响投资回报周期，行业的周期波动也十分明显，社会资本必须要有足够的耐心和承受力等待未来的资金回报。另一方面，我国农业基础设施薄弱，农业基础设施建设投入较大，这就把一部分社会资本挡在了外面，即使部分社会资本勉强进入，也容易导致“短期行为”。

“要强化社会资本准入资格审查，因地制宜，避免由于社会资本进入农业的盲目性导致资本流失，甚至失去再投入的信心。加强社会资本进入农业的资本审查，尤其是对社会资本流转农户土地发展现代农业前，要对其投资动机、资金情况、经营能力等作出评估，对实施情况进行全程监控，做到优胜劣汰。”龙文军建议。

由于农业生产具有弱质性特征，受农业产业环节多、主体多、领域多的影响，农业建设项目单体投资规模与其他行业相比，体量较小，特别是有影响的标志性重大工程更少。另外，目前农业生产主体分散问题依然存在，农业生产经营主体较其他行业，资金、技术、设备等方面相对比较落后，在组织实施争取大项目投入上实力明显较弱。

魏百刚说，下一步，农业农村部将重点围绕改善农业基础设施、强化科技支撑、推进产销衔接、整治农村人居环境等方面采取各种方式，包括农业PPP等形式，来优化农业农村的投资环境，引导和撬动更多社会资本、金融资本投入农业农村。

直播间

铁路再调图 出行更便利

近日，中国铁路总公司传出消息，铁路部门拟从今年7月1日起实施第二阶段列车运行图调整。同时，从7月5日起，对部分高铁动车组公布票价实施优化调整。具体有哪些安排，折扣怎么计算？请看本期主持人就相关问题的解答。

安徽网友“金刚小钻”：今年4月份，火车已经调整了一次运行图，为啥不到3个月又要调整？

主持人：列车运行图之所以要再次调整，主要是因为年中有一些新的线路尤其是高铁线路陆续开通，统筹调整线路图可以更好地调配运力、发挥新线作用、满足旅客需求。此外，7月份将进入暑运阶段，大中专院校返乡学生流以及暑期出游客流会出现高峰，因此需要提前对线路图适配性调整。

云南网友“路漫长”：此次调图有什么变化？

主持人：首先是开通新线和优化旧线。在新线方面，编制楚雄至大理、深圳至湛江铁路江门至茂名段、哈尔滨至佳木斯铁路运行图。在旧线方面，南京至武汉、柳州至南宁高铁按250公里/小时速度运营，同步优化调整相关线路列车运行图。在徐州至兰州、西安至成都、南宁至广州、贵阳至广州、重庆至贵阳、成都至重庆、合肥至福州、南宁至成都等方向增开动车组列车。

其次是实行动车组列车市场化开行方案，安排日常图、周末图和高峰图，周末图比日常图多开动车组列车193对，高峰图比周末图多开动车组列车364对，努力实现运力投放与客流需求精准匹配，满足日常、周末、小长假、春暑运及突发客流需求。同时，根据暑期市场需求，编制暑期临时客车运行图。

湖北网友“楚天歌”：据说调图后，有部分高铁动车组票价有打折，具体情况能介绍一下吗？

主持人：从今年7月5日起，铁路部门对早期开通的合肥至武汉、武汉至宜昌、贵阳至广州、柳州至南宁、上海至南京、南京至杭州6段线路上运行时速200公里至250公里的高铁动车组公布票价实施优化调整，明确执行票价以公布票价为最高限价，铁路相关企业可根据客流情况，分季节、分时段、分席别、分区段在限价内实行票价下浮，最大折扣幅度为六五折。调整后的执行票价与目前相比，总体有升有降。

此次对公布票价优化调整，铁路部门综合考虑了市场需求、铁路建设运营成本及旅客消费取向等因素，是为了建立多种交通方式合理比价、灵活适应市场、满足不同旅客出行需求、有升有降的高铁动车组列车票价体系和票价浮动机制。之后，铁路部门将依法加强票价监督管理，不断提高高铁运行品质和服务质量，并明确今年高铁动车组公布票价不再调整。 （本期主持人 齐 慧）

“展翅行动”助你飞

截至5月7日，人力资源和社会保障部印发的“从2018年起在全国实施失业保险支持技能提升‘展翅行动’”已一周有余，不少网友都在关心关注，各地实施失业保险技能提升，有哪些补贴政策？如何利用失业保险促进技能提升？主持人为广大网友解惑答疑。

北京网友“吴正业”：职工可以把失业保险作为技能培训补贴使用吗？

主持人：可以。作为“五险一金”的重要构成部分，失业保险是兜牢民生底线、维护就业稳定的重要社会保险险种。近年来，围绕保持就业局势稳定这一核心目标，失业保险逐渐从事后被动的失业救济向事前主动的失业预防转变。2017年6月份，人力资源和社会保障部会同财政部印发的《关于失业保险支持参保职工提升职业技能有关问题的通知》规定，依法参加失业保险并累计缴纳失业保险费36个月及以上的企业职工，自2017年1月1日起取得初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）职业资格证书或职业技能等级证书，可按初级工1000元、中级工1500元、高级工2000元的补贴标准上限申领技能提升补贴。值得注意的是，补贴标准并非一成不变，各地可根据当地产业发展方向和人力资源市场需求，研究制定本地区紧缺急需的职业（工种）目录。技能提升补贴标准可向地区紧缺急需职业（工种）予以倾斜。

陕西网友“八折花”：政策什么时候能落地？

主持人：很多职工比较关心政策何时落地。根据通知要求，各地人力资源和社会保障部门应在实践中加强对所辖地区的分类指导，全力推动失业保险技能提升补贴政策惠及更多参保职工。对尚未公布具体操作办法的，要督促研究制定，做好跟踪了解；对申领门槛高、手续复杂的，要抓紧简化程序、优化流程；对与现行政策有冲突和重叠的，要尽快沟通协调，明确政策边界；对因基金支付能力不足影响政策落实的，要合理运用省级调剂金加大投入，确保顺利实施。

辽宁网友“黑山云”：申请技能培训补贴会不会很麻烦？

主持人：努力消除“中梗阻”，切实简化补贴申领程序，提升经办服务质量，是实施“展翅行动”的一项重点要求。通知明确各地应提高办事效率，落实首问责任制、一次性告知、多部门并联并审等制度，推行“一网通办”和“一次办结”，逐步实现补贴申领网上受理、网上办理、网上反馈，并提供办理进度和办理结果网上实时查询服务。这意味着，“网路”将成为职工申请技能培训补贴的主要渠道。即便是暂不具备线上办理条件的地区，也要通过多种方式提供全程在线咨询服务，对群众疑问及时解答。此外，凡是能通过与其他部门信息共享互认获取的，不得要求申请人重复提供。这样职工不论到哪个机构，都能享受同等、高质量的经办服务。

（本期主持人 韩秉志）

02:15

本版编辑 郭存举 张 頔