国新办发布会回应“工程建设项目审批时间再压减一半”——

工程建设项目审批将实行告知承诺制

经济日报·中国经济网记者 王轶辰

新闻发布厅

5月7日，国务院新闻办就工程建设项目审批制度改革有关工作情况举行吹风会，住房和城乡建设部副部长黄艳表示，此次改革的主要任务是，对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖改革，通过构建统一审批流程、精简审批环节、完善审批体系、强化监督管理等措施，进一步规范审批流程，提高审批效率，实现“工程建设项目审批时间再压减一半”的目标，力争到2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

工程建设项目审批制度改革是推进“放管服”改革和优化营商环境的重要内容，是实现政府治理体系和治理能力现代化的重要手段，对激发市场主体活力、提高投资效益、实现高质量发展具有重要意义。

近年来，地方在工程建设审批制度改革方面进行了探索，在提高工程建设项目审批效率、方便企业和群众办事创业、降低制度性交易成本等方面取得了成效。但也要看到，当前工程建设项目审批还存在手续多、办事难、耗时长等问题。

为此，今年1月，国务院常务会议决定开展提升办理建筑许可指标排名专项行动，推进工程建设项目审批制度改革。3月，李克强总理在《政府工作报告》中明确提出“工程建设项目审批时间再压减一半”。黄艳透露，“按照国务院的部署要求，住房和城乡建设部会同有关部门研究起草了《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》，5月2日，国务院常务会议已审议通过，将于近期正式印发”。

值得注意的是，此次改革推出了告知承诺制度。“告知承诺制度是这次改革的一项非常重要的举措，也是这次改革的一个亮点。”黄艳说，在工程建设项目审批推行告知承诺制的改革，对于政府转变职能是非常关键的，能够有效加快审批速度，让项目早落地、早开工，早让企业获得便利。告知是政府把基础工作做到位，然后把各项建设项目的要求、标准制定清楚，同时公开这些要求和标准。

“告知承诺制不是一诺了之，也不是轻诺寡信，特别考验的是政府的能力，事后一定要监管到位，看看承诺是不是实现了。政府的工作力度是要加强的，这样就改变了过去一批了之的做法。这是一个重大的改革事项。”黄艳补充说。

改革后，审批环节要精简，时间要压减，这使得在改革推行当中加强监督管理，以保障公共利益和质量安全更为重要。黄艳表示，审批放宽的同时监管要到位，所以要建立适应这种审批制度改革的监管体系。第一，要加大监管检查力度，严查违法违规行为；第二，实行告知承诺制度，看看建设单位是否履行了承诺；第三，要加强信用体系的建设，推行“黑名单”制度，构建“一处失信，处处受限”的联合惩戒机制；第四，用一些新型的手段，“互联网+”的监管模式，来提高行政监管的效率。

城市的供水和热力等一些市政公用设施的报建直接关系到广大群众的切身利益，这类项目的审批改革备受关注。“这次审批制度改革已经把这块公共服务纳入进来了。”黄艳说，首先将在程序上把它提前，以前都是工程做完了再找相关部门协商供水供暖供电事宜，现在施工许可之后就可以推进这些事了。所以在办理程序上，就压缩了工程的审批时间。

与此同时，以前这些市政公用部门都有自己的窗口，这次将全部纳入到审批体系里来，一个窗口统一收件、出件，更加便于监管，对市政公用服务单位要实行服务承诺制，答应多少天办成的，就必须在多少天办成，对公共服务企业的行为进行服务质量和承诺的监管。“把市政公用单位办理事项纳入到管理中来，让它在程序上是统一的，所以办事效率也提高了。”黄艳表示。

中经新语

告别“跑前期，跑断腿”

“跑前期，跑断腿”，业内人士常用这句话来形容建设项目审批程序的繁复。从开工前、施工中到竣工后，一个工程建设项目前前后后涉及国土、规划、环保、安全监管等十多个部门。一大圈“转”下来，拖后了项目进度不说，审批效率低下也严重影响了营商环境。

近期，国务院常务会议决定，进一步推进工程建设项目审批领域改革，采取措施将工程建设项目审批时间压减一半以上。同时确定，在北京、天津等16个地区开展试点，改革精简房屋建筑、城市基础设施等工程建设项目审批全过程和所有类型审批事项，推动流程优化和标准化。这些举措有利于降低制度性交易成本，激发市场活力。

此次改革的亮点是实行了“告知承诺制度”，建立适应工程建设项目审批制度改革的监管体系，体现出“宽审、严管”的改革思路：

精简审批，让改革立竿见影。比如，取消施工合同、建筑节能设计审查备案等事项，将消防、人防等设计并入施工图设计文件审查。这些立即可实施、能落地的改革举措，将切实加快推进建设项目落地。

分类管理，注重改革过程的精细化。比如，此次改革将简化社会投资的中小型工程建设项目审批。改革针对社会集中反映的审批难、效率低、办事慢等问题，创新审批管理模式，让社会各界从改革实施中增强获得感，以进一步激活民间投资和产业投资，优化投资方向和投资结构。

压缩流程，进一步推进“放管服”改革，加快政府职能转变。比如，实行“一张蓝图”明确项目建设条件、“一个系统”受理审批督办、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行。改革把建设工程项目审批管理立足点放到为企业和群众做好服务上，在服务中实施管理，在管理中实现服务，进一步推动政府职能转向减审批、强监管、优服务，有力促进市场公平竞争。

此次工程建设项目审批制度改革突出了问题导向，以进一步提高项目审批效率、大幅缩短审批时限为目标，将让工程建设项目推进更加便捷、更加高效。当然，在审批放宽的同时也要保证监管到位，保障公共利益和质量安全。一方面，要加强对行政审批中违法违规行为的查处力度；另一方面，要加强工程建设过程中市场主体的监管检查，维护市场秩序和建设项目安全。

董庆森 经济日报记者

商务部对外贸易形势报告显示

今年外贸稳中向好势头将进一步巩固

本报北京5月7日讯 记者冯其予报道：商务部综合司和国际贸易经济合作研究院日前联合发布《中国对外贸易形势报告（2018年春季）》。报告回顾了2017年及2018年一季度中国外贸运行情况。《报告》指出，今年一季度我国外贸保持较快增长。

《报告》指出，2017年，中国外贸发展取得显著成绩，进出口增长超出预期，贸易结构进一步优化，质量效益继续提升，动力转换不断加快。2018年一季度，中国外贸保持较快增长，结构继续优化。

《报告》认为，中国外贸既存在新的发展机遇，也面临困难和挑战。世界经济有望保持复苏势头，国际市场需求总体继续增长，但贸易保护主义加剧威胁全球贸易增长。中国经济稳中有进、稳中向好态势进一步巩固，随着供给侧结构性改革不断深化，中国外贸发展的内生动力不断增强，但也面临成本上升等问题。综合考虑，2018年中国外贸发展稳中向好势头有望进一步巩固。

《报告》指出，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要坚持新发展理念，落实高质量发展要求，深化外贸领域供给侧结构性改革，扎实推进“五个优化”和“三项建设”，积极培育贸易新业态新模式，促进加工贸易创新发展，办好首届中国国际进口博览会，促进进出口平衡发展，加快推进贸易强国建设。

4月份外汇储备略有下降

汇市继续呈现供求平衡格局

本报北京5月7日讯 记者李华林报道：中国人民银行今日公布的最新数据显示，截至2018年4月末，我国外汇储备规模为31249亿美元，较3月末下降180亿美元，降幅为0.57%。

国家外汇管理局有关负责人表示，4月份，我国跨境资金平稳运行，外汇市场继续呈现供求平衡格局。同时，在多重因素共同作用下，外汇储备规模小幅下降。

“4月份外汇储备小幅下降，主因是外汇储备中非美货币对美元贬值导致的汇兑变化。”交通银行金融研究中心首席金融分析师鄂永健分析，4月份美元指数上行，全月升幅超过2%，欧元、日元和英镑分别对美元贬值约2%、2.8%、1.7%，估算因汇兑变化导致的外汇储备减少在190亿美元左右。同时，4月份美债收益率上行，债券价格下跌，外汇储备中持有的债券估值应该为负。所以综合算下来，如果剔除这些因素，4月份外汇储备应该是小幅增加，跨境资金小幅净流入，并没有出现美元升值、美债利率走高背景下资金外流的情形。

对于接下来外汇储备的走势，中国金融期货交易所衍生品研究院首席经济学家赵庆明认为，一季度我国国际收支保持基本平衡，跨境资本流动延续净流入态势，未来国际收支总体平衡的基础依然坚实。4月份，交易性外汇储备是增加的，未来转换为逆差的可能性较小。同时，考虑到今年美联储加息是大概率事件，若后续加息靴子落地，美元指数上涨会暂时告一段落。因此，未来几个月，我国外汇储备规模总体仍可保持稳定。

“展望未来，我国经济有条件有能力延续稳中向好态势。”国家外汇管理局有关负责人表示，随着对外开放新格局有序推进，金融市场双向开放，我国跨境资金仍将保持双向流动、总体平衡的格局。与此同时，虽然面临各种不确定性，但全球经济仍将保持复苏势头。国内外因素综合作用，我国外汇储备规模有望保持总体稳定。

安徽马鞍山：

“芯”产业正崛起

5月7日，安徽马鞍山市经济技术开发区安徽东科半导体有限公司生产车间，技术人员正在生产测试芯片。

近年来，马鞍山市紧紧抓住半导体产业发展的战略机遇，大力发展与主导产业相融合、有巨大市场需求的驱动芯片、存储芯片、家电芯片等特色芯片，半导体产业实现了“从无到有、从有到多”的跨越发展。初步形成了从设计、制造到封装测试较为完整的产业链，主要产品涉及存储、显示驱动、汽车电子、视频监控、微处理器等多个领域。

王文生摄

2018年黑臭水体整治行动启动

首批督查组分赴8省份现场督查

本报北京5月7日讯 记者曹红艳报道：生态环境部今日联合住房和城乡建设部启动2018年城市黑臭水体整治环境保护专项行动。首批督查组已抵达督查现场，将分10个组历时15天，涉及广东、广西、海南、上海、江苏、安徽、湖南、湖北等8个省份20个城市，开展督查工作。

生态环境部有关负责人表示，专项行动以群众的满意度为首要标准，以黑臭水体整治工作为着力点，督查是专项行动的第一步，后续还将开展问题交办、巡查、约谈、专项督察。

5月至6月，督查组将分三批对全国36个重点城市和部分地级城市开展现场督查；现场督查工作结束后15个工作日内形成城市黑臭水体整治情况统计表和问题清单，实行“拉条挂账，逐个销号”式管理；9月至10月，对问题整改情况进行巡查，提出约谈建议；10月至12月，对问题严重的城市人民政府进行约谈，对约谈后整改不力的城市，开展环境保护专项督察。

据了解，按照《水污染防治行动计划》要求，2017年，直辖市、省会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例达到90%以上，各省、自治区地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例平均达到60%以上。

四部门出台意见规范高铁车站周边区域开发建设——

推进“站城一体”，防止“高铁空城”

本报记者 熊 丽

政策解读

国家发展改革委等四部门日前联合发布《关于推进高铁站周边区域合理开发建设的指导意见》，要求加强规划统筹和衔接，严控金融和地方政府债务风险，遵循城镇化发展规律，因地制宜、规范有序推进高铁车站周边区域开发建设，推动高铁建设与城市发展良性互动、有机协调。

随着高铁的快速发展，沿线地区人民群众出行服务水平得到显著提升。依托高铁车站推进周边区域开发建设，有利于城市空间有效拓展和内部结构整合优化，有利于调整完善产业布局，促进交通、产业、城镇融合发展。近年来，一些地方依托高铁建设的有利条件，积极探索推进高铁车站周边区域开发建设，取得了一定发展成效，有的高铁车站周边区域已经成为城市最具人气和活力、发展最快的地区。

总体来看，我国高铁车站周边区域整体开发建设仍处于起步阶段，各方面对高铁建设和城镇化融合发展研究还不深入，个别地方高铁车站周边开发建设不同程度地存在初期规模过大、功能定位偏高、发展模式较单一、综合配套不完善等问题，对人口和产业吸引力不够，持续健康发展的基础不够牢固，潜藏着一定的社会经济风险。“比如很多地方以建高铁新城的名义带动当地房地产的开发，但有的高铁站离老城区比较远，房地产卖不出去变成了‘高铁空城’，给地方带来了债务风险。”北京交通大学中国城镇化研究中心主任赵坚在接受经济日报记者采访时表示。

《意见》强调，严禁借高铁车站周边开发建设名义盲目搞城市扩张。有关城市要根据相关规划、发展实际和财力可能，分阶段、分步骤地有序推进高铁车站周边区域开发建设，做到开发一片、成熟一片、成功一片。

“规划协调、布局合理”“量力而行、有序建设”“站城一体、综合配套”“市场运作、防范风险”，这是《意见》对于推进高铁站周边区域合理开发建设提出的四点原则要求。《意见》明确，要坚持规划引领，充分论证高铁车站周边开发建设可行性、必要性，因城施策、因站而异推进高铁车站周边区域合理有序开发建设。高铁车站建设要规模适当、经济适用，切忌贪大求洋、追求奢华。

《意见》指出，有关城市要综合考虑人口集聚规模和吸纳就业情况，按照城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量相挂钩要求，合理确定高铁车站周边用地规模、结构、布局及土地开发和供应时序，坚决防控单纯房地产化倾向。高铁车站周边开发建设要突出产城融合、站城一体，与城市建成区合理分工，在城市功能布局、综合交通运输体系建设、基础设施共建共享等方面同步规划、协调推进。强化城市内外交通衔接，加强新建高铁车站城市公共交通配套线路和换乘设施建设，实现与城市建成区、城市其他重要综合交通枢纽之间的快速连接、便捷直达。“站城一体”是《意见》的最大亮点。“事实上，不仅是高铁站，包括城市的轨道交通，特别是轨道交通枢纽车站都应该是站城一体化的发展模式。”赵坚认为，目前许多高铁站与城市特别是老城区之间缺乏轨道交通等公共交通的衔接，而城市规划对车站开发强度的容积率规定过于僵硬缺乏灵活性，不能进行高密度开发，这样就不能在车站周边积聚大量的商业及办公场所，对于开发企业来说缺乏足够价值，对城市来说缺乏吸引力。推进“站城一体”涉及交通、规划、土地利用等多个部门，未来还需要进一步破除有关制度性政策性障碍。

《意见》强调，要充分发挥市场对资源配置的决定性作用，支持地方政府引入社会资本参与高铁车站周边开发建设。发挥政府规划引导、政策支持、搭建发展平台、提供公共服务等作用，加强对市场的引导，切忌政府大包大揽。“《意见》向地方政府发出了警示，在推进高铁车站周边开发建设时要‘牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，切实防范高铁车站周边开发建设带来的地方政府债务风险’，因此要按市场化原则运作。具体的发展方向，就是站城一体，综合配套。”赵坚说。

北京花木春季花展开幕

5月7日，北京顺义区国际鲜花港里，观众在欣赏各类花卉。在北京世园会开幕倒计时一周年之际，“新花绽放新时代”——第六届北京花木春季花展揭开面纱。据介绍，此次花展用花涵盖花坛花卉、家庭园艺植物等各个类型，共展示乡土植物、宿根植物等新优花卉品种1000多个。 本报记者 赵 晶摄