土地权属纠纷不能“快刀切”

乔金亮

热点快评

无论是耕地或者林地，明晰的产权制度可以保证土地使用高效、流转顺畅，使得经营者能够安心投入。处理土地工作要用“尺子量”，不能“快刀切”。从长远来看，确权颁证工作是对农村土地产权的明晰化。在解决土地纠纷过程中，要全力维护农民的合法权益，合法合理地解决纠纷，提高农民满意度

据报道，黑龙江某地正推进国有土地清收行动，要将农民开荒并耕种多年的土地，由村集体收归国有。当地政府认为这些土地属于国有；农民则认为自己握有当年开荒的审批表、二轮延包的土地承包经营权证，之前每年缴纳农业税，此后也享受了国家粮食补贴，这说明自家的耕地是农村集体土地。情况一时陷入了僵局。

厘清土地权属，有必要先了解土地制度。我国实行城乡二元土地制度，城市的土地属于国家所有。农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有。对农村集体耕地，实行统分结合的双层经营体系，目前正实行“三权分置”改革。为深化集体林权制度改革，对集体林地也实行“三权分置”，在保护集体林地所有权和农户承包权的前提下，平等保护林地经营权。但是，国有耕地、林地一般归国有农场、林场经营。

以该地区为例，其症结是存在历史遗留问题，就是村里的耕地和国有林地、草原有交叉，对同样的地块，农民有承包经营权证、国有林场有林权证，到底该归谁？事实上，当地相当一部分农户是从上世纪70年代开始开荒的，横跨生产队、包产到户、取消农业税等不同历史阶段。随着国家生态保护力度加大，实施退耕还林还草，问题开始凸显。应当看到，伴随城镇化进程加快，用地指标趋紧，土地大幅增值，各方对土地权益更加重视，但由于时间跨度很长，又涉及诸多农民切身利益，处理起来自然应慎之又慎。

土地是农民的“命根子”。对土地所有权和经营权的确定，国家已有成熟的法律规定和顶层设计。从2011年起，农村开展集体土地确权登记发证工作，3年时间把农村集体土地所有权证确认到每个农民集体经济组织。从2013年开始，国家对农村土地全面确权登记颁证，投入大量人力物力财力，力图摸清农村的“家底”，搞清土地权属，为农民确实权、颁铁证，让农民吃下“定心丸”。

无论是耕地或者林地，明晰的产权制度可以保证土地使用高效、流转顺畅，使得经营者能够安心投入。按照不动产登记的要求，乡村的每一块土地，土地上的每一座农房，都要实行产权确认，得到农户认可，并体现在权证上。由于历史遗留等问题，在农地确权工作中可能会出现争议地块，但从长远来看，确权颁证工作是对农村土地产权的明晰化，有利于土地关系的长期稳定和减少后续土地纠纷。

对于已经出现相关纠纷的地区，亦不必讳疾忌医，要将其视作一种理清土地关系的机会，通过调解、仲裁、诉讼等经济和法律手段来解决。这是现阶段农村土地纠纷处理中最普遍、农民最能接受的方式。处理土地工作要用“尺子量”，不能“快刀切”。尤其是对于历史遗留问题的处理，方式方法很重要，不能简单地下发一纸通知就收回村民投工投劳开荒耕种了几十年且有权证的土地。更重要的是，在解决土地纠纷过程中，要全力维护农民的合法权益，合法合理地解决纠纷，提高农民满意度。

不久前，自然资源部挂牌成立，其职能之一就是统筹山水林田湖草，把全民所有自然资源统筹起来。草原、森林、湿地等确权登记将纳入统一管理，有利于自然资源产权明晰、责权到位。随着改革的深入推进，归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村土地产权制度将加快建立，平等保护各市场主体参与乡村振兴的积极性。

老年代步车应加强监管

舒心萍

在不少地方，一些外形尺寸与机动车无异的老年代步车，不办理任何证照手续就能大摇大摆地上路，成为公共安全一大隐患。

老年代步车暴露出的问题，并非今日才有。很多地方的街道上，形式各异的三轮、四轮老年代步车比比皆是。不只是一些老年人在使用老年代步车，很多中年人乃至青年人也开着它上路，而且一些老年代步车的设计制作越来越“豪华”、宽大，但在道路上行驶时却“无拘无束”，逆行、闯红灯、在机动车道内行驶等，直接影响交通安全。

从人性化角度看，老年人拥有一辆代步车满足出行需求可以理解，但在维护公共交通安全面前，却不能有特殊群体。近年来，社会上一直在呼吁对老年代步车加强监管，特别是要加强对“三无”老年代步车生产销售的管理及道路交通安全管理。由于对老年代步车究竟属于机动车还是非机动车一直没有明确的界定，对其存废的政策方向不明，很多地方往往是治理一段时间后，老年代步车保有量反而持续增加。

目前来看，老年代步车在现实生活中确有一定市场，一概禁止恐怕难以实现。但是，不能因为老年代步车有市场，就放松对其规范和管理，否则后期治理起来将更加被动。首先，应对老年代步车生产和销售加强监管，对于无资质、无标准的老年代步车禁止生产销售，从源头上把好安全关。其次，应加强路面交通监管，包括出台相关法规，建立老年代步车上牌登记制度，以及明确发生交通事故责任认定标准等，进一步规范老年代步车上路行驶。

遏制“山寨社团”需出硬招

吴学安

眼下，“戴着市场的帽子、坐着行业的轿子、拿着企业的票子”，是不少行业协会的真实写照。为此，管理部门先后曝光多批“山寨社团”。这些“山寨社团”未经批准擅自成立并开展活动，或虽经批准成立，但以巨额盈利为主要目的，明显属于违法违规行为。

分析“山寨社团”行骗的手段，多是发展会员、成立分会收取会费，发牌照、搞评选颁奖活动收钱，搞行业培训收费等。“山寨社团”屡禁不止，究其原因，一方面是监管上权责不清，让“大家都能管”沦为“大家都不管”；另一方面，信息公开尚未完全到位，让“山寨社团”得以瞒天过海，浑水摸鱼，处罚点到为止，行骗风险不大，敛财的空间却很大。如此，“山寨社团”必然会无所畏惧。

“山寨社团”屡禁不止、屡打不绝，还有市场对此存在巨大内在需求的原因。一方愿出钱获得虚名，以此作假获利，另一方愿意为需求者提供相关需求，并获取利益。因此，曝光、关掉“山寨社团”，并不能解决根本问题，还要彻底断掉相关的内生需求，铲除“社团经济”滋生的土壤。

一方面，应进一步完善社团信息网上公开和查询渠道，加快立法，实现依法治理，扶持一批公信力强、影响力高的社会组织在公共服务、行业自律等方面发挥作用，满足市场的合理合法需求。另一方面，消除“山寨社团”的生存空间，对于一些已经曝光的“山寨社团”，应依法取缔，严重的还要移交司法机关追究刑责。只有这样，行业协会和社团才能走上专业化、规范化的轨道。

坚 决 查 处

徐 骏作 （新华社发）

近期，“娱乐购物商城”风靡网络，号称买商品即获得下注翻倍机会。此类“娱乐购物商城”以茶叶、红酒等高溢价商品作为开奖筹码，吸引消费者购物后投注，有人一小时内“花掉”4000多元，有人一个月输掉10多万元。媒体调查发现，所谓“公平公正”投注开奖，不仅涉嫌网络赌博，而且后台可以指定获奖。警方表示，“娱乐购物商城”属于新型赌博犯罪行为，已经接到相关举报。对于这一新型犯罪行为，公安、网信等监管部门应关口前移，提高对苗头性案件的警觉，坚决查处。此外，消费者也应消除一夜暴富的心态，避免赌博成瘾，最终造成倾家荡产的悲剧。

（时 锋）

“80后”农民工是乡村振兴重要力量

魏永刚

思辨

受教育程度的提高，带来的是新生代农民工职业期待和人生价值的巨大变化。这些正在成长起来的“80后”农民工是乡村振兴的重要力量，要重视他们在乡村振兴中的作用。只要方向正确、政策有效，相信很多新生代农民工都愿意回到农村创业，在乡村振兴中实现自己的人生价值

前几天，国家统计局发布了一份《2017年农民工监测调查报告》。报告涉及农民工的数量、结构、地域分布等多个项目，透出了很多值得关注的新信息。笔者印象深刻的是调查报告中一组关于农民工接受教育和职业培训的数字。

在外出农民工中，大专及以上文化程度的占13.5%，比2016年提高1.6个百分点；在本地农民工中，大专及以上文化程度的占7.4%，比2016年提高0.3个百分点。

接受过农业或非农职业技能培训的农民工占32.9%。其中，本地农民工接受农业或非农职业技能培训的占30.6%，比2016年提高0.2个百分点；外出农民工接受农业或非农职业技能培训的占35.5%，比2016年下降0.1个百分点。

这些数据的背后，是农民工年龄结构的变化。调查报告显示，“80后”新生代农民工逐渐成为农民工主体，占全国农民工总量的50.5%，比2016年提高0.8个百分点；这是新生代农民工占比首次过半。

我国的改革是从农村开始的，农村改革极大地提高了农业生产力，也极大地解放了捆在土地上的农民。为了增加收入，很多人离开土地，外出打工，奔走在城乡之间，成为农民工。“80后”农民工其实是伴随着这个潮流成长起来的一代。“80后”农民工逐渐成为农民工主体，是历史演进的必然结果，这支队伍与其父辈有很大不同。大专及以上文化程度农民工占比提高，接受职业培训的农民工增多，这些都是农民工队伍发生的新变化。这些变化有着丰富的经济和社会含义，值得格外关注。

受教育程度的提高，带来的是新生代农民工职业期待和人生价值的巨大变化。调查报告显示，从事第二产业的农民工比重为51.5%，比2016年下降1.4个百分点。从事第三产业的农民工比重为48%，比2016年提高1.3个百分点。农民工在金融业、教育、文化、体育和娱乐业等服务业的从业比重虽然较低，但占比在逐年提高。这一方面说明了新生代农民工新的职业要求，另一方面也提示我们，新生代农民工是经济转型升级的生力军。他们用自己的奋斗追赶着社会发展的脚步。只要社会发展为他们留出空间，他们就一定能通过自己的努力成长起来。

自乡村振兴战略提出以来，各地都感到最缺乏的是人才。农民工受教育程度方面的变化，从一个方面启示我们，这些正在成长起来的“80后”农民工是乡村振兴的重要力量，要重视他们在乡村振兴中的作用。他们从农村出来，接受了职业教育，最有可能成为懂农业、爱农村、爱农民的“新农人”。这几年，在很多地方，一些打过工的青年回到村里担任基层干部，这些人见识广，有胆略，常常能带动一方发展。各地在乡村振兴中迫切感受到人才的缺乏，但只要方向正确、政策有效，相信很多新生代农民工都愿意回到农村创业，在乡村振兴中实现自己的人生价值。

专家洞见

董希淼谈资管新规①

资管新规的变与不变

编者按 日前发布的《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》在坚持打破刚兑、限制杠杆、消除多层嵌套等方向不变的基础上，对过渡期、非标估值等作了调整，以确保市场平稳过渡。资管新规既涉及银行、信托、证券、基金、期货等多类机构发展要求，更关乎老百姓的“钱袋子”。资管行业风险何在？新规有哪些影响？下一步资管行业如何健康发展？对此，经济日报特邀中国人民大学重阳金融研究院高级研究员、恒丰银行研究院执行院长董希淼作出相关解读，欢迎广大读者关注。

《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》是一份关于资管业务顶层设计的纲领性文件，是我国资管业务的基本法，必将为资管业务稳健发展奠定基础、指明方向。作为部门规章，资管新规在中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过，充分体现了中央对规范资管业务、防控金融风险的高度重视。

与去年11月份公布的征求意见稿相比，此次正式发布的资管新规在“变”与“不变”中体现了“稳中求进”的工作主基调。具体来看，资管新规对过渡期、净值化调整、杠杆水平、多层嵌套等方面作了调整，但其服务实体经济、防范金融风险、打破刚性兑付的决心未变。

资管新规的“变”主要体现在4个方面：一是过渡期方面，将过渡期延长至2020年末，比征求意见稿多了一年半，给予金融机构更为充分的调整和转型时间，有助于缓解市场的不合理波动，防止发生“处置风险的风险”。二是产品净值化方面，考虑到部分资产尚不具备以市值计量的条件，兼顾市场诉求，允许对符合一定条件的金融资产以摊余成本计量，使净值化管理更具可操作性。三是统一杠杆水平方面，在充分考虑市场需求和承受力后，新规明确根据不同产品的风险等级设置了不同的负债杠杆，并参照行业监管标准，放宽了允许产品分级的标准，即由征求意见稿中的四类产品不得分级减少为公募产品和开放式私募产品两类。四是消除多层嵌套方面，新规明确资管产品应当在账户开立、产权登记、法律诉讼等方面享有平等地位，并要求监管部门对资管业务实行平等准入和监管，从根源上消除了多层嵌套的动机。同时，将嵌套层级限制为一层，禁止开展多层嵌套和通道业务。

资管新规的“不变”主要体现在3个方面：一是服务实体经济的导向未变。强调要充分发挥资产管理业务的功能，缩短融资链条，降低融资成本，切实服务实体经济投融资需求。二是防范风险的基调未变。对市场关注的期限匹配问题，新规要求金融机构要加强产品久期管理，以此纠正资管产品短期化倾向，切实减少和消除资金来源端和运用端的期限错配和流动性风险，彰显了监管层降低期限错配、纠正产品短期化的决心。明确控制资管产品的杠杆水平和禁止多层嵌套，有助于维护债券等金融市场的平稳运行，抑制资产泡沫。三是打破刚兑的方向未变。明确要求打破刚性兑付，金融机构不得承诺保本保收益，让投资者在明晰风险、尽享收益的基础上自担风险。为此，新规明确了可认定为刚性兑付的4种情形。

总之，资管新规充分吸收了多方意见，充分考虑了市场承受能力，将防范风险与有序规范有机结合起来，这将为资管业务健康发展创造良好的制度环境。

（下篇请看《资管业务开启新时代》）

来论

莫让网红店成监管盲区

史洪举

近日，有媒体调查了某知名网红饮品店，虽然店里摆放了很多新鲜水果，但真正用来榨汁的水果却是去年冷库里存放的。

在互联网的聚光灯效应下，一些善于宣传、包装的商家成了网友青睐的网红店。但是，有的网红店并没有珍惜消费者的信任，不断突破食品安全、卫生监管底线，还有的网红店砸重金雇人排队，制造门庭若市的假象。如此过度营销，必然会增加经营成本，顾客流量急剧增大，也难免导致管理和服务跟不上。同时，短期内业绩的提升，则会让经营者迷失自我，过度膨胀，无视消费者权益。

食品安全关系人民群众健康和生命安全，也是经营者不可突破的底线。特别是对于网红店来说，要想在市场竞争中取得成功，不能仅限于前台和表面，面上的功夫再好，还得底子来撑。从这个角度来讲，对网红店的监管必须跟上。作为职能部门，不能被网红店光鲜的外表所蒙蔽，应采取各种措施将其置于有效监管之下。比如，利用大数据技术监控、筛查各个点评网站、团购网站涉及网红店铺的商品评论，及时发现消费者反映的问题，并有针对性地介入调查。同时，加大处罚力度，让无视食品安全、侵害消费者权益的网红店付出高昂的违法成本，进而倒逼商家守规经营，真正将网红店打造成放心店。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟