

## 普京将开始第四个总统任期

## 要为经济注入增长动力

经济日报·中国经济网记者 廖伟径

## 环球头条

5月7日,在俄罗斯首都莫斯科克里姆林宫将举行盛大的总统就职典礼,普京将正式开始第四个总统任期,他在竞选期间提出的有关经济政策和选前承诺将由“未来时”转换为“现在进行时”。普京总统在3月1日向俄联邦委员会委员和俄国家杜马议员发表国情咨文时直言,停滞是俄罗斯当前主要的威胁和敌人。因而,在其新任期内如何运用政策杠杆为经济注入增长动力备受关注



俄罗斯圣彼得堡日前举办破冰船节,共有5艘破冰船参加节日活动。图为观众在排队参观破冰船。

新华社发

## 喜忧参半新起点

在新的起点,俄罗斯经济面临的形势依然复杂。4月11日,俄罗斯总理梅德韦杰夫在向国家杜马作政府工作报告时,坦承过去6年俄罗斯经济经历了深度压力测试,但总的来说“形成了稳定的宏观经济环境”,“6年来,俄罗斯国内生产总值增长了5%,2017年实现了1.5%的经济增长。虽然增幅不大,但俄罗斯经济对外部的依赖比以往小得多。”他认为,俄罗斯经济适应了低油价的现实,依靠自己的资源实现了增长。另一方面,受西方对俄持续制裁影响,国际金融和技术市场的大门没有对俄开放,基础设施、民生保障等领域进展缓慢。更为严峻的是,俄罗斯经济结构调整步伐滞后,能源和原料出口对经济的推动作用后继乏力,经济增长新动能尚未成型。

## 目标以务实为先

在2012年总统选举期间,俄罗斯总统普京曾通过七篇长文勾勒出一个完整的系统性竞选纲领,在《俄罗斯集中精力:我们要应对的各种挑战》《关于我们的经济问题》等文章中详细阐述了俄罗斯经济发展目标和政策,其中包括要摆脱对能源和原料出口的依赖,经济总量在2020年进入世界前5名,人均GDP达到3.5万亿美元,成为世界经济的领导者等“硬指标”。然而,受乌克兰危机等外部因素冲击和经济结构调整迟缓等痼疾拖累,普京竞选纲领所列的经济发展目标在过去6年大都没有能够实现。因此,在普京新任期内,俄罗斯经济发展依然布满了荆棘。为此,俄

罗斯政府将以更务实的经济政策,在继续应对外部复杂环境的同时,小心巩固复苏势头,为实行深入改革创造良好的基础。在最新的国情咨文中,普京对俄未来经济发展目标的设定较为“宏观”,即未来10年要在世界前5大经济体中站稳脚跟,俄罗斯人均国内生产总值将增加50%,经济增长率超过世界平均水平。

## 施政以惠民为要

一是脱贫攻坚,确保俄罗斯居民实际收入实现稳定增长,在6年内将贫困人口减半。普京决定自2018年5月1日开始,按居民最低生活需要核定最低工资水平,此举将惠及400万居民。二是完善社会保障,推动未来10年人口稳定增长。2017年俄罗斯劳动人口减少了近百万,普京认为这种下降趋势如持续下去将成为经济增长的严重制约因素。未来6年,俄罗斯政府拟投入不少于3.4万亿卢布,较2012年至2017年投入增长40%。与此同时,提高养老保障水平,努力缩小劳动人口退休后收入差距。三是改善住房条件。2017年有310万俄居民住房条件得到改善,未来6年每年要有超过500万居民实现住房改善。为此,俄罗斯政府将从确保居民收入增长,降低贷款利率,确保住房市场供给入手,提升居民的生活品质。四是以世界最高标准建设现代化医疗保障体系。在2019年至2024年医疗卫生体系投入将保持在国内生产总值的4%以上,这意味着医疗卫生总支出将增一倍。俄罗斯政府计划将医疗卫生资源更加公平地分配,避免在大城市过度集中,帮助民众完善有保障的、就近的初级医疗服务。

## 变革以强基为始

为了适应发展需要,打通人员、物资流通的“经脉”,俄罗斯将大力加强基础设施建设:一是加快公路和铁路设施更新步伐。普京将公路建设视为欧亚走廊的重要组成部分,要求各级政府始终关注道路建设,联邦政府将在未来6年将公路建设投资由2012年至2017年的6.4万亿卢布提升至11万亿卢布,改造贝阿铁路和西伯利亚大铁路,将铁路运输的过境集装箱运输量提升4倍。二是加快港口设施现代化,进一步提升港口的吞吐量。2017年初俄罗斯港口吞吐量达10.25亿吨,未来还将进一步优化亚速海—黑海流域港口间的铁路网建设,将其输送量提升1.5倍。同时,通过开发北极航线,将其打造为全球性有竞争力的运输动脉,在2025年将其货运量提升10倍达每年8000万吨。三是扩大并加强区域航空基础设施建设。在未来6年要实现半数以上跨区域航线直飞,现在许多相邻州之间的飞行尚需经过莫斯科中转。普京认为,俄罗斯不仅要成为世界重要的交通物流枢纽,还要建立数字平台,成为世界上存储、处理、传输和保护大数据的中心之一。为此,到2024年俄罗斯将提供全面快速的互联网接入。除了基础设施的“硬环境”,还要优化营商环境“软环境”。普京在国情咨文中承诺,俄要从根本上改进营商环境,确保最高水平的自由与竞争。

## 优化结构稳增长

普京认为,为进一步优化国民经济结构,提高竞争力,必须多管齐下从根本上激活经济增长。首先,在运用新的技

术、强化管理和人力资源基础上提高劳动生产率。未来要确保在建筑、交通运输、农业和贸易等基础产业中,大中型企业的劳动生产率增幅不低于5%。其次,扩大投资。俄罗斯政府设定了“两步走”计划,先将投资提高到国内生产总值的25%,然后达到27%。第三,促进中小企业发展。到下一个十年中期,俄小企业就业人数将从现在的1900万增加到2500万,对国内生产总值的贡献率应该接近40%。最后,发展非能源出口。俄罗斯政府决心消除行政障碍,为企业进军海外市场创造最优越的制度环境。要在未来6年将非能源、非原料出口额翻一番,达到2500亿美元。

按照惯例,俄罗斯总统就职后应签署一批法令,将各领域重大而迫切的问题以法律形式固定下来并迅速加以实施。俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫日前表示,相关法令已完成起草,即将提交普京。其中,有关经济发展和社会保障的法令拟在未来6年内增加预算拨款10万亿卢布。普京指出,一是要提高公共支出的效率。二是吸引私人资本为大型项目提供更为有力的资金支持。目前,正考虑通过设立基础设施基金、加强国际合作吸收外资等方式,解决基础设施投资不足问题。三是调整税率。为此,俄相关部门研究将个人所得税税率提高2个百分点至15%,取消增值税税率优惠、调整石油天然气出口税率、引入销售税等一系列政策。

过去6年,面对不利的外部环境影响,俄罗斯政府通过采取迅速、有力的措施稳定了经济形势,成功避免了陷入长期萧条,为“急病缓治”护住了元气,逐步走出了寒冬。站在新的起点,直面新的宏观经济现实,俄罗斯经济只有经历春耕、夏耘的付出方能迎来秋收的喜悦。

## 视角

## 找准经济增长难点

□ 连俊

中国举办中国国际进口博览会,是着眼推进新一轮对外开放作出的一项重大战略部署和战略决策,是中国向世界开放市场的重大举措,也是推动构建人类命运共同体的又一重要体现。这将有效治愈单边主义和保护主义给世界经济增长带来的伤害,给世界经济增长带来更多活力和发展机遇

在去年5月份举行的“一带一路”国际合作高峰论坛上,中国国家主席习近平宣布,中国将从2018年起举办中国国际进口博览会。上周,中国商务部对外表示,经过近一年的筹备,目前已有61个国家正式确认参展,有超过1000家企业签约参加。各国各地区和海内外企业踊跃参展的现实表明,中国提出举办国际进口博览会的倡议,找准了世界经济增长的“痛点”“难点”。

2017年以来,世界经济逐渐步入危机后的深度调整阶段,经济增长率明显回升。同时,国际金融危机以来形成的深层次问题仍是威胁世界经济增长的难点。发展的包容性不足,保护主义不断升温,经济全球化也遇到波折,对来之不易的世界经济复苏造成了直接威胁。同时,世界经济增长在客观上也需要创造新需求,引入新动力。这些问题也成为世界经济增长中面临的“痛点”“难点”。

举办中国国际进口博览会,正是找准了这些“痛点”,切中要害。国际进口博览会着眼构建全球开放合作新平台,打造世界各国展示国家发展成就,开展国际贸易的开放型合作平台,成为推进“一带一路”建设、推动经济全球化的国际公共产品等宏伟目标。这契合了国际社会对拓展中国市场、搭乘中国发展“快车”的强烈愿望,契合了国际社会参与“一带一路”建设的高涨热情,更契合了中国在经济结构加快调整形势下对优质、特色商品和服务的旺盛需求。这是一项有利于世界也有利于中国的双赢倡议。

## 联合国高级别研讨会认为

## 多边贸易体系健康运转将加快推动全球化进程

本报纽约电 记者朱旌报道:由联合国经社部和中国常驻联合国代表团主办的“在全球化时代加强多边主义和多边贸易系统”高级别研讨会日前在纽约总部举行。联合国常务副秘书长阿米娜·穆罕默德在会议致辞中表示,多边主义是联合国的DNA,多边贸易体系是开放、全球化和现代经济的命脉,和平与繁荣取决于国际社会对多边主义和多边贸易体系的共同承诺。

阿米娜·穆罕默德指出,贸易是现代经济的基本组成部分,有利于推动经济增长和可持续发展。在“2030年可持续发展议程”中,世界各国领导人呼吁大力增加发展中国家的出口,希望到2020年使最不发达国家的全球出口份额翻一番。同时,领导人还承诺为包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家在内的发展中国家提供与贸易有关的能力建设。

为实现“2030年可持续发展议程”的远景目标,联合国系统全力支持会员国加强多边贸易体系建设和发展。目前,联合国正在就发展系统改革开展讨论,以通过加强一致性和问责制来帮助促进对会员国的支持,进一步巩固和加强多边贸易体系的建设。阿米娜·穆罕默德表示,过去几十年来,全球化进程不断加深,世界经济比以往更加融合。在这种情况下

举办中国国际进口博览会,也是表明了中国政府向世界开放中国市场的真诚意愿,体现了中国积极推动经济全球化的大国责任和担当。中国作为一个发展中国家,举办以进口为主题的博览会,这不仅是首创,在全世界也是唯一的专题性博览会。来自商务部的数据显示,截至目前,来自美国、德国、日本、韩国、法国、英国等发达国家的企业占到34%;来自“一带一路”相关国家的企业占34%;来自最不发达国家的企业占10%。有关数据还在不断增长。我们也可以看到,博览会让不同发展程度的国家,在博览会上展示贸易投资领域的发展成就,为全世界各个国家、各个方面探讨国际贸易和世界经

济重大议题提供了平台。举办中国国际进口博览会,更是中国维护多边贸易体制,推动全球贸易投资自由化和便利化的实际行动。据世界银行最新预测,2018年世界经济将增长3.1%。在各国一系列政策作用下,世界经济有望延续增长态势。但是,这种世界经济增长和全球自由贸易发展的良好形势,目前也面临单边主义、保护主义的严重挑战。中国举办中国国际进口博览会,是着眼推进新一轮对外开放作出的一项重大战略部署和战略决策,是中国政府向世界开放市场的重大举措,也是推动构建人类命运共同体的又一重要体现。这将有效治愈单边主义和保护主义给世界经济增长带来的伤害,给世界经济增长带来更多活力和发展机遇。

## 中国驻南非大使林松添在当地媒体发表署名文章——

## 金砖合作驶入第二个“金色十年”

## 大使之声

本报比勒陀利亚电 记者蔡淳报道:中国驻南非大使林松添日前在南非最大的平面媒体集团独立传媒旗下《星报》《比陀新闻报》发表署名文章《金砖合作驶入第二个“金色十年”》。林松添表示,今年7月份,金砖国家领导人第十次会晤将在约翰内斯堡举行。这是金砖合作的航船继2013年德班会晤之后再度驶入彩虹之国,并起航驶向第二个“金色十年”。金砖合作机制在2008年国际金融危机中应运而生。2010年,南非加入了金砖合作机制,金砖也由此走进非洲这个发展中国家最集中的大陆,并使之成为覆盖亚、非、拉、欧四大洲的新兴大国合作机制。历经10年发展,金砖合作已成为推动国际治理体系现代化的一支重要力量。

林松添表示,金砖合作已成为当今牵引世界经济增长的主要引擎。中国、南非、俄罗斯、印度、巴西5国人口占世界总人口的40%,经济总量占全球比重从2006年的12%上升到2016年的

23%,贸易总额比重从11%上升到16%,对外投资比重从7%上升到12%,对世界经济增长的贡献率已超过50%,超过所有发达国家的总和。五国在世界银行的投票权和国际货币基金组织份额分别上升至13.19%和14.84%。金砖国家团结合作壮大了国际公平正义的力量。五国高举和平、发展、合作、共赢旗帜,在联合国、二十国集团等重要国际多边舞台合作配合,积极推动落实千年发展目标和可持续发展目标,并为热点问题政治解决,应对气候变化等重大全球性问题贡献“金砖智慧”和“金砖方案”,发出“金砖声音”,捍卫了联合国和国际法的根本原则和权威,有效维护了广大发展中国家共同利益。去年厦门峰会提出的“金砖+”重要合作模式为扩大金砖“朋友圈”开辟了新的前景,受到广泛关注 and 普遍欢迎。

林松添表示,金砖合作成果显著,已给成员国人民带来了实实在在利益。10年来,金砖五国经济总量增长179%,贸易总额增长94%,城镇化人口增长28%,让30多亿人民有了实实在在的获得感。随着《金砖国家经济伙伴战略》深入推进,金砖经贸互利合作必将结出更多硕果。2015年开业的金砖

国家新开发银行初始注册资本1000亿美元,已成为成员国建设基础设施、发展生产、促进合作储备了充足的资金。拥有1000亿美元资本的金砖应急储备安排更是为成员国共同应对可能面临的金融风险提供了坚强保障。

林松添表示,南非是金砖合作机制的重要参与者、贡献者和受益者,更是金砖与非洲合作发展的重要桥梁和“领头雁”。2011年至2016年,南非同其他金砖伙伴贸易总额增长54.7%。作为南非最强有力的金砖伙伴,中国对南非投资快速增长,已累计超过250亿美元,为当地创造了数十万个就业岗位;2017年中南双边贸易额达391.7亿美元。中国已成为南非最大的贸易伙伴和主要投资、旅游来源国。

林松添认为,金砖五国像五个手指,虽各有长短,但彼此合作互补性强,共同的战略利益将五指组成一个协调自如的手掌,形成强劲、恒久的向心力和凝聚力。当前,国际格局和南北力量对比正在发生深刻变化,某些大国保护主义、排外主义盛行,利用自身各种优势动辄发起贸易战,挑战经济全球化和多边贸易体系,国际政治、经济、安全领域不稳定不确定性因素明显增加。面

对如此严峻复杂多变的国际形势和挑战,金砖等发展中国家加强团结合作是唯一正确选择和必由之路。

林松添表示,南非作为今年金砖国家峰会主席国,紧扣国际形势发展新趋势和金砖合作新特点,提出将第四次工业革命和包容性增长作为今年金砖峰会主题,规划了相关合作优先领域和重点合作方向,并提出了深化“金砖+”合作的具体举措,得到了中国等金砖国家积极响应和支持。中方将全力支持南非成功办好今年的金砖峰会,为全面深化金砖战略伙伴关系注入新动能,谱写新篇章。今年是南非前总统曼德拉诞辰100周年。开放、包容、普惠、共赢的金砖精神与曼德拉精神高度契合,推动建设更加公正、公平、平等的国际秩序更是曼德拉等非国大老一辈革命家的夙愿。我们深信,只要加强团结合作,共同致力于合作共赢、共同发展,金砖合作机制必将焕发新的生机与活力,并在第二个“金色十年”中为金砖五国、为非洲等广大发展中国家和全世界人民带来更大福祉,并为构建以合作共赢为核心的新型国际关系和推进构建人类命运共同体树立新典范,作出新贡献。