

钢铁业去产能岂可半途而废

周 雷

作为国民经济的基础性行业，钢铁业的中心工作已由量的扩张转入质的提升。只有切实解决“低端过剩、高端不足”的瓶颈问题，加快创新发展，钢铁业才能在满足下游行业转型升级需求中拓展新空间。与此同时，钢铁业作为“两高”行业，面临着日益突出的资源环境硬约束，绿色发展成为关键抉择。在此形势下，再走粗放增长的老路只会撞上南墙



一段时间以来，随着行业效益好转，钢铁业又出现了某些异动，有不看市场信号盲目增产的，有想方设法钻空子扩产能的，甚至连取缔的地条钢也有冒头的蛛丝马迹，这让业内颇感忧虑：难道钢铁业要再接受一次“冲动的惩罚”？

众所周知，钢铁业是产能严重过剩行业。前几年，由于市场供大于求矛盾突出，恶性竞争加剧，钢价狂跌不止，以至于钢铁卖出了白菜价。2015年，钢铁业出现整体性亏损，重点统计钢铁企业实现利润-645亿元。正是由于国家大力推进供给侧结构性改革，以壮士断腕的勇气去产能，钢铁业才迎来了转机。2016年、2017年我国共压减钢铁过剩产能逾1.15亿吨，全面清除了行业“毒瘤”地条钢。与之相应的是，钢价合理回归，企业扭亏为盈，产能利用率提升

至合理水平，行业发展信心明显增强。应该说，本轮钢铁去产能力度之大、举措之实、成效之显著前所未有，同时也付出了巨大的代价，大量职工要重新安置就业，直接资产损失估计以数千亿元计。国家之所以这么做，不仅是为了钢铁行业脱困，更是站在全局高度和长远角度，为破解困扰经济发展的深层次矛盾和问题，标本兼治推进结构调整和转型升级，推动重点行业实现高质量发展。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。作为国民经济的基础性行业，钢铁业的中心工作已由量的扩张转入质的提升。只有切实解决“低端过剩、高端不足”的瓶颈问题，加快创新发展，钢铁业才能在满足下游行业转型升级需求中拓展新空间。与此同时，钢铁业作为“两高”行业，面临着日益突出的资源环境硬约束，绿色发展成为关键抉择。在此形势下，再走粗放增长的老路只会撞上南墙。



突破旅游推介「老三样」

陈发明

“五一”小长假期间，各地假日旅游活动丰富多彩，推出了不少文化旅游融合产品。比如，在甘肃陇南，当地电商协会与电竞协会合办了一场主题为“当电商遇到电竞——陇南特产升仙”的电子竞技大赛，提升了当地旅游和特产在网络空间里的知名度，推介形式令人耳目一新。

当前，旅游业已从单一景点景区模式向综合目的地统筹发展模式纵深转变。这种转变的背后，离不开一个关键词：融合。除了旅游与文化的融合，还包括旅游与交通发展、旅游与乡村振兴、旅游与体育赛事、旅游与学术研究等多个领域的融合，打开了各种业态共生共赢的大旅游新格局。而且，旅游消费越来越呈现出个性化、特色化、品质化、多样化的发展趋势。在这样融合与细分的情况下，传统的旅游宣传推介方式显然不适应。

长期以来，办旅游节会、打宣传广告、搞推介活动是旅游推介的“老三样”。无论是从宣传效果看，还是从市场需求分析，旅游推介粗放式的“老三样”已跟不上时代变化。在旅游市场的新格局中，竞争激烈，但同时机会良多，谁能及时更新思维，有所突破、有所作为，谁就能获得市场青睐、游客热捧。

一方面，要打造特色鲜明、个性突出的“老三样”精准版。人云亦云、面面俱到，因此导致的同质化竞争是传统旅游推介方式最大的弊端。比如在4月份，到处都是梨花节、杏花节、桃花节等赏花节会，但大多没有特色。如此节会，不仅宣传效果有限，甚至难免有自娱自乐之嫌。节会并非不能办，推介会和打广告并非完全没有效果，只是要寻找自身精准定位，必须要拿出我有人无、人有我特的旅游产品去推介。

另一方面，要推出融入互联网思维的“老三样”突破版。在旅游融合发展时代，景点不是唯一旅游资源，因此也不该成为推介会、广告和节会的唯一主角。一个故事，一样特产，一条道路，一场赛事，甚至是城市角落里的一家小店，都可以作为旅游推介的主体。推介方式要注重不落窠臼，求新、求异方能有所突破。可以说，一次互联网众筹、一段视频直播、一场民俗活动，乃至微信朋友圈等都能作为旅游宣传推介平台。



刘俊海
中国人民大学教授

释放改革红利优化营商环境

日前召开的国务院常务会议提出，采取措施将企业开办时间压减一半以上，进一步优化营商环境。从投资创业的便利程度看，目前还面临一些制度性障碍。作为未来发展方向的服务业，以及最具市场活力的民营经济，还面临较多准入限制。我国在世界营商环境的总体排名还处于中等水平，与我国整体经济发展水平不相适应。进一步释放我国经济发展的巨大潜力，充分激发市场活力和创造力，还有很大的改革红利释放空间。

关 博
国家发改委宏观经济研究院社会所副研究员

完善公立医院人员激励机制

公立医院综合改革正加快进入深水区。医保支付改革的承受对象主要是公立医院，医保支付改革对公立医院的不合理医疗和费用增长是重要牵制，也是调整医疗卫生服务资源配置的重要政策手段。未能建立完善的公立医院激励机制，是各类不合理医疗服务的重要诱因，下一步将加快推进公立医院薪酬改革和人事制度改革，使各类医疗服务人员分配与教育周期、技术含量、职业风险和岗位贡献更加匹配。

尹 鸿
清华大学教授、中国文艺评论家协会副主席

营建电影全产业链生态链

电影是高工业规格、高技术支撑的艺术产品，国内不少剧组还延续着“作坊式”做法，这种相对偏粗放的模式已难以满足当下的精细化生产。通俗讲，工业化就是专业化、标准化、规模化，通过引入各行各业的专家型人才，建成一条运转平稳的流水线，进而带动影片生产效率和品质的提升。电影工业化最终是要营建一个全产业链生态链。一流的技术平台，完善的产业链条，专业的制作流程，国际化的服务水平，这四方面平衡发展，中国才能出现真正意义上的东方好莱坞。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟

完善制度规范网络募捐

房清江

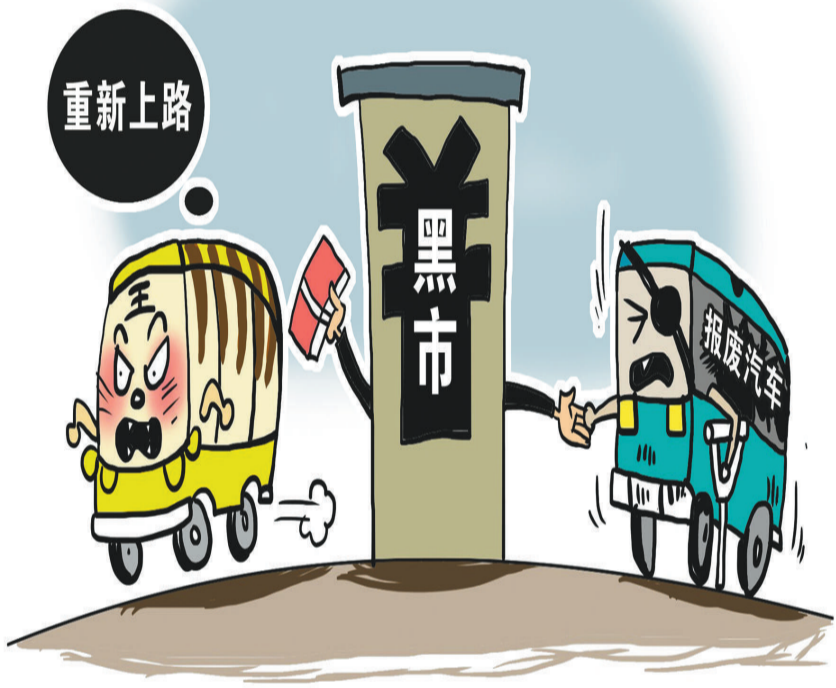
近年来，网络募捐因成本低、传播快、效率高得到了快速发展，但因缺少慈善机构的募捐中继、募捐意图、条件等审查把关以及善款保管、使用、处分缺少独立第三方的监督与制约等原因，也引发了不少信任危机。

在《慈善法》中，个人求助式的募捐，并没有被纳入规制范畴，在法律上按照民法上的赠与来规制和调节，但这不足以对这种直接赠予本身所具有的慈善性质予以保障。网络募捐容易引发诈捐以及质疑，关键是缺少监督与制约，这正是网络募捐掉入信任危机的原因。

为了更好地规范网络募捐，有关部门已经明确了一些管理制度，如个人求助的募捐信息须由有资质的网络平台发布，并要求平台对信息作出审查和标识，

初步解决了募捐在网络上无序泛滥的问题。不过，网络平台提供的只是一个信息中介，无法像公共管理机构一样拥有更充分的处理权限，同时受条件限制，面对分布在不同区域的求助者，也无法对募捐信息真实性以及后期善款使用等给予有效核查和监督。

引导网络募捐趋利避害，除了平台积极履责之外，管理部门应致力于实现线上与线下监管的融合。比如，建立个人网上求助募捐向所在地管理机构备案制度，备案作为平台信息发布条件，募捐相关情况由平台向备案机构通报，由备案机构监督募捐款项的使用。只有完善制度、堵住诸如炒作式、打赏式之类游离在灰色地带的募捐形式漏洞，才可能失去生存空间。



朱慧卿作(新华社发)

“飞行员离职难”待破解

冯海宁

近日，成都市双流区人民法院发布的《飞行员离职纠纷案件审判白皮书》显示，在该院受理的飞行员离职纠纷案件中，航空公司要求离职飞行员支付的违约金和赔偿费通常在400万元到700万元之间，单案主张金额最大一起为1200万元。飞行员正成为“中国最难离职”行业。

现实中，飞行员离职有三“难”：一是离职过程比较漫长、艰辛。飞行员申请有序流动后，会被停飞并排队等待；进入司法程序又要耗费很多时间和精力，即便法院判决也未必能顺利执行。二是常常面临巨额违约金和赔偿费，离职的飞行员未必有能力承担，除非新东家愿意埋单。三是法院判决生效后，需要新

公司与原公司协商达成一致。原单位之所以提出高额赔偿要求，一个重要原因是，原单位对飞行员的培养付出了很高的时间成本和经济成本。不过，相关成本是可以大致算清的，法院一般也支持原单位索要培训费等。所以，无论是提出过高的索赔要求，还是在办理手续环节“卡”飞行员，都不应该。

此前，有关部门曾出台过多个文件和司法解释，以化解“飞行员离职难”，但从实践来看，效果比较有限。任何一个行业健康发展，都离不开人才合理流动。针对“飞行员离职难”这一“顽疾”，有关方面应尽快拿出更好的解决办法，以保障飞行员合法的劳动权益。

改头换面

目前，我国汽车保有量已达2.17亿辆。相应的，汽车报废量也不断攀升。有媒体近日调查发现，流入正规拆解企业的报废汽车不到30%，不少报废汽车经无从业资质的“黄牛”之手流入黑市，改头换面后重新上路行驶，留下巨大安全隐患。报废车处置事关重大，除了要加强报废汽车回收拆解的管理，严厉打击相关违法经营活动，更要完善市场准入，充分考虑车主诉求，由市场决定报废汽车的定价，用更严格的管理和更公平的价格吸引报废汽车回归正规拆解渠道。

(时 锋)

乡村小学不可一撤了之

余 颖

乡村学校不能一撤了之，必须坚持实事求是、因地制宜的原则，保障农村儿童就近入学。这需要保住学校，建好硬件，留住师资。必须在乡村教师的收入、编制、职称评定、培训机会等方面做好保障，特别是要把办好两类学校纳入地方各级政府考核体系

一所简陋的村校，十几个留守的学生、1至2名坚守的老师，这样的教学点在某些电影故事里很感人，但在实际生活中却是教育部门的难题——留，投入太大；撤，于心不忍。5月2日，国务院办公厅公布了《关于全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的指导意见》，两类学校命运有了明确说法。

随着我国城镇化快速推进，乡村教育基础薄弱，学校出现了城镇挤、乡村空的现象。因此，不少人支持进一步撤点并校。他们认为，应该让乡村孩子全部进城进镇读书，让城乡儿童同等享受高质量的义务教育。

截至2017年底，我国乡村还有5.77亿常住人口。由于地理环境、经济发展、家庭状况等各种原因，留在乡村小规模学校上学的，往往是那些无力进城的家庭子女。2017年底，全国有不足100人的村小学和教学点等农村小规模学校10.7万所，在校生有384.7万人。他们是阻断贫困代际传递的核心目标人群，也是教育现代化最难的“硬骨头”。

同时，还有一部分学生小小年纪就离开家，就读乡村寄宿制学校。2017年底，农村小学寄宿生934.6万人，占农村小学

生总数的14.1%。虽然寄宿制学校在师资队伍、办学条件、课程设置上要优于乡村小规模学校，但年幼的寄宿生也面临交通、食宿安全和亲情缺失等问题。

党的十九大报告明确提出乡村振兴战略，强调要“高度重视农村义务教育”和“推动城乡义务教育一体化发展”，“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”。研究表明，学生上学距离远、学校布局不合理是导致乡村学生辍学的重要原因之一。这意味着，乡村学校不能一撤了之，必须坚持实事求是、因地制宜的原则，保障农村儿童就近入学。《指导意见》明确，“原则上小学1年级至3年级学生不寄宿，就近走读上学，一般不超过半小时；4年级至6年级学生以走读为主，在住宿、生活、交通、安全等有保障的前提下可适当寄宿”。对此，各地管理部门要严格落

实。学校保住了，硬件建好了，更重要的是师资。21世纪教育研究院组织的调查显示，村校和教学点的教师平均每周课时数达18.5节，远高于城区学校教师的13.28节，但22.67%的乡村教师表示自己月工资低于3000元，低收入比例远高于城镇和城区教师。除了工作忙、待遇低，乡村教师在编制、职称评定、培训机会和心

理压力上，也比城区教师压力更大。很多乡村教师往往是靠情怀在坚持，一旦条件允许，很多人就有离开的冲动。

《指导意见》提出，将到乡村学校、薄弱学校任教1年以上的经历作为申报高级教师职称和特级教师的重要条件，切实落实教师职称评聘向乡村学校教师倾斜政策，并优先满足小规模学校需要，要求确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平，享受补贴、补助、纳入当地政府住房保障体系的政策。

这些被多次强调的“老政策”，能不能落到实处，是留住乡村教师、办好两类学校的关键。从这个角度看，《指导意见》最大的意义是首次提出要把办好两类学校纳入地方各级政府考核体系，完善责任追究机制，并且要求将两类学校一并纳入县域义务教育发展基本均衡和优质均衡督导评估认定，已通过基本均衡评估认定的县区接受督导复查时应包括两类学校。以评估倒逼建设，用督导来督促均衡，因此，两类学校有望获得与城区学校基本一致的办学条件，乡村教师有机会获得与城区教师接近甚至更高的工资待遇，补上城乡教育均衡的最短板。