3 | 经济要闻 作添成

### 有关部门介绍减税和普惠金融最新情况—

## "双创"和小微再迎600亿元减税"红包"

经济日报•中国经济网记者 曾金华



5月3日,国务院新闻办公室举行国 务院政策例行吹风会,由财政部、国家税 务总局有关负责人介绍支持小微企业发 展等减税措施情况,中国银保监会有关 负责人介绍推动银行保险机构提升普惠 金融服务能力情况。

经济日报记者从吹风会上获悉,日前国务院常务会议推出的7项减税措施,将为创业创新和小微企业全年减负600多亿元,财税部门正在抓紧制发操作文件,采取便民办税措施,确保减税"红包"落地。

#### 七举措聚焦就业和创新

4月25日召开的国务院常务会议,决定再推出7项减税措施,支持创业创新和小微企业发展。"小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。近年来,按照党中央、国务院决策部署,财政部会同有关部门不断加大减税降费力度,为包括小微企业在内的各类市场主体营造更为宽松的政策环境。"财政部副部长程丽华表示。

此次推出的进一步加大减税力度措施,主要有7项内容,包括将享受当年一次性税前扣除优惠的企业新购进设备、器具单位价值上限,从100万元提高到500万元;将享受减半征收企业所得税优惠政策的小型微利企业年应纳税所得额上限,从50万元提高到100万元;取消企业委托境外研发费用不得加计扣除限制;将创业投资企业和天使投资个人有关税收优惠试点政策推广到全国等。

"以上减税措施到位后,我们测算全年减负600多亿元。此外,近期国务院常务会议分别审议通过的深化增值税改革、进一步降费的政策措施,也将惠及小微企业和创业创新。"程丽华说。

程丽华表示,此次减税聚焦促进扩

大就业和鼓励科技创新,与以往相比,有几个较为明显的特点。比如,导向更加明确,一方面通过直接降低小微企业成本,鼓励创业积极性;另一方面通过鼓励企业更新设备、加强职工培训,提高创新潜力。既鼓励企业自主研发,也支持开展境外研发、吸收国外的先进技术成果。

同时,政策受益面更广。既有直接 扩大减半征收所得税范围的政策,也有 鼓励企业研发和投资的税前扣除优惠, 还有延长科技企业亏损结转年限的政 策,方式多样、内容丰富,可以让更多小 微企业享受到政策红利。

此外,政策更具稳定性和连续性。 比如,创业投资和天使投资政策,在京津 冀等8个全面创新改革试验地区和苏州 工业园区积累成熟经验,具备推广到全 国实施的条件,有利于稳定市场预期。

"可以说,这次集中出台的7项税收 优惠政策,进一步丰富和完善了我国税 收政策体系,将更好地为我国经济高质 量发展提供政策保障。"程丽华说。

#### 便民办税确保"应享尽享"

此次推出的一系列减税措施内容较多,而且情况相对复杂,税务部门将采取哪些具体措施帮助纳税人享受政策红利?对此,税务总局所得税司司长邓勇表示,税务部门正全力贯彻落实,确保党中央、国务院各项减税政策落地见效,让纳税人都有实实在在的"获得感",推动经济高质量发展。

对于近期国务院常务会议推出的三项深化增值税改革措施,邓勇介绍,税务部门全力以赴、迅速落实,于5月1日如期实现了税率调整后的发票开具工作,取得了党中央、国务院深化增值税改革的"首战告捷"。截至5月2日24时,全国开票份数达1132万份,开票金额1469亿元。其中,增值税专用发票131万份,增值税普通发票391万份,增值税电子普通发票592万份,机动车销售统一发票18万份,改革整体运行平稳。

"4月25日,国务院常务会议再次推

出7项减税政策,聚焦支持创业创新和小微企业发展,内容多、优惠足,我们从'四个迅速'抓好落实。"邓勇表示。

一迅速制发具体操作文件,让减税政策在最短时间内落地落实。税务总局正积极配合财政部制发财税文件,起草税务总局公告、政策解读稿等文件、材料,明确政策内容、征管要求、办理流程等纳税人关注关心的热点问题,畅通政策落实"第一公里"。

——迅速加大优惠政策宣传辅导力度,帮助纳税人准确理解掌握减税政策。税务总局将于近期召开7项减税政策"一竿子插到底"专题全国辅导视频会,实现各级税务机关人员包括窗口一线人员和纳税人的同步培训。同时积极指导各级税务机关充分利用税务网站、微信、移动客户端、12366纳税服务平台、二维码等渠道,开展全覆盖的减税政策理解到位、应知尽知。

——迅速做好征管系统和软件的升级,方便纳税人网上办税。目前税务总局正在加紧修订纳税申报表、调整升级征管系统、完善数据校验规则,确保纳税人能够及时准确计算享受优惠。各省级税务机关也同步组织调整纳税人端申报软件,充分发挥计算机自动识别、政策提软件,充分发挥计算机自动识别、政策提示、标准判定、协助算税等功能,提升纳税人良好用户体验,实现让纳税人高效便利的"应享尽享"各项减税政策。

——迅速落实好有关减轻纳税人办税负担的新办法。今年2月,税务总局发布《办税事项"最多跑一次"清单》,纳税人享受减税政策,只要资料完整且符合法定受理条件的,最多只需要到税务机关跑一次。目前全国税务系统正全面推动办税事项"最多跑一次"工作。

#### 普惠金融实施监管考核

4月25日召开的国务院常务会议, 还部署了对银行普惠金融服务实施监管 考核,确保今年实体经济融资成本下降。 银保监会副主席王兆星介绍,经过 几年努力,普惠金融已经取得初步成效。普惠金融机构体系在加快建设和不断丰富完善,金融服务覆盖面不断扩大。目前各主要商业银行都已经率先成立了普惠金融事业部,特别是五大国有商业银行在总行层面,都设立了普惠金融事业部。在一级分行层面已经完成全部185家分部的设立,还有6万余家支行及以下网点从事城乡社区金融服务。

除5家国有大型商业银行以外,民生银行、兴业银行等6家股份制商业银行也设立了普惠金融事业部。此外,还有1600多家村镇银行和17家民营银行相继获准设立,主要为"三农"、小微企业服务,这也是推动普惠金融的重要力量。

同时,不断建立和完善相应的激励考核机制。在回答经济日报记者提问时,王兆星透露,下一步要实行"两增两控"的考核。"要求商业银行小微企业贷款的同比增速不低于各项贷款的同比增速,对小微企业贷款的客户数要不低于去年同期;同时对小微企业贷款利率要进行专门的考核,以有利于降低小微企业的融资成本,相关考核评价办法正在积极研究细化。"王兆星说。

此外,要把对银行董事会和银行分支机构负责人的考核与发展普惠,发展推进小微企业金融服务紧密结合,进一步调动银行机构为小微企业和"三农"提供金融服务的积极性。

银保监会普惠金融部主任李均锋表示,下一步要加大力度推动银行业降低小微企业贷款综合成本或者贷款实际利率,包括降低商业银行小微企业贷款资金来源成本、通过新技术新手段降低商业银行小微企业贷款等理成本、推动小微企业贷款利率之外的附加成本。力争年底之前,使小微企业贷款利率在现有基础上再有明显下降,带动整个社会小微企业融资成本的进一步下降。

"相信通过这些政策措施的完善,通过配套合力的增强,'三农'、小微以及普惠金融在下一阶段会有一个更大的发展。"王兆星说。

#### 财政部下发通知要求

### 加强预算执行管理、加快支出进度

本报北京5月3日讯 记者曾金华报道:财政部5月3日发布通知,从加快下达转移支付预算、推进财政存量资金的统筹使用、加快资金拨付进度等方面,要求各地加强预算执行管理、加快支出进度。

财政部在《关于加强地方预算执行管理 加快支出进度的通知》中表示,今年以来,各地区扎实推进财政预算管理和改革各项工作,预算执行管理不断加强,资金使用效益不断提高。同时,《通知》也认为,有一些地区存在支出进度较慢、盘活财政存量资金力度不够、暂付款规模较大等情况,造成财政资金浪费、效益低下等问题。为此,《通知》提出一系列措施,进一步加强地方预算执行管理、加快支出进度,促进经济社会高质量发展。

《通知》要求,各级财政部门收到上级转移支付后,应当在法定期限内抓紧分解下达到本级有关部门或下级财政。据实结算等特殊项目的转移支付,采用分期下达预算方式的,应当合理设定分批次下达数,最后一期的下达时间不得迟于预算执行当年的9月30日;采用先预付后结算方式的,应当按照预计数全部下达,预算年度终了时应当及时办理结算。要切实加强预算执行跟踪分析,对执行进度较慢的专项转移支付资金,采取收回资金、调整用途等方式,统筹用于经济社会发展亟需资金支持的领域。

#### 农业农村部要求

### 保证"菜篮子"产品高质量供给

本报天津5月3日电 记者乔金亮报道:农业农村部部长韩长赋在今天召开的全国都市现代农业现场交流会上表示,新时代推进都市"三农"发展,要着眼服务城市、繁荣农村、富裕农民,到2020年大中城市率先基本实现农业现代化,力争2025年到2030年大中城市逐步实现乡村振兴和农业农村现代化。

当前,大中城市以鲜活农产品为重点,推进"菜篮子"工程建设,农产品供给保障能力显著增强。韩长赋表示,要保证"菜篮子"产品高质量供给,坚决守住耕地红线,紧盯重点品种,建好城市自有鲜活农产品生产基地,在确保基本产品一定自给率的基础上,进一步增加中高端产品供给。同时大中城市要率先推进标准化生产,加快建设完善农资、农产品追溯及质量安全监管信息系统,力争到2020年大城市郊区、"菜篮子"主产县基本实现按标生产。

### 一季度世界黄金市场表现温和

本报北京5月3日讯 记者温济聪报道:世界黄金协会5月3日发布的2018年第一季度《黄金需求趋势报告》显示,2018年第一季度世界黄金市场表现温和,需求量共计973吨,这是2008年以来最低的第一季度数据。金价整体环境疲软所导致的金条和黄金ETF投资增量减少,是本季度表现不振的主要原因。

本季度全球金饰需求约为488吨,同比下降1%。中国的金饰需求因节日的推动得到提振,同时美国的金饰需求 在整体经济环境的良好支撑下也有所增长。

世界黄金协会中国区相关负责人表示,尽管本季度黄金需求量同比下滑,但我们看到中国、美国和欧洲的金饰需求量喜人,同时科技领域用金量、黄金ETF增持量依然在稳健增长,只不过增速与2017年相比略有放缓。此外,各大中央银行储备增量稳定,凸显了黄金作为机构投资者战略资产的持续性。

# 中国国际中小企业博览会将首次与中东国家合作

本报北京5月3日讯 记者李佳霖报道:在5月3日召开的第十五届中国国际中小企业博览会新闻发布会上,中博会组委会副主任、工业和信息化部副部长王江平表示,第十五届中国国际中小企业博览会将设一个主题展和两个专业展,并将邀请阿拉伯联合酋长国担任主宾方,这是中博会办展十余年来首次与中东国家合作。主题展将于2018年10月10日至13日在广东举行。

王江平说,今年中博会继续以"智能、智慧、智造、节能"为主题,展示工业互联网、智能制造等领域新技术,促进中小企业在两化融合中发现新机遇。此外,中博会将分类举办产品推介、技术推广、技术对接和产销洽谈等专项活动,支持中小企业积极融入全球产业链和价值链。

在主题展之外,本届中博会还将设立家具展和家电展两个专业展,分别于2018年7月9日至12日和2018年8月23日至26日在广东举办。据了解,第十五届中博会由工业和信息化部、国家市场监督管理总局、广东省人民政府联合主办。

### 第二十一届科博会准备就绪

本报北京5月3日讯 记者杨学聪报道:第二十一届中国北京国际科技产业博览会5月3日举行新闻发布会。记者了解到,第二十一届科博会将于5月17日至20日在北京举办,各项筹备工作目前已基本就绪。

科博会组委会办公室副主任、北京市贸促会副主任林 彬表示,本届科博会将聚焦国家战略和经济社会发展重大 需求,集中展示高精尖科技成果和核心关键技术,分享科技 产业发展新理念新模式新思路,促进国内外技术、资本、知 识等创新要素有效对接。

与往届相比,本届科博会呈现六大特点:汇集一批前沿科技和核心关键技术突破性成果,力推原始创新;聚焦京津冀协同创新,助力打造区域发展新引擎;彰显首都科技资源集聚优势,推动科技创新中心建设;突出展示创新创业成果,引领未来生活;集中展示军民融合创新成果,推动产业融合发展;搭建国际国内交流合作平台,力促项目合作。

# 北京地铁19号线一期全部车站开建

站施工现场,两名中铁七局工作人员正在紧张施工。目前,19号线一期所有车站及区间已实现进场施工,车站主体结构完成总工程量的18.5%,整体施工进展顺利。 据介绍,19号线一期南起新宫站,

5月3日,北京地铁19号线牡丹园

北至牡丹园站,全长22.4公里,共设10座车站,其中8座为换乘站,将于2020年实现通车。该条线路跨越北京丰台、西城、海淀3个城区,是一条纵贯南北的轨道交通骨干线路。建成后可在草桥站与新机场线同步换乘,是服务于京津冀协同发展战略的重要配套基础设施。



统计显示,完成年报披露的新三板公司净利润同比增长近15%——

## 新经济企业呈现高成长潜力

本报记者 祝惠春

### **新闻分析**

随着我国供给侧结构性改革的不断 深化,经济发展中的创新驱动积极效应 也不断释放。这一特点在全国中小企业 股份转让系统(俗称"新三板")的挂牌公司2017年年报中尤其得到了突出体现。

截至4月27日,除已提交终止挂牌申请的147家公司外,共有10764家新三板挂牌公司完成2017年年报披露工作,按期披露率96%。已披露年报显示,挂牌公司2017年共实现营收1.98万亿元,净利润1154.84亿元,分别同比增长21.21%和14.69%。非金融企业共实现营收1.89万亿元,净利润1012.99亿元,分别同比增长21.12%和17.79%。作为国内创新创业型中小企业的代表群体,新三板挂牌公司中,新动

能、新产业、新业态加速发展,新经济 企业已近5000家,在新三板内部形成 了发展梯次。

统计显示,披露 2017 年年报的 10764 家公司中,新经济企业共 4782 家,占比 44.43%,涉及高端制造、生物医药、科技服务等新产业以及新文化等业态。半数以上新经济企业已发展成为成长潜力较高的"瞪羚企业"。这批企业的规模小于"独角兽企业",但呈现出跳跃式的高成长潜力,平均营收和净利润增速分别达到 39.68%和 104.28%。同时,多个新经济产业内涌现出"独角兽企业"。有 28 家挂牌公司符合全球公认的新经济独角兽划分标准,集中在互联网应用、文化娱乐、新科技、新环保和生物制药产业。

新经济企业在新三板市场获得培育 与发展,共2546家新经济企业挂牌以 来完成4310次发行,合计融资1696.20 亿元,为公司的经营发展提供了重要支持。中国新三板研究中心首席经济学家 刘平安认为,新三板市场服务国家创新 发展战略的根基愈加深厚。新三板自诞生之日起,就承载着服务创新创业和多层次资本市场建设的重要使命,为创新创业型中小微企业服务。经过5年发展,可以说,已成为支持创业创新的多层次资本市场中的重要一环。

在新三板,公司挂牌不设财务门槛和股权分散度要求,以包容性理念设置准入条件,以信息披露为中心,为创业创新型中小微企业提供了进入资本市场的机会。"这是实实在在地为中小微企业解决融资难问题。"刘平安认为,就解决中小微创新企业的融资来看,5年来,新三板挂牌公司获得了超过一万亿元的融资。这包括:4000多亿元的定增融资;包括中小企业私募债、优先股和可转换债券在内的各类金融工具,差

不多在5000亿元左右;挂牌公司获得了股权融资后,资本结构得到优化,信用能力增强,又得到商业银行的债权资本支持,不低于2000亿元。

数据表明,5年来,已有906家公司在新三板挂牌后实现规模升级,其中48家微型企业成长为小型企业,844家小型企业成长为大、中型企业。

"新三板成绩是显著的,但是发展瓶颈也无法回避。"北京南山投资创始合伙人周运南认为,流动性不足已制约了市场发展,制约了市场对新三板的信心。新三板要错位竞争和互补发展。比如,试点"同股不同权"公司挂牌新三板。目前,A股还不允许"同股不同权"公司上市,同时港股对此类公司又有"市值不少于100亿港元"或者"最近一个经审计会计年度取得不少于10亿港元收入"的要求,建议新三板可以将上述经济指标要求降低,和港股错位竞争。