促进大数据与精准扶贫深度融合

贵州省大数据政策法律创新研究中心　罗以洪　吴大华

智库头条

“深入实施国家大数据战略，是提升精准扶贫效率的重要举措，但目前，大数据精准扶贫还存在大数据还不够准确、扶贫数据缺少共享开放机制、扶贫系统及平台标准不统一等瓶颈，亟需创新思路，促进大数据与扶贫脱贫工作的深度融合，让扶贫工作更加透明、高效、精准、全面。

用大数据助力精准扶贫，打好打赢脱贫攻坚战和大数据突围战，是践行新时代精准扶贫战略的重要举措。当前，应深入实施国家大数据战略，充分利用大数据助力精准扶贫，着力解决大数据精准扶贫中的一系列瓶颈性问题，促进大数据与扶贫脱贫工作的深度融合。

大数据是提升精准扶贫效率的重要途径

通过大数据精准扶贫云系统，可以有效解决当前脱贫攻坚工作中扶贫数据不通、数据不准等问题，切实提高精准扶贫效率。

一是通过相关部门多维度数据对比分析，自动预警、实时推送异常信息，帮助扶贫干部对贫困户进行精准识别。二是以“扶贫云”的建档立卡贫困户数据为基础，通过扶贫相关部门数据对贫困户进行精准画像，实时掌握国家、省、市、县、乡、村各级帮扶干部情况及对应帮扶贫困户信息，实时预测贫困户致贫、返贫现象。三是可根据贫困大学生实时录取信息，自动比对和身份识别，推送给教育、财政、扶贫等相关部门，实现“一站式”教育精准扶贫资金等自动减免。四是通过移民局数据及时掌握各地区易地扶贫搬迁情况，可精准分析研判搬迁贫困户的安置率、入住率、就业率和户均累计收入等指标。五是通过大数据可视化，呈现各家帮扶企业对各贫困村、贫困户的帮扶情况，可查看每家企业所帮扶的贫困户人员具体名单，企业名称、帮扶地点、帮扶人数、帮扶金额、帮扶途径，一目了然，实时掌握企业帮扶贫困户和贫困户被帮扶进程。

同时，通过大数据全样本数据、“数过留痕”、可关联比对分析等特征，将大数据及相关分析结果作为扶贫成效评估考核的重要依据。

一是可以评估产业扶贫帮扶效益。通过实时统计各地区建档立卡数据采集和识别精准率情况，查看贫困人口人均收入状况和达标率，分析扶贫产业（种植、养殖、农产品加工、农产品流通等）的帮扶效益。二是有助于扶贫成效分析。通过数据统计功能，实时掌握管辖区内各类指标的统计情况，包括致贫原因、脱贫指标、男女比例、年龄分布等扶贫动态指标，为相关部门工作及成效评估提供决策支撑。三是可作为扶贫干部工作成效的评估依据。实时掌握省、市、县、乡、村各级帮扶干部情况及对应帮扶贫困户信息，从贫困户找到帮扶干部，从干部找到对应帮扶贫困户，实现对扶贫过程、扶贫结果、扶贫成效全过程监督。

大数据精准扶贫仍面临发展瓶颈

首先，精准扶贫大数据还不够准确。精准扶贫数据，是实现精准识别、精准帮扶的基础，但当前系统误差标准不一、扶贫系统过多、功能不完善、数据量少、采集方式原始等，是影响精准扶贫大数据不够准确的主要因素。一方面，各地各部门信息化建设程度不同，数据存储管理方式不同、更新周期不一，技术力量及硬件设施等方面保障力度存在巨大差异。另一方面，平台功能不完善，导致精准扶贫识别准确率不高。例如，扶贫云系统使用率不高，数据采集渠道较窄，特别是脱贫攻坚相关数据收集不足，系统云缺乏更多、更广泛的数据源提供。产业扶贫相关数据采集度低，全面实施扶贫大数据分析存在困难。此外，信息采集方式原始导致数据不精准。当前，系统的基础信息采集工作，主要依赖帮扶干部、村支两委及驻村工作队入户采集，填写纸质资料，数据采集受人为不确定性因素影响多，扶贫数据很难达到精准。

其次，缺乏有效的扶贫数据共享开放机制。扶贫数据之间的共享，是精准比对和精准识别的关键，但目前缺乏数据交互及共享机制。例如，国务院扶贫办“全国扶贫开发信息系统”、省级扶贫办“扶贫云”系统和各个地（市州）自行开发的扶贫系统在业务架构、承建商等方面各不相同，逻辑关系复杂，数据共享存在较大困难，部分数据还需重复录入，数据录入工作量大，增加了基层负担。同时，数据共享无法实时更新，影响了系统应用及共享。此外，跨部门、跨行业数据共享交换艰难，精准扶贫需要各行业、各部门数据进行比对、分析，但“数据孤岛”大量存在，给精准扶贫成效带来了较大阻力。不同部门和区域间的数据标准差异，也增加了信息资源共享的难度。

再次，扶贫系统及平台标准不统一。大数据精准扶贫目前仍处于探索阶段，没有经验可循，系统功能不完善，也缺乏统一的系统结构及国家标准。有些精准扶贫大数据系统设计不接地气，操作复杂，与实际工作存在冲突，影响了平台的使用及推广。例如，在全国扶贫开发信息系统中，由于功能开放权限要逐级授权，贫困户新增、删除、自然增减功能每年只开放一次，贫困户的动态管理工作较困难，需要采用原始的纸质资料管理，待系统开放时才能进行录入，增加了基层干部及信息系统工作量，降低了扶贫效率。

创新思路将大数据融入脱贫攻坚全过程

第一，加快建设“全国一张网”的大数据精准扶贫系统平台。统一国家、省（市）、地（市州）的大数据扶贫系统平台，建立各扶贫系统间的数据共享机制，在贵州、甘肃、云南、西藏等深度贫困地区，推广应用升级版的大数据精准扶贫应用平台。

一是统一大数据扶贫系统平台。建议由国务院扶贫开发领导办公室牵头，工信部、农业农村部、科技部、财政部等配合，协同做好“精准扶贫大数据支撑平台”的推广应用、下级用户账户分配和管理、平台APP端的下载安装指导、使用答疑等工作，避免出现多系统、多部门管理精准扶贫系统情况，确保基层帮扶干部能用会用，充分发挥精准大数据平台功能。二是有效打通系统间的数字鸿沟。积极寻求政策支持，整合各级扶贫云的系统功能，建立数据共享机制。三是构建国家、省（市）、地（市州）级大数据处理和云管理中心。充分利用云平台基础资源，遵循统一网络平台、统一安全体系、统一运维管理的一体化项目建设原则，将扶贫对象的脱贫返贫情况及时通过“大数据”管理好，实现扶贫数据的实时观测、分析和对比，让扶贫工作变得更加透明、高效、精准和全面。四是制定精准扶贫大数据国家标准。国家标准委应加快调研，尽快将精准扶贫大数据建设地方标准上升为国家标准，率先试点、及时反馈，制定公平合理、标准统一的大数据精准扶贫国家标准。

第二，有效打通部门间的数据壁垒。

加快建立完善扶贫数据共享交换机制。打通部门间的扶贫相关数据，完善数据共享交换，建立健全相关保障机制，丰富和完善“扶贫云”数据资源库，提升扶贫大数据的实时性、精准性。统筹推进数据共享交换。明确各部门数据共享范围边界和使用方式，厘清各部门数据管理及共享权利义务，依托政府数据统一共享交换平台，大力推进扶贫领域基础数据资源建设及与各部门信息系统的跨部门、跨区域共享。在依法加强安全保障和隐私保护前提下，按照“扶贫+”的思路，强化与相关职能部门间的统筹配合，建立数据动态交换机制，完成扶贫大数据平台的横向数据连接、传输和整合，将大数据融入到脱贫攻坚全过程，实现部门数据的互通互联、资源共享。同时，简化跨部门数据资源共享流程。有关职能部门应简化明确跨部门数据资源共享交换流程，在确保数据共享交换实时、准确、安全的前提下，加快推进扶贫相关业务数据共享交换进程，消除部门间的“数据孤岛”。深化跨部门数据资源开放程度，提升数据共享交换程度，增强“扶贫云”统揽扶贫相关业务数据的能力，为“扶贫云”更好地服务和支家脱贫攻坚行动提供有力的技术支撑。五是扶贫数据有限授权开放。在确保数据与贫困对象信息安全的前提下，实现“大数据”向各级扶贫部门授权开放，向社会有限度开放，打通扶贫系统与其他系统的网络连接，共享气候、水质、土质、经济、生产等资源，促进脱贫攻坚问题精准施策。

第三，充分利用大数据精准扶贫提升扶贫绩效。

当前，应加快示范引领，做好村级示范，完善系统功能、不断提升扶贫云系统实用价值，发挥大数据扶贫功能，提升扶贫绩效。

一是完善系统基本功能。进一步研究扶贫信息系统的逻辑错误筛查功能，及时对错误信息进行预警，完善系统基本功能、提升扶贫云系统智能化水平，减少人工干预，解决工作中人为操作带来的干扰及错误。二是加强扶贫子系统开发设计。在国办扶贫系统基础上，按照统一平台、统一标准、统一数据的要求，开发建设具有自身特色的子扶贫云和精准扶贫个案管理相关系统，激发更广泛的扶贫工作创新，保证数据的统一性、完整性、灵活性，强化特色扶贫工作和个案扶贫措施应用。三是建设好地方特色的大数据精准扶贫监测公共数据平台。依托各个省级扶贫云系统建设，实现扶贫开发工作的精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核，通过大数据扶贫监测平台建设，倒逼精准扶贫精准脱贫政策的全面落实，为精准扶贫绩效考核提供科学决策支撑。

智库大事记

3月16日　2017中国智库报告发布会暨“新时代与中国特色新型智库”研讨会在上海社会科学院举行。会议发布了《2017年中国智库报告》及相关排名，中国社会科学院、中国科学院、国务院发展研究中心分列2017年“中国智库综合影响力”榜单的前三名。

3月24日　世界大学智库联盟会议在中国人民大学召开，世界大学智库联盟宣布成立。该联盟由中国人民大学倡议并推动，得到与会大学代表与机构的热烈响应。

3月26日　“新时代上海合作组织新发展”国际智库论坛在北京举行。该论坛由中国社会科学院主办，旨在推动上海合作组织适应扩员后的新环境，从而在新的国际和地区形势下更好地发挥作用。

4月1日　由中国区域科学协会、中国区域经济学会、国家发展改革委国际合作中心共同发起的中国区域经济50人论坛在京举行2018年年会，与会者就新时代我国区域经济发展的亮点与难题交流研讨。

4月12日　由中国人民大学国家发展与战略研究院主办的“新时代的智库发展与舆论传播”圆桌论坛在京召开。围绕新时代中国智库发展面临的挑战与机遇，以及中国智库如何进行有效的舆论传播、服务于国家发展战略两大议题，学者进行了深入研讨与交流。

4月18日　第四届长江经济带发展论坛在上海举行。论坛聚焦“改革开放四十周年与长江经济带发展”，来自国家高端智库、高等院校、地方社科院等单位的专家学者汇聚一堂，为推动新时代长江经济带建设贡献智慧。

4月25日　盘古智库老龄社会研究中心成立。该中心是专门针对老龄化问题构建的多维度创新型研究机构，立足于推动老龄社会问题的交流、研究和影响力形成。

智谈

增强智库协同能力，提高资源配置效率

□ 周湘智

习近平总书记指出，智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。治国理政，必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。当前，我国决策部门存在条块多、智库机构数量多、咨政研究议题多等现象，只有建立高效协同机制，通过做好智库要素的优化组合，实现智库平台的互联互通、参与主体的合纵连横，统筹协调盘活存量，才能切实提升智库资源配置效率，真正使智库发挥出应有的作用。

首先，要做好机制的“统合”。当前，我国政府部门与智库之间、政府部门与部门之间、智库与智库之间尚缺乏协调高效的运转机制。例如，政府部门与智库之间仍存在“决策部门不知道找谁问策、智库不知道找谁献策”“智库研究的，决策不需要和决策急需的，智库不知道”的问题；政府部门与部门之间存在“管课题、管队伍的难管决策，管决策的不管课题、不管队伍”的问题；智库与智库之间存在“背靠背”等问题；智库主管部门与政府政策研究室及有综合性课题的发布部门关系亟待进一步理顺。

对此，应化零为整，进一步打破“条条”与“块块”掣肘，使各类咨政资源最大程度地实现归口配置、集约使用，形成各类主体各安其位、共生共赢的科学格局。

其次，要做好内容的“整合”。目前，不少部门都设立了对外发布的社科科研项目，但由于相互封闭、自成体系，容易造成研究课题相互“撞车”；一个专家在不同部门立项内容相近的课题项目，项目成果“一鱼多吃”的现象难以禁绝。各智库单位研究的内容缺乏与政府需求的有机衔接：有的立项课题过大，难以说清说透；有的立项课题过偏，缺乏现实针对性；有的选题过时，失去研究价值；有的选题过早，尚无研究能力，这些情况都造成了智力资源的空转与浪费。

政府主管部门要做好统筹协调，按照突出资源绩效、避免重复交叉、提高集成效益的原则，牵头建立选题审核平台，做好选题筛选归类、打包整合、统一发布等工作，建立健全项目遴选、立项评议、绩效评价等全过程管理流程和机制。面向社会公开发布社科科研项目的项目主管部门，应围绕当前社科研究的重点、难点和热点问题，认真开展项目选题、立项、结项等工作。项目主管部门之间发布的社科科研项目应当实行差异化选题，减少重复劳动，形成出精品、优运行、增效应的强大合力。

再次，要做好力量的“聚合”。当前，不少重大事项的调查研究、方案论证等前期工作由职能部门负责，容易导致由于部门利益而影响科学公正决策的现象，智库机构难以对科学决策产生积极影响。

要避免这种现象，需要建立健全决策咨询联席机制，在重大政策出台前，吸纳不同类型、不同领域的智库专家论证政策措施的科学性与可行性，并将决策咨询联席会议召集人、会议组成人员、会议召开周期以制度的形式确定下来。要打破专业与部门分割，推动建立多学科交叉的矩阵式研究团队，通过联合组建研究中心或组成联合调研组的形式，合作开展重大现实问题研究。要进一步树立“开门咨政”与“智慧众筹”理念，鼓励引导党政部门、智库以网络化组织形式加强纵向和横向联合：纵向联合可达基层一线、实践前沿，横向联合可到国际国内、省区内外，在整合政界、学界、业界资源中解决各类复杂决策问题。

最后，要做好平台的“融合”。目前，我国各级党政机关掌握了大量原始数据信息，但不少单位采取选择性公开信息，或对数据信息进行一定的“过滤”。各部门之间也不同程度地存在工作竞争与利益纠葛，往往以保密为由拒绝发布本该发布的信息资料。有的即便公开，也往往内容空泛、缺乏价值，这对智库政策分析的精准度构成了不小的挑战。

对此，要尽快设立开放式、枢纽型、公益性的社会调查、统计分析、调研报告、实证案例等专题数据库资料库，为所有智库机构开展研究提供基础数据与资料，实现跨领域、跨部门、跨机构的信息互通共享。要建立政府与智库供需无缝对接的大交换平台，形成政智互动、深度融合、垂直整合的协作机制，提高决策科学性。大力推动不同类型智库间的互动合作，改变封闭分散、各自为战的咨政“孤岛”局面。同时，智库自身也要实现内部各研究部门、学术学科团队、社科研究基地的顺畅协作，切实把智库资源的循环打通。

（作者单位：湖南省社会科学院智库办）

本版编辑　魏倩玮
联系电话　010-58392143
电子邮箱　jjrbjjzk@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号　读者服务：13911270606（同微信号）　查号台：58392088　邮编：100054　传真：58392840　零售每份：1.00元　广告许可证：京西工商广登字20170090号　广告部：58392178　出版管理部：58393115　昨日（北京）开印时间：3:10　印完时间：4:15　本报印刷厂印刷