高质量发展要补齐创新制度短板

□ 马名杰



编者按:创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对科技创新提出了更高的要求,要求通过原始创新孕育颠覆性的新技术,进而更好地发挥先发优势,实现创新驱动。尽管近年来我国的科技创新取得长足进步,但与高质量发展的目标任务相比,仍存在不少不足。在这一过程中,重点要补齐关键制度短板,夯实建设科技强国的地基,为高质量发展提供重要支撑。

创新是引领发展的第一动力,也是我国实现高质量发展和提升供给体系质量的关键。近年来,我国科技水平和创新能力上了一个大台阶,重大科技成果不断涌现,互联网+、人工智能、平台经济、共享经济等新动能加速成长,创新对实体经济转型升级的支撑作用逐步增强。这与我国创新环境改善,激励创新的体制机制不断健全密切相关。党的十八大以来,党中央国务院出台了一系列补齐创新制度短板的重大举措,一些长期存在的"老大难"问题被列入改革日程并取得明显进展。

但我们仍要清醒地认识到,创新仍然是 我国实体经济的最大短板,基础研究弱、核 心和关键技术不足、企业创新动力不足和创 新能力不强等问题还没有根本解决。除了 发展阶段原因外,很大程度上是由于制约创 新的体制机制障碍仍未消除,一些关键瓶颈 亟待突破。当前和今后一个时期,要坚持问 题导向,针对关键短板,重点推进,切实为高 质量发展提供重要支撑。

激发市场主体创新活力

增强微观主体的活力和竞争力,是提升 供给体系质量的重要着力点。解决这个问 题的关键是创新。创新是企业进行良性竞 争的主要方式。当更多企业进行创新竞争, 而不是单纯拼成本拼价格,经济就有活力和 竞争力。但同时也要看到,创新活动受制度 影响较大。如果产权和知识产权得不到有效保护、企业不创新也能获得高额利润、新产品受到行政干预难以进入市场,企业就会缺乏创新动力,不愿冒创新的风险。一些企业甚至转而寻求政府补贴和庇护,导致劣币驱逐良币。改革就是要保护创新者的积极性,让创新者的合法权利不受侵犯,能从创新中获得合理回报,以健康的市场环境引导企业走创新发展的正路。

首先,要在加强知识产权保护力度方面 取得重大进展。加强知识产权保护已成为 企业呼声最高、需求最迫切的问题之一。加 强知识产权的保护,是一个具有很多环节的 系统工程。在这一过程中,既要通过加大赔 偿和处罚力度,提高侵权成本,对潜在侵权 者形成强大威慑力,还要加强审判和执法力 量,加快扩大知识产权法官队伍和行政执法 队伍规模。此外,通过采取专项行动,切实 提高全社会尊重知识、尊重他人知识产权的 意识,也是重要着力点。

其次,要有效解决恶意低价中标问题。 恶意低价中标已成为近年来企业界反映强 烈的问题之一,不仅导致了不公平竞争,更 对新产品进入市场形成了较大阻力,严重打 击了企业创新积极性。建议尽快启动"招标 法"修订工作,进一步完善市场环境,严把市 场准入关,完善追责机制,切实解决这一

此外,还要强化质量、节能、环境、安全等市场准入和退出标准。通过健全优胜劣

汰市场化的进入和退出机制,形成技术标准 与政府监管相结合的创新倒逼机制。

提升科学技术供给质量

国际产业竞争的核心是国家科技实力的竞争。改革开放 40 年来,我国制造业在高速发展的同时长期受到核心技术和关键技术供给不足的困扰,比如,集成和模仿能力强,但原始创新能力弱,核心零部件、关键基础材料、先进基础工艺等工业基础受制于人,等等。分析起来,其根本原因就在于基础研究和应用研究底子薄,历史欠账多。当前,我国研发投入规模世界第二,但基础研究投入强度远远落后于发达国家。而且,我国对前瞻性和战略性技术研究投入同样严重不足。未来,只有把科技基础夯实了,才能抓住新技术革命和产业变革的机遇,产业升级和价值链提升才有"底气",推动高质量发展才有基础。

需要注意的是,提升原始创新能力,加大投入力度很重要,但更为关键的是要深化科技体制改革,实现科技投入从规模扩张式增长向质量效益型增长转变,更好推动经济实现高质量发展。一是推进中央财政科技计划管理改革。要深化政府职能转变。政府支持重心应转向基础研究、前沿技术研究和关键共性技术研究等;科研项目选择和立项要更加体现国家战略和产业发展的重大需求;科研项目经费管

理和使用要更加合理高效。二是打通成 果转化的政策通道,充分释放科技服务经 济发展的潜力。三是加快科研院所分类 改革,建立健全现代科研院所制度,特别 要完善科研院所法人治理结构,从根本上 解决科研机构激励机制等问题。

培养适应未来发展的创新人才

创新驱动实质上是人才驱动。改革开放以来,我国人才队伍规模和质量不断提升,但人才结构不合理,高端人才缺乏,创新精神和创造力不足等问题突出。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,迫切需要人力资本质量提升和结构升级。新技术革命背景下的劳动者不仅要具备与工作相关的知识和技能,还要具备较强的创新意识、创新精神和创新能力,以及终身学习的能力。

培养新时代的创新型人才需要进一步深化教育改革,切实转变教育理念。要构建多样化、多层次的办学体系,进一步扩大或放宽高校办学自主权;鼓励校企合作、企业办学或联合培养,拓展创新型人才培养的教育模式;把深化高校创新创业教育改革作为高等教育改革的突破口,切实改变传统教育教学模式,从而真正为高质量发展筑牢人才基础

(作者系国务院发展研究中心创新发展 研究部部长、研究员)

多元化市场主体共促中国工业经济发展

□ 文兼武 张卫华

改革开放以来,中国经济经历了40年 快速发展,成为世界第二大经济体和工业第 一大国、制造业第一大国,近年来更成为世 界经济增长的重要贡献者。在这个过程中, 多元化市场主体共同发展,对推动中国工业 经济长期快速发展发挥了重要作用。

其一,工业经济多元化市场主体共同发展的格局初步形成。我国市场化改革一直强调和鼓励多种所有制经济共同发展和多种市场主体共存。尤其是党的十八大以来,"放管服"改革措施进一步促进了各类市场主体的增加。随着工商登记制度改革的大力推进,大众创业蔚然成风,私营新增市场主体快速增加,成为近年来工业企业单位数量变化的一个显著特征。据统计,截至2017年底,我国共有工业企业法人单位364.9万家,比2012年增加109.2万家,年均增加7.4%。其中私营企业285.9万家,比2012年增加92.3万家,国有控股企业5.5万家,比2012年略有增加,港澳台商和外商投资企业

13.1万家,随着产业转移比2012年略有减少。

其二,各类工业企业保持稳定较快增长。工业是我国国民经济和实体经济的重要组成部分。近年来,随着新发展理念深入贯彻落实,工业经济转型升级、动能转换、结构调整步伐加快,不同经济类型企业都呈现稳定较快的发展,促进了我国经济稳中有进、稳中向好发展态势的确立。从2012年到2017年,5年来我国规模以上工业(占工业经济90%左右比重)增加值年均实际增长7.4%。其中,国有控股企业年均增长4.3%,私营企业年均增长8.9%。

其三,国有企业做优做强,有所为有所不为。2017年,我国规模以上国有控股工业企业拥有资产总计42.5万亿元,比2012年增加11.3万亿元,年均增长6.4%;资产总计占全部规模以上工业资产的比重由2012年的40.6%下降到2017年的37.9%。一方面,国有企业在重要战略性领域保持控制地位。比如,2017年,在石油天然气开采行业,国

有控股企业资产总计占该行业全部资产比 重达94.7%,主营业务收入比重达83.9%; 在煤炭开采行业,国有控股企业资产比重达 76%,主营业务收入比重达64.4%;在石油 加工炼焦和核燃料加工行业,国有控股企业 资产比重达50.5%,主营业务收入比重达 55.3%。另一方面,国企在一般竞争性领域 逐步退出。国有经济无论是企业数量还是经 济总量,都在明显减少。此外,在食品制造、 饮料制造、纺织服装、家具制造、医药制造、 建材、金属制品、仪器仪表等行业,国有经济 的企业数量和经济份额都在不断减少和降 低,比重一般都在10%以下。总体看,国有 经济在发展中调整,在调整中发展,一方面 保持了对经济发展的主导作用,另一方面有 所为有所不为,从一般竞争性领域逐步退 出,向着做优做强目标迈进。

其四,私营企业快速发展,成为工业经济发展的重要力量。2017年,规模以上私营工业企业数量22.2万家,比2012年增加3.3

万家,占全部规模以上工业企业数量的比重达到57.7%;资产总计比重22.3%,比2012年提高2.4个百分点;主营业务收入比重34.4%,比2012年提高3.7个百分点;用工人数3271万人,占规模以上工业用工人数的比重为36.9%,比2012年提高4.3个百分点。规模以下工业企业多数为非公有制企业。私营企业的迅速发展,不仅为经济发展注入新活力,也为稳定就业发挥了关键作用。

其五,外商及港澳台商投资企业平稳发展,助推工业经济发展稳定向好。2017年,规模以上外商及港澳台商投资工业企业数量4.99万家,占全部规模以上工业企业数量的比重为12.9%;资产总计22.5万亿元,比2012年增加5.3万亿元;主营业务收入25.9万亿元,比2012年增加3.7万亿元;用工人数2088.6万人,占规模以上工业用工人数的比重达23.6%。

(作者单位:国家统计局工业司)

推动制造业高质量发展要用好三招

□ 钱 旭

理论在线

制造业是国民经济的主体,不仅是立国高之本、兴国之器、强国之基,更是推动经济告债量发展的关键和重点。党的十九大高质量发展的关键和重点。党的投转向高速增长阶段转向高速增长阶段转质量第一大企为质量变革等重大命题,并强调"加快发展先进制造业"。今年谈时,在报告》指出,加快制造强国制造强的中国,企业重要论述都为切实推动中国制造迈向高质量发展,指明了方向和路径。

改革开放以来,我国制造业经过几十年 的持续快速发展,建成了门类齐全、独立完 整的制造体系,规模跃居世界第一,创新能

力不断增强,质量水平也有较大提升,支撑 我国实现了从贫穷落后的农业国到具有全 球影响力的经济大国的转变。但同时也要 看到,与主要工业发达国家水平相比,我国 制造业质量水平总体不高,缺乏世界级优质 制造品牌。比如,我国制造业平均损失率在 20%左右,远高于日本的0.76%。中国制造因 质量造成的年均损失超过2000亿元人民 币。再如,我国出口商品在欧美等国通报召 回数量居于首位,仍有三分之一的出口产品 是低技术密集型、劳动密集型和资源密集型 产品。如此种种,都给"中国制造"敲响了警 钟。未来,打造"中国制造"的核心竞争力, 就必须在提升质量上谋篇布局、爬坡过坎, 从提高整个制造业发展质量入手,加快发展 先进制造业,增加有效和中高端供给,加强 制造业质量品牌建设,努力提高制造业供给 体系质量,不断增强供给结构对需求升级的 适应性,加快制造业高质量发展步伐。 要注意的是,推动中国制造迈向高质量

要注意的是,推动中国制造边间局质量发展,是一个涉及多方面的系统工程,要从宏观和微观两个层面入手,着眼于满足人民日益增长的美好生活需要,围绕经济结构调整、企业家精神提升和劳动力优化等展开,用好创新驱动发展、人才队伍建设、健全良好环境"三招",真正提升中国制造核心竞争力,实现从制造业大国向制造业强国转变。

第一,推动中国制造迈向高质量发展, 要用好科技创新这个第一动力。创新是引 领发展的第一动力,对于制造业而言,同样 如此。当今世界,新一轮科技革命和产业变 革正在孕育兴起,大数据、云计算、物联网等 网络信息技术与制造业交互融合,深刻改变 着制造业的发展理念和方式,不断催生协同 创新、智能生产、个性定制等新模式,同时也 为质量设计、质量控制、质量管理、质量检测 等提供了新工具和新手段。推动中国制造 迈向高质量发展,就要顺应科技发展潮流, 以技术创新为依托,大力发展核心关键技 术,加快建立国家制造业创新体系,建成一 批高水平制造业创新中心,持续推进技术改 造升级,全面提升产品技术、工艺装备、能效 环保水平,培育一批创新型领军企业,突破 重点领域发展的基础瓶颈。

第二,推动中国制造迈向高质量发展,要夯实人才队伍培养这个重要基础。是制造强国建设的第一资源,也是高质量发展的重要基础。当前和今后一个时期,要以高质量发展需求为导向,深入实施人才规则国极略,将质量教育纳入全民教育体系,积强极探索产教融合人才培养新模式。既推着技术大力,推动企业和职业院校成为质量人才培养的主体;既培养一大批具有

创新精神和国际视野的企业家人才、各行业 各领域技术创新的专家型人才和高级经营 管理人才,又建设知识型、技能型、创新型为 动者大军,培育众多"中国工匠",从而为才 造业高质量发展提供源源不断的人才支 撑。此外,弘扬企业家精神和工匠精神亦 提。此外,弘扬企业家精神和工匠精神亦是 题中应有之义。要提高决策者、经营者、管 理者、生产者质量意识和质量素养,营造 动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

第三,推动中国制造迈向高质量发展,要 强化良好环境建设这个重要保障。推动中国 制造迈向高质量发展,离不开政府部门的保 驾护航。政府既要"强监管",加强打击侵犯知 识产权和制售假冒伪劣商品,形成优胜劣汰 的市场生态;又要"强引导",建立高水平的标 准体系,以高标准引领高质量。在这一过程 中,要加大知识产权保护力度,提升产品质量 标准,加快构建全国统一的企业质量信用档 案和产品质量信用记录平台;要尽快研究制 定并完善产品安全、产品担保、产品责任等方 面法律法规,运用法律手段解决质量发展中 的突出矛盾和问题;要进一步深化"放管服" 改革,最大限度降低制度性交易成本,建立制 造业高质量发展指标体系、政策体系和评价 体系,创新和完善制度供给,真正营造有利于 提高制造业供给质量的良好环境。(作者单 位:武汉大学经济与管理学院)

旗

浪波是车的的规应动甚来呢案少长流无论社是不转是点流拥至的?可以后前是会滚以移过进机消那军的?被然然是不转是一个人,意然是不转是一个人,这是不够是一个人,这是不够是一个人,这是不够是,这样即的红我,这样即的有人观是主避到界法不前后还的前人观是主避到界法不

自古以来,人类 就梦想能制造出一种 自己运动的车辆。 1711年,苏格兰一名 叫做托马斯·纽科门 的铁匠发明了大气蒸 汽机;1765年,格拉 斯哥大学的工人詹姆 斯·瓦特改进了纽科 门的蒸汽机,研制出 世界上第一台能够真 正使用的蒸汽发动 机,从而拉开了第一 次工业革命的序幕。 1769年,法国陆军工 程师尼古拉·居纽利 用蒸汽机制造出世界 上第一辆无需人畜推 拉、使用蒸汽机作动 力驱动车辆的三轮 车,被一致认为是世 界上第一辆汽车。从 此,人类社会便进入 了一个汽车发展的

19世纪,作为引领第一次工业革命国家,汽车在英国工始流行。1865年 国说会通过文字,其部中政治之,每一辆在车,进次规定,每一机动车,近次

须至少由3个人驾驶,其中一人必须在车前50米以外步行作引导,还要用红旗不断摇动为机动车开道,并且速度不能超过每小时4英里(每小时6.4公里)。该法案后被人嘲笑为"红旗法案"。

该法案的出台,主要是作为既得利益集团的马车制造和运营商们精心运作的结果。虽然到1895年,也就是30年后该法案即被废除,但由于"马车集团"代表的是落后的生产力,让汽车等于马车,直接导致当时工业革命的引领国英国失去了成为汽车大国的机会,随后,汽车工业在美国和德国迅速崛起。这样的事情,在历史上并不少见。在美

国,也有相类似的事件发生。比如150年前左右,有一个被称之为《蜡烛制造工匠的请愿书》,代表蜡烛、灯芯、灯笼、烛台、灯台、灯罩、动物油、树脂、酒精生产商向政府和民众呼吁,重开1845年和1851年大英帝国已废除的窗户税和玻璃税,禁止太阳入屋,以保证他们所在的照明行业利益。

其实,每一次科技革命和产业革命到来 时遇到的情形大体都是一样的,今天的人们 又何尝不是呢?无论是政府、社会或企业都 会有一个逐步认识和接受的过程,特别是对 那些暂时还看不清楚的事情,更是如此。

对企业来说,让他们放弃早已经习惯了的技术、工艺和商业模式,并不是一件容易的技术、工艺和商业模式,并不是一件容易的事情。不到生死关头,企业转型升级的动力一定是不够的,只有当他们活不下去了的的候,才会绝处求生。因为,那个时候所有的的路都是正确的。不仅如此,就像"马车集团"一样,他们还会通过各种各样的方式来寻求保持曾经的光荣与梦想。实际上,谈何容易?主宰这一切的背后是科技进步和经济发展的根本规律,但凡希望与之对抗或者逆水行旁遇大生,但凡希望与之对抗或者逆水行旁。到数码影像的大潮的时候,当诺基亚面对革果的时候,所有不希望的改变都只能是药延克的。最后和唯一的选择就是,接受被抛弃的命运。

励新技术、新产业、新业态和新模式的政策, 在一定意义上是减少了对老技术、老产业、老 业态和老模式的支持,因为资源总是有限 的。而且,还需要承担风险,因为没有人是先 知先觉的,决策者同样如此。所以,最好的办 法就是保障公平竞争的市场环境,让企业在 无数次试错中找到通向成功的道路。近年 来,针对新出现的一些新业态,比如滴滴打 车、共享单车等,有一个"包容性监管"的说 法,大意是,既不要管得过度,也不要放任自 流。这是一种最理想的状态,做起来并不容 易。但是,底线原则是必须有的,也就是,绝 不能出现"监管套利"甚至"劣币驱逐良币"的 情况。此外,对于政府来说,无论是制定政 策、法律,还是实施监管,都要以公共利益最 大化为基本原则,绝不能保护落后生产力。

对政府来说,也是一样的道理。制定鼓

党的十九大提出了全面建成社会主义现代化强国的战略目标,能否抓住新工业革命的机遇将与之息息相关。从这个意义上讲, 英国的"红旗法案"能够带给我们许多非常有价值的启示。

, ^ 。 (作者单位:国务院发展研究中心)

本版编辑 欧阳优