

粮价下调后生产莫放松

乔金亮

稻谷价格下调是综合考虑生产成本、市场供求、国内外价格和产业发展等各方面因素的结果。为保护农民积极性，在价格下调的同时，国家配套建立稻谷生产者的补贴机制，完善支持保护政策，弥补农民因价格下调带来的收入损失。要以市场需求为导向，加法减法一起做，在稳定和优化粮食生产的同时，调优产品结构，调精品质结构，调高产业结构

眼下正是春播关键时节，最牵动农民心的莫过于粮价。经国务院批准，2018年生产的早籼稻、中晚籼稻以及粳稻最新收购价每百斤分别比去年降低10元、10元、20元。价格下调幅度为近年来最大。对此，一些人难免有疑虑，种粮效益更低了，国家对种粮的扶持似乎没那么大了。笔者认为，其实不然，这不仅意味着粮食价格机制迈入市场化新征程，也是农业补贴政策的创新，最终受益的是农业和农民。

应当说，稻谷价格下调是综合考虑生产成本、市场供求、国内外价格和产业发展等各方面因素的结果，对此要辩证看待。一方面，稻谷最低收购价政策框架依然保留。不同于玉米，今年国家继续在主产区实行稻谷最低收购价政策，这给农民吃了“定心丸”，不用担心基本收益。另一方面，价格适当调整有利于更好发挥市场机制的作用，有利于

稻谷产业健康发展。预计随着我国稻米产业竞争力的提升和优质优价的实现，农民将获得更加稳定可持续的增收。

此前几年，我国逐年提高稻谷最低收购价，后期价格明显高于进口到岸价，这使得粮食市场存在一定的扭曲。一方面，加工企业用粮成本居高不下，市场化收购缺乏动力，导致“稻强米弱”现象普遍存在，上下游价格倒挂。另一方面，水稻总体偏多，特别是东北粳稻出现了库存积压，价格低廉的进口稻谷进入国内市场，国内外价格倒挂。为引导稻谷产业提档升级，有必要根据形势变化对最低收购价政策加以完善，以价格信号来引导调减资源消耗比较多、非优势区的水稻面积。

作为农业供给侧结构性改革的重要内容，我国不断探索粮食价格形成机制改革。2016年，取消玉米临时收储政策，实行价补分离，此后国内外玉米差

价缩小，库存压力得以释放。2017年，中晚稻最低收购价首次下调。2018年，小麦最低收购价首次下调，三类稻谷价格全面下调，这意味着我国粮食价格形成机制改革全面展开。粮食是特殊商品，但本质仍是商品，同样要遵循市场规律，适应市场变化来调节生产。粮价市场化改革是个大方向，目的是要发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过价格来引导生产、调节供求、调控进口。

不过，粮价下调并不意味着国家支持粮食生产的力度减弱。为保护农民积极性，在价格下调的同时，国家配套建立稻谷生产者的补贴机制，完善支持保护政策，弥补农民因价格下调带来的收入损失。把价格和补贴分开，价格由市场形成，对农民给予直接补贴，这是我国农业补贴政策的又一创新。

为何不直接补贴到收购价格上呢？

目前，我国在粮食收购环节的补贴已经

触及世界贸易组织(WTO)黄箱政策的“天花板”，如果补贴收购环节不符合WTO规则，也会更扭曲市场。在生产环节针对地力提高和农民投入的补贴，则被认定为绿箱政策范畴，符合WTO规则。日本、韩国、美国等也普遍在生产环节给予农民补贴。

适度调减玉米和水稻，绝不是要放弃粮食生产，而是要以市场需求为导向，加法减法一起做，在稳定和优化粮食生产的同时，调优产品结构，调精品质结构，调高产业结构。今后我国粮食政策不再追求连年增产，但产能要稳定和提高。“粮安天下”，要通过建立利益补偿机制，保护好地方抓粮和农户种粮的积极性，让粮食生产插上科技的翅膀，让主产区、优势区成为粮食生产的压舱石。同时，要树立大食物观，大力发展肉蛋奶、果菜水产等产品来满足人们更好的食物需求。

思辨

古语云，“闻过则喜，知过不讳，改过不惮”，言明了对待过错的态度。撰写问题整改报告的过程，实际上就是党员干部自我剖析、倒逼整改的过程，容不得半点马虎。但是，现实中有些党员干部对待问题整改敷衍了事，理应严肃庄重的整改报告却东抄一句、西抄一句，有的甚至连地名都懒得改，这种变味的“拿来主义”是典型的懒政惰政。

对待过错，“浅尝辄止”易，“刺刀见红”难，能否真心悔过，痛改前非，体现着人品，考验着党性。少数党员干部因被“怕丢面子”等私心挟持，明知错了却固执己见，听不进不同意见，听不得“刺耳”声音，缺乏察纳雅言的勇气和虚怀若谷的情怀。岂不闻“心底无私天地宽”，只有无私才能无畏，无畏才能正视错误，不带私情、不绕弯子、敢于亮丑，才能改正错误、解决问题。

“讳疾忌医”的故事，告诫我们对待自身过错，要像对待疾病一样，切忌藏着掖着，放任问题现象蔓延，否则就很可能养痈成患。纵观近年来查处的党员干部违纪违法案件，不难发现，在组织巡察时，他们有的事不关己，虚与委蛇敷衍应付；有的也曾查出问题，但言出行不随，整改走过场，搞“虚心接受、坚决不改”那一套；有的要么分析坚持庸俗哲学，“报喜不报忧”，问题轻描淡写，始终找不准“靶心”……事实证明，不重视甚至无视整改而置身事外者，最终极有可能会贻误“病情”，不仅害了自己，更会损害党的形象，损害事业发展。

整改报告集中体现了党员干部的“问题意识”，体现党员干部能够正视过错、直面问题、勇于自我开刀的勇气和担当。这需要相关党员干部端正态度、主动配合，咨询“保健”、整改“防患”、医疗“治病”，一步都不能少。

整改报告照抄是懒政惰政

杨元戎

神农架限客具有样本意义

张西流

湖北省《神农架国家公园保护条例》5月1日起正式施行。《条例》规定，神农架国家公园范围内所有景区，对访客实行日最佳容量管控。

湖北神农架是国家级公园，去年还成功申遗为世界自然遗产。每逢节假日，各地游客数量大增，自然会对景区的生态环境及游客安全带来一定压力。此前多年，有些景区对景区资源过度开发，大兴“门票经济”，明知道严重“超载”，依然来者不拒，游客旅游体验欠佳。与之相反，湖北通过地方立法形式，对神农架实行限客管控，并对各景点分别设置了最佳容量，使景区尽可能规避“超载”风险。

事实上，景区在申遗成功后“限客”，此前已有先例。由于实行免费政策，游

客曾经让整个西湖风景区不堪重负甚至交通瘫痪。西湖被列入世界遗产名录之后，便立刻发出了“限客”信号，控制景区游人数量和车辆。不可否认，景区限制游客数量，会造成一些游客进入不了景区，带来一些遗憾。然而，这终究利好景区生态保护及游客安全。

景区“立法限客”具有样本意义。各地旅游行政管理部门应尽早根据各景区的特点和承载能力，给景区科学设置容纳游客的上限，一旦突破这个上限就发出预警，对预警之后仍顶风“超载”的景区实行重罚或强制“限客”。同时，应发挥价格调节作用，通过节日涨价、平时降价等方式，去分流游客数量。特别是一些相对较冷的景区应把主要精力投入到运营模式创新上来，去吸引和分流游客。

以环保之名禁汽修过于简单化

史洪举

据报道，陕西渭南市区数家汽车4S店4月初陆续接到市道路运输管理处的通知，从4月1日起至9月30日每天上午10时至下午6时禁止一切修理作业。很多企业质疑这一通知并不合理，不合实际情况，因为一般性维修如换轮胎、换零部件等，并不产生废油废气。

毋庸置疑，保护好人们赖以生存的自然环境，既是监管部门的职责，也是每一个人应尽的义务。近年来，环保部门铁腕治污的决心和毅力值得肯定。比如，有的地方治理集中熏制腊肉现象，要求到指定地点熏制；有的地方治理居民的小锅炉和土灶，用补贴方式要求居民用液化气、电炉替代。但是禁止4S店在特定时段的修理、喷涂、晾置和烤漆等作业，过于粗暴武断，也是一种因噎废食。

不能否认，喷涂和烤漆等汽修作业无疑会污染环境，环保部门要求相关企业改进技术、做好防护措施以减少不必要的污染，无可厚非。但是，任何限制措

施都应适度，如果超过必要限度，就有违原则。而且，这种一刀切的限制措施，不仅会让汽修企业蒙受损失，也会给有车一族带来不便。要是汽修工作迟迟无法完成，显然会带来连锁反应，这与其他行业的停业大有不同。

从严治理环境污染无可厚非，但对严重影响企业尤其是居民正常生活的“刚需”行业，还是应顾及民众合理诉求。如之前的治理土灶现象，相关部门均给予居民适当补贴，并提供了更加清洁方便的无污染设备，自然会获得民众支持。作为一项尚无“替代品”的汽修行业，相关部门在铁腕治理时如果不顾现实，无视民众正当诉求地“一刀切”式禁止汽修行业相关工作，只会在暂时产生治污效果的同时招致民意反弹，无助于防止污染政策的稳定性和持续性，更不利于政府公信。对此，相关部门还是应周全考虑、合理行政，不打着环保旗号乱作为，以免让公众对环保产生误解。

积极稳妥降低国企杠杆率

盘和林

有关统计显示，2017年我国企业整体杠杆率略有下降，其中民营企业下降很快，但国企杠杆率还在上升。为此，此前召开的中央财经委员会指出，去杠杆的重点仍然是地方政府和国企部门。

国企杠杆率居高不下，不仅会引发金融风险，还会造成金融资源被低效利用，导致产能结构失衡、高效率民企及高新技术产业信贷被挤压等，最终影响宏观经济发展。这可以从产能过剩行业中得到佐证。当前，在国企中，资产负债率最高的行业恰恰是现今我国产能过剩最严重的三个行业（化工、煤炭和钢铁），也是影响最大、最需要改革的行业。这些行业固定资产庞大昂贵，企业类型多属于资本密集型，都具有高杠杆运行的特征。

此前多年，出于国企管理“出成

绩”等因素考量，国企杠杆率缺乏刚性约束，有的企业不计亏损扩大规模，违反了市场自身调节产能的规律。同时，国企往往是银行贷款的“座上宾”，信贷占据其融资的较大比重，国企导致银行不良率的压力较大。降低国有企业杠杆率，应成为化解金融风险攻坚战的主要领域。

其一，降低国企杠杆率应更好坚持效率原则。主要是坚决加快推动“僵尸企业”债务处置，尽快完成国企“僵尸企业”出清。如前文所述，去杠杆情况最严峻的行业是化工、煤炭和钢铁行业，某省煤炭行业国企负债率几乎相当于该省一年地区生产总值。尽管这些行业的国企去杠杆是复杂的，但改革必须有啃硬骨头的精神，这些行业的国企杠杆不去除，难言国企降低杠杆率运行的特征。

其二，加快建立国有企业资产负债

约束制度。缺乏对国企负债的刚性约束是国企杠杆率居高不下的重要原因。对此，应区分不同行业、企业类型，设置资产负债预警线和重点监管线，强化对企业及相关负责人的考核；限制高资产负债率企业过度融资等。同时，应改变此前主要监管企业经营行为的监管方式，转变为主要监管资本，强化出资人的资本意识，通过提高国企效率让国企资产负债率保持在合理水平上。

其三，推进市场化、法治化债转股，避免降低国企杠杆率措施硬着陆。国企体量大、就业人员多，牵一发而动全身，降低国企杠杆率最好的出路之一是推进市场化法治化债转股，特别是市场化债转股与建立现代企业制度、国有企业混合所有制改革等有机结合，有助于提升国企效率，为国企注入新的活力，最终减少国企降杠杆的社会成本与经济成本。

众声

吴建平
中国工程院院士、清华大学教授

尽快掌握关键核心技术话语权

近年来，我国在互联网应用市场取得了长足进步，但必须看到差距，应该利用我们在应用领域的优势，加快基础性核心技术的投入与研发，尽快在基础性、关键性核心技术上掌握话语权和主动权。以互联网为代表的信息技术正在深度影响各个领域，并带来了颠覆性的变化，这种变化近年明显在加速。一方面要寻找并加强新技术的突破，为经济赋能；另一方面更需要尽快加大信息技术基础性、关键性核心技术的投入，为“互联网+”行动计划、“中国制造2025”和新一代人工智能发展规划等重大战略布局奠定坚实发展基础。

刘杰
工业和信息化部电子五所信息安全中心主任

提升工业互联网安全防护能力

现阶段的工业互联网安全，主要包含两层含义，一是系统安全，二是数据安全。在系统安全层面，目前工业控制系统的安全隐患越来越突出、工业网络安全产品和服务适应性不高、工业信息安全保障能力需强化。在数据安全层面，目前我国尚未对数据实行立法，行业里通行的安全承诺也只是以“君子协议”的方式存在，主要是靠行业的自律机制来保障，缺乏强制性监督。要通过技术和管理相结合，建立涵盖设备安全、控制安全、网络安全、平台安全和数据安全的工业互联网多层次安全保障体系。同时，构建工业互联网设备、网络和平台安全评估认证体系，依托产业联盟等第三方机构开展安全能力评估和认证，引领工业互联网安全防护能力不断提升。

应钧
上海市工商局广告处处长

影视剧广告植入当守法

影视剧中的品牌（产品）植入，本质上具有商业营销目的，行为主体表现出典型的市场交易特性，属于商业广告活动范畴，应当遵守广告法基本规定。药品广告植入影视剧尤其应当守住法律底线。例如，非处方类药品只做品牌或商标表露，台词对话中以情感诉求为主、不做推荐证明，并无大碍。但有些植入情节很露骨地宣传药品功效，就可能违反法律规定，甚至有些功效演示是虚假夸大的，还可能给观众带来误导和危害。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

行业

国企杠杆率居高不下，不仅会引发金融风险，还会造成金融资源被低效利用，导致产能结构失衡等，最终影响宏观经济发展。降低国企杠杆率应坚持效率原则，加快建立国有企业资产负债约束制度，推进市场化、法治化债转股，避免降低国企杠杆率措施硬着陆。