

# 推动形成更高层次改革开放新格局

迟福林



今年是我国改革开放40周年，也是海南建省办经济特区30周年。4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话强调，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。这是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。”随后，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》指出，在中国特色社会主义进入新时代的大背景下，赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，必将构建我国改革开放新格局产生重大而深远影响。

以习近平同志为核心的党中央对海南改革开放发展寄予的厚望，是庆祝海南建省办经济特区30周年的最好方式，是庆祝我国改革开放40周年的重大举措。站在新的历史起点，实现“两个一百年”奋斗目标，就是要按照习近平总书记的要求，以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，推动形成更高层次改革开放新格局。

## 一、40年的改革开放，不仅深刻改变中国，也深刻影响世界

习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲中强调，“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”我们要充分认识改革开放40年的伟大历史贡献，深刻总结改革开放的伟大历程和历史性成就。

其一，改革开放推动中国特色社会主义进入新时代。党的十一届三中全会是新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放的历史新时期。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的领导下，全面深化改革的大潮涌起。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进

国家治理体系和治理能力现代化。”《决定》紧紧围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建六大改革主线，涵盖15个领域，包括60个具体任务、330多项重大改革措施。党的十九大报告作出了“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代”的重大判断，并提出“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。40年来，从思想解放到改革实践，从农村到城市，从封闭半封闭到全方位开放，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，中国人民开启了锐意进取、团结创新的改革开放强国之路。

其二，改革开放40年经济社会发展取得历史性成就。我国改革开放的40年，是发生翻天覆地变化的40年，也是中国走向世界、世界走向中国的40年。一方面，综合国力迈上新台阶。40年来，我国经济快速增长，增速高于世界经济年均增长水平。按可比价格计算，我国人均GDP年均增长约9.5%。另一方面，人民生活总体上达到小康水平。40年来，我国逐步建立起覆盖城乡的基本公共服务体系，基本建立起世界上覆盖人口最多的社会保障体系。

其三，改革开放深刻影响世界经济发展。40年来，我国始终坚持对外开放的基本国策，成功把握经济全球化浪潮所带来的历史机遇，从封闭半封闭到全方位开放，从引进来到走出去，从加入WTO到提出“一带一路”倡议，主动融入并积极推动经济全球化，利用国际国内两个市场、两种资源，为世界经济可持续发展作出了重大贡献。经过40年艰苦奋斗，我国已经成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。尤其是2008年国际金融危机以来，我国经济持续保持中高速增长，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，成为全球经济复苏和可持续发展的稳定器和动力源。

## 二、40年伟大实践为全面深化改革积累重要经验

我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代。正如习近平总书记所强调的，中国人民坚持立足国情、放眼世界，既强调独立自主、自力更生又注重对外开放、合作共赢，既坚持社会主义制度又坚持社会主义市场经济改革方向，既“摸着石头过河”又加强顶层设计，不断研究新情况、解决新问题、总结新经验，成功开辟出

一条中国特色社会主义道路。

一是从“摸着石头过河”到注重顶层设计、顶层推动。改革开放之初，在当时复杂的内外环境下，改革没有现成经验可借鉴，只能采取“摸着石头过河”的办法。40年来，随着部分改革领域基本完成，剩下的都是“硬骨头”，面对的大多是深层次的结构性矛盾。在这个特定的历史阶段，成立了中央全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。习近平总书记亲任领导小组组长，无论是规格上还是力度上，都前所未有。改革推进方式的创新，使得重大改革面临的矛盾与问题可以在统筹协调中得到解决。《深化党和国家机构改革方案》将中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，有利于从顶层设计上推进全面深化改革，确保改革决策和规划的系统性、整体性和协调性。

二是以问题为导向为突出特点。40年来，我国改革从经济领域起步，逐步扩大至政治、文化、社会、生态领域的五位一体格局，始终坚持以问题为导向，先易后难、逐步深化、渐进式推进，走出了一条符合我国基本国情的改革开放之路。尤其是过去5年，我国推出多项改革措施，一些重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立，改革呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的态势。

三是以增强人民群众获得感为出发点。无论是改革开放之初的家庭联产承包责任制，还是今天的全面深化改革，都以增强人民群众获得感为出发点。比如，当前针对脱贫攻坚、人口城镇化、环境治理、简政放权、产权保护等相关改革，都反映了广大社会成员最直接的利益诉求。比如，在精准扶贫上，不仅明确提出了改革目标，而且建立了自上而下的一整套精准扶贫体系，形成了政府—企业—社会共同参与的、立体式的扶贫体系，体现了以人民利益为重的改革思维。

四是始终坚持党的领导。40年来，尤其是党的十八大以来，中央反复强调，全面深化改革是全党的一项重大工作，各级党委（党组）都要强化责任担当。党委（党组）书记作为第一责任人，既要亲自抓部署、抓方案、抓协调，又要亲自抓改革方案督办督察。强调一把手在改革中的政治责任，强化主责部门和一把手责任，使得改革形成了强大的动力，破解常规推进下难以突破的问题。

## 三、推动形成更高层次改革开放新格局

实践证明，改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。习近平总书记指

出，当前，改革又到了一个历史关头，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。这就需要按照习近平总书记所强调的，“逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底”，形成更高层次的改革开放新格局。

第一，以全面深化改革实现中华民族伟大复兴的中国梦。当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。为此，要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界，确保到2020年全面建成小康社会，实现“第一个百年”奋斗目标。

党的十九大报告指出，从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。并强调，坚持全面深化改革。这一系列表述，鲜明地阐述了实现“两个一百年”的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要立足我国基本国情，全面深化改革；就是要看到改革的长期性、艰巨性，牢牢把住改革这一发展要义不动摇；就是要坚持以经济体制改革为中心，牵引和带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力。

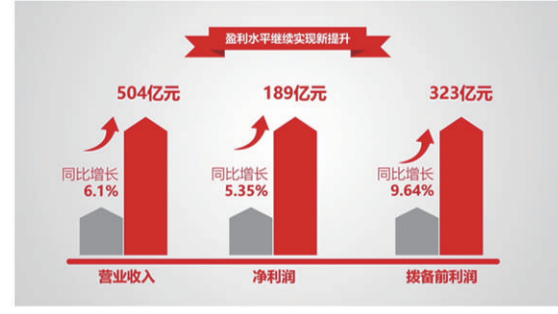
第二，要下大力气破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力。面对新时代、新矛盾、新需求，习近平总书记强调，“在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革，逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底。”一方面，我国经济持续增长正处于新旧动能转换的关键时期，结构性矛盾凸显，不可避免会带来下行压力及某些阵痛；另一方面，经济全球化不确定性明显加大，贸易保护主义抬头，经济增长的外部挑战更为严峻。因此，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，关键在于以改革破解经济转型升级中的各种矛盾与问题；关键在于要以思想大解放，实现改革大突破。

第三，推动形成全面开放新格局。“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”习近平总书记强调，“中国人民将继续扩大开放、加强合作，坚定不移奉行互利共赢的开放战略，坚持引进来和走出去并重，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，探索建设中国特色自由贸易港。”在经济全球化与国内经济转型升级历史交汇的大背景下，推进以自由贸易为主线的开放转型，不仅为经济转型与供给侧结构性改革注入强大动力，而且将给全球自由贸易和经济全球化带来重要影响，使我国由经济全球化的重要参与者转变为引领者。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。面对新形势、新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上继续推进改革开放，把改革开放的大旗一拉到底。

（作者系中国（海南）改革发展研究院院长）

# 北京银行：新时代续写高质量发展新篇章



2017年对北京银行而言，是充满收获的一年，业绩实现新的提升，管理实现新的飞跃，科技实现新的进步，各项工作都取得了新的成绩，奠定了未来高质量发展的坚实基础。2018年4月27日，北京银行发布了2017年年报及2018年一季度报，向广大投资者交上一份充满含金量的亮丽答卷。

——创新打造“党建+”特色模式，铸就驱动全行稳健发展的红色引擎。北京银行以“党建+”引领全行改革发展各领域，持续加强党的领导，扎实推进党的领导和公司治理深度融合，将党建工作总体要求纳入公司章程，进一步巩固“一个核心”“两个关键”“三个重点”“四项机制”“五个支撑”的党建工作特色。持续开展行内专项巡察，进一步实现了政治定力与市场活力的有机结合。

——经营业绩再创新高，资产规模稳步迈上新台阶，盈利水平继续实现新提升，经营管理效率保持同业领先水平，中小银行“领头羊”地位进一步凸显。截至2017年末，表内外总资产突破3万亿元，其中表内资产2.33万亿元，较年初增长10.09%。全年实现净利润189亿元，同比增长5.35%；加权平均净资产收益率13.77%；营业收入504亿元，增长6.1%，其中手续费及佣金净收入106亿元，同比增长10.21%。成本收入比26.85%，人均创利近130万元。

——高质量发展赢得各界高度赞誉，全球排名连续四年跻身全球百强银行之列，品牌价值10年增长10倍，品牌影响力和社会美誉度再创新高。2017年，北京银行按一级资本在全球千家大银行中排名从2004年第515位提升至目前第73位，13年上升了近500位。在世界品牌实验室品牌价值排行榜中，北京银行品牌价值从2007年39亿元增长到目前的365亿元，10年增长近10倍，排名中国银行业第7位。

——筑牢全面风险管理防线，高效完成定向增发，资本基础更加雄厚，资产质量和风险抵御能力始终处于上市银行优秀水平。圆满完成206亿元非公开发行，提升核心一级资本充足率1.36个百分点，为未来发展奠定坚实的资本基础。截至2017年末，北京银行资本充足率12.41%，不良贷款率1.24%，拨备覆盖率265.57%，拨贷比3.3%，继续保持上市银行优秀水平。

——全力聚焦国家区域发展战略，构建多层次、



2018年4月26日，北京银行召开2017年年报暨2018年一季度业绩发布会

广覆盖的渠道服务体系，推进线上、线下渠道智能融合，持续提升金融服务质效。截至2018年一季度末，已在全国12个主要省市设立24家一级和二级分行，全行分支机构总数达到607家，并在重庆、云南设立多家村镇银行。成功搭建网上银行、手机银行、微信银行等十大线上渠道体系。

——公司、零售、金融市场三大业务转型取得新的突破，规模、客户、收入、盈利结构持续优化。截至2017年末交易银行客户5.9万户，增长13.6%，交易银行结算存款日均4266亿元，占公司客户结算日均的70%。零售业务深化“一体两翼”战略，强化客户分层，做大核心客群规模，零售客户达到1872万户，增幅12.5%，其中VIP客户增幅17.5%。存贷款市场份额保持双提升，北京地区储蓄规模增量排名同业领先。

——围绕国家科技创新战略，不断创新科技金融服务，成为国内科技金融领域产品多、服务全、品牌影响力强的标杆银行。作为国内科技金融先行者，北京银行率先进入中关村科技园区，率先设立中关村分行，打造科技金融“信贷工厂”，累计为2万家科技型小微企业提供信贷资金超过3500亿元，科技金融贷款年均增速30%以上。第一批取得投贷联动试点资格，在国内银行业中率先设立创客中心，会员超过1.5万家，累计为2200多家会员提供贷款超过500亿元。与多家扶持成长的科创企业开展深度合作，实现了“科技金融”与“金融科技”的完美融合，使“互为客

户”成为北京银行独特的竞争优势。

——国内率先树起文化金融旗帜，累计为5000余户文创客户提供贷款支持1800亿元，开创了深化文化金融合作、服务文化强国建设的经典范例。2017年，北京银行创新成立文创金融事业总部和文创专营支行，率先发布IP产业链文化金融服务方案“文化IP通”，2017年末文化金融贷款余额568亿元，增速31%，市场份额始终位居北京市前列。累计为5000余户文创企业提供1800亿元资金支持，为文化金融合作提供多项经典范例。

——擦亮普惠金融、绿色金融特色，持续加大经济社会发展薄弱环节金融供给，在责任与担当中打造“市民银行”品牌。截至2017年末全行小微贷款余额3571亿元，较年初增长23%。持续加强惠民金融服务，独家承保2000多万首都居民医保结算，累计发放社保卡2143万张，发行“北京通·京医通”卡近1500万张，为市民百姓提供极致的智慧医疗服务新体验。持续推进农村金融建设，在京津冀区域设立300余家金融服务站，累计发放涉农贷款150亿元，惠及4万余农户。加快推进绿色金融服务，全年发行300亿元绿色金融债，累计为3000余户绿色节能企业发放贷款近1500亿元，为“美丽中国”建设贡献金融力量。

——顺应信息技术与金融业深度融合趋势，充分发挥首都“金融发展”和“科技创新”两个优势，开辟智慧银行创新之路。完成自主研发第四代核心系统升级，支撑200多个业务系统、600余家网点实时交易。以国际化视野建设金融创新实验室，全面拥抱金融科技，在精准营销、智能风控、智慧平台等16个领域取得重要创新应用成果，获得10余项国际国内大奖。高标准建成占地187亩、建筑面积37.5万平方米的顺义科技研发中心，充分满足未来50年科技发展需求。

站在新时代的历史起点上，北京银行董事长张东宁表示，北京银行将继续坚持稳中求进的工作总基调，紧紧围绕高质量发展这一根本要求，以建设“十大银行”为战略目标，坚持差异化定位、精细化管理、集约化经营，实现效率、质量、结构、规模的均衡发展，全力打造永续发展、行稳致远的“百年老店”。