

分三批清理证明 227 项并编制印发暂时保留证明目录——

北京：对奇葩证明釜底抽薪

经济日报·中国经济网记者 杨学聪



不久前，北京在此前分两批取消 151 项市级部门设定的企业群众办事创业证明基础上，再次取消 76 项证明事项，涉及企业设立、经营许可、困难救助、就读升学等各方面。

外地购房提公积金交购房证明、被收养人投靠养父母入户需共同生活证明、进城务工人员随迁子女在北京中高职考试要出具街道办证明……今后，在北京这些证明不再要求当事人提供。其中一半多的证明事项将由“群众来回跑”变“政府办”“信息跑”，采取征信系统查验、部门调查核实和信息共享方式办理。

釜底抽薪

优化基层服务流程

怎么证明“我就是我”“你妈是你妈”？对社区工作者来说，这样的“奇葩证明”并不稀奇。北京西城区广外街道手帕口南街社区居委会主任薛梅回忆，有居民在小美容院割了双眼皮，派出所要求居委会“证明你是你”才给办身份证、护照。“以前，居民外出办事常被相关单位要求居委会开证明。不管怎么写，盖上居委会的公章就行。如果不开，事就办不成。”

据统计，2016 年前，北京街道居委会日常为群众办事开具证明近 200 项，囊括了一个人从出生到死亡全过程，涵盖婚姻家庭、住房服务、社会保障、户籍身份以及其他 11 个大项。证明成为用公权力替个人做担保的手段，给办事单位留下转嫁责任的空间。

“清理‘奇葩证明’是北京深化‘放管服’改革的重要任务，营造良好营商环境的重要内容，也是转变政府职能的重要工作。”北京市政府审改办相关负责人胡林吉告诉记者，清理证明，首先要摸清证明存在的问题，明确清理原则和取消后的办理方式。

从 2016 年 5 月份起，北京市分批持续清理市级党政群机关、事业单位要求开具涉及企业和群众办事创业的各类证明。通过两年工作，基本摸清市级部门和事业单位要求开具证明的底数。2016 年底，公开取消市政府部门要求基层开具的证明 74 项；2017 年 7 月份取消 77 项；今年则按照“没有法律法规依据的一律取消”的标准取消第三批 76 项。今年取消的 76 项证明中，有 26 项根据国务院部门规章设定，已报请国务院相关机构协调处理。

“北京清理证明是从优化基层服务流程，从办事机构‘不靠谱’的角度展开的。”该负责人介绍，此次取消方案最大的亮点是从“群众来回跑”变“信息跑”“政府办”或者“部门协同办”，其中过半证明调整为通过部门调查核实、网络核验、内部信息共享等方式办理。真正做到“用公开管住落实，用清

今年以来猪价下跌速度快，跌幅深，历史上较为少见——

猪价仍难逃猪周期影响

本报记者 黄俊毅

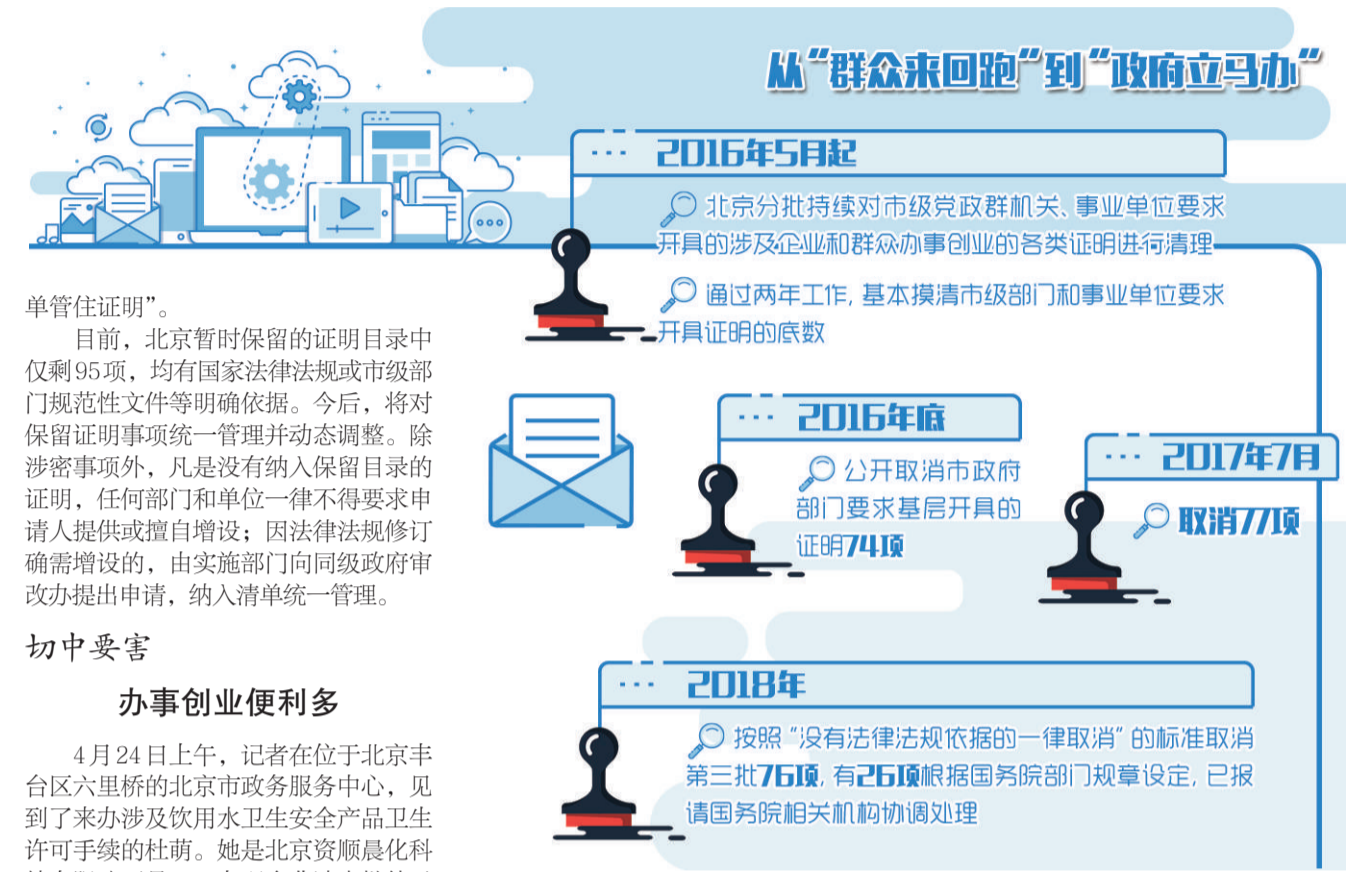
“当前猪粮比价下降到 5.5:1 以下，大部分养殖户和养殖企业已经亏损。”中国农业科学院农业信息研究所副研究员朱增勇说。

当前，全国生猪价格连续快速下跌，大部分地区跌破或者接近每公斤 10 元。农业部 500 个县集贸市场定点监测数据显示，从今年 1 月份第 3 周起，全国活猪价格持续下跌，至 4 月第 3 周，已由 15.37 元/公斤跌至 10.87 元/公斤，3 个月累计跌幅 29.3%。猪肉集贸市场价格下跌则始于春节后，且跌幅相对较小，但累计跌幅也高达 19.2%。其中，黑龙江、河南和主销区北京猪肉价最低，跌至 9.9 元/公斤以下；天津、河北、山西、辽宁、吉林、江苏、山东接近 10 元/公斤。

“猪价下跌速度快，跌幅深，历史上较为少见，但同 2013 年、2014 年一样，均为供给明显增加所致。”农业部猪肉监测预警分析师李梦希说。

农业部数据显示，一季度全国生猪出栏 2 亿头，同比增长 1.9%；猪肉产量 1543 万吨，比去年同期增长 2.1%。朱增勇认为，猪价快速走低主要原因是 2017

怎么证明“我就是我”“你妈是你妈”？对很多人来说，这样的“奇葩证明”并不稀奇。为了深化“放管服”改革，营造良好的营商环境，北京市在此前分两批取消 151 项市级部门设定的企业群众办事创业证明基础上，再次取消 76 项证明事项，涉及企业设立、经营许可、困难救助、就读升学等各方面，对各类“奇葩证明”彻底说“不”——



单管住证明”。目前，北京暂时保留的证明目录中仅剩 95 项，均有国家法律法规或市级部门规范性文件等明确依据。今后，将对保留证明事项统一管理并动态调整。除涉密事项外，凡是没有纳入保留目录的证明，任何部门和单位一律不得要求申请人提供或擅自增设；因法律法规修订确需增设的，由实施部门向同级政府审改办提出申请，纳入清单统一管理。

切中要害

办事创业便利多

4 月 24 日上午，记者在位于北京丰台区六里桥的北京市政务服务中心，见到了来办涉及饮用水卫生安全产品卫生许可手续的杜萌。她是北京资顺晨化科技有限公司员工，办理企业涉水批件已经两三年，却经常在开证明上“卡壳”，因为工厂所在地的街名改了。

以前，申报材料中生产场地的房产证与实际门牌地址不一致的个人和企业，申请涉及饮用水卫生安全产品卫生许可时，需提交企业所在地派出所开具的生产场地使用证明，这是办批件必不可少的环节。为了这张证明，杜萌不知在公司所在地回龙观与顺义厂区间往返了多少次。只要产品的规格型号变化，就得办一次批件。每次为开证明可能要花费三四个工作日。“现在北京取消了这项证明，改为部门内调查核实办理，省事儿多了。”杜萌说。

同样感受到便利的，还有北京市园林科学研究院的王永格。由于苗木多在远郊区培育，向市园林绿化局申请“良种”审定前，要到多个实验地点找种苗机构现场核实盖章，再报送到政务大厅。一个品种可能要跑 3 个远郊区，花费 3 天到 5 天时间。现在只要把申请表和选育材料直接报送办事大厅，有关单位会主动去核实。

“变申请人盖章的‘外循环’为政府部门核实的‘内循环’。”王永格表示。收获便利的不仅仅是企业，更包括生活在北京的每个人。

不慎遗失护士执业证书的北京宣武医院护理部护士王思，不再需要拿着个人资料和遗失申请到护理部、人事部门甚至院办去开具遗失证明，并至少跑两次办事大厅。现在，只要在网上提交申请，医院自动确认，审批通过后，拿着身份证到办事大厅取证即可。

对在京台籍台胞苏伟来说，儿子中

考时与学校沟通台胞政策、去北京市台联开台胞证明费心费力的经历将不会在明年高考时重现。在台胞身份证明取消后，考生只要在网上准确填写基本信息就可以了。之前需由家长跑办各类证明来证明身份资格的事，也将由教育考试院通过与相关委办局内部核实的办法来解决。

对于因搬家丢失了结婚证的市民马嘉来说，曾经因为补领手续太繁琐推迟的出国游，可以成行了。“以前需要去档案馆查档案，现在拿着身份证、户口簿和照片直接去登记处办手续就行。”马嘉说。

清理证明并不意味着放松了风险防控。以公积金管理为例，北京市公积金管理中心政策法规处贺静表示，近两三年，中心外联了建委、民政、社保等数据库，靠数据互联互通，引入征信系统，使清理证明落到实处，让数据多跑路，让百姓少跑腿。

甩掉包袱

群众办事更加简单

“因为开证明，居委会也惹过麻烦。”薛梅告诉记者，前两年社区里的一对夫妻离婚后，房子归男方，但女方一直住在原住房，并在居委会开了居住证明。后来，两人为房子打官司，居委会还去法庭解释开证明缘由。后来，居委会开证明最后都要标注“不作他用”。

今年 3 月份，北京第三批取消 76 项涉及为群众办事创业证明，再次为居民群众和社区提供了办事的便利和依据。北京西城区广外街道手帕口南街社区

居民王师傅退休后，夫妻俩都生了大病。由于原单位已破产，申请红十字会困难救助需要的家庭收入证明、家庭资产证明无法开具。今年改为相关部门入户核实情况后，减轻了申请人的精神负担。他终于可以申请困难救助，解了燃眉之急。

社区居民李女士两年前在山东烟台买房办了贷款，听说异地申请提取住房公积金挺麻烦，就打了退堂鼓。北京取消了异地购房证明后，她乐呵呵地到单位办理提取公积金手续。“钱很快就要到账了，减轻了还贷压力。”

自北京分三批取消涉及群众办事创业证明后，居民群众不用再来来回跑证明，不仅免去了申请人办事的尴尬，更把社区工作人员从各种“奇葩证明”中解脱出来。以手帕口南街社区为例，近两年为企业和群众开具证明的数量逐年减少。2016 年时每月开具证明约 60 次，2017 年度降至每月 30 次左右，今年 3 月 20 日至 4 月 20 日，仅开具证明 10 次。

变化同样出现在街道社保所。西城区广外街道社保所管理着辖区内近 3000 名失业人员和近万名退休人员的档案资料。社保所王所长用“断崖”来形容近两年开具证明数量的下滑。2015 年 5 月 1 日至 2016 年 4 月底，社保所开具各类证明 1560 份。2016 年 12 月 1 日至 2017 年 5 月底，开具各类证明 456 份，同比减少近四成。

“无谓盖章大幅减少，群众办事更加便利，基层工作也得以减负。我们可以腾出手来聚焦社区建设了。”手帕口南街社区党委书记雷雪娟说。

北京西城区广外街道手帕口南街社区

直播间

五一出游,这本安全册请收好

“五一”小长假即将来临，旅游市场将迎来一轮出游高峰，不少人选择短途周边游，还有人选择拼假出境深度游。为保障旅途安全，度过一个欢乐愉快的假期，有哪些事项需要特别注意？请听本期主持人解答。

北京网友“惠华祥”：五一假期，哪些地方会成为人流集中地？

主持人：五月春暖花开，正是出游的好时节，根据预测，在出游目的地方面，预计三亚、桂林、厦门、北京、昆明、成都、重庆、上海、拉萨等旅游城市排名全国前列。五一小长假，预计西湖风景区、南京夫子庙、乌镇风景区、颐和园等 5A 景区热度较高，且热门 5A 景区主要集中在京津冀、长三角及周边地区。随着天气转暖，出游半径逐渐扩大，城市周边乡村生态采摘、主题乐园、动物园等受到青睐。

上海网友“楠楠”：如何注意安全问题？

主持人：春季气候多变，有发生气象自然灾害的可能。广大游客在出行前应关注相关部门发布的天气提示，了解旅游目的地天气情况等相关信息，谨慎前往气候条件不利的地区，特别要关注境外旅游目的地气象气候信息，对于目的地发生自然灾害的，应及时取消行程。

春季出游以家庭自驾游居多，各地多见车流高峰，特别是节前出发和节后返程将出现拥堵，游客可以选择错峰一天至两天出行或者选择相对冷门的旅游目的地。自驾游应保持充足的睡眠，旅途中注意休息，以避免疲劳驾驶。遇大风、扬尘、降雨天气，应减速行驶，自驾出行前，对车辆实行一次全面检查，避免发生意外。

江苏网友“茹雪函”：出境游越来越火，购买境外旅游相关保险产品时应注意什么？

主持人：购买境外旅游相关保险产品，应优先考虑境外旅游意外伤害保险。购买保险时要特别注意区分旅行社责任保险和意外伤害保险。有游客认为，既然旅行社购买了旅行社责任保险，游客就没有必要再购买境外旅游意外伤害保险。因旅行社责任范围之外意外事故导致的游客损失不属于旅行社责任保险的保障范围，为应对境外旅游意外风险，游客可考虑购买境外旅游意外伤害保险。

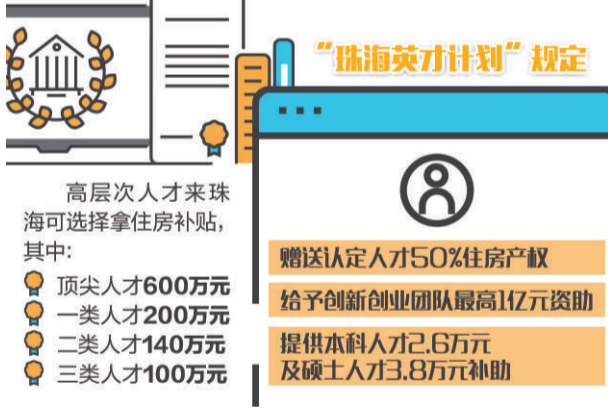
境外旅游意外伤害保险一般按天计算，建议购买保险的时间不少于旅游时间，甚至略长于旅游时间，以免在旅游行程发生变化的情况下，因保险到期而失去保险保障。境外旅游意外伤害保险一般必须在出境前投保，建议游客及时购买。



聚焦

赠送 50%住房产权 最高亿元资助 看！珠海揽才诚意足

本报记者 李茹萍



近日，珠海市推出“英才计划”，引起广泛关注。经济日报记者对比珠海历年人才政策发现，“英才计划”有了多处突破。其中，赠送人才 50% 住房产权、给予团队最高亿元资助等举措含金量颇高。

中山大学粤港澳发展研究院张光南教授认为，珠海人才新政有 5 个明显特征，即从过去单一经费支持变为更多元全方位支持；从对个人高端支持变为对团队支持；从顶尖人才支持变为多层次人才支持；从补贴费用支持变为产权支持；从以政府为主审批变为市场行业审批。

“英才计划”中关于赠送人才共有产权房产权的规定，特别引人注目。该政策规定，高层次人才连续工作 10 年后可无偿获赠政府所持 50% 产权，四类人才和五类人才也可根据类别、层次申请共有产权房、人才公寓或政府公共租赁住房。专家表示，这些规定力度很大，操作明晰，对人才有很强的吸引力。

据了解，新政还大幅优化升级新引进大学生租房补贴政策，支持范围由百家重点企业扩展为全部企业，211 以上高校扩展为全部高校，补贴标准大幅提高，本科由 1.08 万元提高至 2.6 万元、硕士由 2.16 万元提高至 3.8 万元，发放年限从 3 年缩减为 2 年。真金白银的补贴政策，对大学毕业生而言诚意十足。

记者还注意到，围绕珠海市重点发展的战略性新兴产业和未来产业，新政给予创新创业团队最高 1 亿元资助。新政在激发调动企业等市场主体积极性方面作了多项探索和尝试。例如，在人才评价、入户、教育等社会资源分配方面，给予企业更多空间。同时，充分调动各行业杰出人才和领军企业高管、行业协会、社会团体等专业机构和海外人才工作站等参与人才工作的积极性。新政规定，为珠海举荐人才、政策宣讲、招才引智，政府根据工作成效将给予最高 100 万元奖励。

港澳大桥通车后，珠海将成为唯一陆路与港澳相连的城市。记者发现，新政也给予港澳人才发展专项支持。对于企业新引进港澳本科以上学历人才，不受户籍限制，同样享受珠海新引进青年人才租房补贴政策。此外，还鼓励港澳在校大学生和青年到珠海开展实习见习活动。

本版编辑 郭存举 张 頔