在逆城镇化进程中重塑乡村

——访中国城市和小城镇改革发展中心理事长李铁

经济日报·中国经济网记者 郑 杨 张建军

今年全国两会期间，习近平总书记在参加人大广东代表团审议时提到："城镇化、逆城镇化两个方面都要致力推动。城镇化进程中农村也不能衰落，要相得益彰、相辅相成。"这是总书记首次在公开场合提到逆城镇化问题，引起了社会各界的关注和热烈探讨。在中国新型城镇化人居环境发展（广东）论坛上，本报记者针对有关逆城镇化的热点问题，专访了中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁。

记者：当前我国城镇化发展趋势如何？逆城镇化又如何表现？

李铁：可以说，城镇化建设任重而道远，同时逆城镇化现象已经在一些地区出现。

我国城镇化近些年处于高速增长期，从上世纪90年代到现在，平均每年以一个多百分点的速度增长。到2017年，我国城镇化率达到了58.52%，城镇人口达到7.9亿。从进程看，我国已经完成了世界最大规模的人口城镇化过程。但由于各项改革进展较慢，我国的户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率还有16个百分点的差距，也就是说，目前在城镇就业的2.8亿农民工，还未真正实现在城镇落户。可见持续通过户籍管理制度改革推进城镇化进程任重而道远。

李铁在中国新型城镇化人居环境发展（广东）论坛上作主题演讲。 本报记者 张建军摄

什么是逆城镇化？就是在城镇化发展到一定阶段，人口的就业、居住和消费以及投资从城市向郊区和农村地区扩展的现象。当前，一部分城镇化发展较快的地区已经出现了逆城镇化现象。如东部地区的3大都市圈地带，消费的多元化趋势从城市向农村漫延，从近郊区向远郊区扩展。北京的周末经济从上世纪90年代末开始持续到现在，一直处于升温状态。周末和大小长假通往郊区的公路严重塞车，充分说明了郊区经济发展的长盛不衰。随着时间的演变，周末经济甚至扩展到河北、内蒙古、山西境内。

记者：在城镇化发展任重而道远的情况下，为什么还要提出推动逆城镇化？

李铁：的确有很多人感到疑惑：城镇化还没到火候，怎么就逆城镇化了？其实，逆城镇化不是对全国讲的，而要结合不同地区的情况具体分析。城镇化率只有达到70%以上，才会出现逆城镇化趋势。为什么总书记是在广东团提到逆城镇化问题？因为珠三角地区的城镇化率已超过80%，城乡连片发展已成趋势。长三角、京津冀地区同样如此。城镇化发展到一定阶段，工业企业呈现远郊区化，这是国际城镇化进程的普遍规律。同时伴随着农业经营的规模化和农村经济结构的深层次调整，城市的资本和要素也需要投向农业和农村寻求新的发展机会。

正确理解城镇化和逆城镇化发展的新情况，对推动城镇化建设和乡村振兴两个方面都有重要和深远的意义。

记者：我国逆城镇化的发展有何具体现象，又面临着哪些机遇？

李铁：举几个例子。比如旅游等消费的逆城镇化。为什么乡村旅游那么兴旺？因为我国旅游消费人口已经以亿为单位计算，传统景点远远满足不了需求。人们正在寻求新的旅游景点，和大自然做最亲密的接触。有消费就有投资，就能带动乡村发展，这方面有非常大的挖掘潜力。

又如农业经济结构调整已成为新的投资空间。当前农产品的结构发生了很大变化，从过去简单的粮食生产到瓜果蔬菜花卉等多种经济作物，而且还要实现规模化生产。而这种需求变化，靠农民自己是满足不了的，所以才会有褚时健的"褚橙"、潘石屹的"潘苹果"、柳传志的"柳桃"，才会有大量城里人带着资本投入乡村。从很多案例看，通过投资的逆城镇化进程带动农业和农村经济的发展已成为现实。

交通和网络基础设施的改善也有利于加快逆城镇化进程。截至2017年，全国公路总里程达到477.35万公里。资本下乡、消费下乡和投资下乡由于交通设施的改善，大大减少了阻力。同时，互联网的发育大大缩小了要素流通的空间距离，加快了城市空间和农村空间的联系。

记者：适应逆城镇化现象推动乡村振兴发展，您认为下一步需要破解的难题是什么？

李铁：在逆城镇化进程中，未来通过产业来重新塑造乡村是可以实现的，但最后要破解一个问题，就是要不要向中小城市放权。

回顾我国城镇化的历史，从上世纪80年代"村村点火，户户冒烟"的乡镇经济，到90年代淘汰乡镇企业、关闭县级以下工业园区，最终形成了现在的产业园区格局。但在今天，成本抬高逼迫工业企业重新选择发展模式，规模化工业将向小城镇甚至乡村转移。这是更高层次的"村村点火，户户冒烟"，没有污染，却能降低成本。

认清了我国城镇化发展的这种规律，就要结合逆城镇化现象，及时调整政策。要给中小城市和小城镇放权，允许他们自行寻找和接纳更多企业前来投资开发；要允许一定规模的工业企业到小城镇和村庄落户，降低企业发展成本，同时为农村产业带来长期收益；要改革传统的产业园区发展模式，形成新的产业空间布局模式……通过一系列大胆改革，去激发城镇化发展和乡村振兴的动力。

专家观点

上海交通大学城市科学研究院院长刘士林：

发展智慧城市应蹄疾步稳

2012年，住房和城乡建设部正式发布了"关于开展国家智慧城市试点工作的通知"。截至目前，国家智慧城市试点已达277个。2014年，国家发展改革委、工信部等八部委联合印发《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》，这既是对智慧城市的无序和不健康现状的"委婉"批评，也是一个新的战略部署和要求。什么样的速度、规模、节奏和模式才是健康的和有序的，是继续升温、加速，还是主动调整、换挡，成为智慧城市进入其新常态必须思考和解答的首要战略问题。

新型智慧城市建设至少包括5个要点：一是无处不在的惠民服务，二是透明高效的在线政府，三是精细精准的城市治理，四是融合创新的精神，五是安全可控的运行体系。智慧城市不能推倒重来，也不能千城一面，要根据区域比较优势和经济水平，因地制宜。

当前，智慧城市建设必须解决两大问题。一是主观上"建不建"的困惑。在快速扩张中，城市信息基础设施投资逐年增大、信息技术研发成果层出不穷、智慧产业公司遍地开花，但并没有使城市运转"智慧"起来，"需要的没有，不需要的太多"，成为信息服务和消费的普遍现象与突出问题。二是客观上"如何建"的困顿。国家智慧城市试点工作启动以来，很多城市都铺开架势准备大干一场。但由于投资大、见效慢，再加上开发商普遍面临资金链条吃紧，不少城市的协议、契约、项目化为一纸空文，产生了大批的"烂尾楼"，"食之无味"又"弃之不得"。

针对智慧城市规划建设的两点建议：一是在"人文型智慧城市"战略主题下重新布局城市信息基础和服务管理平台建设，推进形成一种科技型、管理型、人文型智慧城市有机结合的包容发展模式。二是智慧城市建设不宜过于"激进"和"急切"，而应持守"蹄疾而步稳"的安全策略和节奏。

（本报记者 张建军整理）

中国人民大学经济学院教授刘守英：

懂"三农"的企业将成为赢家

在乡村振兴过程中，什么样的企业能成为赢家？这是一个值得思考的问题。就房地产企业来说，最初对土地政策不了解，就先到农村搞一块地，逐渐再了解政策。现在我了解到，很多企业与当地进行了有机结合，这是非常积极的变化。但对于企业来讲，要到城镇和乡村开展业务，首先要做好打长久战的思想准备，那种"行就做不行就跑"的想法是要不得的。

振兴乡村的核心是什么？一是未来农村的图景，由农业落实到乡村。原来农村政策的基本考虑，第一位是农业增产，第二位是经济发展。未来随着城乡格局的重大变化，村庄则成为基础。二是如何实现农业农村现代化。原来农业就是让大家吃饱肚子，今后农村的产业是什么？需要我们去重新思考。三是城乡如何实现融合。原来城市和乡村是两个板块，各搞各的，这种格局必须要改变，消除城乡二元体制，以工补农、以城带乡。城乡关系最大的调整在哪里？是我们终于认识到，中国没有乡村是不可能的，城市和乡村两种文明是共生共荣的。原来的单向城市化，走向了城乡互动。

乡村振兴的重要标志包括六个字"活业、活人、活村"。农村的产业如果活不了，乡村就没有希望。"活业"的核心就是农业是什么，农业的内涵能不能拓展、功能能不能调整、形态能不能变化。而"活业"的关键在于有人，有做产业的人。有了以上两点，才能最终实现"活村"，使村庄转型。

乡村振兴能不能搞好，现在还有很多"痛点"需要处理。比如如何吸引资本和企业家，又如如何处理好农民和企业的关系等。

通过以上分析，我认为，一是懂农民，二是懂农业，三是懂农村，四是能把握未来的趋势，五是要真正提供解决方案。这样的企业，才能成为赢家。 （本报记者 张建军整理）

特色小镇

碧桂园潼湖科技小镇：

产业先行 释放"智慧"潜力

本报记者 郑 杨

2018中国新型城镇化人居环境发展（广东）论坛期间，国内城镇化领域的众多知名专家学者来到风景宜人的惠州市潼湖湿地，考察绿色生态小镇——碧桂园潼湖科技小镇的城镇化实践。

在广东省委党校教授陈鸿宇看来，"新型城镇化"的空间基本形态是"夹工夹农夹三产"的产业空间、"夹城夹镇夹村落"的城市空间、"夹山夹水夹绿带"的生态空间，这些特征在潼湖科技小镇都得到了体现。地处粤港澳大湾区中心，坐拥周边深圳、东莞等地的产业链辐射资源，加上得天独厚的湿地景观，令小镇吸引了思科公司、深圳物联网协会等物联网行业的知名企业及机构入驻。根据广东省有关规划，这里将被打造成"广东硅谷"、世界级物联网及智能应用产业基地，成为粤港澳大湾区里的一颗明珠。

"这是碧桂园启动产城战略以来的首个产城项目，也是集团城镇化项目发展到3.0版本的代表之作。目前，碧桂园已签约科技小镇项目50多个。"碧桂园集团助理总裁兼产城发展事业部总经理向俊波自豪地说。

碧桂园集团副总裁朱剑敏此前介绍，携手思科公司是科技小镇打造智慧城市的强大技术后盾。碧桂园与思科携手建立了"一院四中心"，即智慧生活研究院、智慧城市运营服务中心、智慧城市安全运营中心、大数据云中心、思科网络技术培训考试认证中心等，共同打造集科技、创新、生态和智慧于一体的智慧城市项目。未来，双方战略合作将从城市运营、社区管理、物业服务拓展到智能家居等方面，实现全方位的智慧城市目标，打造产业互联、智慧互联、场景互联、生态互联、交通互联的5S智慧互联城市。

除了与思科合作，碧桂园自身也在进行智慧社区及智慧家居的研究，例如开发拥有自主知识产权的安心家智慧社区3.0，以社区安防智能化为核心，整合智能家居、家庭安防、智能家电和智能硬件产品，并与物业服务、社区O2O、社区金融等第三方服务进行融合，在为业主提供增值服务的同时推动物业升值。

广东惠州碧桂园潼湖科技小镇科技展厅一角。 本报记者 张建军摄

"历经26年发展，碧桂园从广东顺德的一个小型房企成长为世界500强企业，可以说，我们既是中国城镇化进程的深度参与者，更是这场伟大社会变革的直接受益者。"朱剑敏说。

据了解，碧桂园的城镇化分为3个阶段，分别是1.0版本的刚需大盘，2.0版本的三四线高端改善型住房和3.0版本的产城融合科技小镇。

从上世纪90年代到本世纪初，房地产市场住宅总量不够，需要大量建房，城市经济功能也需要向外扩张，碧桂园就在一线城市郊区开发了满足首套置业刚需、规模在万亩左右的大盘及超大盘。

后来，我国逐渐告别住房短缺时代，但缺乏能满足人们需求的好房子，碧桂园就在三四线城市较好的区位建当地最好的小区。

而今，城镇化发展不仅要解决土地的城镇化，更要解决人的城镇化，这意味着除了要满足居住需求，还要满足就业及培育先进产业的需求。碧桂园的产城融合科技小镇应运而生，它在优先发展生态友好的高新产业的同时，利用26年来的"造城"经验，配套商业、教育、医疗、交通等多重资源，实现职住一体、宜居宜业。

如何将科技小镇的美好蓝图变为现实？碧桂园最重要的举措是"产业先行"。为实现产业导入，碧桂园与不同实力的企业展开跨界合作，目前已聚集包括思科、富士康、李开复创新工场、清华大学、中科院综合研究中心在内的企业机构1200余家，涵盖电子信息、智能制造、新能源、新型交通、创新服务等8大产业资源，助力科技小镇形成完备的产业集群和创新联盟。

为支持入驻企业的运作，碧桂园依托自有基金并联合产业基金机构，合理撬动社会资本，设立200亿元产业专项投资基金和300亿元清华碧桂园科技创新基金，为入驻企业开辟特色金融通道。同时，碧桂园通过重资产运营，打造完善的企业配套和服务，帮助企业实现轻资产运作，助力企业加速成长。

为了给科技小镇发展提供强大的人才支撑，碧桂园还实施了针对高端人才的"未来领袖"计划，迄今为止已吸纳来自麻省理工、哈佛、剑桥、牛津、清华等全球顶尖高校的优秀博士约1000名，涵盖高新技术、数字创意、节能环保、信息技术等战略新兴领域。

碧桂园在科技小镇方面的探索引起了专家们的热烈讨论。"潼湖科技小镇吸取了我国特色小镇缺乏产业而出现的'产城不融合'问题，以新一代智慧产业为主导，在理念和规划上初步具备了战略上的先发优势，有望成为未来智慧小镇的引领者。"上海交通大学城市科学研究院院长、首席专家刘士林表示。陈鸿宇则认为，在粤港澳大湾区建设中，当前需抓住机遇，把握新型城镇化发展趋势，加快改善大湾区人居环境，潼湖科技小镇在这方面起到了很好的示范作用。

"碧桂园能够迈出智慧小镇这一步非常不容易，今后在如何挖掘'智慧'潜力，把最新的技术和模式植入其中方面，还有很大的潜力可以挖掘。"中国城市和小城镇发展研究中心理事长李铁说。

位于广州市增城区新塘镇的"广州凤凰城"，开发20多年来，由一片荒郊丘陵变成了配套设施完善的宜居新城。

本报记者 郑 杨摄