中国新型城镇化人居环境发展(广东)论坛把脉城乡发展新关系——

坚持优化城镇 大力反哺乡村

经济日报·中国经济网记者 张建军 郑 杨

论坛现场，众多业内专家就人居环境发展问题展开热烈讨论。 本报记者 郑 杨摄

南国初夏，草长莺飞，美丽的广东省惠州潼湖湿地，环境宜人。4月25日，来自中国城市和小城镇改革发展中心、中国人民大学经济学院、上海交通大学城市科学发展研究院、中国房地产行业协会人居环境委员会、广东省政府发展研究中心、广东省委党校的专家学者与中国新型城镇化的身体力行者——碧桂园集团负责人等政府、学界、企业界人士齐聚碧桂园潼湖科技小镇，参加由经济日报社主办的2018中国新型城镇化人居环境发展(广东)论坛。

城镇化与逆城镇化怎样协同发展？乡村振兴路在何方？“特色小镇无特色”状况如何改变？论坛上，专家们聚焦城镇化带动的人居环境发展，对当下热点问题展开了深入探讨。

城乡发展顺势而为

要坚持不懈地推进城镇化发展战略，构建以城市群为主导的大中小城市和小城镇发展新格局，也要抓住逆城镇化消费的变化，全面振兴乡村

城镇要发展，乡村也要繁荣。专家一致认为，党的十九大及时提出了实施乡村振兴战略，正当其时，城镇化与逆城镇化协同发展，将极大地促进乡村振兴。

“工业对农业的反哺、城市对农村的反哺就是要充分利用城镇化发展的契机来加强对农业和农村的支持。”中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁说。

李铁指出，近30年来，我国平均每年有1600万人口进入各类城镇就业和定居。到2030年，我国城镇化率可达到70%。城镇化的高速发展必然带来逆城镇化现象，反哺乡村发展。“拿滑雪产业来说，我国滑雪人次由2010年的630万人上升到现在的1750万人，这对农村地区带来的变化显而易见。河北崇礼曾经是落后的国家级贫困县，现在因为滑雪带动了农民致富和农村产业结构调整。”李铁举例说。

城镇化和乡村振兴都离不开产业的力量。“习总书记说，‘乡村振兴也需要有生力军’。我国正处于房地产市场发展转型期，结合新型城镇化建设配置好资源，将是房地产资本寻求新成长空间的战略选择。”广东省政府参事、广东省委党校教授陈鸿宇认为，对于像碧桂园这样长期专注城镇开发的房地产企业来说，通过参与乡村振兴战略，推动城镇的技术、资本、人才、信息等进入乡村，推进乡村的非农产业发展，将带来新的发展机遇。

城镇化与逆城镇化如何才能协同发展？李铁认为，一方面要坚持不懈地推进城镇化发展战略，推进农业转移人口的市民化，构建以城市群为主导的大中小城市和小城镇发展新格局。另一方面要充分利用逆城镇化消费的变化，在乡村地区建设营造有利于旅游度假休闲观光的设施，加强规划引导。

“智慧”破解千镇一面

特色小镇做出特色，仅有产业植入和发展模式还不够，还要在唯一性和可持续性上做文章

在城镇化进程中，如火如荼的特色小镇建设是发展的重要抓手。“千镇一面”“特色小镇没有特色”“什么都往里面装”，针对目前这些备受关注却又亟待解决的问题，上海交通大学城市科学发展研究院院长、上海数字化城市交通研究所所长刘士林在论坛上提出了“智慧小镇”的解决方案。

“如何做出特色小镇的‘特色’，目前大家比较关注的是产业植入和发展模式，但这还远远不够。因为产业模式、旅游模式、管理模式等都比较容易被复制，这些特色很难成为‘唯一的’和‘可持续的’。”刘士林分析认为，特色小镇发展需要新的思路，核心是从产业逐渐拓展到自然、人文和科技等多方面。“第一个不可复制的是自然条件，一旦失去就永不再来；第二个不可复制的是文化传统，不能埋葬了乡愁；第三个复制难度较高的是科技，一些创新科技在孵化和培育期，在成本过高的大都市往往没有空间，依托科技小镇的耐久性会比较好，不容易被快速复制。”

在如何建好智慧小镇方面，陈鸿宇等专家认为，致力于打造对接粤港澳大湾区的科技产业新城碧桂园潼湖科技小镇是个值得关注的案例。专家建议，对于智慧小镇的开发者来说，在科技上要研究最新趋势；在生态上，要有更精准和功能型的定位；在智慧上，要结合小镇的特定产业和特定人口需要，研究、设计和规划主题内容，走出不同于科技城、科技园且符合特色小镇的新路子。

城镇化莫忘初衷

新型城镇化，是以创造优良人居环境为中心目标的城镇化，最终要满足人民日益增长的美好生活需要

我们为什么要推进城镇化，城镇化的最终目的又是什么？与会专家们一致认为，是为了创造更好的人居环境。

“中国城镇化在取得了举世瞩目成就的同时，也积累了不容忽视的矛盾和问题。比如，常住人口和户籍人口在医疗、教育、养老等社会保障中的不平衡问题，农村发展之后的土地资源浪费问题，以及日渐突显的大城市病等问题。”中国房地产行业协会副会长兼人居环境委员会主任苗乐如说。

“城镇化的初衷就是改善人居环境。不论住在城区还是乡村，不论从事何种职业，每一个社会成员都能够享有体验现代城市生活方式的基本权利。”陈鸿宇说。他认为，传统城镇化模式下人居环境改善不快的原因在于，一方面政府过度追求城镇化建设的规模效应，缺乏对整体人居环境质量的重视；另一方面房地产企业在利润追求与政策约束下，对于人居环境的投入存在矛盾，内部人居环境超前，却没有形成城镇整体人居环境提升的效果。

专家们认为，“以人为本”是新型城镇化的核心内涵。“新型城镇化与传统城镇化的重要区别，就是‘以人为本’。我们要建设的新型城镇化，是以创造优良人居环境为中心目标的城镇化，最终要满足人民美好的生活需要。”陈鸿宇说。苗乐如也表示，新型城镇化应该走一条以人为本、功能完善、社会稳定、生态保护、和谐健康、文化传承具有中国特色的新路。

房地产行业应如何结合新型城镇化趋势，推动人居环境建设？“房地产企业要有绝招，要与别人不同。”苗乐如表示。他举例说，碧桂园配合国家新型城镇化和创新驱动的战略，实施产城融合战略，将产业功能、城市功能、生态功能融为一体，实现了良性互动发展。尤其是采用立体城市设计，在建筑上垂直绿化，搭建花园和绿色屋顶，这种探索在有条件的地方是成功的，充分体现了绿色人居理念，对其他房企有借鉴意义。

专家观点

中国房地产行业协会副会长苗乐如：

关注人居环境建设五大重点

人居环境建设是落实新型城镇化的必然选择。在人居环境建设的实施中，我认为应该有五个关注点。

一是改变传统城镇化过程中重城轻产、重商轻农、城乡差距拉大、农村萧条、大城市病并存的问题。坚持以人为中心，有城有镇，协调互动，产业兴旺，生态宜居，和谐发展。

二是改变圈地造城、靠房地产发展新兴城镇的趋势，也就是过去传统的发展老路。区分城市群辐射形成的大小城市及小城镇的城镇化格局，地处深山边缘、散落村镇的城镇化问题，以及没有城市群、相对独立的城市乡镇。对这3种情况，从理论和实践上都要全面考虑。在城镇化推进过程中，要找准自己的定位，根据自身资源和区位特征制定发展战略，选好主导产业，确立自己的专业化地位和分工协作关系。

三是改变铺摊子、摊大饼模式，不填湖，留住青山绿水蓝天，让老百姓望得到山，看得见水，记得住乡愁。

四是防止同质化、千镇一面。一方水土养一方人，这是历史发展的规律，也是城镇化发展的规律。要挖掘文化资源，强化文化传承，促进传统文化与外来文化的交融。要注重城市和建筑符号，有城市的主题规划，体现城市或城镇的特色和美丽形态。

五是及早布局数字化城市，建设智慧城市，智能社区。这是城镇化发展的必然趋势，也是新阶段的要求。

（本报记者 郑 杨整理）

广东省人民政府参事陈鸿宇：

建设粤港澳大湾区优质生活圈

党中央作出了建设粤港澳大湾区的重大决策，广东要抓住这一重大机遇，积极探索，打造国际一流湾区和世界级城市群。事实上，建设粤港澳大湾区与新型城镇化的目标具有一致性。未来，粤港澳大湾区优质生活圈将成为人居环境建设的标杆。

人居环境品质是世界级大湾区城市群的核心特征之一。无论是东京大湾区、纽约大湾区还是旧金山大湾区，都拥有国际级的优质生活环境。比如，基础教育资源、公共文化设施、医疗卫生条件、市政公用事业、通勤条件、生态环境及保护等。尤其生态环境是影响地区宜居性的重要因素，直接影响到地区对人才和投资的吸引力。

与国际一流湾区对标，粤港澳大湾区的优势和不足都非常明显，亟待补齐人居环境短板，以增强大湾区的核心竞争力。如何抓住机遇，加快改善大湾区人居环境？我们的目标是建设宜居宜业的优质生活圈：打造蓝色生态湾区、世界级旅游区；建设国际教育和人才高地，文化体育繁荣发展；拓展就业创业空间，促进健康与社会保障资源对接，推动社会协同治理等等。

在此过程中，我们也要提高港澳人居环境，助推港澳融入粤港澳大湾区世界级城市群。具体举措包括：连接大湾区内外的枢纽级中心，港口、道路网络、机场及其配套的商业服务设施和公共服务设施；发挥港澳独特优势，构筑“前店后网”格局的科技产业园、创意园、大学、知识产权中心、法律仲裁中心；建设提高港澳居民生活质量的居家养老产业、养老公寓、住宅园区；打造针对特定群体的园区，如港澳青年创业创新小镇、创意园等。

（本报记者 郑 杨整理）

采访感言

要素从单向流动转向城乡互动

张建军

资金流、信息流、人流、物流等要素向城镇汇聚，有力地推动了中国城镇化进程，形成了繁荣发展的城市图景。但是，在城市不断发展的过程中，不少地方乡村发展出现的“凋零”问题受到各方关注。党的十九大提出了“实施乡村振兴战略”，去年底的中央农村工作会议更是明确提出：重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。习近平总书记今年两会期间在参加人大广东代表团审议时强调：“一方面要继续推动城镇化建设。另一方面，乡村振兴也需要有生力军。要让精英人才到乡村的舞台上大施拳脚，让农民企业家在农村壮大发展。城镇化、逆城镇化两个方面都要着力推动。城镇化进程中农村也不能衰落，要相得益彰、相辅相成。”

习近平总书记关于城镇化和乡村振兴关系的论断，为城镇化建设开启了新思路。可以预见的是，乡村会为各类要素发挥作用打开新的广阔空间，资本流、信息流、人流、物流等要素将会顺“流”而动，从过去的单向城市化转向城乡互动，实现资本、劳动力、土地双向配置，最终实现城市和乡村两种文明共存、共荣和共生。

在这些“生力军”中，企业与资本是一支重要力量。在广东，我们观察到碧桂园的案例。碧桂园20多年来坚持城镇化发展方向，并顺应“逆流”趋势不断将各类资源送往乡村。去年以来，还将触角延伸到精准扶贫等乡村振兴领域寻找发力点。产业资本反流下乡，随着要素资源双向均衡流动趋势逐步形成，将为乡村振兴和城乡一体发展提供资源支持。

从我国经济社会发展进程和取得的成绩来看，我国已经具备了全面推进工业反哺农业、城市带动农村的基础。各类要素下乡，将进一步促进城乡融合，推动城镇与乡村的和谐共振。可以相信，随着积聚的各类要素发挥规模化作用，农村将会成为稀缺资源，成为城里人向往的地方，城乡关系将开启新的篇章。

《广东新型城镇化人居环境发展报告(蓝皮书)》发布——

健康房产开发创造良好人居环境

本报记者 张建军

4月25日，在“中国新型城镇化人居环境发展(广东)论坛”上，广东县域经济研究与发展促进会课题组发布了《广东新型城镇化人居环境发展报告(蓝皮书)》。这是我国第一部从省域层面专题研究新型城镇化人居环境发展的报告。

蓝皮书指出，房地产开发促进了广东城镇化发展、人居环境改善，房地产业拓展了城市空间，带动了城乡人居环境改善。蓝皮书以碧桂园为案例调研后提出，碧桂园改善人居环境的经验具有重要的样本意义。

蓝皮书总顾问、广东省政府参事、广东省委党校教授陈鸿宇在发布会上指出，在城市建设过程中，房地产业的发展有效扩大了城市建成区面积，使得城市立体空间得到有效利用。广东省当前各地级市甚至很多市县都有新城区，这些新城区由多家房地产企业开发的小区组成，起到了扩容提质作用，让居民充分感受到“城市让生活更美好”。

蓝皮书认为，广东房地产开发带动了城市功能升级，提高了城市的档次，广东房地产开发对人居环境发展具有引领作用。广东房地产开发坚持与城市发展相协调，不断创新发展模式，改善并美化了人居环境。

蓝皮书指出，在广东，凡是碧桂园、万科等大型开发企业进驻的市县，表明其城市化达到了一定水平。蓝皮书课题组通过大量实地考察调研分析后，以碧桂园为案例进行了分析研究，在“碧桂园房地产开发对广东人居环境的影响”章节中指出，碧桂园25年来深耕广东二三四线城市，为广东人居环境的改善作出了重要贡献。

中国房地产行业协会副会长兼人居环境委会员主任苗乐如结合蓝皮书分析认为，碧桂园的开发模式提供了完善配套服务，切实改善了居住条件。碧桂园坚持“过程精品，人居典范”的质量方针，以生态文明为指导，对项目开发实行科学的前期规划，结合项目的地形地貌和自然环境，合理实施不同产品和配套的布局，让项目所在区域的人文环境成为真正可持续发展的有效资源，宣扬了绿色人居理念，创造了良好人文环境。

蓝皮书强调，碧桂园项目不仅为当地居民创造了良好的人文环境，还改变了当地村镇居民自建楼房及别墅的居住观念，降低了城镇环境治理的成本，也节约了土地。同时，碧桂园输出品牌理念和配套模式，提升区域综合形象，带动周边区域发展。碧桂园城镇化项目不仅为业主提供舒适的生活体验，还影响了所在城市的房地产行业发展。

广东省佛山市三水区城镇化发展加速，人居环境日益提升。图为三水区西南街道居民小区里，居民在打篮球。

本报记者 张建军摄