

# 而立海南

## ——记海南建省办经济特区30周年

(上接第十三版)

海南岛的政策、体制、社会环境，特别是人们的思想观念，离大特区建设的要求还有相当大的距离。加上当时的国际市场竞争日益加剧，且随着全国改革开放、实施沿海发展战略步伐大大加快，海南奋起直追的压力可想而知。

1987年12月，36岁的迟福林到海南参与海南筹备建省。“离开北京远赴海南工作，我当时下了很大的决心，完全是奔着事业来的。”迟福林说，直至今日，他一点都不后悔曾作出这样一个决定，因为“海南从不缺乏激情与梦想，她时常让我回想起30年前，那段令人热血沸腾、干劲十足的岁月”。

1988年4月13日，七届全国人大一次会议通过了《关于建立海南经济特区的决议》，同意把海南岛建设为我国最大的经济特区，对外商投资可给予比其他经济特区现行规定更加放宽的政策，经济管理体制也更灵活。

当天，迟福林在北京参加了广东省为海南省建省办经济特区举办的午宴。那天中午，他多喝了几杯，为自己能见证这一历史性事件感到荣幸，为自己能够投身我国最大经济特区的改革开放事业中、实现自己的人生梦想和价值感到兴奋。

1988年9月1日，海南省第一次党代会的报告中的很多提法都特别新颖。“例如，报告中提出‘建设大特区就是要实行市场经济，自觉发挥价值规律的调节作用。一切经济活动都必须符合市场经济的规律’等。”迟福林告诉记者，当时还没有哪个省的文件正式提出“发展市场经济”，但在这份报告中就提出来了。

每一次思想的大解放，都伴随着一次大发展。在那个思想大解放年代，许多“闯海人”在保守与开放、激情与迷茫中碰撞思想火花，一路向南。“我很幸运地置身其中，共同在大特区见证并书写着传奇。”迟福林说，那时候，意气风发的“闯海人”会因为绿芽冒出土地而喜悦，会因为浪花拍打岩石而欢呼。

以“放胆发展生产力，开创海南特区建设的新局面”为主题的海南省第一次党代会发出了海南改革开放的最强音。今天，重读30年前这份篇幅达1.4万多字的报告，仍能感触到那个年代的脉搏。彼时海南解放思想、振奋精神，以海纳百川的胸怀开发建设这片热土的使命感、责任感跃然于纸上。

迟福林的人生价值在不断实现，今年67岁的他仍在为海南乃至中国改革发展鼓与呼。从最初的“特别关税区”到“海南国际旅游岛”，再到如今的“全岛建设自由贸易区”，迟福林参与了海南诸多重大区域发展规划的研究。30年来，海南多项改革走在全国前列——

1988年，率先推进价格改革，改革粮食购销体制。

1991年，率先推进企业股份制改革。当时，在深圳上市的10家异地公司中，海南就占了4家，全国法人股交易的10家公司中，海南有5家。

1992年3月9日，国务院批准海南省吸收外商投资开发建设洋浦经济开发区。

1998年3月，国家正式批准海南省为我国第一个生态示范区。

2013年2月28日，国务院批准设立海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区，这是我国第一家以国际医疗旅游服务、低碳生态社区和国际组织聚集为主要内容的国家级开发园区。

2017年9月22日，海南创新考核评价体系，实行差别化考核，其中对三分之二的市县取消地区生产总值的考核，把生态环境保护列为负面扣分和一票否决事项。

海南30年的改革发展成就既让迟福林感到振奋，同时也有一些遗憾。“30年来，海南有一些事情没抓住机遇，没有办成，这里面有客观因素的制约，也有主观因素使然。另外，作为一个岛屿型经济体，远离大陆，受区位和腹地等影响，一个同样的政策，放在北京或者上海，其政策效应会比在海南大得多。”迟福林说。

2017年，海南GDP总量是1987年的77.9倍，人均GDP是1987年的52.4倍。没有改革开放，就没有今天海南发生的历史性变化。实践证明，党中央关于海南建省办经济特区的决策是完全正确的。

另一方面，海南建省办经济特区30年后经济发展与发达地区相比仍有不小差距。“这说明海南发展还大有潜力可挖，海南的改革开放还大有文章可为。”迟福林说。

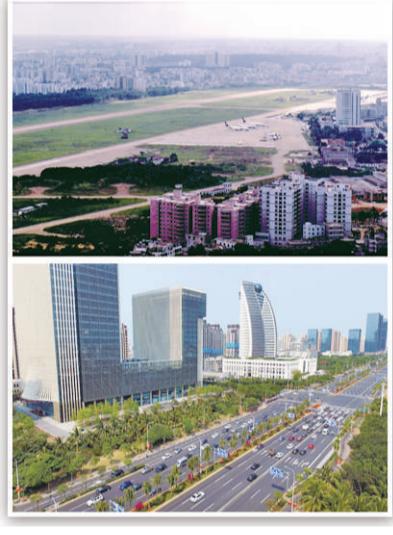
迟福林认为，作为岛屿型经济体，不在开放上下功夫，海南很难实现高质量发展。“只要符合中央精神和海南实际，就要敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干，充分发扬特区精神。在新时代，强调特区精神尤为可贵，干事创业的精神状态很重要。”

“海南是岛屿型经济体，开放是海南生存的需要，也是发展的需要。实践证明，什么时候开放的步伐快、力度大，什么时候海南发展就快；反之亦然。”迟福林说，扩大开放先走一步，既是过去30年海南发展的基本实践，也是海南未来30年发展的一条主线，由此形成海南改革发展的行动路线。



2010年12月29日，海南东环高速铁路正式建成通车之际，一列动车组列车从海口开往三亚。

新华社记者 郭 程 摄



拼版照片为海口市国兴大道，曾经是海口大英山机场(上图为1999年5月新华社记者姜恩宇摄，下图为2018年4月14日新华社记者郭程摄)。

新华社发

### “下岗”的银行行长

海南的发展有挫折有机遇，海南的金融业发展有过辉煌也出现过低谷。它也给予后人启示，就是金融改革和发展不能脱离实体经济发展的基础。

有人说他是“下岗行长”，他却说感恩海南。他叫王一林——中国银行海南省分行原行长、现任海南省金融发展促进会会长。

王一林是土生土长的东北人，当过知青，干过生产队长，大学毕业后，进入政府部门工作。1988年，他举家南迁，来到海南。

1988年3月，时任吉林省物价管理委员会办公室副主任的王一林到北京出差，在街头偶遇一位大学同学。该同学从政府部门辞职“下海”，在海南办起投资公司。

此时王一林记忆里的海南，还停留在小学时看过的一部电影。“对于一个在东北黑土地上长大的人来说，美丽的椰风海韵有着巨大的吸引力。”王一林说。

“第一次去海南还有一个原因，就是为了坐一次飞机。”王一林说，为了心中的美景和人生中第一次飞机之旅，他接受了同学的邀请，开始了首次海南之行。

4月初，北方还是一片萧瑟之态，海南却早已阳光明媚满眼春光。首次踏上海南岛，王一林有幸见证了海南建省办经济特区这一激动人心的时刻。

让王一林没想到的是，自己很快就从“看客”成为海南发展的“亲历者”。在海南期间，由于工作关系，王一林认识了时任中国人民银行海南省分行行长韩海京。就在王一林准备离开海南的前一天，韩海京询问他是否愿意调到海南工作。王一林回忆说，自己当时并没有留在海南的打算，便应景留下一句：“来或不来，等我电话吧。”

1988年“五一”过后，王一林回单位上班第一天，单位人事处负责人便找到他谈到海南工作之事。王一林说，自己当时不敢承认，但对方将中国人民银行海南省分行的《商调函》拿到他面前时，自己才知道事已成真。“不知是语言沟通不畅，还是别的原因，一个美丽的误会就发生在我身上了。”

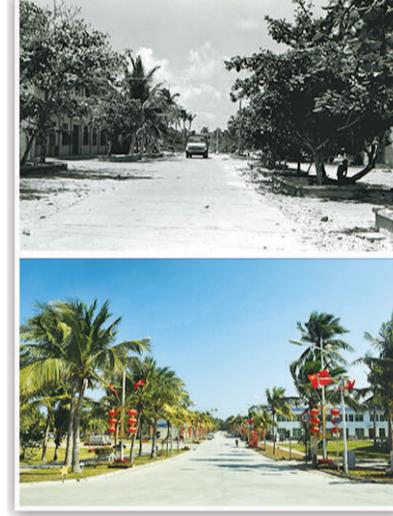
1988年8月29日，王一林携妻带女再次踏上海南岛。再次打量这片土地，王一林心中已多了一份沉甸甸的爱。

虽然当时的海口发展落后，外部环境也不尽如人意，但王一林坚信海南未来的发展定会很美好，所以依然意气风发、干劲十足。

“来到海南后，我入职中国银行，任海南省分行外汇管理办公室副主任，作为全国最大的经济特区，中央当时给予了海南很多优惠政策。在外汇方面，在海南开办的所有

企业都可以保留外汇，并且企业所得税远低于内地省份，这吸引了大量岛外企业落户海南。”王一林说。

1992年，王一林参与了海南外汇调剂中心的筹建。中心成立后，通过电子网络平台进行公开透明交易，开创了中国外汇交易市场的先河，吸引了大量的外来企业和资金。海南发挥了经济特区“试验田”作用，金融创新非常活跃，股份制改革和证券市场试点都走在全国前列。



拼版照片为西沙永兴岛北京路今昔对比(上图为1991年5月新华社记者姜恩宇摄，下图为2016年2月5日新华社记者杨冠宇摄)。

新华社发

“1988年到1992年短短几年间，各类信托投资公司多达21家，还有34家城市信用社、3家外资金融机构、3家股份制银行，这些金融机构主要集中在海口，当时的海口可以用‘银行多过米铺’来形容。”王一林回忆道。

但由于当时金融监管滞后，城市信用社管理不规范等原因，金融风险逐渐露出端倪。1995年，国家为了化解城市信用社的金融风险，决定试点组建城市合作银行。

1996年3月，王一林受命负责海口城市合作银行筹备工作。“海口城市合作银行组建面临的最大困难是清产核资，清产核资过程中，发现各家信用社都不同程度地存在资产质量低、股东贷款、违规账外经营、欠缴准备金、备付金不足、高息揽存、违规进行长期投资等问题。”王一林说，1997年5月份，两个城市信用社首先出现支付困难，引发了海口城市信用社的局部危机。最终，海口城市合作银行因种种原因没有完成组建使命，是35个试点城市惟一组建失败的，这让王一林实实在在地感受到金融风险的“伤痛”。

但是，来不及抚平“伤口”，1997年5月，王一林再次临危受命，被任命为海南发展银行(海发行)副行长，这本应是另一个新的开始，可是谁知，很快王一林又多了一个新称号——“下岗行长”。

海发行于1995年8月正式挂牌成立。“海发行成立的初衷就是为了化解信托公司的风险，这也注定海发行是要承受重担的。”王一林说，1998年春节后，部分营业网点甚至出现了支付困难。

即便很多人不愿面对，海发行行政关闭的这一天还是来到了。1998年6月21日，中国人民银行决定关闭海南发展银行，同时指定中国工商银行托管海发行的债权债务。这是新中国成立以来中国政府关闭的首家地方银行。随后海南5家城市信用社也被关闭，其他几家非银行金融机构也相继淡出人们的视线。

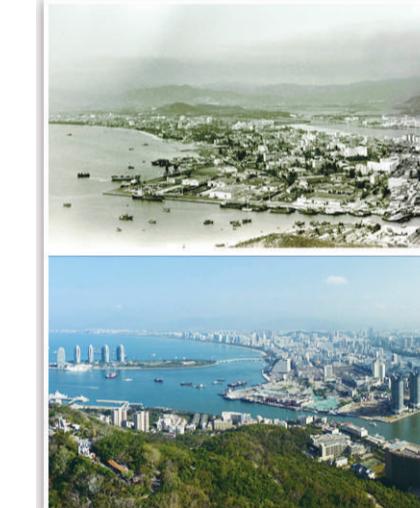
关闭海发行，有利于解开银企债务链，为海南化解金融风险迈出了一大步。但对王一林来说，海发行的关闭，这意味着又一次严重的挫折。他回忆，当天他照常去上班，然而办公桌、档案柜，甚至有的门都被贴上白色封条，环顾四周一片狼藉。自然，王一林也成了“下岗行长”，心中一片孤独沮丧。即便在接

受记者采访的当日，提及海发行，王一林依然眼泛泪光。

王一林说，当时自己的内心非常难过，然而更多的是迷茫、反思，经历了繁华又跌至谷底，海南金融到底该何去何从？带着迷惑和思考，王一林开始攻读经济学博士学位。静心学习，让王一林有了更深刻的思考，博士论文《转轨时期中国商业银行风险研究》也印证着思考的成果。

新世纪的第一天太阳升起时，王一林也看到了新曙光。2000年博士毕业后，中国银行海南省分行向他抛出了橄榄枝，王一林重返海南金融界，担任中国银行海南省分行副行长。经历了时代浪潮的洗礼后，王一林多了些内心的平静和处事的超然。“当时，整个海南岛一下子从盲目发展变得平和起来，重新审视发展的内涵。”王一林告诉记者。

1998年至2008年期间，海南金融体系经过海发行的关闭、5家信托租赁的退出、两家政策性银行设立、国有银行股改上市、省农村信用社挂牌改革等一系列重大的举措，逐渐走出了泡沫经济破灭留下的阴霾，金融秩序恢复到正常轨道上运行。到2008年，海南省金融业已经走上了稳健发展的道路，金融业总体运行稳健。



拼版照片为在三亚市鹿回头景区鸟瞰三亚市景今昔对比(上图为1991年2月新华社记者姜恩宇摄，下图为2018年4月4日新华社记者郭程摄)。

新华社发

历经业内的披沙拣金，王一林说，海南的发展有挫折有机遇，海南的金融业发展有过辉煌也出现过低谷。它也给予后人启示，那就是金融改革和发展不能脱离实体经济发展的基础。海南金融经历了跌宕起伏的30年，他最希望经营性金融机构加强风险管理、服务和创新的能力，金融监管部门寓监管于服务之中，引领海南金融业更加健康的发展。

### 楼市，这次不一样

减少经济对房地产的依赖，对海南来讲，会很痛、会出血，不下大的决心确实不容易做到，即便如此，海南还是要痛下决心严控房地产。

1988年，海南建省办经济特区是中央给海南的一副“好牌”。然而，这副“好牌”却打出了“房地产泡沫”。房地产过度投机和“房地产泡沫”破裂，曾给海南带来沉重的代价。

1992年，海南房地产上演了疯狂的一幕。一座总人口不过655.8万的海岛上竟然出现了两万多家房地产公司，平均每300个人一家房地产公司。一个个不可思议的数字诞生，一夜暴富的神话不断上演。1991年，海南GDP增长14.9%，1992年GDP增速却暴增到41.5%。这一非正常高增长，主要是因为房地产炒作拉动虚增造成的。

1993年6月份，中央治理经济过热，银根全面紧缩，一路高歌猛进的海南房地产市场被釜底抽薪。受房地产泡沫破灭的影响，

海南经济跌入谷底，海南省GDP增长率由1994年的11.9%迅速降至1995年的4.3%。原本GDP增速连续3年都是名列全国第一的海南，变成了连续3年名列全国倒数。

当时，海南房地产开发商纷纷逃离或倒闭，不少银行的不良贷款率一度高达60%以上。“天涯、海角、烂尾楼”一时间成为海南的3大景观。直到2007年6月底，海南省处置积压房地产办公室正式结束其使命，海南才彻底甩掉手上的“烂尾楼”。

2018年4月13日下午，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

海南30周岁生日，党中央赋予海南新的使命，给了海南一副更好的“牌”。一时间，海南房地产产业“蠢蠢欲动”，加价、超售等违法现象频出。

国务院参事室参事、住房和城市建设部原副部长仇保兴在2017年底举行的中国人大城市与房地产高端论坛上曾提出，“海南房地产的教训不能忘”。

仇保兴说，海南房价顶峰时达到了每平方米7500元，到了1993年就跌了47%，1994年又跌了13%，1995年再跌去了10%，银行坏账突增60%，最好的资产一个晚上就变成最坏的资产。当时的教训，对于当前的房地产市场仍具有参照价值。

海南吸取了教训。早在今年全国两会之上，海南省省长沈晓明就明确表示，“减少经济对房地产的依赖，对海南来讲，会很痛、会出血，不下大的决心确实不容易做到，即便如此，海南还是要痛下决心严控房地产”。

2018年3月30日，海南就已将房地产调控升级，下发《关于做好稳定房地产市场工作的通知》，规定非本省户籍居民家庭在海南省范围内只能购买一套住房，社保从2年升级为5年，首付比例不得低于70%，取得不动产权之日起5年内禁止转让。

庆祝海南建省办经济特区30周年大会结束3天后，海南省住建厅火速发布《关于进一步贯彻落实稳定房地产市场要求的通知》，措辞严厉，提出明确预警，“防止任何形式的宣传炒作和哄抬房价行为”，并要求，“传达到每一名销售人员，做到全覆盖，不留死角”“对违法违规的房地产开发企业、中介机构及其从业人员要依法依规给予最严厉的处罚，直至清出海南市场”。

但总有人顶风而上。4月18日晚11时，海口市龙华区观澜湖观园项目连夜开盘，现场人头涌动，抢购火速。当晚，海口市住建局接到线索举报后迅速反应，组织检查组赶赴项目营销现场，及时叫停不规范营销活动。

检查组现场约谈项目开发企业和中介机构负责人，责令有关企业立即整改，并开展现场执法工作，依据现场调查认定的违规销售行为，给予开发企业海南胜虹实业有限公司及中介机构海南中策信德地产顾问有限公司、海南链家旅居产业科技有限公司、海口房网乐居有限公司、海南人家地产营销策划有限公司等5家企业共计处罚150万元。

据不完全统计，4月中旬以来，海南省已密集处罚数十家违规房企和中介。这一次，海南真的不一样了。虽然短期来看，海南经济会受到一定影响，但从长期而言，这对海南经济影响无疑是正面的，海南将腾出更大空间来保护环境、改善环境，让生态恢复曾经的光彩，也让旅游业迈上健康发展的道路。更重要的是，此举未来将帮助海南摆脱房地产给GDP带来的压力，摆脱财政对房地产的依赖。

事实上，为打破“提起海南，就是房地产”的刻板印象，海南一直在努力，构建更加多元、完备的产业体系。沈晓明认为，海南经济的出路在于“两条腿”走路：一方面，海南要大力发展旅游业、热带特色高效农业、互联网产业等12个重点产业；另一方面，要大力提高消费在经济发展中的比重，利用好国际旅游岛的离岛免税政策。

为了推进这12个产业发展，海南相继出台《关于提升旅游产业发展质量与水平的若干意见》《关于促进房地产业转型升级的意见》《海南省低碳制造业“十三五”发展规划》等扶持政策和规划。统筹财政资金扶持12个重点产业发展，清理整合相关领域专项资金111项，涉及金额67.4亿元。

海南的发展靠产业也靠理念。“在当前改革开放新的历史关口，习近平总书记和党中央赋予海南全岛建设自由贸易试验区和逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港的重大责任使命。我们一定要充分认识习近平总书记重要讲话和指导意见的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，抓住千载难逢的发展机遇，破除岛屿省份发展面临的体制机制障碍，充分发挥全国最大经济特区的改革开放试验平台作用，为全国提供更多可复制可推广的经验。”海南省委书记刘赐贵说。

### 结语

潮平岸阔风帆劲，三十而立又逢春！海南借助新政，开放大门越开越大。《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》，赋予海南经济特区改革开放新的重大责任和使命，为海南深化改革开放注入强大动力。经国务院批准，2018年5月1日起，在海南省实施59国人员入境免签政策，入境后停留时间延长至30天，进一步支持海南全面深化改革开放。

扬帆逐梦新征程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，而立之年的海南，正乘着新时代的浩荡东风，以更加饱满坚毅的姿态，击楫争先、破浪前行，继续谱写美丽中国的海南篇章。