

促进财政资金用得高效安全,相关指导文件正在抓紧制定中——

# 用好预算绩效管理指挥棒

经济日报·中国经济网记者 曾金华



### 视点

中国新闻奖名专栏

全面实施绩效管理,就是紧紧围绕提升财政资金使用效益,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督的全过程。党的十九大报告提出,“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理”。今年的《政府工作报告》也明确要求,全面实施绩效管理,使财政资金花得其所、用得安全。经济日报·中国经济网记者从有关方面获悉,全面实施绩效管理进程正在加快,相关指导性文件正在抓紧制定中。

## 让超20万亿元支出更有效

绩效管理为何重要?“绩效是人类共同的追求,资源总是有限的,如何提高资源的配置效率,无论是经济研究还是管理实践都是一个永恒的主题。”在日前举行的中国预算绩效管理论坛上,财政部预算司副司长王克冰说,从世界范围看,经济合作与发展组织(OECD)国家80%实施了绩效预算,绩效管理已成为现代国家治理有效工具之一。

论坛与会专家认为,全面实施预算绩效管理,传达出一个强烈的信号,就是预算分配要讲绩效、使用资金也要讲绩效。

“全面实施绩效管理,就是要紧紧围绕提升财政资金使用效益,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督的全过程,注重成本效益分析,关注支出结果和政策目标实现程度。”财政部部长刘昆此前在中国发展高层论坛表示。

党的十八大以来绩效管理的步伐进一步加快。今年3月份,中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,明确加强对支出绩效和政策目标落实情况的监督,推动建立健全预算绩效管理机制。

王克冰认为,从全世界范围看,政府掌握资源的规模呈现扩大态势。统计显示,2017年我国一般公共预算支出203330亿元,同比增长7.7%。

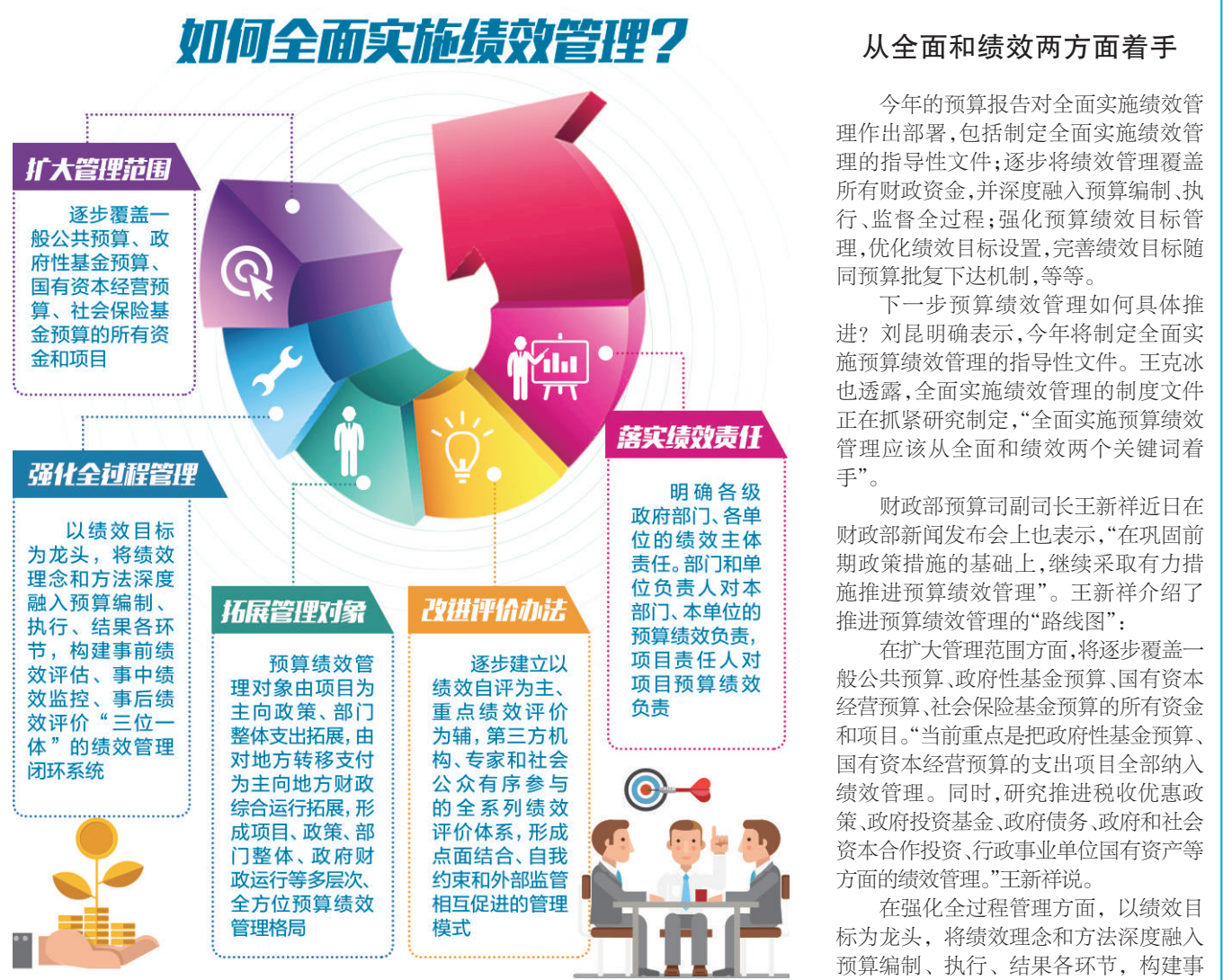
“公共预算财政支出突破20万亿元,如何让这么大规模的支出配置更高效,这是政府的重要责任。全面实施预算绩效管理,是落实以人民为中心发展思想的必然要求,也是推动国家治理现代化的有利举措,是实现高质量发展的一个有效途径,对增强人民的获得感幸福感安全感具有重大意义。”王克冰说。

## 绩效管理不断延伸扩展

日前,2018年中央部门预算集中向社会公开。其中,一大亮点是进一步加大了项目预算公开力度,在2017年公开10个部门共计10个重点项目的基础上,又增加了26个部门的26个项目,向社会公开项目文本和绩效目标。

“这是贯彻党的十九大关于‘全面实施绩效管理’决策部署,落实今年《政府工

绩效管理是现代国家治理有效工具之一,全面实施绩效管理,就是紧紧围绕提升财政资金使用效益,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督的全过程。经济日报·中国经济网记者从有关方面获悉,全面实施绩效管理进程正在加快,相关指导性文件正在抓紧制定中——



作报告》的有关要求,推进预算绩效管理改革向纵深开展的一个重要举措。”中国财政科学研究院研究员王泽彩向记者表示。

当前实施预算绩效管理的总体情况如何?“从中央财政层面来讲,这些年狠抓绩效管理落地,按照十八届三中全会的精神,积极推动构建预算管理体系,在一般公共预算初步建立了以项目支出为主的预算绩效管理体系,并且正在不断延伸和扩展。”王克冰说。

据悉,目前实现了绩效目标的全覆盖。“绩效目标是绩效管理的龙头,也是实现绩效管理关口前移的重要手段。这项工作抓不好,后续工作就失去了抓手。”王克冰表示,目前中央所有部门一般公共预算项目全部都设置了绩效目标。

从2017年以来,财政部又重点推动中央对地方专项转移支付绩效目标管理。相比部门项目,转移支付政策导向性更强,在绩效目标的设定上要求更高。今年年初又把绩效目标管理扩展到中央的政府性基金预算和国有资本经营预算。目前,中央层面实施绩效目标管理的资金规模已超过2.5万亿元。

绩效监控加大了力度,实现了部门全覆盖。从2016年开始,财政部推动中

央部门项目支出绩效目标执行动态监控试点,先是在教育部、水利部等15个部门实行,从去年开始把范围扩大到了所有部门,每个部门都选择了一些重点项目开展绩效目标动态监控。

在绩效评价领域,绩效自评实现了全覆盖。目前中央本级的项目都实施了绩效自评,财政部还建立了抽查制度。同时,建立了绩效评价的常态机制,2015年以来财政部统一组织对重大民生政策、重点项目开展绩效评价。

“项目自评有力推动了部门绩效的提升,进一步拓宽了绩效管理工作范围与工作深度。将评价结果运用于改进政策和管理,调动了基层单位从事绩效管理工作的积极性,促进了预算绩效的全面提升。”水利部财务司副司长张程说。

同时,全国大多数地方也都在积极推动预算管理工作,尤其省级推动力度较大。“广东、河北、河南、安徽等地都结合自身的实际,在绩效管理方面抓出了特色。有的是绩效评估方面取得了一些进展,有的在第三方绩效评价方面取得了成绩,大大提高了绩效管理的绩效,取得了进展。”王克冰说。

自然资源部首次公开重要地质数据——

# 揭开“地球基因密码”的面纱


本报记者 黄晓芳

日前,自然资源部首次公开大批用于我国经济社会发展重要领域的地质数据资料,包括我国根据最新数据新开发的矿产地质、水文地质、环境地质、城市地质等各类专题资料数据,还包括京津冀冀、长三角、大湾区等重点城市群的新型城镇化建设地质资料。

值得一提的是,此次自然资源部还首次公开了矿产资源储量利用调查的矿产地质数据,这意味着矿产资源领域的三大国情调查——矿产资源潜力评价、矿业权实地核查、矿产资源储量利用调查成果均已向公众公开。

地质资料是国家重要的基础性信息资源,被称为地球基因密码,是矿产资源开发、工程建设、抗震救灾的重要参考信息,对国民经济建设和社会发展有重要的作用。

全国地质资料馆高级工程师吴轩表示,近年来我国发展迅速的多个新能源利用领域地质资料也在此次公开范围之内。浅层地温热,可以利用地下200米范围内土壤和地下水能量供暖制冷,减少城市对传统化石能源的依赖。此次公



### 新闻深一度

地质资料是国家重要的基础性信息资源,被称为地球基因密码,是矿产资源开发、工程建设、抗震救灾的重要参考信息

重要地质数据公开有利于提升地质工作的效率,避免重复工作、重复投入,降低资源勘查、工程施工的作业风险

开了全国36个重要城市和15个省份的主要城市浅层地温热评价报告和成果报告。

再比如,页岩气近年来广受关注,美国凭借页岩气产量迅速提升一举成为能源出口国,我国初步勘探显示,我国页岩气可采资源量约在31万亿立方米,与常规天然气相当,与美国的资源储量也基本相当。记者登录地质资料馆网站发现,四川盆地页岩气基础地质调查、湖南邵阳地区页岩气调查等信息均在醒目位置。

另外,公众对地下水污染等环境问

题多有关。在此次信息公开中,不少有关我国地下水污染的数据资料也一并公开。记者在查询中发现,我国地下水污染的主要来源是农业化肥、农药的过量使用和城市、工矿的废物排放。地下水污染呈现由点到面、由浅到深、由城市到农村的扩展趋势,污染程度日益严重。

当然,长期以来地质数据成果一直面临涉密难题。一方面,企业和广大公众对地质数据有需求,但另一方面,地质调查成果有近50%的案卷级和近30%的文件级成果涉密,不仅民

营企业、非政府组织和公民个人无法得到这些开展工作必须的基础性资料,业内机构和人员由于在野外和室内工作中需要频繁使用涉密的电子数据,造成很多泄密隐患。为此,自2012年起,自然资源部研制了地质调查成果定密工作指南,对馆藏的地质资料、特别是地质调查成果资料实行了全面密级划定。对涉密地质资料,积极探索处理方法,将涉密数据经处理后提供社会化服务。

吴轩表示,我国的地质资料保管与利用已有100多年的历史,馆藏量巨大。涉及的专业内容众多,不仅仅包含地质、矿产的专业内容,还包括水文、环境、农业、城镇化建设等各领域有关的资料,是中国一百年地质工作的积淀。

有关专家表示,重要地质数据公开有利于提升地质工作的效率,避免重复工作、重复投入,降低资源勘查、工程施工的作业风险。同时,可以引导公众更好地认识地球、了解地质,保护地球家园,建设美丽中国。



### 直播间

## 你的“钱袋子”受到降准影响了吗

4月25日起,央行将下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率1个百分点,预计释放增量资金约4000亿元。对普通老百姓来说,央行降准,将会如何影响我们的“钱袋子”呢?针对相关问题,记者采访了有关部门。

**陕西网友“溯游从之”:什么是降准?**

**主持人:**降准,即降低存款准备金率。存款准备金是传统的三大货币政策工具之一。简单来说,央行为了防止银行过度放贷,导致银行没有充足资金来兑现储户存款的情况出现,要求银行将吸收的存款按一定比例交给自己来保管,这部分钱就是存款准备金,存款准备金占银行存款总额的比例就是存款准备金率。

显而易见,降准带来最直接的影响就是银行的可用资金增加,从而市场流动性也会随之增强,资金成本降低,各类银行在贷款等领域的自有度会上升,同时对于相关产业的支持力度也会加大。

**北京网友“时间简史”:降准对我们的“钱袋子”有什么影响?**

**主持人:**降准对银行理财的可配置资产会产生较重要影响。目前,银行理财的资产配置中,债券类资产占比不小。降准后,银行自营账户资金增加,部分资金将会投向债券市场,但市场上的优质债券供给是有限的,随着债券需求的增加,银行理财可以买到的债券会减少,利率会下降。

在股市方面,从过往的经验来看,自2015年开始,央行宣布降准后,沪深300首日上涨概率较大。这次降准主要是增加银行体系资金的稳定性,优化流动性结构,有助于提振市场信心,对股市来说确实是一个利好,一定程度上也许能修复此前下跌的走势,但对股市整体形势很难起到大的改变。

对于目前很多想买房的市民来说,最关心的是准备金率下调是否会使得房贷利率下调,答案是影响应该比较小。降准后银行自有资金增加,对于部分开发商而言,可以获取更低成本的资金,但央行也特别说明,资金主要用于小微企业贷款投放,这些要求将纳入宏观审慎评估(MPA)考核。可见,进入房地产的资金口并没有松开,“房住不炒”依然是红线,这一点不会突破,各家银行在房贷资金方面仍然会严格把控,这个大趋势在短期内难以改变。

(本期主持人 李华林)

## “李鬼”组织招摇撞骗,得治

今年,民政部连续公布涉嫌“非法社会组织”名单、开展打击整治非法社会组织活动,引起社会各方关注和热议。不少网友也提出疑问,在民政部门大力度打击整治非法社会组织下,为什么山寨社会组织仍然大量存在呢?为此,记者采访了相关部门和专家。

**辽宁网友“无力吐槽”:为什么非法社会组织屡禁不止?**

**主持人:**放在我国社会转型发展的背景下看,非法社会组织的生存有许多土壤,有的土壤还较深厚,这些土壤不铲除,非法社会组织就难以绝迹。目前,影响较大的非法社会组织一个共同特点,就是借助社会名流站台,包括政治名人、企业名人、文化名人、体育名人等站台,就好像自己有了靠山和保护伞。有的借主流媒体宣传造势,提升自己的知名度;有的借具有重大影响力的会馆场所开展活动,往自己脸上贴金,制造合法的假象。不少社会公众缺乏对非法社会组织的辨识意识和能力,往往容易上当受骗,使得非法社会组织的图谋得逞。

此外,这些非法社会组织抓住了少数人对名利的不良需求,通过精心包装、蹭“热点”、招摇撞骗,大肆敛财。比如,有的宾馆、饭店明明知道活动的组织方不合法,发给的牌子也是假的,仍愿意花钱买来装点门面。这种现象在当今社会还为数不少,凡此种种都为非法社会组织提供了生存的空间。

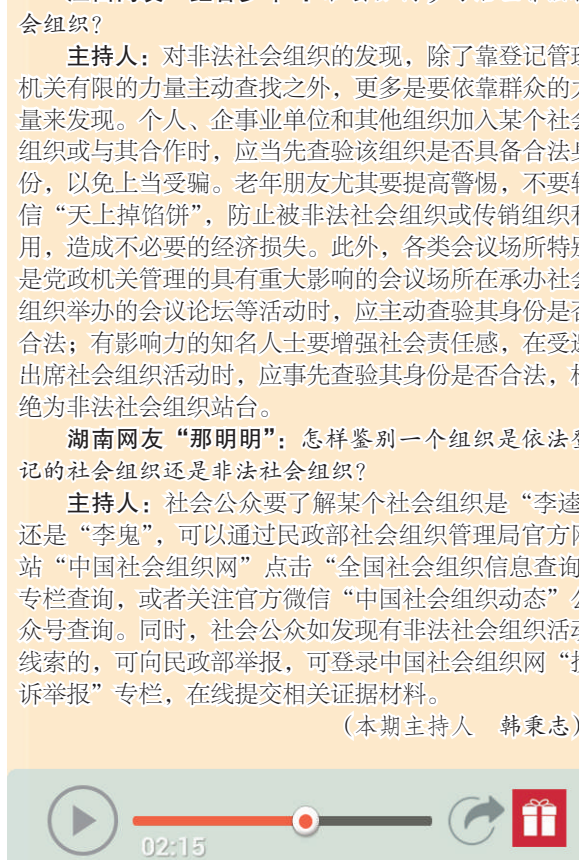
**江西网友“红谷少年”:社会如何参与治理非法社会组织?**

**主持人:**对非法社会组织的发现,除了靠登记管理机构有限的力量主动查找之外,更多是要依靠群众的力量来发现。个人、企事业单位和其他组织加入某个社会组织或与其合作时,应当先查验该组织是否具备合法身份,以免上当受骗。老年朋友尤其要提高警惕,不要轻信“天上掉馅饼”,防止被非法社会组织或传销组织利用,造成不必要的经济损失。此外,各类会议场所特别是党政机关管理的具有重大影响的会议场所所在社会组织举办的会议论坛等活动时,应主动查验其身份是否合法;有影响力的知名人士要增强社会责任感,在受邀出席社会组织活动时,应事先查验其身份是否合法,杜绝为非法社会组织站台。

**湖南网友“那明明”:怎样鉴别一个组织是依法登记的社会组织还是非法社会组织?**

**主持人:**社会公众要了解某个社会组织是“李逵”还是“李鬼”,可以通过民政部社会组织管理局官方网站“中国社会组织网”点击“全国社会组织信息查询”专栏查询,或者关注官方微信“中国社会组织动态”公众号查询。同时,社会公众如发现有非法社会组织活动线索的,可向民政部举报,可登录中国社会组织网“投诉举报”专栏,在线提交相关证据材料。

(本期主持人 韩秉志)



02:15

本版编辑 郭存举 张 頔