2018年4月23日 星期一 经济日报

在扩大开放中拾级而上谋共赢

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

经济聚焦 读数据 看趋势③

今年一季度，我国经济实现良好开局，GDP增速连续11个季度稳定在6.7%至6.9%的区间，不仅为全年目标实现打下了扎实基础，也为进一步扩大开放起好了步、开好了头。

从具体数据看，首季对外贸易继续保持较快增长，进口规模持续增大，贸易顺差大幅收窄21.8%。随着消费升级的推进，我国进出口贸易有望更趋平衡；对外投资合作取得“开门红”，境内投资者对全球140个国家和地区的境外企业进行了非金融类直接投资，累计投资额达255亿美元，连续5个月保持增长；与此同时，中国规模巨大且仍在快速增长的中等收入群体，将为世界经济提供更为广阔的消费市场。

5年来，中国经济在世界经济中的总量占比不断提高，连续多年对全球经济增长贡献率超过30%，中国作为世界经济“动力源”和“稳定器”的作用更加突出。实践证明，中国经济的发展奇迹得益于改革开放，未来中国经济的高质量发展，同样离不开改革开放，离不开更高层次、更高水平的对外开放。

在世界经济回暖不确定性增大、贸易保护主义抬头的背景下，中国推动形成全面开放新格局的决心令世人赞叹。刚刚闭幕的博鳌亚洲论坛2018年年会上，习近平主席宣布了中国扩大开放的一系列重大举措，并指出将尽快使之落地，“宜早不宜迟，宜快不宜慢”。

不仅如此，中央还决定在海南探索建设自贸港，此举不仅向世界表达“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的明确态度，还将进一步释放扩大开放的红利，为更多来华资本创造更为广阔的市场空间。

这是中国基于自身发展作出的战略选择，也是推动经济全球化、构建人类命运共同体的行动使然。正如国家统计局新闻发言人邢志宏所言，一个经济持续向好的中国，将更有力地推动世界经济复苏，促进世界贸易发展，为世界各国人民带来前所未有的发展机遇。

扩大开放，中国有底气、有担当，更有信心。坚定不移奉行互利共赢的开放战略，更好地统筹两个市场、两种资源、两类规则，以高质量引进外资、积极主动扩大进口和优化推进多元化出口与投资为重点，不断提升贸易和投资的自由化、便利化水平，既回应了国际关切，也顺应了时代潮流，从而实现合作共赢。

继2017年《外商投资产业指导目录》首次提出全国适用的外商投资负面清单后，新的外商投资负面清单将于今年上半年正式发布。据国家发展改革委新闻发言人严鹏程介绍，新版外商投资负面清单不仅在数量上大幅减少，而且将在金融、汽车、能源、资源、专业服务等领域提出一批新的开放举措，同时改变以往“一次一放”的开放模式，将一次性列出部分行业未来开放的时间表、路线图，明确过渡期，提升市场各方的开放预期。

扩大进口是让世界分享中国发展机遇的重要渠道之一。今年11月份，我国将在上海举办首届中国国际进口博览会。这不是一般意义上的展会，而是中国主动开放市场的重大政策宣示和行动。截至3月底，全球已有来自120多个国家和地区的超过1600家企业报名参展进口博览会。可以预见，中国巨大的消费能力和优良的市场环境，将为全球经济的包容性可持续发展作出积极贡献。

扩大开放，中国不仅助力世界经济增长，也为全球发展贡献了中国智慧和中国方案。中国积极推进“一带一路”建设，努力搭建合作共赢的机制和平台，一大批重大互联互通、标志性项目落地建设，成为当地经济社会发展的“及时雨”，中国倡导的共商、共建、共享原则受到广泛认可和欢迎，并被纳入联合国全球经济治理理念之中。我们坚信，中国经济在扩大开放中一定能够拾级而上，演绎出更多更精彩的中国故事。

财政部印发指导意见加强会计诚信建设

严重失信会计人员将被列入“黑名单”

本报讯 记者董碧娟报道：财政部日前印发《关于加强会计人员诚信建设的指导意见》，以加强会计诚信建设，建立健全会计人员守信联合激励和失信联合惩戒机制，推动会计行业进一步提高诚信水平。

“会计人员诚信建设是社会诚信建设的重要组成部分。加强会计人员诚信建设，对增强会计人员诚信意识，提高会计工作水平，营造良好信用环境具有重要意义。”财政部会计司有关负责人表示。

《指导意见》从增强会计人员诚信意识、加强会计人员信用档案建设、健全会计人员守信联合激励和失信联合惩戒机制等3个方面提出了8项具体措施。《指导意见》要求强化会计职业道德约束、加强会计诚信教育，大力弘扬会计诚信理念，提升会计人员诚信素养；强调将严重失信会计人员列入“黑名单”，研究建立失信会计人员联合惩戒备忘录，实现信息的互换、互通和共享，要研究制定会计人员信用信息管理办法，建立健全会计人员信用信息体系和会计人员信用档案；强调要为守信会计人员提供更多机会和便利，对严重失信会计人员实施约束和惩戒，加强对会计人员信用情况的监督检查。

财政部会计司有关负责人表示，财政部门和中央主管单位要根据本地区、本部门会计人员诚信建设情况，抓紧制定具体实施方案，完善相关配套制度，积极探索建立严重失信会计人员“黑名单”制度、会计人员信用信息管理办法，以及会计人员信息纠错、信用修复、分级管理等制度。

此前，浙江省部分地区已经开展了会计人员诚信记分管理、信用档案建设、管理系统构建等工作，取得了一定成效。“其他省级财政部门和中央主管单位应当以《指导意见》的发布实施为契机，抓紧研究制定试点方案，选择会计人员管理工作基础较好的地区开展试点，对可复制可推广的经验做法，要及时总结提炼，稳步推广。”财政部会计司有关负责人说。

5月1日起

特定严重失信人将限制乘坐火车

本报讯 记者齐慧报道：日前，国家发展改革委、中央文明办、最高人民法院、财政部、人力资源和社会保障部、税务总局、证监会、中国铁路总公司等八部门联合发布《关于在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐火车 推动社会信用体系建设的意见》，对特定严重失信人限制乘坐火车作出规定，自5月1日起实施。

《意见》明确限制乘坐火车范围包括两类：一是严重影响铁路运行安全和生产安全有关的行为责任人被公安机关处罚或铁路站车单位认定的，行为责任人限制乘坐火车。二是其他领域的严重违法失信行为有关责任人，行为责任人限制乘坐火车高级别席位，包括列车软卧、G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等座以上座位。限制范围第一类包括：扰乱铁路站车运输秩序且危及铁路安全、造成严重社会不良影响的；在动车组列车上吸烟或者在其他列车的禁烟区域吸烟的；查处的倒卖车票、制贩假票的；冒用优惠（待）身份证件、使用伪造或无效优惠（待）身份证件购票乘车的；持伪造、过期等无效车票或冒用挂失补车票乘车的；无票乘车、越站（席）乘车且拒不补票的，等等。限制范围第二类包括：有履行能力但拒不履行的重大税收违法案件当事人；在财政性资金管理使用领域中存在弄虚作假、虚报冒领、骗取套取、截留挪用、拖欠国际金融组织和外国政府到期债务的严重失信行为责任人，等等。

示范园区填补“空白”

4月22日，湖北兴发集团宜昌新材料产业园员工在巡检有机硅新材料生产区。

据悉，湖北宜昌新材料产业园是兴发集团为了保护三峡库区生态，从湖北兴山县搬迁出来，在猇亭区建设的“飞地经济”园区，是国家循环化改造示范园区、国家科技兴贸创新基地。园区产品以微电子新材料、有机硅新材料、草甘膦除草剂为主，部分产品打破发达国家的技术垄断，填补了国内空白。 吴 平摄

政策解读

六部门联合印发《行动计划》——

智能化成光伏产业发展主攻方向

本报记者 王轶辰

我国正在加速从“光伏大国”向“光伏强国”迈进。近日，工业和信息化部、住房和城乡建设部、国家能源局等六部门联合印发《智能光伏产业发展行动计划（2018—2020年）》明确，到2020年，智能光伏工厂建设成效显著，行业自动化、信息化、智能化取得明显进展；智能制造技术与装备实现突破，支撑光伏智能制造的软件和装备等竞争力显著提升；智能光伏产品供应能力增强并形成品牌效应；智能光伏系统建设与运维水平提升并在多领域大规模应用。

光伏产业是基于半导体技术和新能源需求而兴起的朝阳产业，是未来全球先进产业竞争的制高点。在规模上，我国光伏产业已经是当之无愧的世界第一。数据显示，2017年，我国光伏发电新增装机达到53吉瓦，连续5年光伏发电新增装机全球第一，占全球的一半。但与此同时，我国光伏企业很多关键设备和专用材料依然需要依靠进口，比如，用于制作银浆的银粉约60%仍然依赖进口，制造封装胶膜的VA颗粒也基本依赖进口。

要想不受制于人，必须掌握核心技术。同时，光伏发电最终实现平价上网，也需要通过技术进步来推动成本下降。

事实上，工业和信息化部从2013年起，就开始组织实施《光伏制造行业规范条件》，先后于2015年和2018年做了两次修订，促进光伏产业结构调整和转型升级。通过工业转型升级资金等渠道加大对光伏产业技术创新的扶持力度，支持光伏企业开展制造试点示范。国家能源局也通过实施“领跑者”计划，促进先进技术产品推广应用。2017年提出了技术领跑基地示范项目，为超高效电池创造市场空间。此次行动计划的实施将更进一步推动光伏产业迈向高端。

“伴随我国经济转向高质量发展阶段，企业不能一味追求降低成本或是扩大产能，更多要考虑如何不断进行产业升级，智能制造是必经之路。”晶科能源副总裁钱晶说，从全球销售到全球制造再到全球投资，是晶科能源的长期战略，要实现工厂在世界各地快速复制，就离不开智能制造。

在晋能科技总经理杨立友看来，发展光伏智能制造，既可以节省劳动力成本，保持我国逐渐失去人口红利后在制造业方面的优势，又能实现制造业产品品质的提升，实现制造业向智造业的转变。苏美达辉伦总经理赵兴国则认为，行动计划可以促进光伏技术的发展与更新，对于规范光伏产业向智能化发展、促进光伏度电成本降低有积极的推动作用。

值得注意的是，行动计划明确了光伏产业今后的发展方向——自动化、信息化、智能化，提高产业软硬件的竞争力，产生一大批具有过硬实力的制造商、供应商等，形成品牌效应，不断完善产业发展环境，让我国的光伏产业走出国门，走向世界，迈向全球行业价值链的中高端。

海德光伏总经理王东认为，行动计划的实施对光伏产业发展提出了更高要求，对于光伏企业、光伏工程特别是分布式光伏项目，也是难得的机遇。技术创新和产能升级将成为今后行业发展的主要方向，需不断提高自身技术水平，向着智能化、信息化和自动化迈进。

对于光伏产业而言，创新不仅指技术研发能力提升、供电成本降低等制造端的创新，未来更多的创新挖掘点要在应用端上。钱晶举例称，电力平价上网实现后，市场潜力会井喷式爆发。此外，伴随新能源车、智能家居、智能城市等其他新业态的涌现，光伏业需要思考如何做一些跨界的事情，例如智能交通的无线充电、光伏高速公路、联手物联网做智能家居等，都会带来很多新型商业模式。

第六届上交会展示领先高新技术项目

本报讯 记者沈则瑾报道：由商务部、科技部、国家知识产权局和上海市政府共同举办的第六届中国（上海）国际技术进出口交易会4月21日在上海世博展览馆落下帷幕。

为期3天的上交会是我国首个集技术展示和交易服务于一体的国家级、国际性、专业性展会，900余家境内外知名科技企业和交易服务机构参展，一大批国内外领先的人工智能等高新技术项目悉数亮相。

本届上交会举办了一场开幕论坛、3大主题日、66场专业论坛和专题会议等多项活动。“上交会发布”设置现场发布专区，为技术供需方对接打通“最后一公里”，更为参展上交会的企业搭建寻找投资机会与合作伙伴、产业转型与项目落地的平台。共推出5个发布专场，来自人工智能、大数据、物联网等行业的47家机构共发布55个项目。

青岛中俄地方合作园建设启动

本报讯 记者刘成、通讯员高晓琼报道：4月21日，“中俄地方合作园（青岛）启动仪式暨2018青岛中俄地方合作交流活动”在青岛西海岸新区举行，中俄地方合作再添重量级园区载体。

根据中俄地方合作园（青岛）规划，在促进双向贸易方面，中俄商贸聚集区将建设中俄跨境电商平台，建造俄罗斯风情商业街，打造中俄贸易交易大集；合作创新方面，中俄创新产业合作区将引入中俄双方优质企业，搭建中俄青年创业孵化器基地；生态方面，中俄智慧生态居住区将执行绿色建筑标准，打造展示智慧生态建筑科技、汇聚中俄文化、体现人文关怀的高端居住区。

启动仪式结束后，俄罗斯远东地区和罗斯托夫州还分别举行了推介说明会。

我国高技术产业继续保持快速增长

王昌林

专家解读

美国商务部日前宣布，今后7年内，将禁止中兴通讯向美国企业购买敏感产品。这将对我国高技术产业发展带来一定影响，但并不像目前一些舆论讲的那么严重，其不会阻碍中国高技术产业快速发展步伐。

首先，全球高技术产业链是相互依存、分工合作关系，中国在其中处于重要地位。以电子信息制造业为例，总的分工格局是：美国从事关键核心技术研发和高端产品制造，日本和韩国等国家从事中高端产品研发和生产，中国等发展中国家从事组装加工和制造。在这个格局中，中国扮演了世界工厂的角色，处于重要的一环。据统计，2017年中国生产手机19.2亿部，计算机3.1亿台，家电31.8亿台，分别占全球产量的75%、95%和85%。如果美国大规模限制对中国关键技术的出口，无疑将对中国造成较大影响，但由于短期内世界其他国家难以大幅提高计算机、手机和家电产品产能，这势必同时也打击美国和日本、韩国的电子信息产业，是“搬起石头砸自己的脚”。而且，还要看到，美国等发达国家制造业主要是靠高技术制造业支撑的，如果高技术产业的市场需求大幅下滑，也将影响美国相关的研发服务等行业和纳斯达克等资本市场，从而对美国经济和全球经济产生重大影响。

其次，我国高技术产业创新已取得重要进展，具备加快做强做大的诸多优势。一是形成了体系完整、配套齐全、能力巨大的产业体系，并初步形成了一批创新型龙头企业。比如，目前我国在手机、计算机等制造方面形成了一批产业集群，配套能力很强，拥有一大批熟练技术工人和劳动力队伍，这一优势是其他国家短期内难以替代的；二是关键核心技术取得重要突破。经过多年努力，目前我国在芯片、操作系统等领域拥有一批具有自主知识产权的技术和产品，并在国防军工等领域实现规模化应用，具备了加快高技术产业做强做大的较好基础；三是国内市场规模和发展潜力巨大，可依托庞大的内需推进核心技术的研发和产业化，这是其他国家所不具备的。

第三，我国高技术产业正进入快速发展时期。近年来，在科技创新驱动和需求快速增长的拉动下，我国高技术产业呈现快速发展的态势。去年，全国高技术产业增长13.4%，占规模以上工业增加值的比重为12.7%，完成固定资产投资42912亿元，同比增长15.9%。今年一季度，高技术产业增加值同比增长11.9%，快于规模以上工业5.1个百分点，继续呈现快速增长的态势。从发展趋势看，未来一段时期，随着我国经济转向高质量发展阶段，以及人民生活水平的不断提高，对人工智能、生物医药等高技术产品的需求将快速上升，巨大的内需潜力将不断释放出来，我国高技术产业发展将继续保持快速增长。

实践证明，贸易摩擦和技术壁垒难以阻碍一个国家高技术产业发展。比如，上世纪70年代，在半导体产业领域，美国和日本爆发了多年的贸易战，但并没有阻碍日本半导体产业的崛起。又如，前些年美国等国家对我国光伏产业实施了“双反”调查，也没有阻碍我国光伏产业快速发展步伐。而且，从航空航天、碳纤维等行业看，发达国家的技术封锁反而加快了这些行业自主创新能力的提升。因此，只要我们充分发挥优势，坚定不移地加强自主创新，积极参与国际分工与合作，大力发展高科技、实现产业化，在高技术产业领域不仅可以有所作为，而且完全可以大有作为，实现高技术产业快速发展。

（作者系国家发展改革委宏观经济研究院常务副院长）