“放管服”改革激活民间投资

经济日报·中国经济网记者　熊　丽　董碧娟

经济聚焦
读数据　看趋势②

国家统计局发布的数据显示，今年一季度，全国固定资产投资（不含农户）100763亿元，同比增长7.5%。其中，民间投资62386亿元，占全部投资60%以上，增长8.9%。这是民间投资增速两年来首次高于整体投资增速。

春江水暖鸭先知。民间投资是稳增长、调结构、促就业的支撑力量，是非公经济发展的“晴雨表”。一季度民间投资的亮眼表现，表明支撑中国经济高质量发展的有利条件和因素继续增多，企业家信心不断增强，中央促进民间投资稳定增长的各项政策措施效果正在显现。

破障碍，努力营造一视同仁的公平竞争市场环境。

民间投资难，最难在准入。党中央、国务院一直高度重视民间投资工作，近年来出台了一系列有针对性的政策措施，并开展了专项督查，积极营造一视同仁的市场环境，打破“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，拓宽民间投资空间。

2016年10月份，国家发展改革委印发《促进民间投资健康发展若干政策措施》；2017年3月份，国办发布《关于进一步激发社会领域投资活力的意见》；2017年9月份，国办又发布《关于进一步激发民间有效投资活力促进经济持续健康发展的指导意见》。今年的《政府工作报告》明确提出，落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

政府和社会资本合作（PPP）丰富了民营企业投资机会。在各地公布的2018年PPP领域工作计划中，加大对民营资本参与PPP的支持力度被列入不少地区的工作重点。中国财政科学研究院副院长白景明认为，推广PPP模式能有效激发民间投资潜力和创新活力，帮助民间资本获得较好投资点以及长期稳定收益。应持续优化机制，确保民企和国企制度待遇平等，稳定投资意愿。

国家统计局新闻发言人邢志宏表示，今年一季度，在民间投资活力增强的同时，民间投资的领域也在进一步拓宽，一些重点领域得到了加强，对供给结构优化、供给效率提升都产生了积极影响。

去烦苛，多措并举降低企业成本，让企业轻装上阵、聚力发展。

优化营商环境不仅是当前政府改革的一个着力点，也是激活民间投资的关键。近年来，我国以简政减税减费为重点进一步优化营商环境，有效降低了企业制度性交易成本和税负，释放了更大活力。

大力推进“证照分离”，全面推行“双随机、一公开”监管模式，清理规范投资项目报建审批事项，提高审批效率和服务质量……不断深化的“放管服”改革，为激发有效投资拓展了空间，破除了制约投资特别是民间投资的各种羁绊。

不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，一系列减税降费政策为实体经济增加了后劲。截至2017年底，营改增已累计减税2.1万亿元。近两年来，通过降低企业用能成本、推动物流降本增效、清理金融、进出口等领域和环节经营服务性收费，以及规范行业协会商会收费等措施，企业负担累计减轻超过5000亿元。

今年《政府工作报告》提出，全年再为企业和个人减税8000多亿元。之后，减税降费措施密集出台：3月28日国务院常务会议确定深化增值税改革的措施，全年将减轻市场主体税负超过4000亿元。4月4日的国务院常务会议确定了4类政府性收费降费措施，预计全年可减轻企业负担2506亿元，加上国家发展改革委出台的降低经营服务性收费等措施后，预计全年合计减轻社会负担超过3000亿元。

筑坦途，构建“亲”“清”新型政商关系，提升民间投资服务能力。

健康稳定的政商关系对于稳定预期、提振企业家投资信心具有重要作用。近年来，我国出台了一系列举措，着力破解政商“亲”而不“清”、“清”而不“亲”等问题，着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，加大知识产权保护，切实保护民间投资的合法权益。

促进民间投资健康发展，既利当前又惠长远。值得注意的是，当前民间投资虽然呈现出向好态势，但制约民间投资积极性的因素依然存在，今后还要进一步加大改革和政策落实力度，继续为民间投资创造良好条件。

从规划亮点看雄安“未来之城”

（上接第一版）

“新区规划了战略留白空间，为国家重大发展战略和城市可持续发展预留了空间，使城市发展富有弹性。”京津冀协同发展专家咨询委员会成员李晓江说。

【亮点之二】鲜明“中国面孔”：不都是水泥森林，严格控制建筑高度

雄安新区将是“中国面孔”，规划建设将集中展现中国建筑艺术的精髓。

《雄安规划纲要》提出，坚持中西合璧、以中为主、古今交融，弘扬中华优秀传统文化，保留中华文化基因。塑造中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。

高层建筑将受到严格限制。《雄安规划纲要》明确提出：严格控制建筑高度，不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。根据城市功能布局和产业特点，在新区特定范围规划建设高层建筑，集中承载中央商务、金融、企业总部等功能。

雄安建筑将形成轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线。“雄安没有高楼大厦林立给人的压抑感。”朱子瑜说，建筑既有古典神韵又具现代气息，融于自然、端正大方，不搞奇奇怪怪的建筑。

雄安遵循平原建城、尊重自然的规律，建筑不照抄照搬，将有着鲜明“中国范儿”。新区新建住宅推广街区制，这意味着雄安没有封闭式大院小区。

作为主城区的起步区，将传承中华传统营城理念，营造布局规制对称、街坊尺度宜人的“方城”，街坊呈棋盘式布局。规划设计城市轴线，南北轴线展示历史文化生态特色，东西轴线串联城市组团。

建成后的城市，外围林带环绕、内部林木葱郁，周边淀区碧波万顷，形成“一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波”的空间意象。

【亮点之三】高质量发展的引擎：打造全球创新高地和改革开放新高地

目前，已有100多家高端高新企业落户雄安，创新资源向新区加速聚集。

翻阅《雄安规划纲要》，“超前布局区块链、太赫兹、认知计算等技术研发及试验”“IPv6率先布局”等内容均被写入。

《雄安规划纲要》提出，通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

值得注意的是，《雄安规划纲要》还提出了38个主要指标。“像基础设施智慧化水平超过90%，高速宽带标准千兆入户、万兆入企等这些指标在世界上都是领先的。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。

河北省委书记、省人大常委会主任王东峰表示，雄安承载的使命之一是打造新时代中国高质量发展的全国样板，探索可借鉴可复制经验，高端高新将是新区产业最显著特点。

河北省委副书记、省长许勤表示，新区将重点承接北京非首都功能，承接符合新区定位和发展需要的高校、企业总部、金融机构、事业单位等疏解，发展新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料、高端现代服务业、绿色生态农业等高端高新产业。

改革创新是雄安的灵魂，是新区成长的第一动力。根据《雄安规划纲要》，新区将打造便民高效政务服务环境和创新开放的政策环境，在土地、财税、金融、人才、对外开放等方面，制定实施一揽子政策措施，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

根据《雄安规划纲要》，新区将搭建国际一流科技创新平台，建设国际一流科技教育基础设施，构建国际一流创新服务体系，以新机制、新模式努力建设世界一流的雄安大学。

【亮点之四】生态典范城市：城市就是园林，蓝绿空间占比达70%

未来雄安，将镶嵌在蓝绿交织的生态空间之中，蓝绿空间占比稳定在70%。

大型郊野生态公园、大型综合公园和社区公园，让居民3公里进森林，1公里进林带，300米进公园，街道100%林荫化。新区规划森林覆盖率达40%。起步区规划绿化覆盖率达到50%。

“放眼全球，目前没有一个大城市能达到雄安新区70%的蓝绿空间占比。新区将展现出迷人的生态魅力。”邬贺铨说，新区将再现“林淀环绕的华北水乡，城绿交融的中国画卷”。

“白洋淀要推动区域环境协同治理，构筑防洪堤坝，保持其原有历史风貌和‘华北之肾’的功能。”国家发展改革委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任何立峰说。

环绕白洋淀、起步区和整个新区，将建设环状林带；主要河流和干道两侧，建设绿色生态廊道；城市组团间和重要生态涵养区，建设9片大型森林斑块。

【亮点之五】以人民为中心：步行15分钟搞定日常需求，打造租购并举的多元化住房保障体系

步行5分钟送孩子到幼儿园、10分钟送到小学、15分钟到中学。未来在新区，日常生活基本需求在15分钟步行范围内都能解决，便利店、卫生服务站、小型健身场所、幼儿园等步行5分钟就能达到。

《雄安规划纲要》提出，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，建设优质共享的公共服务设施，提升公共服务水平，增强新区承载力、集聚力和吸引力，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

“新区城市组团式发展、职住均衡、小街区，居民在日常工作、生活之外没有额外沉重负担，不会将大量时间虚耗在路上。”中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良说。

新区规划了“城市—组团—社区”三级公共服务设施体系，构建社区、邻里、街坊三级生活圈。在建设之初，公共服务设施就是高质量、高水平的，将引进国内外优质教育、医疗和文化等资源。

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和多元化住房供应体系。完善多层次住房供给政策和市场调控体制，严控房地产开发，建立严禁投机的长效机制。

【亮点之六】交通“快慢结合”：站城一体、窄路密网，“公交＋自行车＋步行”将是城内主流出行模式

雄安交通可谓“快慢结合”。快则乘坐高铁半小时抵达北京和天津，20分钟直达北京新机场；城内“慢行”也便捷，“公交＋自行车＋步行”将是城内主流出行模式。

“新区将成为八方交汇的通衢之地，对外交通便捷高效，与京津冀乃至全国、全球都有通畅的交通通道。”中国城市规划设计研究院交通分院交通工程研究所副所长杜恒说。

《雄安规划纲要》提出，加快建立连接雄安新区与京津及周边其他城市、北京新机场之间的轨道交通网络，打造便捷、安全、绿色、智能交通体系。

依托“四纵三横”高速公路网，开车1小时可到北京、天津，90分钟到石家庄。

雄安推广“站城一体”开发模式，交通枢纽与城市功能一体化开发，在公共交通廊道、轨道站点周边集中布局公共服务设施，起步区绿色交通出行比例将达90%。

起步区路网密度可达到每平方公里10至15公里，构建快速公交专用通道，公共交通占机动化出行比例达到80%。初期对地铁作规划空间预留。

【亮点之七】数字孪生的城市：同步规划“数字城市与现实城市”，建设绿色智慧新城

“雄安新区是数字城市与现实城市同步规划、同步建设的城市，两座城市将开展互动，打造数字孪生城市和智能城市。”中国信息通信研究院院长刘多说。

《雄安规划纲要》提出，建立健全大数据资产管理体系，打造具有深度学习能力、全球领先的数字城市。

雄安新区将成为一座“聪明城市”，城市管理具有智能化特征。杨保军说，利用“数字孪生城市”系统，将来一些决策付诸实施前，可先在虚拟城市模拟运行，根据模拟结果付诸实施或者修正，发挥辅助决策作用。

按照规划纲要，新区感知设施系统与城市基础设施同步建设，构建城市物联网统一开放平台。利用云计算等技术，管理者可利用智能城市信息管理中枢，对城市全局实时分析，实现公共资源管理智能化。

【亮点之八】绿色低碳：雨水“流不走”、管廊地下藏

“利用雨水花园、下沉式绿地、生态湿地等设施，新区可实现中小降雨100%自然积存、净化。降雨收集起来经过处理用于城市绿化，既能防止城市内涝、雨水二次污染，也能助力节约用水。”中国城市规划设计研究院水务与工程分院生态环境研究所副所长高均海说。

《雄安规划纲要》提出，按照绿色、智能、创新要求，推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，使用先进环保节能材料和技术工艺标准进行城市建设，营造优质绿色市政环境。

新区将建设海绵城市和多级网络衔接的市政综合管廊系统，解决“马路拉链”问题。确定用水总量和效率红线，实行最严格水资源管理制度。全面推动绿色建筑设计、施工和运行，积极稳妥推广装配式、可循环利用的建筑方式。

【亮点之九】留住乡愁：古树不挪，古建筑不拆，保护好历史文化

“无文化传承，无雄安未来。新区规划建设中，坚持古树不挪，古建筑不拆，古牌坊不搬，保持原址不动。建成的新城市要有老场所，让老百姓记得住乡愁。”河北省委常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚说。

一个新的城市要立得住，关键要传承好文脉，注重对历史文物和历史风貌的保护。《雄安规划纲要》明确提出，保护历史文化，形成体现历史传承、文明包容、时代创新的新区风貌。

殷会良说，新区规划坚持保护弘扬中华优秀传统文化，延续历史文脉。古树、古牌坊等将有机嵌入公园、绿地等，使城市与历史文化传承有机融合、相得益彰，深刻构筑富有雄安特色的城市印记。

雄安新区将保护和合理利用文物古迹、历史古城、传统村镇，传承与弘扬优秀传统文化，让老百姓记得住乡愁。

【亮点之十】建设“安全雄安”：构筑现代化城市安全体系，确保千年大计万无一失

“安全是万事之基，是一座城市最核心的基础。安全问题一失万无。”水利部水利水电规划设计总院副院长李原园表示。

《雄安规划纲要》提出，牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，建设安全雄安。

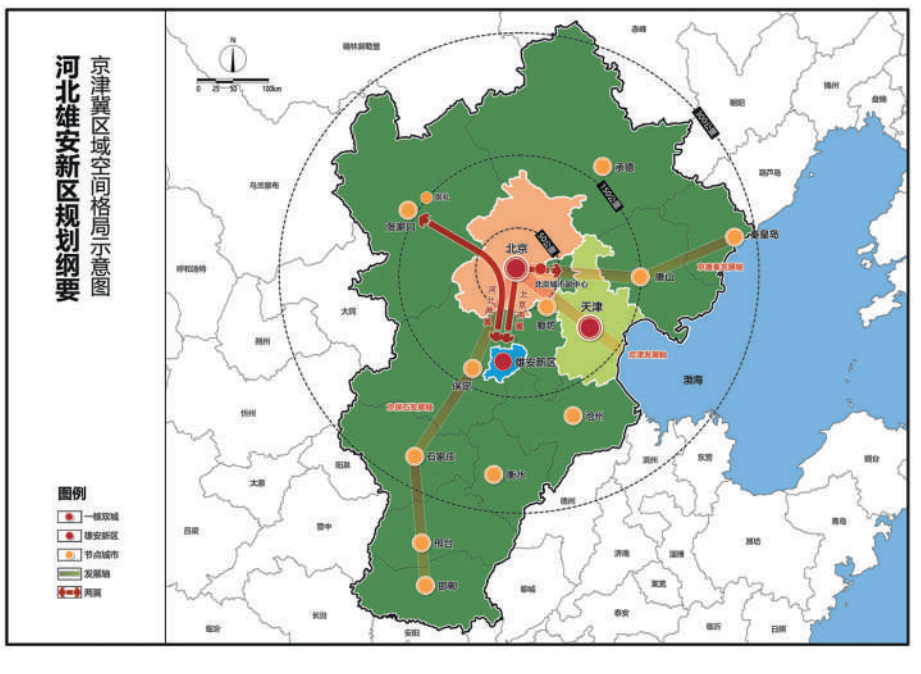
中国地震局地球物理研究所副所长高孟潭等专家表示，雄安新区规划充分考虑了方方面面安全因素，灾害和安全问题的监测预警、决策指挥、应急救灾等系统标准高，将成为我国安全城市的典范。

《雄安规划纲要》在构建城市安全和应急防灾体系、水安全、抗震能力、能源供应安全等方面作出周密部署。起步区防洪标准为200年一遇，内涝防治标准为50年一遇。

新区将构建完整的城市安全和应急防灾体系，全面提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力，确保千年大计万无一失。

文/新华社记者　张旭东　齐雷杰　王　敏　安　蓓　郁琼源

（新华社北京4月21日电）



上图　京津冀区域空间格局示意图。　新华社发

2018“书香中国万里行”活动在河南漯河启动

新华社郑州4月21日电　（记者李嘉南）　由中国新闻出版传媒集团、中国全民阅读媒体联盟等单位主办的2018“书香中国万里行”活动，21日至23日在河南省漯河市举行。

启动仪式上，中国新闻出版传媒集团总经理、全民阅读媒体联盟秘书长李忠代表活动方向漯河市捐赠图书3000册，并宣读了《“书香中国万里行·漯河站”活动宣言》，他表示，书籍是人类文化传承的工具，书籍是人类文明进步的阶梯。全民阅读水平的高低不仅仅是衡量文化软实力的重要指标，也代表着一个国家和民族的文明进程。

“书香中国万里行”活动是推动全民阅读的重要品牌活动。该活动致力于推介优质阅读内容引领阅读风向，宣传全民阅读活动的典型经验和先进人物，全民阅读状况的课题调研和研讨交流，建立联盟成员之间的资源共享与业务协作机制。自2014年举办以来，先后走进北京、青岛、襄阳等多个省份和城市，营造出了热烈浓郁的书香文化氛围，激发了民众阅读热情。

在漯河举行的此次活动，是2018“书香中国万里行”的第一站，随后将在各地开展活动。

“书香中国万里行·漯河站”活动期间，将举办全民阅读媒体联盟“红沙发”高端论坛、“开展全民阅读，打造书香城市”专题讲座等一系列活动，让广大读者近距离与文化名人、书香家庭对话，感受书香文化，体验阅读乐趣。

漯河是东汉时期文字学家许慎的故乡，其编纂的《说文解字》闻名于世。近年来，漯河积极发展汉字文化，并不断完善全民阅读服务体系，着力打造“幸福漯河书香城”。

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——两会精神进企业

新疆特变电工：为“一带一路”建设提供能源装备保障

本报记者　马呈忠

2018年全国两会结束后，全国人大代表、特变电工党委书记、董事长张新回到新疆后的第一件事，就是向2万余名特变电工员工传达两会精神“好声音”，唱响创新主旋律。

今年两会期间，张新提交了10项建议，“创新”是其中一个关键词。

“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。强起来要靠创新，创新要靠人才。”两会期间，习近平总书记在参加人大广东代表团审议时的重要讲话，张新记忆犹新。他说：“特变电工集团能从一家小作坊成长为全国甚至世界领先的变压器、太阳能系统集成、新材料电子铝箔制造商，正是公司始终将创新作为企业发展主题的结果。”

特变电工每年将销售收入的4%用于自主创新，经过多年来的创新发展，实现了160项自主技术重大突破，累计申请具有自主知识产权的专利技术及专有技术、技术秘密、软件著作权等超过1800项，先后7次荣获国家科学技术进步奖。

今年《政府工作报告》提出，把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力。鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。

不久前，由张新带领特变电工团队参与完成的“特高压±800千伏直流输电工程”获得2017年度国家科学技术进步奖特等奖。围绕国家重大的科技攻关项目，今年特变电工已经列入科研项目超过180项，目前已经投入50亿元开展项目攻关和试制工作，安排20亿元用于加强自主创新能力建设。

人才是第一资源。张新表示，特变电工把人力资源开发上升为企业战略工程，将引进一大批行业最优、能力最强、专业水平最高的顶尖人才；加快技术创新及转型升级专业化团队建设，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队；促进各类人才的合理流动，更大程度地调动各类人才的主动性、积极性和创造性。

为将两会精神转化为企业发展的内生动力，特变电工强化党纪工团工作对生产经营的服务保障能力，通过党委中心组学习、“三会一课”等形式，有计划、分主题，结合自身、本行业、本领域、本岗位，有效传达学习，把学习贯彻全国两会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神结合起来，并认真学习贯彻落实习近平总书记今年全国两会期间有关科技创新等方面的重要讲话精神。

张新说，今后公司将一如既往重视科技创新工作，坚持把创新作为引领发展的第一动力、作为建设现代化经济体系的战略支撑，把特高压真正打造成中国制造的金色名片，为“一带一路”建设提供坚强能源装备保障，为装备制造强国建设贡献更大力量。

（上接第一版）

当然，迈向网络强国的道路注定不会是一片坦途。虽然我国网络信息技术和网络安全保障取得了不小成绩，但同世界先进水平相比还有很大差距，也面临诸多技术创新、安全保障、监管治理等难题。如何确保网络空间天朗气清？如何加速实现核心技术的突破？如何正确处理安全和发展的关系？习近平总书记在这次重要讲话中给出了明确回答、作出了全面部署。摆在我们面前的一项重要任务，就是深入学习领会习近平总书记的网络强国战略思想，以钉钉子精神把各项工作落实到位，全力推动代表着新的生产力、新的发展方向的网信事业健康发展，朝着网络强国的建设目标不懈努力，朝着实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈努力！