经济讲堂

以创新为支点推动高质量发展

□ 田杰棠

> 我国经济发展进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。创新是引领发展的第一动力。推动高质量发展，离不开创新的重要支撑作用。当前，我国创新发展面临重要机遇期，要加快体制机制改革，坚持不懈地提升创新能力，从而不断提升经济发展的质量和效益。

党的十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这两大里程碑式的判断对今后一段时期我国经济发展具有高屋建瓴的指导意义，也是研判经济走势的重要基石。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。创新是引领发展的第一动力。提升经济发展的质量效益，实现高质量发展，离不开创新的有力支撑，必须坚持不懈地提升创新能力，在创新发展的道路上砥砺前行。

创新是高质量发展的关键“支点”

党的十九大报告对“创新”赋予了两个重要定位：创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。我们今后的发展方向毋庸置疑是转向高质量发展阶段，因此，创新作为“第一动力”所引领的也一定是高质量发展；现代化经济体系是高质量发展阶段的一个重要特征，创新作为其重要支撑就是要撑起一个更高质量的经济体系。推动高质量发展意味着要不断提升资本和劳动等要素投入的产出效率，满足人民美好生活需要则要不断提升产品和服务的性能和质量，这正是创新的题中之义。正如2017年中央经济工作会议明确提出的，要推进中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，制造大国向制造强国转变。

要支撑起高质量发展的重任，我国的创新能力本身也需要从数量积累走向质量升级的新阶段。经过多年的发展和积累，我们许多科技和创新指标已经显现出数量优势，部分领域甚至达到了世界领先水平，但整体质量和效率仍需提升。目前，我国研发经费支出总量稳居世界第二，占GDP的比重达到2.1%，超过了经合组织（OECD）国家的平均水平；研发人员总数、专利申请量均居世界第一；新技术应用、新业态蓬勃发展，创新型企业数量不断增加，数字经济总体规模仅次于美国。但是也要看到，我国基础研究投入与主要发达国家仍有很大差距，科技产出质量也仍需进一步提升；新兴产业领域仍存在核心技术短板；企业的整体创新能力和动力仍不足，基础工业配套能力不强；知识产权保护不力、质量标准体系不健全和执法不严、政府采购支持力度较小等问题仍然不容忽视。

创新发展面临重要机遇期

尽管仍存在诸多挑战，但是近几年我国创新发展的市场环境、政策体系以及国际大气候都在持续改善，有利于创新的社会氛围正在形成，创新发展正在迎来一个新的历史机遇期。

首先，市场环境正在向有利于激励创新的方向发展。曾几何时，房地产、金融等行业的利润率和投资收益率远远高于高技术产业，致力于创新的企业家面临非常高的机会成本。近年来，随着合理整顿金融秩序等重大政策措施的实施，再加上简政放权改革的持续推进和“双创”的蓬勃发展，越来越多的企业意识到创新对长期健康发展的重要性，产生了研发和应用新技术的动力。

其次，国家对基础研究和应用基础研究更加重视，布局了一批科学中心和大型科研设施，产生了许多重大突破性科研成果，未来可望为国家提升原始创新能力提供基础支撑，为企业创新活动提供更多的“公共产品”。

再次，人工智能、大数据、生物基因、新一代数字通信等新技术方兴未艾，为创新创业和传统产业升级提供了前所未有的契机和无限可能性，谁能抓住这一次技术革命的机遇，则必将成为中国创造的领头羊。

此外，随着国民经济统计体系的调整，研发支出中能获得收益和报酬的部分已经可以进入GDP。我国2017年研发总支出约为1.7万亿元，其中大约能有三分之二进入GDP，这对各级政府支持创新有着较强的正向激励作用。

以体制机制改革优化激励创新

以提升创新能力为支点推动高质量发展，关键是要围绕关键环节，以体制机制改革为抓手，既要发挥政府“集中力量办大事”的作用，又要依靠市场激发广大人民群众的智慧和活力，共同推动我国经济实现高质量发展。

第一，要加强统筹协调、完善管理机制，提高财政资金使用效率。创新发展涉及多个部门的职能，为了加强政策之间的一致性，应加强基础研究、科技计划、体制改革、创新政策与经济发展全局的宏观统筹，并通过对政策一致性和实施效果的评估，促进政策落到实处。在财政科技资源配置和项目布局上多采取“自下而上”的方式，集众人之智、听取企业意见，更多发挥社会力量和市场选择作用。

第二，要增强原始创新能力，促进科技成果转化。成功实现追赶的后发国家有一个普遍规律，那就是当经济发展达到一定水平的时候，基础研究投入会快速增长。我国目前也到了需要大幅增加基础研究投入的阶段。应统筹基础研究和应用研究的需要，加大科学研究支出比重，提高科技成果供给质量。加强大科学中心重大设施建设，逐步完善科学中心和国家实验室管理制度，以绩效考核、奖励等方式促进大科学设施开放共享。支持企业承担和参与需求导向的基础研究计划，提高基础研究的国际合作水平。同时，加强高校和科研院所的专业化技术转移队伍建设，培育社会化的专业技术转移机构，促进基础研究成果与企业、市场需求的对接。

第三，要构建鼓励创新的监管体制，以新技术带动传统产业升级。坚持鼓励创新和包容审慎的原则，采取既具弹性又规范的市场准入监管。既要破除影响新技术、新产品、新业态发展的制度障碍，又要对潜在风险做到早发现、早化解，促进行业规范健康发展。促进大数据、云计算、人工智能等新技术的高速发展和深度应用，帮助制造业企业更加了解广大消费者需求结构的变化和升级，促进与消费者之间的供需对接，创造高质量的产品和市场。

第四，要优化资源配置和制度环境，提升企业创新动力和能力。要继续深化供给侧结构性改革，营造公平竞争的市场环境，发挥市场配置创新要素的作用。开放更多行政性垄断行业的准入，给创新创业提供更大的市场空间，公平对待各类有创新积极性的企业。有效发挥质量标准体系的作用，倒逼传统产业改造升级。有效保护知识产权，促进知识产权高效运用，加大对知识产权侵权假冒的处罚力度。坚持开放创新，鼓励企业利用国际创新要素提升创新能力。

（作者系国务院发展研究中心创新发展研究部副部长、研究员）

学术经纬

从消费升级看供给侧改革着力点

□ 陈新年

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从消费视角来看，就是指现有供给不能满足城乡居民消费结构升级需要。如何进一步深化供给侧结构性改革，补齐短板，增加市场有效供给，不断满足城乡居民日益增长的消费需求，推动居民消费结构升级，是我们当前和今后一个时期面临的主要任务。深化供给侧结构性改革，需要根据居民消费结构变动特点，从如何增加有效供给入手推动供给侧结构性改革。

国际经验表明，随着人均收入水平的不断提高，居民消费需求将不断升级。党的十八大以来，我国城乡居民收入持续较快增长，随着工业化、城镇化、信息化的持续推进，我国消费需求正步入快速发展的新车道，在消费规模快速扩张的同时，消费升级步伐加快，消费层次、消费品质、消费形态、消费方式和消费行为等方面均呈现出明显的趋势性变化，新消费方兴未艾。比如，消费层次由温饱型向全面小康型转变；消费品质由中低端向中高端转变；消费形态由物质型向服务型转变；消费方式由线下向线上线下融合转变；消费行为由从众模仿型向个性体验型转变，等等。但需要看到的是，由于市场机制不健全、监管不到位等原因，消费结构升级加快与有效供给不足的矛盾突出。需要进一步深化供给侧结构性改革，增加市场有效供给。需要在品牌建设、创新推动、激发民间投资活力等方面下功夫。

第一，提高制造业水平，增加高端消费品有效供给。为解决低端消费品过剩、高端消费品不足的供需结构性矛盾，要认真实施《中国制造2025》，推动制造业大国向制造业强国迈进。重点要在以下三个方面有所突破：一要营造公平竞争市场环境，深化生产要素市场化改革和国有企业改革，通过市场竞争实现优胜劣汰、提质增效；二要减税降费，切实降低企业成本；三要加快建立与制造业强国相适应的多层次教育培训体系，为推动制造业大国向制造业强国迈进提供相应的专业技术人才、经营管理人才和技能人才。

第二，加强品牌建设，提升产品质量。在这一过程中，要用市场化的手段，通过充分有效的市场竞争，使资源向优质企业和产品集中，推动企业和产品的优胜劣汰，逐步形成一大批有国际竞争力的、经得起市场检验的高质量品牌企业和产品；加强宣传和市场营销，在全球树立中国品牌形象。要以质量创品牌，以品牌带市场，满足人们对高质量产品日益增长的需要。

第三，加快推动创新，提升居民生活品质。创新是引领发展的第一动力。创新的主体是人才，要营造有利于创新的环境，深化科技体制改革，激发科技人才创新的积极性。党的十九大报告提出，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。人才战略的核心就是要激发科研人员创新活力，推进科技体制改革，要在职称评定、经费管理等方面向有利于提高科研人员积极性、创造性方向转变。

第四，激发民间投资活力，补齐服务业短板。这些年来，我国社会领域新兴业态不断涌现，投资总量不断扩大，服务能力不断提升，但也仍然存在放宽准入不彻底、扶持政策不到位、监管体系不健全等问题。面对社会领域需求倒逼扩大有效供给的新形势，深化社会领域供给侧结构性改革，进一步激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力，着力增加产品和服务供给，不断优化质量水平，对于提升人民群众获得感、挖掘社会领域投资潜力、保持投资稳定增长、培育经济发展新动能、促进经济转型升级、实现经济社会协调发展具有重要意义。要扎实有效放宽行业准入，进一步扩大投融资渠道，大力促进融合创新发展，真正落实国家支持民间投资的各项政策，激发民间投资活力，增加市场供给，补齐服务业短板。

第五，推进农业供给侧结构性改革，增加优质、绿色、安全、有机农产品的供给。加快推进农业供给侧结构性改革，要以增加绿色优质粮食产品供给、有效解决市场化形势下农民卖粮问题、促进农民持续增收和保障粮食质量安全为重点，大力实施优质粮食工程，推动粮食产业创新发展、转型升级和提质增效，为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系夯实产业基础。目前，优质、绿色、安全、有机农产品还很少，与老百姓要“吃得好、吃得健康、吃得放心”的要求还有一定距离。推进农业供给侧结构性改革，就是要解决好小农户与大市场的矛盾，增加市场调节供需的能力，引导农民增加优质、绿色、安全、有机农产品的供给，同时，政府和行业组织还要建立农产品跟踪与监管系统，保障“餐桌上的安全”。

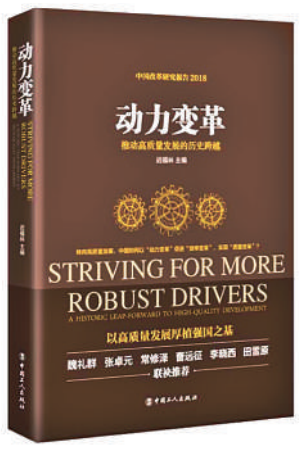
第六，加强市场监管，减少假冒伪劣产品。要进一步落实《社会信用体系建设规划纲要（2014-2020年）》，提升监管意识与监管能力、水平，创新监管方式、方法，保障市场公平竞争；对一些重点行业与领域，实施分类监管、集成监管、风险监管等，实现多元化、动态化的监管，不断完善市场监管体系，规范市场经济秩序，减少假冒伪劣产品对市场的冲击，推动高品质产品和服务的有效供给，满足人们对安全、优质的要求。

（作者单位：中国宏观经济研究院）

牢牢把握高质量发展这个强国之基

——《动力变革》书评

□ 魏礼群



党的十九大报告明确提出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。去年中央经济工作会议再次强调，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

最近，看到中国（海南）改革发展研究院院长迟福林教授主编的“2018中国改革研究报告”《动力变革》时，很有兴趣一睹为快。

通览全书，《动力变革》主张推动我国经济转向高质量发展，不仅要把握国内外环境的变化趋势与历史性机遇，更要大力推动新旧动能转换。这就必须推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，并以动力变革提高全要素生产率，促进并实现质量变革、效率变革。总的看，我认为这本书有新视角、新思路、新观点、新对策。

一

为什么要转向高质量发展？为什么要推动动力变革？本书的一个突出特点就是问题导向。当前，我国社会主要矛盾发生历史性变化，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求，已成为新时代经济发展的突出特点和基本追求。

其一，“中国特色社会主义进入了新时代”，是对我国发展新的历史方位的科学判断。这表明，在新中国成立以来特别是改革开放以来取得重大成就的基础上，我国发展站到新的历史起点上，中国特色社会主义进入新的发展阶段。这个新的发展阶段，既同改革开放近40年来的历史进展一脉相承，又有很大的不同，包括党和国家事业发展从指导思想、理念思路、方针政策、体制机制、根本保证到社会主要矛盾、社会环境、外部条件等各方面都发生了显著变化，呈现与时俱进的新时代特征。

其二，社会主要矛盾变化发生历史性变化。党的十九大报告提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个判断，符合我国发展的客观趋势。解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，并满足人民日益增长的美好生活需要，是我们党的使命所在，也是新时代转向高质量发展的基本目标。应当围绕解决人民群众生活面临的问题和满足人民对美好生活的向往，发现新问题，研究新问题，包括破解发展不平衡不充分的问题，也包括破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，积极推动改革发展各方面问题的解决。

其三，转向高质量发展的时代要求。进入新时代，面对社会主要矛盾的变化，发展要解决的问题发生重大变化，在继续保持经济一定发展速度的同时，更加注重发展的质量，更加注重“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。

二

以“三大变革”助推高质量发展，是本书的主线和核心内容。转向高质量发展，需要把握内外部环境的深刻变化，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，并以动力变革提高全要素生产率，促进并实现质量变革、效率变革。

其一，实现高质量发展的“三大变革”。迟福林教授系统论述了三大变革的关系，在他看来，质量变革是主体，效率变革是重点，动力变革是关键。推动“三大变革”，是高质量发展阶段的必然要求。

其二，提高全要素生产率是推动“三大变革”的核心目标。破解经济社会发展难题，培育发展新动力，优化要素配置，提高全要素生产率，提升供给体系质量和效率成为供给侧结构性改革的大趋势。提高全要素生产率，就是要把过去过度依赖自然资源的发展方式，转向更多依靠创新、依靠人力资源的发展方式，深化要素市场化配置改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。

其三，关键是加快推动动力变革。动力变革既是高质量发展的关键，也是实现质量变革、效率变革的前提条件。实现质量变革，需要推动过度依赖资源环境的发展方式转向更多依靠人力资源与科技进步的发展方式，使创新成为提高供给体系质量的强大动能；实现效率变革，需要依靠体制变革与开放创新，着力发展高水平的实体经济，全面提升要素供给效率。推动高质量发展的“三大变革”，重在以动力变革来推动效率变革，进而促进质量变革，由此形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

三

当前，制约我国经济高质量发展的因素，有周期性、总量性的，但主要是结构性的。结构性问题，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。要以深化供给侧结构性改革为主线，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，不断提升产品与服务的供给水平，持续释放巨大内需增长潜力。

第一，支持实体经济创新发展。当前，我国经济发展“质量不高”主要反映在实体经济上，不平衡不充分发展的矛盾问题也主要反映在实体经济上。为此，抓住未来几年的历史关键期，在继续坚持“三去一降一补”的同时，要把振兴实体经济作为深化供给侧结构性改革的重大任务，实现振兴实体经济的重大突破。

第二，加快知识产权保护制度化法治化进程。严格保护知识产权既有利于加快经济转型升级，也有利于形成全社会保护创新的大环境。适应知识产权保护国际化的大趋势，实施严格的知识产权保护，全面提升知识产权对外合作水平，推进知识产权保护制度化法治化，为企业创新创业提供法治保障。

第三，以打破垄断为重点优化营商环境。党的十九大报告指出，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断，加快要素价格市场化改革，放宽服务业准入限制，完善市场监管体制。以更大的决心和魄力推进市场准入制度创新，实现营商环境国际化、法治化，已经成为当前市场化改革攻坚的重大任务。

第四，深化财税金融体制改革。一方面，要打好防范化解重大风险尤其是防控金融风险的攻坚战，特别要加大金融与实体经济的融合，切实降低实体经济融资成本，为实现供给侧结构性改革的重大突破创造条件。另一方面，要深化财税体制改革。财政是国家治理的基础，是各种利益的交会点，牵一发而动全身。财政改革的目的就是应对各种不确定性，防范和化解公共风险，为总体改革承担成本，并巩固改革的成果。

（作者系中国国际经济交流中心常务副理事长）

经济书吧

本版编辑　欧阳优