### 经济运行表现出"五个持续"特征-

# 首季开门红 质量效益升

经济日报•中国经济网记者 熊 丽



今年一季度我国经济运行开局良好,呈现稳中向好、好中有新的态势。经济运行表现出供需关系持续改善、经济结构持续优化、动能转换持续加快、质量效益持续提升、社会预期正在持续向好等特征。在全面贯彻落实党的十九大精神开局之年,一季度我国经济运行为实现全年发展目标任务打下了良好基础,也为新时代开启新征程开好了头、起好了步——



4月18日,国家发展改革委召开定时定主题新闻发布会,国家发展改革委政策研究室主任兼新闻发言人严鹏程发布宏观经济运行情况并回答了记者提问。

#### 经济运行开局良好

严鵬程表示,今年一季度我国经济运行开局良好,呈现稳中向好、好中有新态势。"今年以来,我国物价走势反映出经济运行、结构调整中的一些趋势性变化。"严鵬程分析说,比如PPI与CPI涨幅差额明显收窄,表明经过几年调整,上下游价格走势趋于协调;CPI中的旅游、医疗保健等价格延续上涨态势,表明与人民美好生活需要相关的服务需求在增加,居民消费升级步伐在加快。目前,我国市场价格预期保持稳定,各方面普遍预计,全年CPI将保持温和上涨,PPI涨幅将有所回落,价格总水平将运行在合理区间

严鵬程指出,随着新发展理念日益深入人心,供给侧结构性改革深入推进,我国发展方式加快转变,结构效益不断改善,我国经济表现出"五个持续"的特征,为应对外来冲击提供了坚实基础。

一是供需关系持续改善。从供给侧看,一季度全国工业产能利用率为76.5%,比上年同期提高0.7个百分点,很多行业的供求关系进一步改善,供给质量明显提升。从需求侧看,内需拉动作用更加明显,一季度最终消费对经济增长的贡献率达77.8%,高于资本形成总额46.5个百分点;民间投资增长

8.9%,两年来首次高于整体投资增速。

二是经济结构持续优化。农村一二三产业融合发展势头良好,乡村振兴战略正逐渐引导资本、人才等要素资源向乡村集聚。制造业发展质量提升,一季度规模以上工业增加值同比实际增长6.8%,与上年同期持平。服务业创新发展积极推进,一季度全国服务业生产指数同比增长8.1%,其中3月份增长8.3%,比1月份至2月份加快0.3个百分点。

三是动能转换持续加快。一季度,高技术产业、装备制造业增加值分别增长11.9%、8.8%,分别比规上工业高5.1个和2个百分点;共享经济、平台经济、数字经济等新业态迅速成长,人工智能初创公司融资首次超过美国。一季度全国新登记企业132.3万户,同比增长5.4%,日均新增企业1.47万户。

四是质量效益持续提升。前两个月,规模以上工业企业利润总额增长16.1%,利润率提高0.33个百分点;规模以上服务业企业利润增长4.5%。一季度,单位国内生产总值能耗同比下降3.2%;财政收入增长13.6%,其中税收增长17.3%。

五是社会预期正在持续向好。3月份,制造业采购经理指数回升至51.5%,连续20个月位于荣枯线以上,非制造业商务活动指数升至54.6%,保持在较高景气区间。2月份,消费者信心指数回升至124,为1993年10月份以来最高。

"总之,在全面贯彻落实党的十九大精神开局之年,一季度我国经济运行延续稳中向好态势,为实现全年发展目标任务

打下了良好基础,也为新时代开启新征程 开好了头、起好了步。"严鹏程说。

### 重点领域改革深入推进

在混合所有制改革方面,据严鹏程介绍,目前第一、二批19家试点企业改革工作正有序推进,涉及资产9400多亿元,共引入外部投资者52家,已有8家企业基本完成新公司设立、外部引资、公司治理重构、业务链条拓展等试点主体任务,涌现出一批具有标杆意义和示范作用的混改试点项目。第三批试点企业共31家,其中10家中央企业下属企业已有9家报送试点方案,正在研究批复;21家地方国有企业试点企业中,已有10家试点方案得到省(区)政府批复,其余11家企业正在履行报批程序。

在去产能方面,严鵬程表示,今年将 围绕提高供给体系质量这一总要求,重 点在"破、立、降"上下功夫,坚持市场化、 法治化原则,逐步由总量性去产能为主 转向系统性去产能、结构性优产能为主。

对于群众反映强烈的办事堵点问题,严鹏程表示,国家发展改革委正会同有关部门,推动开展政务服务"一网通办"——群众办事百项堵点疏解行动,8月底前解决群众反映强烈的100个办事堵点问题,切实提升群众对改革的获得感。下一步还要进一步深化网络通、数据通、业务通,在疏解群众办事堵点方面拿出硬措施,确保取得新突破。

#### 以更大决心推动对外开放

日前,国家发展改革委等六部门联合印发了《关于引导对外投融资基金健康发展的意见》。严鹏程表示,对外投融资基金是推进"一带一路"共同建设、促进国际产能合作的有力抓手,是金融创新支持企业走出去的有效方式,也是我

国扩大开放、加快培育国际经济和竞争新优势的重要金融载体。《意见》就是要着眼于推动形成全面开放新格局,坚持使市场在资源配置中起决定性作用,通过鼓励创新对外投融资基金设立和运作方式,不断提高对外投融资基金服务开放大局的质量和水平。

对于正在制定新的外商投资负面清单,严鹏程表示,一方面要进一步大幅度减少限制,不仅是数量上减少,更重要的是以更大决心推动重点领域开放。这次修订,除包括金融、汽车领域对外开放措施外,还将在能源、资源、基础设施、交通运输、商贸流通、专业服务等领域提出一批新的开放举措。另一方面,要增强可预期性,改变以往"一次一放"的开放模式,将一次性列出部分行业未来几年开放的路线图时间表,明确过渡期。

严鹏程表示,将采取更大力度措施 改善外商投资环境。一是加快营造公平 竞争环境。在资质许可、政府采购、标准 制定、"中国制造2025"政策、科技计划 项目、企业上市、注册登记等方面,给予 内外资企业同等待遇。二是着力提高投 资便利化水平。全面落实外商投资准入 前国民待遇加负面清单管理制度,负面 清单之外简化管理程序。全面实行外商 投资企业工商登记与商务备案"单一窗 口、单一表格"。对接国际标准,在开办 企业、办理施工许可、跨境贸易等方面大 幅缩减时间。三是不断加强法治化环境 建设。加大知识产权执法力度,保护外 商投资各类合法权益。加快制定外资基 础性法律,以法律形式确定投资保护、投 资促进、公平竞争、投资管理等基本 制度。

"总之,中国的开放既有利于自身, 也有利于全球。我们希望与各国共同努力,顺应时代潮流,为经济全球化和跨国 投资创造更加有利的环境,实现开放型 经济互利共赢。"严鹏程说。

国家发展改革委回应热点经济问题——

## 中美贸易摩擦对我经济运行影响有限

本报记者 熊 丽

在国家发展改革委18日召开的新闻发布会上,国家发展改革委政策研究室主任兼新闻发言人严鹏程表示,对美国挑起的这次贸易摩擦,我们已经做好了不同等级的应对预案和政策储备。综合评估分析,中美贸易摩擦对中国经济运行的影响有限、影响可控,我们有信心、有条件、有能力保持经济平稳运行。

严鹏程表示,之所以有这样的底气,是因为我们这几年来大力推进经济结构调整,大力转变发展方式,促进新

旧动能接续转换,内需对经济增长的拉动作用日渐增强;是因为我们拥有近14亿人口的巨大国内市场,有足够的承受能力和足够多的办法应对国内外各类冲击;是因为我们这些年已经积累了应对各种复杂局面的经验,宏观经济政策有较大回旋空间。

"只要我们按照党中央、国务院的部署要求,做好宏观经济政策统筹协调,着力把自己的事情办好,完全可以实现既定的经济社会发展目标。"严鹏程说。

据统计,多年来鸿茅药酒广告违法次数达2630次——

# 鸿茅:药似药酒非酒 剪不断理还乱

本报记者 吉蕾蕾

去年底,广东一名医生在网上发表了质疑鸿茅药酒疗效的文章。事后,内蒙古凉城县警方以"损害商品声誉罪"跨省抓捕了这位医生。一时间,关于该医生的言论是否对鸿茅药酒构成严重损害、警方跨省追捕是否存在民事纠纷刑事化的问题等疑问成为舆论焦点。尽管4月17日这位医生走出了看守所,但有关鸿茅药酒的安全性、有效性和违法广告等问题各方依然高度关注。

对于鸿茅药酒的产品属性,国家药品监督管理局新闻发言人表示,鸿茅药酒既不是酒,也不是保健食品,而是拥有"国药准字 Z15020795"批准文号的药品。由原内蒙古自治区卫生厅于1992年10月16日批准注册,后经内蒙古自治区食品药品监督管理局两次再注册,现批准文号有效期至2020年3月18日。关于鸿茅药酒的药品标准收载于《中药成方制剂》第十四册,处方含有67味药,规格为每瓶装250ml和500ml。鸿茅药酒的说明书上也明确标注了祛风除湿、补气通络、舒筋活血、健脾温肾等主治功能。

元。 问题在于,一般消费者对此并不熟

## **分新闻深一度**

鸿茅药酒既不是酒,也不是保健食品,而是拥有"国药准字 Z15020795"批准文号的药品

鸿茅药酒通过广告宣传,不断弱化药品属性、强化保健功能,一定程度上模糊了药品与保健食品的边界

悉。相反,"肾虚腰酸鸿茅酒,每天两口病喝走""中老年健康需要每天呵护"等广告词却深入人心。业内专家也表示,现实中,鸿茅药酒通过广告宣传,不断弱化药品属性、强化保健功能,一定程度上模糊了药品与保健食品的边界,对消费者产生了误导,甚至会危害公众健康。据统计,鸿茅药酒的广告宣传在江苏、辽宁、山西、湖北等25个省市级食药监部门都曾被通报广告违法,不完全统计的违法次数达2630次,被暂停销售数十次。

为何鸿茅药酒的广告屡禁不止?"药品广告屡禁不止,主要在于广告管理流程存在漏洞。"广东国信信扬律师事务所

律师罗爱萍认为,"监管部门不能因为企业之前的广告违规,就拒绝审查企业新的广告。鸿茅药酒正是利用了这一点,即便广告不断受到查处,仍通过修改此前的广告继续不断申请新广告。"记者了解到,近年来内蒙古自治区食药监局为鸿茅药酒审批过1192个广告批件。同时,鸿茅药酒广告中不乏非药品宣传词,更有超出药品说明书的"鸿茅药酒,每天两口""270余年养生上品"等广告用语。

国家药监局新闻发言人表示,2003年11月25日,原国家食品药品监督管理局印发《关于公布第六批非处方药药品目录的通知》,公布鸿茅药酒为甲类非处

方药。"作为一种非处方中成药,鸿茅药酒具有药品的属性,风险与获益并存,有些非处方药甚至会在少数人身上引起严重的不良反应。"国家药监局新闻发言人表示,在非处方药的使用上,必须严格按照药品说明书的规定使用,不能随便增加剂量或用药次数,不能擅自延长用药疗程,更不能擅自改变用药方法或用药途径。如在用药过程中出现不良反应,应及时停药,严重者应及时去医院就诊。

针对公众的质疑和担心,国家药监局新闻发言人表示,国家药监局已要求内蒙古自治区食品药品监督管理局落实属地监管责任,严格药品广告审批,加大监督检查,督促企业落实主体责任。一方面,责成企业对近5年来各地监管部门处罚其虚假广告的原因及问题对社会作出解释;对社会关注的药品安全性和有效性情况作出解释;加强不良反应发生情况,及时向社会公开,同时向国家药监局提交报告。另一方面,严格按照说明书(功能主治)中规定的文字表述审批药品广告,不得超出说明书(功能主治)的文字内容,不得误导消费者。

「 聚焦

2G将关闭,用户受影响,联通表示:

# 2G"收网"不会戛然而止

本报记者 黄 鑫

中国联通日前发布公告称,将对现有2G网络实行改造升级,并建议用户使用3G或4G网络。公告发布后,联通要关闭2G网络的消息不胫而走,并引起部分消费者担忧。

对此,中国联通向经济日报记者确认说,中国联通从为用户提供质量更好,速度更快的网络角度出发,确实在部署各省开展2G用户换机工作及基站减频工作。联通也表示,对于2G减频地区,用户不必担心自己原有的2G手机卡不能继续使用,联通会通过免费更换手机卡,赠送体验流量、登网优惠购机等优惠活动,协助2G用户向3G、4G迁转,使用户体验到更加实惠、流畅的通信网络服务。

中国信息通信研究院政策与经济研究所工程师左铠瑞向经济日报记者分析说,联通关闭 2G 的原因主要有两点,一是为了提高运营效率。目前,移动数据业务成为运营商收入的主要来源。根据联通财报,2017年手机上网收入达921.4亿元,占主营业务收入的比重达58.9%。只能支撑话音业务的2G 网络对联通的收入贡献越来越小,同时还会产生大量的运维费用,关闭2G 网络能有效降低成本。二是为了腾退频谱。2017年工信部发布公告,允许运营商在 GSM 频段上部署 NB-IoT(窄带物联网)系统。联通目前 2G 网络部署在 900 Mhz 和 1800 MHz 的优质频段上,这些频谱是联通继续发展其他网络的重要资源。关闭2G 网络并对 2G 频谱实行重耕有利于联通发展 NB-IoT等新业务。

事实上,这些因素另外两大运营商也同样存在。独立电信分析师付亮向经济日报记者介绍说,去年中国电信就实现了800M 频段的重耕,根据网络负荷,将原来用户2G、3G的800M 频段转为4G、物联网等使用。中国移动则是在VoLTE(语音通话)未完成全面替代前,保留2G作为语音通道,将3G频段腾退。

工信部公布的数据显示,截至2月底,我国2G电话用户占移动电话用户比重为19.1%。付亮指出,通过直接关闭基站,将用户向4G"赶"的做法并不可取。这很可能带来大量的用户投诉。一个更合理的做法是,电信运营商提出关网申请并经主管部门同意后对外公布关网的时间表,关闭时间应至少在公布1年后,并通过充话费送4G终端或其他方式,在基本没有投入、不影响使用的情况下,完成用户从2G或3G网络向4G的升级。如果用户拒不升级,电信运营商也可解除合约,不再为其提供服务。

"联通关闭2G网络将会是一个循序渐进的过程。"左铠瑞认为,一方面,根据联通公布的运营数据估算,联通还有5500万左右2G用户。另一方面,原有的很多物联网用户也依赖2G网络提供服务。根据联通财报,截至2017年,物联网业务连接数超过7000万个,这些物联网用户中很大一部分是2G网络用户。"此外,2G终端相比智能终端具备明显的价格优势,在低端市场和特定领域仍具有一定市场空间。因此,预计联通2G退网会和VoLTE、NB-IoT等业务的成熟商用协同推进,不会对2G网络用户造成太大影响。"左铠瑞说。

### 直播间

## 免签扩围,久久想见随时见

有首海南民歌唱道:"久久不见久久见,久久见过还想见。"以后,有些国家的游客想见海南岛更方便了。公安部18日在北京召开新闻发布会,国家移民管理局通报,经国务院批准,决定自今年5月1日起,对59个国家的人员赴海南岛旅游实行免签证政策。本期主持人就相关内容作了梳理。

山东网友"一介书生":此次出入境便利措施涉及哪些国家,新政策还有哪些具体内容?

主持人:据了解,这59个国家分别是:俄罗斯、英国、法国、德国、挪威、乌克兰、意大利、奥地利、芬兰、荷兰、丹麦、瑞士、瑞典、西班牙、比利时、捷克、爱沙尼亚、希腊、匈牙利、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、爱尔兰、塞浦路斯、保加利亚、罗马尼亚、塞尔维亚、克罗地亚、波黑、黑山、马其顿、阿尔巴尼亚、美国、加拿大、巴西、墨西哥、阿根廷、智利、澳大利亚、新西兰、韩国、日本、新加坡、马来西亚、泰国、哈萨克斯坦、菲律宾、印度尼西亚、文莱、阿联酋、卡塔尔、摩纳哥、白俄罗斯。

此外,此次实施的入境免签政策还包含以下两方面内容:一是延长免签停留时间。免签入境后停留时间从15天或21天统一延长至30天。二是放宽免签人数限制。在保留旅行社邀请接待模式的前提下,将团队免签放宽为个人免签,满足外国游客个人出行需求。

海南网友"龙在天涯":实施免签入境政策将对海南 经济社会发展起到怎样的助推作用?

**主持人:**一是将充分展示海南对外开放的形象,提升国际知名度。二是提高海南的旅游经济收益。过去3年,免签入境的外国游客在入境外国人中的占比由33%提高到去年的78%。新的免签政策是立足"扩大、延长、放宽",必将给海南入境旅游市场带来更为庞大的客流量,促进旅游产业的发展和当地居民收入的增长。三是将使海南对入境游客服务更上一个新的档次。

北京网友"幸运草":外国游客如何办理海南入境免 答手续?

主持人:这次59国免签政策有一个要求,就是保留了旅行社邀请接待方式。换句话说,这59国的外国人来海南要通过旅行社来办理相应的申报手续。按照目前规定,必须在海南设立的旅行社负责组织、接待免签证来海南旅游外国人。如果这59个国家的外国人希望免签入境海南的话,他们可以通过国外的旅行社向海南旅行社提供自己的身份信息和行程安排,由海南旅行社向海南公安机关和边防检查机关申报。

(本期主持人 姜天骄)



本版编辑 郭存举 张 頔