

金融扶贫与服务“三农”无缝对接

——农业银行甘肃分行驻村精准扶贫侧记

经济日报·中国经济网记者 李琛奇 通讯员 吴 鹏



“

在驻村帮扶工作中，农行甘肃分行坚持“一把手”带头调研帮扶，班子成员包村到户，干部员工与贫困户“结对子”，将服务“三农”与金融扶贫无缝对接，不断推动西和县长道镇6个联系村和洛峪镇5个联系村精准扶贫精准脱贫深入开展。



农行甘肃分行为扶贫点陇南西和县长道镇光明村发放樱桃苗木。

(资料照片)

贫困地区的洛峪镇，对袁付村、段家村等5个村展开帮扶。

同在长道镇的6个村一样，洛峪镇5个村的驻村帮扶工作开始后，工作组成员立即分头入户，开展摸底调查，制订逐户帮扶计划和逐户帮扶方案，并对249户贫困户的结对帮扶任务进行了分解。根据摸底调查情况，工作组充分发挥农业银行服务“三农”的专业优势，依托金穗“惠农通”工程、惠农贷款、“三农”金融辅导等特色产品和服务，构建起“三位一体”的特色帮扶模式。

通过金穗“惠农通”工程，农行甘肃分行在11个联系村设立了15个惠农服务点，布放转账电话7台，累计发放惠农卡2230余张，使2700多户群众足不出村就能存取钱、报药费、领补贴，享受到便利的现代金融服务。

在惠农贷款上，由驻村人员全面摸底，了解农户融资需求，并与当地担保调查团队员共同开展贷款调查，目前已累计发放贷款3193.5万元，扶贫户覆盖率达到71.33%，重点扶持了一批致富带头人。长道镇乔杨村村民乔双全利用5万元贷款，开展小尾寒羊养殖，年均收入增长超过50%，现在已是村里的养殖能人。

把驻村帮扶工作与“三农”金融辅导紧密结合，集中开展辅导宣讲100余场，重点讲解惠农产品、养殖技术和防疫知识，解决农民提出的种植、养殖问题1837个。通过有效开展特色帮扶，联系村的群众经济收

入不断提升，致富道路不断拓宽。

“现在，通过农行驻村帮扶干部组织的技术培训，花椒怎么种、底肥怎么施、怎么除病、怎么修剪等很多以前不懂的问题我都学会了。”洛峪镇段家村贫困户张军成说，掌握了种植技术，他心里就有了底气，2017年先试种了1亩花椒，以后准备逐年扩大规模，争取靠种花椒把日子越过越好。

产业扶贫 因地制宜助发展

“听说农行的驻村干部要给我们送樱桃苗，我一大早就赶了过来，我以前种的那4亩樱桃品种早就老化了，农行现在送的可都是最新品种，等收了樱桃肯定能卖个好价钱！”光明村农户任兴旺告诉记者。

光明村党支部书记苟坝子介绍说，农行甘肃分行组织驻村干部与光明村委员会和群众一道确立了扩大樱桃种植、优化樱桃品种的产业发展思路，投入资金20万元为全村197户农民购买了美早、红灯等4个新品种樱桃苗木11925株，种植面积265亩。农行干部还请来种植专家，深入田间，对种植户进行手把手教授。

产业帮扶是助力农村脱贫致富的源头活水。农行甘肃分行根据农时季节，为长道镇5个联系村1221户农户捐赠优良马铃薯籽种1.43万公斤、玉米籽种1.05万公斤、化肥150多吨、地膜2022公斤，共计43.3万元。并利用自身网络、信息、资源优势，针对联系村产业特色、种植模式、资金需求等特点，在尊重群众发展意愿的基础上，逐村制定产业发展规划。

为有效解决发展特色产业缺少资金难题，近3年来，农行甘肃分行为11个联系村累计发放各类产品扶贫贷款4000余万元，重点扶持当地中药材、蔬菜、种植养殖、经济林果等产业，增强联系村贫困群众自我发展能力。

2017年末，长道镇5个帮扶村实现整村脱贫，农民人均纯收入较2013年增加1762元。今年，农行甘肃分行还将采取“大户+基地+农户”模式，帮助洛峪镇5个联系村村民创办合作社，大力发展花椒、核桃种植及土蜂养殖等富民产业，并利用农

行“惠农e通”电商平台，拓宽农产品销售渠道，提高贫困户收入水平。

专项帮扶 基础保障无顾虑

“我的父母终于在有生之年住上了新房，感谢农行的干部！”在洛峪镇的崔马村，每当与人聊起危房改造时，村民崔付旺总是激动地重复着这样一句话。

崔付旺家经济异常困难，无法启动政府资助的D级危房改造项目，崔付旺年迈的父母因此一直住在摇摇欲坠的土坯房里。

在反复征求镇、村干部和村民意见后，农行驻村干部决定帮助崔付旺一家解决危房改造启动资金短缺问题。不过一周的时间，2万元启动资金便交到了崔付旺手中。

农村基础设施建设是实现农村脱贫致富的根本保障。农行甘肃分行在充分尊重农民生产生活习惯的基础上，从当地的自然条件和经济发展水平出发，加快联系村基础设施建设。

自开展帮扶以来，农行甘肃分行累计协调地方项目资金2100万元，投入资金120余万元，硬化通村道路和村内道路，改善人畜安全饮水条件，加大对水利、道路、学校等基础设施建设力度。近3年，实施硬化通村公路5条83公里，修建田间道路13条65公里、便民桥1座，实现了村村通路，路路通畅。协调建成人畜安全饮水工程2个、村卫生所1个、村民活动广场2个、村民活动室1个。基础设施的明显改善，有效解决了困扰联系村多年的生产、生活、出行难题，更为联系村与全省同步实现小康奠定了坚实基础。

“治贫先治愚”，针对“5·12”汶川地震中杨化村小学严重受损无法使用的问题，农行投入资金21万元，新建起杨化村金穗小学。投入资金20万元，完成光明村中心小学操场地面硬化，省分行本部员工捐款12万余元，为4所小学购买课桌椅和电脑设备。农行甘肃分行还多次组织机关青年员工开展以“亲情守护 情感配对”为主题的关爱留守儿童活动，先后为5个联系村的孩子送去书包500个、图书800册、橡皮铅笔等学习用品共计5万余元。

患性政策面对全体农村居民；分层性政策面对需要重点支持的家庭；特殊性政策是面对一些人数少、比例低、具有特殊需求的群体；第二个“三”是重点支持的3类家庭，即非常贫困家庭、有些贫困家庭和一般家庭；第三个“三”是重点解决3个问题，即医疗、教育、贫困救助；“四”是指重点针对燕山—太行山、黑龙港流域和环首都扶贫攻坚示范区3个片区，实施生态化、工业化、农民职业化和城镇化“四化”发展。

政策设计上主要包括普惠性政策、层次性政策及特殊性政策。其中，普惠性政策面向所有农村居民，从社会保障和公共政策两方面设计全面的普惠性扶贫政策；层次性政策面向非常贫困家庭、有些贫困家庭和一般家庭，既注重贫困家庭的脱贫，又注重一般家庭可能存在的返贫；特殊性政策主要面向有特殊需求的群体和片区，主要包括空巢、独居、隔代家庭老年人群，高龄老年人群体，特困、五保户群体，贫困留守妇女，贫困家庭的教育支持和医疗支持，燕山—太行山片区和黑龙港流域。

推进精准扶贫，加大帮扶力度，是消除贫困、实现共同富裕的内在要求，也是全面建成小康社会的一场攻坚战。因此，必须致力于精准扶贫研究，在精准识别的基础上，有的放矢、精准帮扶、分类施策。

(作者为南开大学人口与发展研究所教授、博士生导师)

扶贫一线

在河南巩义大峪沟镇将军岭村，风化严重的岩石较多，山岭高大，树木稀少。可就是在这样艰苦的条件下，大峪沟镇变荒山为宝藏，走出一条经济发展与保护生态的“双赢之路”

本报记者 崔国强

荒山种上『光伏树』

在陡峭的山腰上，蜿蜒的山路旁，一排排整齐的深蓝色光伏板静卧山坡，在阳光的照耀下成为一道亮丽的风景线，这就是位于河南巩义大峪沟镇将军岭村的“光伏大道”。据河南巩义市巩东新区管委会副主任、大峪沟镇党委书记刘亚涛介绍，全长5公里的“光伏大道”由巩义市政府和信息产业电子第十一设计研究院科技工程股份有限公司共同投建，不仅改善了将军岭村的交通环境，而且促进了光伏扶贫项目进山进村。

“利用杂草丛生、无法耕种的2600多亩荒山荒坡的充足光照优势，引入十一科技建设的集中式光伏电站项目，每年可为村集体经济增收约30万元，还可为周边村民提供近百个就业岗位。”刘亚涛介绍，抓住招商引资工程的机遇，大峪沟镇正在深入开发利用山区的太阳能资源。

为促进精准扶贫，巩义市不断创新形式，加大种植生“光伏树”。“目前，在巩义310国道、岳杨湖区域及部分村里共种植300余棵‘光伏树’。”据十一科技董事长、党委书记赵振元介绍，从外观上看，“光伏树”有榕树、红枫、银杏多种类型；从功能上讲，“光伏树”融入了景观优化、乘凉休闲以及手机充电、无线网络等现代科技。“这是一个集旅游、科技和健身于一体的光伏区域，从长远看，可以打造成一个光伏旅游圈，带动大峪沟镇及其周边乡镇经济社会的发展。”巩义市副市长杜鹏懿说，“2017年12月15日，全国首个‘光伏树’主题公园在巩义签约建设，项目已开工，我们将把公园的修建与当地传统民俗等内涵相结合，进一步完善休闲步道、水景喷泉、水幕电影等配套设施，设置光伏长廊、娱乐区、科普教育区等多个区域，打造具有中原特色的综合型文化旅游观光区。”

下一步，巩义市还将把近10万棵“光伏树”“种”进贫困户的院子里。这些发电功率为5000瓦的“光伏树”，每年可以给一户人家带去800元至1000元的收入。

目前，大峪沟镇的光伏发电个体户达25家，除去自家用电，剩下的由供电公司接入上网，每户每年能赚4000元。

北京西城助力河北阜平：

打造投资环境与招商引资并举

本报讯 记者曾金华报道：北京市西城区对口帮扶河北阜平县经济发展人才第一期培训活动日前在北京举行。这是西城区首次对口帮扶地区举办这样的活动，同时，也是阜平县首次组织参加此类活动，两地率先开创了结对两地共同发力，打造投资软环境与招商引资一体化运作新模式。

河北阜平经济开发区从2015年步入建设发展快车道，截至2017年底，占地5.1平方公里的工业台地项目基本实现“九通一平”，具备了企业入驻条件。吸引和服务企业落户和发展，对于增加就业助力脱贫，提升当地经济发展水平，提高县域财政收入，更好地惠及群众，都具有十分重要的作用。

2017年4月，西城区向阜平县派出了挂职干部团队，并应当地需要专门安排一名挂职干部到开发区管委会任职，协助制定招商政策，帮助当地在北京市投联网首开区开设了“河北阜平经济开发区招商推介网页”，为借助北京全市力量推动阜平经济发展奠定了基础。今年以来，两地发挥挂职干部桥梁纽带作用，积极谋划，把优化营商环境当作解放生产力、提高综合竞争力的突破口，制定了集人才培训、考察交流、招商引资为一体的工作机制，使两地合作共促脱贫进一步走向深入。



由云南省昭通军分区和昭通市昭阳区人武部官兵、职工以及民兵组成的“高原特色农业志愿者服务队”，日前来到昭阳区北闸镇邓子村“万亩苹果产业园”，在技术人员指导下帮助当地贫困户种植苹果树。据介绍，万亩苹果产业园建成后，将带动北闸镇5个村的5000余名贫困户脱贫摘帽。图为昭通军分区政委魏新(左三)带领志愿者服务队和村民一起种植苹果苗。

朱江摄

在精准识别基础上分类施策

李建民

观点

因素；失衡的人口分布及人口结构性特征成为限制贫困地区发展能力的重要原因。

目前河北省贫困地区家庭和个人具有以下特征：

贫困发生率高。河北大学研究团队完成的《连片贫困地区贫困家庭调查及对策研究——基于燕山—太行山和黑龙港流域的调查》，采用户因户重策策势在必行。河北大学研究团队在对河北省连片贫困地区贫困家庭调查和深入分析的基础上，完成了《连片贫困地区贫困家庭调查及对策研究——基于燕山—太行山和黑龙港流域的调查》，采用多维度方法测度了贫困，为全面认识扶贫形势和问题、正确判断扶贫工作难点和重点提供了科学的和现实的依据。

我国新时期的经济发展战略为具有特殊区位的河北省带来了历史性机遇，同时也带来了新的挑战。相比于京津两地，河北省的经济发展、产业结构、生产率水平等严重滞后。与此同时，河北省有年均600万的流动人口，人口流失严重，成为限制地区发展的重要

太行山片区整体处于极端贫困状态。

因病致贫、因高教育成本致贫情况突出。河北省农村地区家庭更多地表现出面临风险冲击的脆弱性。因家人生病和孩子接受高中以上阶段教育等原因而发生较大额度的刚性支出很容易超过家庭财力的承受范围，这些问题的存在加剧了他们的贫困程度及返贫风险。

贫困家庭中外出务工劳动力有限。这往往成为限制贫困地区和家庭经济状况的主要因素。劳动力大量外出致使贫困地区出现了隔代家庭、留守儿童和留守妇女3类特殊家庭户，这部分特殊家庭户成为贫困高发群体。

针对上述特征，河北大学研究团队从精准识别、精准扶贫的理念出发，根据贫困地区家庭的贫困特征及原因，拟定出“三三三四”制反贫困政策体系：

第一个“三”是重点建立三类政策，即普惠性政策、分层性政策、特殊性政策。普

惠性政策面对全体农村居民；分层性政策面对需要重点支持的家庭；特殊性政策是面对一些人数少、比例低、具有特殊需求的群体；第二个“三”是重点支持的3类家庭，即非常贫困家庭、有些贫困家庭和一般家庭；第三个“三”是重点解决3个问题，即医疗、教育、贫困救助；“四”是指重点针对燕山—太行山、黑龙港流域和环首都扶贫攻坚示范区3个片区，实施生态化、工业化、农民职业化和城镇化“四化”发展。

政策设计上主要包括普惠性政策、层次性政策及特殊性政策。其中，普惠性政策面向所有农村居民，从社会保障和公共政策两方面设计全面的普惠性扶贫政策；层次性政策面向非常贫困家庭、有些贫困家庭和一般家庭，既注重贫困家庭的脱贫，又注重一般家庭可能存在的返贫；特殊性政策主要面向有特殊需求的群体和片区，主要包括空巢、独居、隔代家庭老年人群体，高龄老年人群体，特困、五保户群体，贫困留守妇女，贫困家庭的教育支持和医疗支持，燕山—太行山片区和黑龙港流域。

推进精准扶贫，加大帮扶力度，是消除贫困、实现共同富裕的内在要求，也是全面建成小康社会的一场攻坚战。因此，必须致力于精准扶贫研究，在精准识别的基础上，有的放矢、精准帮扶、分类施策。

(作者为南开大学人口与发展研究所教授、博士生导师)

本报编辑 周颖一 向萌

邮箱 jjrbms@163.com