

扩大试点施行4个月——

# 水资源税调节作用初显

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

“为了更好地发挥税收调节作用,助推实施最严格的水资源管理制度,促进水资源节约与合理开发利用,2017年12月1日起,我国在北京、天津等9个省份扩大水资源税改革试点。如今,试点已满4个月,这个绿色税收杠杆作用如何?究竟释放出了怎样的能量?

2018年的春天,较以往又多了重“绿意”。北京等9个省份实施扩大水资源税改革试点已满4个月。统计数据显示,改革实施首月,试点省份共有4.1万余户水资源税纳税人按期完成申报,入库税款11.96亿元。但征收水资源税的主要目的不在财政收入,更在其生态保护和绿色发展意义。4个月的运行实践表明,这个绿色税收杠杆的作用已经初显。

## 改革绝非简单的税费平移

我国人均水资源量仅为世界平均水平的28%。南方水资源相对丰沛,北方水资源紧缺,尤其华北地区供需矛盾较大,地下水超采总量及超采面积占全国1/2。随着我国经济社会不断发展,水已经成为我国严重短缺的产品和制约环境质量的主要因素。

河北省2016年7月1日起率先实施水资源税改革试点。自2017年12月1日起,在总结河北省水资源税改革试点经验的基础上,财政部、国家税务总局和水利部联合发文,决定在北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏9个省份扩大水资源税改革试点。试点省份最低平均税额为地表水每立方米0.1元至1.6元,地下水每立方米0.2元至4元。

“征收水资源税的主要目的不是为了增加多少财政收入。2016年这9个省份水资源费收入133亿元,税收收入意义并不大,但生态意义、绿色意义很大。扩大水资源税试点就是为了更好发挥税收调节作用,助推实施最严格的水资源管理制度,促进水资源节约与合理开发利用。”国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力说。

“水资源税改革绝非简单的税费平移,否则试点就没有意义。”蔡自力说,相比收费,税收更具刚性和约束力,改革就是要让经济杠杆真正发挥作用,倒逼高耗能企业节水,转变用水方式,增强企业等社会主体节水意识和动力,真正起到保护水资源的作用。

据了解,此次改革试点大幅提高了洗车、洗浴、高尔夫球场和滑雪场等特种行业的税额标准。特种行业企业首月平均税额为每立方米3.52元,平均税额较改革前提高近2.3倍。从水源结构来看,地下水、地表水平均税额



分别为每立方米1.3元和0.43元,地下水平均税额是地表水的3倍。这有利于引导企业调整用水结构,提升节水技术,倒逼特种行业节约用水。

“水资源税是在河北省先行试点的基础上,选择条件成熟、有代表性的地区进行扩大试点。”中央财经大学教授樊勇认为,通过扩大试点,将进一步发挥税收杠杆调节作用,有效抑制不合理用水需求,促进水资源节约保护。同时有利于丰富完善水资源税制度设计,为全面推开水资源税制度积累经验,创造条件。

## 企业节水意识加强

2018年1月1日,河南心连心化肥有限公司按照水利部门核定的2017年12月用水量11.1万立方米,共缴纳水资源税19.99万元,这是扩大水资源税改革试点后入库的首笔水资源税税款。该公司办税人员宋光钊说,过去公司一直取用地下水,由于处于一般超采区,税额标准很高,经过税务机关为企业测算税负变化后,下一步企业将及早改用地表水,适当增加节水设备,形成绿色发展方式。

“从河北试点一年多的情况来看,绿色税收红利已经初步显现。”蔡自力介绍,试点以来,企业节水意识普遍增强,对526家企业的问卷调查**显示,329家企业已调整或有意向调整用水结构,减少地下水使用,占比达62.55%**。截至目前,河北全省关停自备井935眼,已有117座城市公共供水水厂停止使用地下水,切换为江河水,占应切换水厂的99.2%。

“在试点过程中,地方党委、政府大力支持,财政、水利等部门积极帮助,纳税人理解配合,试点成效初显。”据蔡自力介绍,试点地区企业节水意识明显增强,主动适应改革政策导向,积极加强用水管理,调整用水结构,水资源税调节作用开始发挥。

北京月福汽车装饰有限公司在北京拥有23家洗车网点,改革前其20家网点使用市政管网自来水提供洗车服务,有3家网点还在使用自备井采用地下水提供洗车服务。改革后,企业认识到保护地下水资源的重要意义,积极调整用水结构,转为使用中水和自来水相结合,地下水使用量大幅下降,

水资源税费负担随之减少。

处于地下水严重超采区的唐山三友集团,地下水采用量比重从改革前的60%下降到当前的8.7%。同处地下水严重超采区的中捷石化、武邑县电力公司和冀州购物广场等单位的税额标准比改革前提高了3倍以上,企业主动要求接入公共供水管网,不再抽取地下水。

河南省新乡市人均水资源占有量不足全国的七分之一,因超采地下水已经形成地下水漏斗区。位于新乡市的河南金天化工有限公司年用水量达到100多万吨,改革前主要使用地下水,是当地的用水大户。改革后,当地地下水水资源税为每立方米0.9元,地表水水资源税为每立方米0.4元,税负差异明显。

据该公司负责人介绍,为了节约用水成本,公司主动调整水源结构,改为引用黄河水,首月减少抽采地下水2.41万立方米,比改革前节约用水成本4.26万元,用水结构优化的同时降低了税费负担。下一步,公司将引进反洗水工艺,减少污水生产量,进一步提升用水效率,做到精打细算。

“非超采区、一般超采区和严重超采区地下水平均税额分别为每立方米1.19元、2.23元和3.80元。一般超采区和严重超采区平均税额较水资源费分别提高了81.30%和73.52%。”国家税务总局财产和行为税司副司长孙群介绍,一般超采区、严重超采区地下水平均税额,分别为非超采区的1.9倍、3.2倍,有利于倒逼超采地区企业减少地下水取用量。

## 确保税费平稳转换

此次扩大水资源税改革试点办法规定,水资源税可按月征收,也可按季征收,具体由主管税务机关确定。为减轻纳税人申报负担,国家税务总局指导9个试点省份,拟统一按季征收水资源税。9个试点省份将开发网上申报系统,纳税人足不出户即可实现网上办税。当前,水资源税扩大试点进入今年第二个征期,多方合力继续推动税费平稳转换,税收管理更加透明规范,

2017年11月,国家税务总局与财政部、水利部联合发布《扩大水资源税改革试点实施办法》。各试点省份随

即出台本地区水资源税改革试点具体实施办法,明确适用税额,细化征管措施。试点省份积极落实工作任务和责任,加强部门协同配合,确保改革试点工作平稳推进。

扩大水资源税试点是否会增加居民用水负担?这是大众关心的一个话题。对此,专家回应:扩大水资源税改革试点采取差别征税政策,既抑制不合理用水需求,又不影响社会基本用水需要。费改税后,居民和一般工商业企业税额标准基本没有改变,其正常用水负担不会增加。对合理的农业生产取用水量予以免税,超过限额的部分从低征税,不增加农民负担。

“居民水价不会因水资源税而调整。”宝鸡市创威水务有限责任公司相关负责人表示,从2017年12月1日起,公司不再缴纳水资源费,转而开始向地税机关缴纳水资源税。按照“税费平移”原则,整体算下来“税”“费”变化并不大,所以不会影响自来水价格。

此次扩大水资源税改革试点明确了6项减免免税情形:一是为支持农业生产,对规定限额内的农业生产取用水免税;二是为鼓励水资源循环利用,对取用污水处理再生水免税;三是为支持国防建设,对军队、武警部队通过接入城镇公共供水管网以外的方式取用水免税;四是考虑到抽水蓄能发电不消耗、不污染水资源,对抽水蓄能发电取用水免税;五是考虑特殊生产工艺不消耗水资源情况,对采油排水经分离净化后在封闭管道回注的免税;六是财政部、国家税务总局规定免税或者减税的其他情形。

据了解,国家税务总局提前开发了金税三期水资源税核心征管信息系统,方便纳税人网上申报。同时建立了与水利部门工作配合机制,采集纳税信息,建立信息共享平台,指导试点省份做好取用水户档案资料移交工作,核实确认纳税人信息,分类建立水资源税税源数据库。

孙群认为,扩大水资源税试点是为了更好发挥税收调节作用,促进水资源节约与合理开发利用,着力解决水资源问题。

国家税务总局表示,下一步将及时总结评估水资源税改革试点情况,进一步完善水资源税制度,更好地发挥税收调节作用,助力美丽中国建设。

## “口袋公园”要美观还要实用

在我国加强生态文明建设的大背景下,许多城市改变过去贪大求全的发展思路,疏解人口、加快棚户区改造等,为城市增绿预留了空间。这种选址灵活、占地面积小的口袋公园在城市里肯定会越来越多,从而让居民的生活环境更加美丽、舒适。

如此大的投入也带来了一个管理课题,如何维护这些点多量小、完全开放、镶嵌于高楼之间的口袋公园?如果都像笔者小区外的公园那样,仅过一个冬天就遭到破坏,那它怎么能持续长久地发挥绿化美化作用呢?

这的确是个难题,像大公园那样封闭运行行不通,违背了口袋公园的建设初衷;配备专人值守,人力成本又太高。

笔者建议,在设计口袋公园时,不仅要

## 河北任县积极探索新模式

# 破解造林“钱地人”难题

本报记者 宋美倩 通讯员 李开王培

“资金有了,地从哪里出,林由谁来管。”河北省任县积极探索创新造林机制,有效解决生态绿化建设资金、土地、管护三大难题,持续深入开展造林绿化,建设国家储备林基地2万亩,建成千亩以上重点绿化区片6个,从2015年到2017年,任县的森林覆盖率由14.3%提高到25%,3年时间增加了10.7个百分点

生态绿化建设常见的难题有3个:钱从哪里来,地从哪里出,林由谁来管。

2017年,河北任县用足用活国家储备林基地建设政策,争取农发行项目贷款9400万元,整合涉农资金9423万元用于储备林建设,从而保证了植树造林资金。

资金有了,地从哪里出?任县创新实施土地流转大户自主种植自有林、承租一次清、政府返租3种土地征租方式,实施树权归政府和树权归大户两种模式,实现了造林用地征收与租赁并举。为提高农民的参与积极性,针对树权归政府的,政府按合同期给予土地承包大户一定土地补助,直至合同期满;针对树权归大户的,政府给予大户连续7年资金补贴,7年后大户还可获得树木采伐期部分收益。

“三分栽、七分管”,为防止“年年种树不见树”,任县定期派技术人员教授苗木管护知识,并实行政府管护与社会管护相结合,各乡镇区成立高规格的林木管护队伍,或从县内外林业公司、承包大户、合作社中公开招标,选用专业队伍对林地进行后期维护。对树权归大户的,采取管护与租地补贴挂钩的联动机制,管护差的扣减大户租地补贴,从根本上解决了“林由谁来管”的问题。

骆朝合是任县西固城乡骆家庄村农民。去年,他在自己承包的100多亩地里种上了法桐、白蜡等树苗。再过几年,这些树苗就能

成材。

这些能够带来诸多实惠的苗木,骆朝合没花啥钱。去年,县政府为他提供补贴资金购买了树苗。种了多年传统农作物的他,侍弄起这些苗木来格外小心,定期浇水,精心管护,一点也不敢马虎。4月中旬,他打算在林下种辣椒,这又将是一笔可观的收入。

骆朝合算了一笔账,政府共补贴7年,第一年每年每亩补贴1500元,后6年每年每亩补贴800元,他的土地流转费用是每年每亩支出1120元,实际流转费用相当于每年每亩支出320元,不仅成本降了,种植苗木还省心,之后就到了第一个采伐期,除了偿还部分储备林贷款,还有剩余。在林下种辣椒,预估每亩收入在2800元左右。

在任县,通过“植绿树”,实现“护生态、鼓钱袋”梦想的农民还有很多。据任县农业局局长孙云平介绍,储备林建设共涉及全县10个乡镇、27个村,目前已造林23000余亩,可带动2000多人增收,年人均增收1万多元。任县还将尝试把造林绿化与药材种植、柴鸡养殖结合起来,在确保生态效益的同时,兼顾经济效益和社会效益,做到“种得活、留得住、效益高”。

今年,任县启动实施了“国土绿化三年行动计划”,计划利用2018年、2019年两年时间造林4万亩,创建国家森林县城,2020年重点抓巩固提升,实现造林绿化可持续发展。

## 广西将新增25个森林康养基地

本报讯 记者周骏波、通讯员张雷报道:近日,广西首家森林康养示范基地——六万大山森林康养示范基地在玉林市启用。记者从广西壮族自治区林业厅获悉,今年广西将在全区新建25个森林康养基地。

据了解,六万大山森林康养示范基地位于玉林市福绵区六万大山森林公园内,是广西第一个均衡康养实验基地。基地规划面积6620亩,一期完成投资3000万元。基地依托六万大山最适宜康养人群的温度、湿度、高度、净化度、便利度、舒适度“六度”,建设广西均衡康养研究中心、星空酒店、康养餐厅、山泉浴池、兰园等设施,推出森林康养生活、康养食疗、瑶医药浴等康养项目,让康养人群通过看、听、闻、品、触、思“六感”获得森林康养体验。

据自治区林业厅负责人介绍,森林康养是依托丰富的森林生态景观、优质的森林环境、健康的森林食品等主要资源,结合现代及传统医学、人体运动学、心理学等原理,配备相应的养生休闲和健康服务设施开展的健康管理活动,是林业与健康、旅游、文化体育等产业的深度融合。截至目前,全区建设有森林公园66处、湿地公园24处,有6处森林旅游地被列为全国森林康养基地建设试点。2017年,全区林业休闲旅游人数达9850万人次,休闲旅游总消费349亿元,直接带动其他产业营收370亿元。



进入4月,山东青岛崂山漫山遍野的樱花盛开,与坐落其间村落构成了一幅美丽的图画。崂山被誉为“中国樱桃之乡”,每到春天来临,近万亩樱花竞相开放,遍布村落山野,成为人们踏青赏花的好去处。再过1个月,樱桃将成熟上市,届时这里又将成为人们休闲采摘的佳地。樱桃树已成为当地旅游休闲经济的重要载体。

纪春章摄

## 观点

笔者所在的北京某小区的墙根到人行道之间有一条宽10米左右的廊道,多年来疏于管理,变成了堆放杂物的场所。去年,相关部门对此进行绿化改造,栽上了树,铺上了草坪,修建了健康步道,还开辟出一个活动场地。居民可到这里健身、遛弯儿、晒太阳……大家无不为一绿化工程点赞。

仅过了一个冬天,小公园却变了样。许多居民对小公园的爱惜心态减弱,为了省几步路,放着人行道不走,在草坪里穿行。时间不长,草皮被踩出了许多条裸露的土路。如今又到了草长莺飞的时节,小草返青,那些被踩坏的草皮自然无法再吐绿。

近两年,为了改善城市中心区的人居环境,北京市花大力气建设城市口袋公园。这些绿地主要利用城市拆迁腾退地和边角地、废弃地、闲置地建设,形成开放式公共空间。

可以说,在城市中心区建设口袋公园是一个实实在在的民生工程、民心项目。这两年,生活在北京的居民越来越多地见到这种口袋公园,开始享受绿化成果。例如,莱市口地铁站的西北角,以前是一片拆迁闲置地,一直用厚厚的建筑白围墙遮挡着。如今,这里已建成广阳谷城市森林公园,面积不大,但碎石铺地,小径幽深,吸引众多周围居民和路人来此散步。

在我国加强生态文明建设的大背景下,许多城市改变过去贪大求全的发展思路,疏解人口、加快棚户区改造等,为城市增绿预留了空间。这种选址灵活、占地面积小的口袋公园在城市里肯定会越来越多,从而让居民的生活环境更加美丽、舒适。

如此大的投入也带来了一个管理课题,如何维护这些点多量小、完全开放、镶嵌于高楼之间的口袋公园?如果都像笔者小区外的公园那样,仅过一个冬天就遭到破坏,那它怎么能持续长久地发挥绿化美化作用呢?

这的确是个难题,像大公园那样封闭运行行不通,违背了口袋公园的