

新职能 新期待

聚焦党和国家机构改革

近日，新组建的中国银行保险监督管理委员会正式挂牌——

防风险攻坚战有了新利器

经济日报·中国经济网记者 钱箐旎

视点
中国新闻奖名专栏



金融是现代经济的核心，必须高度重视防控金融风险、保障国家金融安全。银保监会合并有利于进一步深化金融监管体制改革，解决现行体制存在的监管职责不清晰、交叉监管和监管空白等问题，强化综合监管，优化监管资源配置，更好统筹系统重要性金融机构监管，逐步建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，守住不发生系统性金融风险的底线——

4月8日，中国银行保险监督管理委员会在北京挂牌，标志着新组建的中国银行保险监督管理委员会正式运行。多位业内专家在接受经济日报记者时表示，银保监会的合并，是我国深化金融监管体制改革的一次有益尝试，有助于强化综合监管，优化监管资源配置，是建立符合现代金融特点、统筹协调、有力有效的现代金融监管框架一项重要举措，具有里程碑式意义。

防范风险是首要目标

“银保合并要放在监管调整的大格局下来认识，不能只看到两个监管部门之间的合并。”国家金融与发展实验室银行研究中心主任曾刚表示，在金融实践中，综合经营趋势明显、跨行业、跨市场、跨机构的交叉金融业务和产品越来越多。同时，在原有的监管框架下，不同机构的监管主体和规则都不同，这就使得相互重叠的业务或者性质相近的业务，因受到的监管不同，进而出现了大量监管套利空间。

在曾刚看来，上述监管套利空间主要出现在两种情况中，一种是灰色地带没人管，另一种是各管一段，如通道类业务等。在分业监管的状态下，银证保“各自为战”，部门之间信息沟通不畅，既没有动力，也难以检测到资金流向，进而出现监管空白。

金融是现代经济的核心，金融安全是国家安全的重要组成部分。党的十九大报告指出，要坚决打好防范化解重大金融风险的攻坚战，守住不发生系统性金融风险的底线，这需要金融监管来保驾护航。“随着金融体系的发展和完善，金融监管改革需要跟紧步伐，保证监管效力的提升。”民生银行首席研究员温彬表示，要守住不发生系统性风险的底线，金融监管改革就要符合新时代的发展需求。

温彬表示，在前几年相对宽松的发展环境下，我国金融业取得快速发展，同时也埋下了不少风险隐患。如影子银行不断壮大、资金脱实向虚、市场乱象四起等。大量“创新”使业务层层嵌套，增加了不同类型金融机构之间的关联度，为监管穿透带来难度，金融风险跨行业、跨市场的传染性不断增强。

在近日召开的中国银行保险监督管理委员会干部大会上，银保监会党委书记郭树清明确指出，要充分认识到组建中国银行保险监督管理委员会是以习近平同志为核心的党中央为深化党和国家机构改革、统筹经济金融工作全局作出的重大

决定，对于推进构建现代金融监管框架，提高银行保险监管能力，打好防范化解金融风险攻坚战，具有十分重要的意义。

体制改革要动态调整

监管架构的优化是将过去传统的基于机构条线的分业监管形式，逐渐发展为一个整体的监管体系。业内专家表示，这意味着要将所有的金融机构和金融行为都包含在监管框架内，既包括原有的持牌金融机构，也要包含一些准金融行为。“这是适应现代综合化经营的必然结果，但在实践中也要考虑到改革方案实施的难度，要做到改革进程与风险防控之间的平衡。”曾刚表示，目前的银保合并可能只是长远监管改革中的一个步骤，更可能是一个开始，“纵观世界各国金融监管体制，实际上都是一个动态调整的过程，这是一个与时俱进的过程”。

浙商银行首席经济学家殷剑峰表示，银保合并后我国将形成“一委一行两会”的金融监管架构，“一委”负责总体协调，“一行”负责货币政策和宏观审慎，“两会”则分别侧重于机构监管和市场监管，布局更加合理，分工更加明确。

具体来看，“一委”是“国务院金融稳定发展委员会”，负责统筹协调金融稳定和发展重大问题。温彬指出，事实上，我国一直在探索协调监管。比如，2008年国务院直接牵头金融街会制度，2013年央行牵头金融监管协调部际联席会议制度。但是，始终缺乏一个权威机构把监管机构统筹协调起来。金稳委的成立，开创了我国金融业统筹和协调监管的新局面。

“一行”是“中国人民银行”，负责宏观审慎监管职能，实施货币政策和宏观审慎的“双支柱框架”。过去，“一行三会”的分业监管思路是，央行主要负责货币政策，“三会”负责金融监管。但在很长时间内，金融监管集发展和监管两大目标于一身，监管经常让位于发展，监管很难做到完全姓“监”。为了更好地分离监管与发展的职能，本次调整将银监会和保监会拟定银行业、保险业重要法律法规和审慎监管制度的职责划入央行，这有利于提高监管政策的透明度，防止目标偏离。

“两会”是“中国证券监督管理委员会”和“中国银行保险监督管理委员会”，未来将专注于监管姓“监”，侧重于对金融机构行为和功能的微观监管，解决现有监管体制中监管重叠和监管空

组建中国银行保险监督管理委员会

主要职责

- 依照法律法规统一监督管理银行业和保险业
- 保护金融消费者合法权益
- 维护银行业和保险业合法、稳健运行
- 防范和化解金融风险，维护金融稳定等



白等缺陷。

强化监管将利好行业

“目前，我国金融强监管严监管的主基调基本形成，银保监会的合并长期看有利于更好地规范行业秩序，促进银行业保险业回归本源，更好地服务实体经济，持续健康发展。”温彬表示，我国银行业与保险业深度合作、融合发展的特征比较明显，未来行业间进一步融合将是大势所趋。银行和保险受同一机构监管，或助推银行对保险产品代销和交叉销售等跨业合作的规范开展，为银保间业务合作带来实质性利好。

银保监会近日表示，今年一季度，银行保险业监管部门采取有效监管措施，防风险、治乱象等各项工作取得新进展，进一步巩固了资金脱虚向实的成果，推动银行保险业实现了稳健运行和良好开局。银行业资产规模稳步增长，流动性进一步增强，贷款质量保持稳定，资本和拨备稳中有升，风险抵御能力进一步提升。保险业发展主动转型，

结构进一步优化，保障型业务平稳增长，服务大局能力进一步增强，资金运用平稳提升，行业偿付能力不断优化。

事实上，从各国金融发展态势看，银行和保险是整个金融行业中最重要的两类金融机构，都有稳定的资金来源和庞大的资金运用业务。“随着综合经营的发展，银行介入保险是趋势；随着人口老龄化，保险行业尤其是寿险行业将进入快速发展阶段，同时保险业也需要得到银行的支持。因此，银保合并对于保障和加快银行和保险业的发展具有重要意义。”殷剑峰说。

与此同时，曾刚指出，从穿透式监管的角度来看，银保合并会更容易找准风险根源，是打好长期防范化解金融风险攻坚战的重要举措，为银行业和保险业的长远稳健发展保驾护航。“长远来看，监管的强大有助于清除一些不规范的行为或者市场乱象，对行业发展是有好处的。短期内也要一分为二地来认识。从实践来看，监管的强化对一些银行来说压力很大，但对另外一些银行来说，业绩反而更加出色了。”曾刚说。

《生活垃圾分类制度实施方案》发布一周年，专家表示——

垃圾分类：习惯要培养 系统要完善

本报记者 熊 丽

经济热点理性看

垃圾分类是一项长期工作，需要坚持不懈地加以推动，不能有急功近利的思想。

通过法律对个人形成有效的约束，真正将居民的源头分类投放责任落到实处，才能形成全民参与垃圾分类的长效机制。

集、分类运输、分类处理四个环节一环紧扣一环，其中“一头一尾”尤为重要。近年来，我国生活垃圾处理取得了突飞猛进的成就，与我国社会经济的高速发展保持了同步，垃圾分类也从起步阶段转入发展阶段，其基本特点是“前端影响后端”，主要矛盾由后端分类处理设施缺乏转化为源头分类投放参与率低、准确性差。

2017年3月份，《生活垃圾分类制度实施方案》正式发布。《方案》要求，到2020年底，基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式，在实施生活垃圾强制分类的城市，生活垃圾回收利用率达到35%以上。

专家表示，如果以“木桶理论”形容

生活垃圾分类，那么“法治”就是生活垃圾分类的桶底。目前，在国家层面上，全国人大常委会在执法检查的基础上已经建议尽快启动“固废法”修订工作，为生活垃圾分类处理提供坚实的法治基础也将是其中的一项内容。

在地方层面上，2017年以来，各省市陆续出台了相应的垃圾分类指导意见或实施方案，以法治为基础，政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类制度呼之欲出。北京市提出，到2020年底，全市垃圾分类制度覆盖率达到90%以上，进入垃圾焚烧和填埋处理设施的生活垃圾增速控制在4%左右；重庆市提出，到2020年底，实施居民生活垃圾分类示范试点的街道比例达到50%，生活垃圾回收利用率超过35%。

刘建国教授指出，分类投放、分类收

用率超过35%。此外，宁夏银川、贵州贵阳等西部地区也出台了相应的实施方案。

“目前，我们最为突出的短板是全民参与，即全民日复一日、年复一年地主动自觉参与。”刘建国认为，垃圾分类实质上是一项典型的社会治理工作，其成效高低与进度快慢主要取决于我国社会治理的法治化水平和全民参与的普遍程度，这也决定了我国垃圾分类成效提高的进度不可能太快。

从国内外经验来看，脱离居民的源头分类投放责任来推动垃圾分类，只能是“假装在分类”，实际上不可能持续。居民的源头分类做得好不好，并非素质问题，而是需要营造一个更好的氛围。正面引导固然很重要，但通过法律对个人形成有效的约束，真正将居民的源头分类投放责任落到实处，才能形成全民参与垃圾分类的长效机制。

“途正定可登顶，行稳方能致远。”刘建国表示，生活垃圾分类是一项较为复杂的系统工程，必须结合国情社情民情，认真总结扬弃国内外成功经验与失败教训，做好顶层设计和路径规划，有针对性地加强生活垃圾分类的法治建设、文化建设、制度建设、设施建设，求真务实，循序渐进，避免走错方向或者来回折腾。

聚焦

共享自行车国抽不合格率高于普通自行车

共享单车要烧钱更要走心

本报记者 郭静原

近两年，作为新兴业态，共享单车的发展势头超乎想象，相关企业“烧钱”不断。数据显示，目前互联网租赁自行车运营企业近70家，共享自行车累计投放量超过2000万辆。随之产生的安全隐患等问题，引发了社会广泛关注。

日前，原国家质检总局发布共享自行车产品质量国家监督专项抽查结果，这也是国家相关部门首次开展对共享自行车产品质量专项抽查。经检验，有5个运营品牌的21批次产品合格，产品抽查批次合格率为87.5%。3个运营品牌的3批次产品不合格，不合格产品批次检出率为12.5%，高于近两年普通自行车的国抽不合格率。

据介绍，本次抽查涵盖摩拜、OFO、Hellobike等共7个运营品牌的24批次共享自行车产品，抽样地点所在地遍及天津、广东、江苏等地区的10个城市，检验了产品的制动性能、握闸尺寸等14个项目。

据原国家质检总局产品质量监督司二级巡视员刘杰介绍，为了从不同环节，尤其是与广大使用人群直接关系的环节反映质量状况，质检部门对共享自行车投放点、运营仓库、生产企业等不同环节的产品开展了抽查，覆盖了共享单车从出厂到待投放的关键环节。

值得注意的是，本次专项抽查重点抽查了摩拜、OFO、Hellobike三个品牌的产品，其中仅有摩拜抽查批次合格率为88.9%，其余两个品牌合格率均为100%。摩拜抽查不合格的1个批次产品为待投放于广州市的lite2.2Plus共享单车产品，不合格项目为脚蹬间隙（地面距离）。

据了解，共享单车在转弯时脚蹬或其它零部件如触及地面，容易导致骑行者摔倒，发生人身伤害事故。相关检测人员告诉记者，脚蹬间隙不合格原因正是企业对车型设计不合理，出现中轴部位尺寸偏宽、曲柄过长等情况，或整车装配不合理，出现车架中接头设计位置及曲柄脚蹬选用不能满足脚蹬间隙要求。

此外，本次抽查中，优拜、全域旅游2个运营品牌的2个批次产品存在反射器项目不合格问题。车辆未安装反射器或反射器光学性能较差，会影响骑行者在夜间的骑行安全。不合格原因主要是产品设计存在缺陷，或过程控制不严，出现漏装或不装。

国家轻型电动车及电池产品质量监督检验中心专家叶震涛强调，此次共享单车专项抽查所依据的标准是GB3565《自行车安全要求》民用自行车标准，是自行车最低应该达到的要求。以脚蹬间隙为例，国标规定自行车在倾斜25度时，脚蹬上任何零部件不能触及地面。摩拜的1个批次不合格产品在车身倾斜23度左右时，脚蹬就已经触及地面，存在一定安全隐患。

“相比共享单车的使用环境和使用频率，采用这一标准检测共享单车明显宽松。未来，我们应该对共享单车提出更苛刻的要求，以保证使用者的安全。”叶震涛说。

直播间

手足口病高发，这类人群要格外注意

国家卫生健康委员会日前通报，3月份全国手足口病报告的病例已经达到2.8万例，是2月份的两倍以上，预计2018年是手足口病高峰年，流行强度将高于去年。面对逐渐进入流行期的手足口病，家长们应该如何应对？又该如何预防和治疗呢？本期主持人梳理了相关问题。

河北网友“青又青”：手足口病是什么？有什么危害？

主持人：手足口病是一种婴幼儿人群（5岁以下儿童）常见的急性传染病，四季均可发病，以夏秋季多见，是我国法定报告的丙类传染病。手足口病由多种肠道病毒引起，其中以肠道病毒71型(EV71)和柯萨奇A组16型(CV-A16)最为常见。

2010年以来，手足口病的发病人数一直位列我国法定报告传染病的首位，每年平均报告病例数达到了206万例，因病死亡人数也位列法定报告传染病的前5位。然而，手足口病目前无特异性治疗方法，绝大多数患者可在7日至10日内自愈，多无后遗症。极少数患者病情危重，有并发症，甚至危及生命。如果患儿在3岁以下，出现持续高热不退，精神差、呕吐，易惊、肢体抖动、无力，呼吸及心率加快，出冷汗、手足冰凉等现象，应考虑重症的可能性，并尽快到正规医疗机构就诊。

北京网友“左思右想”：如何预防手足口病？

主持人：日常生活中，家长应当培养儿童养成正确洗手等良好的卫生习惯，注意居家和个人卫生，居室要经常通风，勤晒衣被。手足口病流行期间不宜带孩子到人群拥挤、空气流通差的场所，避免与患儿接触，做好对孩子日常用品的清洁和消毒。

接种EV71灭活疫苗是预防手足口病的重要途径。据了解，EV71疫苗是我国拥有独立知识产权的疫苗，安全性非常好，且保护率达到95%。据疾控部门监测发现，该疫苗5年持续保护率在85%以上。EV71型灭活疫苗推荐接种年龄为6月龄至5岁，如能在12月龄前完成基础免疫2剂次接种(间隔1个月)，可尽早获得保护。

青岛网友“糖糖冰丝”：患过手足口病的宝宝还需要接种疫苗吗？

主持人：由于手足口病可由多种肠道病毒感染引起，不同病毒型别之间的交叉保护较弱，所以接种EV71型灭活疫苗仅可预防由EV71感染所致的手足口病，不能预防其他肠道病毒感染引发的手足口病。如果儿童曾患过手足口病但未明确是否由EV71感染所致，在不超过限定年龄的情况下，仍可接种EV71型灭活疫苗。

(本期主持人 吉蕾蕾)

2018年4月16日 星期一 0215