已达成一批合作成果，正形成早期收获清单——

东北与东部:对口合作两相宜

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

区域看点

全面推进东北地区与东部地区有关省市对口合作，充分发挥各自优势，扬长补短，从而实现南北联动、协同发展的目标，为东北地区增强发展动力和活力，为东部地区提供更为广阔的发展空间提供了新的制度平台

日前，国家发展改革委集中印发了东北地区与东部地区有关省市对口合作实施方案。这是继2017年3月份国务院办公厅印发《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案的通知》后，国家层面对东北地区与东部地区对口合作工作的又一重要部署，标志着两大地区对口合作进入了全面推进落实新阶段。

为什么要推进两大区域间建立对口合作关系？这一安排又将在哪些方面推动东北地区加快振兴发展的步伐呢？就上述问题，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副所长张庆杰接受了经济日报记者采访。

全新的制度性创新

“这项制度是在新时代为解决区域发展不平衡不充分问题而创造出的全新制度性创新，是建立更加有效的区域协调发展新机制的有益探索。”张庆杰说。

他表示，该制度首要设计意图是将东部地区发展的发展理念、先进经验和有效做法与东北地区发展的需求紧密结合，从而为破解制约东北发展的体制机制难题，加快改革步伐，促进产业结构调整、经济结构转型，实现全面振兴的发展目标提供重要助力。

据悉，各地横向互动的事务通常可分为两类：一类是对口事务，如为解决区域发展不平衡问题、支持扶持老少边穷地区和资源枯竭地区等所采取的对口支援、对口帮扶、对口扶贫等；另一类是合作交流事务，多是各地自主行动，如长三角地区、环渤海地区等各类区域合作组织。

“在东北地区和东部地区省市层面建立对口合作关系明显不同于上述两类事务。”张庆杰指出，在两地对口合作制度的提出和推动中，国家不仅负责指导和支持，还作为一项政治安排提出方案加以实行。不仅如此，该对口合作还在中央政府的直接领导下通过地方政府间充分商议和协调，本着互利共赢的原则制定具体的实施方案，由中央政府印发实施，是一项制度创新。

互补是对口合作基础

据介绍，国家发展改革委会同有关部门和地方，近年来开展了一系列深入调查研究、征求意见和学术研讨等活动，在综合考虑相关省市资源禀赋、产业基础、发展水平，以及合作现状的基础上提出了辽宁省与江苏省、吉林省与浙江省、黑龙江省与广东省、北京市与沈阳市、上海市与大连市、天津市与长春市、深圳市与哈尔滨市7个对口合作关系。

“仔细观察可以看出，这些对口合作省市之间普遍都具有很强的互补性，可以放大各自的优势、补齐短板。”张庆杰强调指出，这种合作关系建立并不是排他性的，未结对地区之间同样可以开展多种形式的交流与合作，比如大连和上海同为沿海港口城市和金融、贸易、物流中心。

总体上看，东北地区的对口省市主要优势表现在工业基础好、资源丰富、发展空间大、科研能力强、农业基础好等方面，东部地区的对口省市则在体制机制创新、改革先行、要素市场流动方面具备优势。

张庆杰举例说，东部民营经济活跃、适应市场变化能力突出、政府为市场主体服务意识强等方面，是东北地区最为突出的短板；在产业层面上，东北的装备制造、智能装备、生物医药、新材料、特色农业与农产品加工以及文化、旅游、健康产业方面，都存在着很强的互补性。

“建立对口合作关系，可充分发挥各自优势，扬长避短、扬长克短、扬长补短，从而实现南北联动、协同发展的目标，为东北地区增强发展动力和活力，为东部地区提供更为广阔的发展空间提供了新的制度平台。”张庆杰说。

调动积极性是关键

“对口合作关系其成效如何，最重要的是地方政府要有所作为。”张庆杰表示，从国家层面看，希望对口合作关系的建立能够在政府引导下，更加充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进资本、人才、技术等要素合理流动，通过市场化手段促进生产要素和产业有序流动，吸引更多东部地区的项目和投资到东北地区落地。

要实现上述目标，就需要东北地区借助对口合作制度安排，在行政管理体制机制创新、国企改革、民营经济发展、产业园区建设、对内对外开放等领域主动向东部省市看齐、对标。

“要更多地利用经济手段、政策手段、法律手段等管理地方经济社会发展，尽可能减少行政手段，减少政府直接操办应由市场决定的要素资源配置，真正激发出市场主体的活力和内生动力。”张庆杰说。

他表示，在对口合作的具体手段上，可以通过干部互派、相互挂职和定点培训等方式，促进东北地区干部进一步解放思想、转变观念；通过学习借鉴，打造更加良好的营商环境，促进民营经济发展；通过项目合作努力将东北地区的冰雪、森林、草原、矿产等资源优势转化为经济优势；通过产业合作把东北特色农产品等优势产品推送出去，更好地开拓市场。

“落地生根”进展显著

“在推进对口合作中，政府引导、市场运作成为了基本遵循，着力于建机制、搭平台、学经验、抓项目、促交流等各项具体措施，使得对口合作落地生根。”张庆杰表示，一年多来，相关部门和地方加强统筹协调，积极创新举措，对口合作取得了积极进展，正在形成早期收获清单。

目前，在对标学习和复制推广经验做法，干部交流挂职和系统培训，农业、制造业、服务业产需对接、园区共建和重大项目合作等方面达成了一批合作成果。

比如，黑龙江选派10名厅级干部到广东进修学习，组织全省13个地市、农垦森工商务部门负责同志赴广东参加电子商务与精准扶贫攻坚高级研修班；辽宁选派16名厅处级干部赴江苏省发改委、经信委、商务厅等部门挂职，江苏组织30多名专家学者赴辽宁启动“江苏院士辽宁行”活动，为辽宁经济社会发展建言献策；吉林、浙江两省召开了对口合作经贸交流会，签约项目达73个，总投资796亿元；阿里巴巴、京东、华为、恒力、上海临港集团、浙江旅游集团等一大批东部企业到东北投资兴业。

张庆杰表示，作为一项创新性制度安排，对口合作的有效实施需要各部门的通力合作与配合，更需要地方政府在具体实践中不断探索，建立工作成效的评估机制和督促检查机制，持续完善和充实对口合作的内容与方式。通过央地共同努力，让这项创新制度取得重大实质性进展，早日达到预期目标。

发现

宁夏泾源：

蜂蜜产业筑就脱贫致富路

本报记者 许 凌 通讯员 海 东

春日，六盘山脚下山花烂漫。“别看这些箱子小，一年下来能给我家带来3万多元的收入呢。”宁夏泾源县泾河镇泾光村村民马得俊笑着告诉记者。

马得俊边说边打开箱子：“我17岁就跟着父亲养殖蜜蜂，一干就是30多个年头。养殖蜜蜂成了家里的主要经济收入。”

泾源县地处六盘山国家级自然保护区和国家森林公园核心区，森林覆盖率达48.5%，植被覆盖率达80%左右，气候温凉、野生蜜源植物种类丰富，生长着530多种中药材，为当地养殖蜜蜂创造了良好的条件。

当地致富带头人冶连荣家里养殖蜜蜂多年。经验丰富。“2014年成立泾源县泾六盘蜂业专业合作社，养殖中华蜜蜂410箱。年销售量约6000公斤，收入60余万元，带动合作社成员户均收入2.6万元。”冶连荣介绍说。

近年来，泾源县立足六盘山生态核心区得天独厚的蜜源丰富资源禀赋和绿色生态优势，以贫困户增收脱贫为目标，将中华蜜蜂养殖作为深化供给侧结构性改革、实现脱贫富民的“短平快”产业，充分挖掘潜力。按照“专家+合作社+养殖户”发展机制，创建了中华蜜蜂养殖合作社、养殖大户帮带养殖示范户的“大手拉小手”和1个示范户带动10户养蜂贫困户的“1+10”养殖模式，确保蜜蜂养殖产业健康快速发展，倾力打造六盘山中华蜜蜂资源保护区和养殖扶贫示范县，使中华蜜蜂养殖产业成为贫困群众脱贫增收的甜蜜路子。

“泾源县有中华蜜蜂养殖户1515户，其中参与养殖的建档立卡贫困户有1100户。”冶连荣说，当地政府不仅补助养殖蜜蜂的建档立卡户每箱600元、非建档立卡户每箱400元，还加大“泾源土蜂蜜”品牌宣传力度，扩大销售市场，增加了蜂农的养殖信心。

今年，泾源县将进一步深化与中国农科院蜜蜂研究所合作，鼓励扶持龙头企业、合作社、养殖大户，大力培育开发高品质、纯天然、绿色“泾源土蜂蜜”特色品牌蜂蜜产品高端市场，强力推进蜂蜜产业发展，筑就脱贫致富“甜蜜”路。

本版编辑 陈 艳 陶 玛