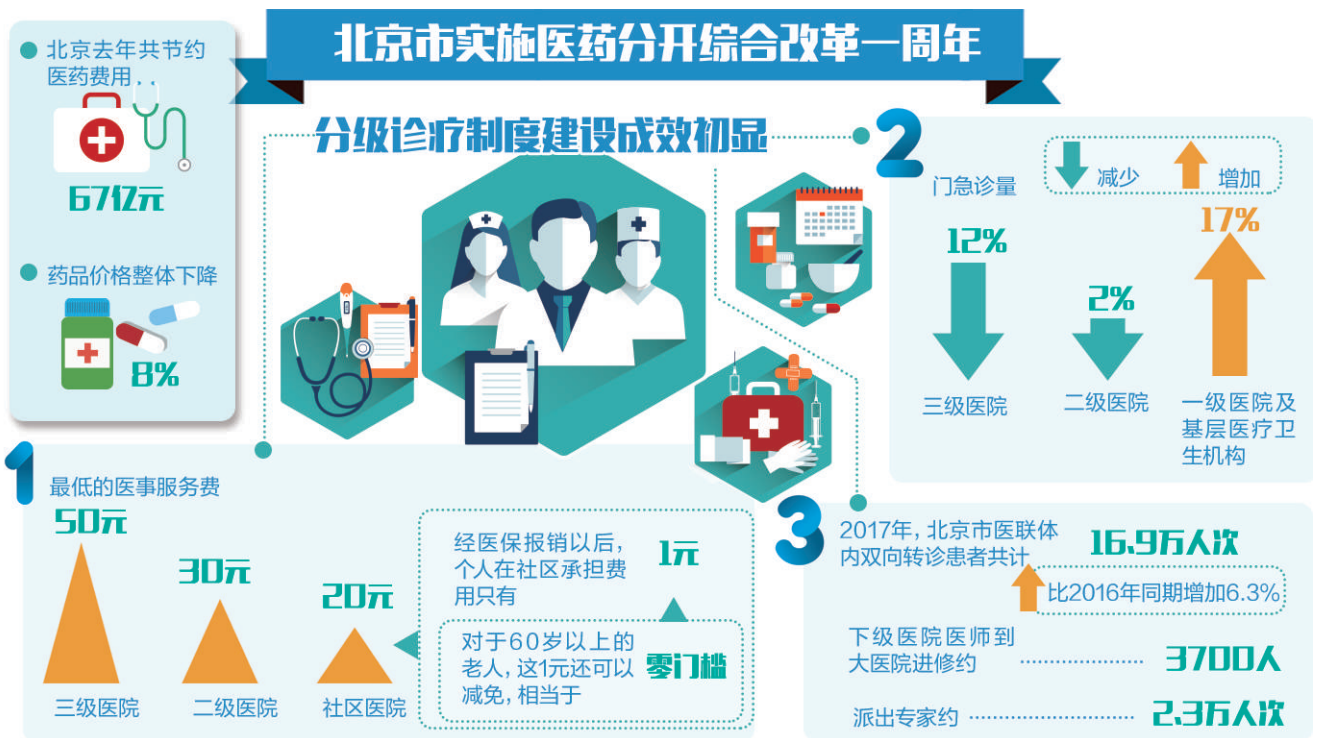
北京市医药分开综合改革实施一周年——

告别以药补医 医患共同受益

经济日报·中国经济网记者 李万祥

视点
中国新闻奖名专栏

北京市医药分开综合改革实施一年来，通过取消药品加成和设立医事服务费及规范医疗服务项目，消除了医疗机构以药补医的逐利机制，为加强公益性奠定了良好基础。同时，分级诊疗制度建设也稳步推进，大医院长期人满为患的情况得到初步缓解，群众就医体验显著提升——



北京市实施医药分开综合改革已整整一年。自去年4月8日起，3700多家医疗机构取消药品加成，实行药品阳光采购，开展首批医疗服务价格规范调整。截至目前，北京市解决以药养医问题取得了哪些突破？告别以药补医后，分级诊疗成效如何？记者就此展开调研采访。

医疗机构收入含金量提高

在医药分开综合改革中，药价是绕不过去的话题。北京市医改全部取消药品加成(不含中药饮片)和挂号费、诊疗费，设立医事服务费，实现了699种药品在社区零差率销售。北京市卫生计生委的监测表明，医事服务费可置换原来的挂号费、诊疗费、药品加成。医疗机构收入在保持基本稳定的情况下含金量提高，改善了对成本的补偿作用。

以前，以药补医机制是我国对公立医疗机构的一项经济补偿机制，主要是公立医疗机构用药实行15%的药品加成政策，即公立医疗机构药品销售价是在实际购进价基础上，增加了15%的药品加成费用，用于补偿医疗机构运行成本。

北京市实施医药分开综合改革，建立了医疗机构新的补偿机制。通过取消药品加成和设立医事服务费及规范医疗服务项目，消除了医疗机构追求药品收入的逐利机制，为加强公益性奠定了良好基础，建立了医疗机构新的补偿机制。此次改革将公立医疗机构的经济补偿由服务收费、政府补助和药品加成收入3个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道。

据北京市卫生计生委主任雷海潮介绍，北京市去年共节约医药费用67亿元。医疗机构补偿机制也得到了改善，医保患者负担平稳，困难群众得到有效救助，妇幼等部分短板专业得到发展支撑。

以合理用药为核心的药事服务是医疗服务的重要内容。随着医药卫生体制改革不断深入，以破除以药补医机制为切入点和突破口的公立医院综合改革措施逐步推进，促进合理用药、保障医疗质量与安全成为一大课题。据了解，通过实施药品阳光采购，北京市药品价格整体下降8%，实现医药费用稳中有降。与此同时，CT、核磁等一些大型检查费用也有所降低。

目前，各地结合医学模式转变，推进药学服务从“以药品为中心”转变为“以病人为中心”，从“以保障药品供应为中心”转变为“在保障药品供应的基础上，以重点加强药学专业技术服务、参与临床用药为中心”。

“改革后，更强调促进合理用药，我们在药剂科工作的收入可比以前少多了。”北京市海淀医院药剂科一名工作人员告诉记者，现在各家医院都在降低药占比。与此同时，药事服务水平相对而言有所提高，希望药师的工资水平也能跟着涨一涨。

社区就医用药需求增加

北京市通过医事服务费的差异化分级设置，引导患者就医下沉。比如，三级医院就诊，最低的医事服务费是50元，二级医院是30元，但是在社区医院只收20元。经医保报销以后，个人在社区就医承担的费用只有1元，对于60岁以上的老人，这1元还可以减免，相当于零门槛。这在很大程度上促进了分级诊疗格局的实现。

针对社区医院药不全、种类少的问题，不少医疗机构探索新的解决途径。比如，海淀区域药品供应链平台建设初见成效，“虚拟药房”已在双榆树等7家社区卫生机构试运行，居民在社区就能拿到三级医院的药。

记者了解到，海淀区域药品供应链平台承担了海淀区医联体三级医院和基层机构药品目录对接任务，为落实分级诊疗提供支撑。居民不用为了开药再去大医院排队，社区卫生服务中心不用增加药房面积、订药数量，“虚拟药房”给实体药房配备了智能化库存管理系统，不用人工盘点，就可以掌握药品库存情况，选择“一键下单”，即可智能补库。

虽然社区医疗机构可以采购与大医院一样的药品，但并不是所有药都能开。对此，北京市卫生计生委有关负责人解释，并非所有用药都可以在社区解决，因为用药首要原则是保证安全。

此次北京市医改中，分级诊疗制度建设成效初显。据统计，三级、二级医院门急诊量分别减少12%和2%，一级医院及基层医疗卫生机构增加17%。副主任、主任医师门急诊人次分别减少8.6%和23%，患者选择专家看病更加理性，看专家难的问题有所缓解。

专家分析，一些普通病常见病逐步分流到基层医疗机构，大医院人满为患的情况得到初步缓解。这使有限的专家名医资源能更好地服务于危重急难患者，患者与专家之间的沟通交流时间得到延长。据统计，2017年，北京市医联体内双向转诊患者共计16.9万人次，比上年同期增加6.3%，其中医联体内上转患者13.6万人次，较上年同期增加2.6%，下转患者3.3万人次，较上年同期增加10.3%；下级医院医师到大医院进修约3700人，派出专家约2.3万人次。

医疗服务改善更加便民

在家门口的社区医疗机构拍张X光片，就有大医院的专家帮忙看片子、出报告。这样省时省力的便民措施，已经在北京市朝阳区7个社区医疗服务中心实现。

北京朝阳医院成立了远程影像诊断中心，开始为北京朝阳医院医疗联盟内7个社区服务中心出具放射诊断报告。远程影像诊断中心成立后，患者如果有拍片子的需要，只需到社区卫生服务中心挂号、拍片，北京朝阳医院放射科医师将通过互联网为患者完成远程阅片并出具放射诊断报告。

对分级诊疗和医疗资源下沉带来的影响，北京朝阳医院副院长童朝晖表示，随着紧密型医联体进一步推进，将有越来越多常见病、多发病患者被分流，同时，真正的疑难危重患者将更容易在大医院得到诊治。

自医药分开综合改革全面启动后，北京市昌平区社区基层医院就诊人数显著上升，二三级医院就诊人数也有所减少，城乡居民享受到更多就医便利。在北京市昌平区流村镇漆园村社区卫生服务站，全科医生王建强为村民做诊疗，忙得不亦乐乎。自打漆园村社区卫生服务站建成后，每天都有30多位村民前来就诊，其中很多是患风湿等慢性病的中老年人。

去年5月份，北京市昌平区改变原有单一中心的医联体框架，分片区建设了4个区域医联体，每个区域建立一个一对一紧密型医联体，确保居民在家门口就能享受到优质、便捷的医疗服务。漆园村社区卫生服务站便是北部医联体的一个组成部分，在与牵头医院昌平区医院及其他医联体成员单位完成对接后，辖区村民可以通过分级诊疗体系就医，形成了“小病在社区，大病到医院，康复回社区”的就诊格局，村民需求得到极大满足。

此外，北京全市十六区的社区卫生服务中心实施了“先诊疗后结算”服务方式。如今，二三级医院改进了预约就诊服务，预约时间更加精确，医疗机构的门诊和住院环境进一步改善。

一季度，全国一般公共预算收入增长13.6%——

减税降费稳推进 财政收入节节高

本报记者 曾金华

新闻深一度

1月份至3月份税收收入占财政收入比重为87.7%，比去年同期提高2.5个百分点，财政收入质量进一步提高

实施减税和国家税收收入增长并不矛盾，减税是为了带动经济增长，经济增长就会使税基扩大，带来税收增长

近日，财政部发布一季度全国财政收入运行情况显示，今年以来我国以供给侧结构性改革为主线，继续实施积极的财政政策，大力推进减税降费，强化预算执行，财政收入运行持续向好。

据统计，1月份至3月份，全国一般公共预算收入同比增长13.6%。其中，中央收入增长18.9%，地方收入增长9.1%，在去年同期高基数之上保持了较快增长。

经济决定财政。今年一季度，我国经济运行延续稳中向好态势，经济结构优化升级、质量效益持续改善，为财政收入增长奠定了坚实基础。

国家统计局近日发布的数据显示，从作为先行指标的1月份至3月份采购经理指数看，我国经济延续了去年以来稳中向好的发展态势，发展预期稳定向好。同时，工业经济运行呈现积极变化，工业收入保持良好增长态势，企业效益开局向好。

“今年以来，我国经济增长保持良好态势，尤其是内需强劲，带动了相关税收较快增长。”中国财政科学研究院副院长白景明向经济日报记者表示。

比如，受工业生产运行加快、服务业景气持续提升、消费市场较为活跃、外贸进出口较快增长等带动，1月份至3月份工业增值税、商业增值税、改征增值税、国内消费税、进口环节税同比分别增长16.6%、21.1%、22.9%、28%、14.4%，合计拉高全国财政收入增幅约10个百分点。

统计显示，1月份至3月份，在全国一般公共预算收入中，税收收入同比增长17.3%，比去年同期加快2.6个百分点；全国非税收入同比下降7.5%，比去年同期回落18.1个百分点，主要受进一步落实各项降费措施以及去年同期基数较高等因素影响。相应地，1月份至3月份税收收入占财政收入比重为87.7%，比去年同期提高2.5个百分点，财政收入质量进一步提高。

党中央、国务院大力推进减税降费，减轻企业负担，激发市场活力，优化实体经济发展环境，5年来共减轻市场主体负担3万多亿元。今年的《政府工作报告》进一步提出降低增值税税率、提高小规模纳税人年销售额标准、清理规范行政事业性收费、继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例等措施，全年将减轻税费负担1万亿元以上。两会后，国务院常务会议对上述措施作了具体部署。

在大力实施减税降费的情况下，税收收入为何能保持较快增长？“这正是宏观政策预期效果好的反映。实施减税和国家税收收入增长并不矛盾，减税是为了带动经济增长，经济增长就会使税基扩大，带来税收增长。”白景明说。

白景明举例分析，企业在享受到减税的红利后，就会增加投资、购买设备、扩建厂房等，同时也有条件给职工涨工资，“这会带动增值税、企业所得税、个人所得税等税收增长，实现税收与经济的良性循环”。

税收收入占财政收入比重是衡量财政收入质量的重要指标。税收征收依据的法律地位高，收入比较稳定，是国家筹措财政收入的主体形式。相比之下，非税收入具有不稳定性。近年来，我国税收收入占财政收入比重不断上升，表明财政收入质量在提高。

“只有保持税收的正常增长，才能确保各项民生支出正常，为决胜全面建成小康社会提供坚实的财力保障。”白景明强调。

此外，一季度，二三产税收较快增长，多数行业税收增速比去年同期有所加快。财政部有关负责人表示。统计显示，1月份至3月份，全国税收收入中，第二、第三产业税收分别增长20.4%、14.5%，多数行业税收增速比去年同期有所加快。其中，受部分化工、冶金等产品价格上涨带动，化学原料和化学制品制造业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼和压延加工业税收同比分别加快4.7个、21.4个、79.6个百分点；受用电量快速增长等因素带动，电力、热力、燃气及水的生产和供应业税收同比加快18.6个百分点。

“一季度财政收入保持较快增长，还有春节这个不可比因素的影响。不过，从总体上看，财政收入，包括税收收入的较快增长，是经济运行基本面向好的结果。”白景明说。

聚焦

甘肃税务部门融合线上线下办税——

让更多纳税人由衷点赞

本报记者 陈发明

“税务部门的‘最多跑一次’改革，将会使我们办税更加省时省力，相信今后我们财务人员加班也会越来越少。”日前，在甘肃国税、地税联合召开的“优化税收营商环境，助力经济高质量发展”座谈会上，兰州碧桂园房地产开发有限公司税务经理肖蓉为涉税服务点赞。

更让肖蓉值得期待的是，甘肃税务部门在深化“最多跑一次”改革的基础上，将扩大网上办税业务范围，完善网上实名办税流程，启用电子签章和电子档案技术，实现无纸化办税。将“最多跑一次”的涉税事项更多地升级为全程网上办理的“零接触”模式。

前不久，甘肃省地税局、省国税局就分别公布了第一批办税“最多跑一次”和“全程网上办”业务清单。其中，“最多跑一次”事项清单包括11类154项业务，占全部办税事项的八成以上。“全程网上办”清单则涉及10类104项业务。

目前，甘肃地税纳税服务平台已开通了电脑客户端、电脑网页、手机APP、手机网页、微信公众号、自助办税终端等6种互联网办税渠道。纳税人可以自行选择适合自己的方式办理纳税申报、税款缴纳、在线咨询、政策查询等涉税业务。纳税人根据已公布的“全程网上办”清单，通过“在线咨询、网上申请、快递送达”的办税方式，即可实现“最多跑一次”或“零上门”。

甘肃省国税局局长杨勇介绍说，甘肃税务部门利用“互联网+税务”推行缴税便利化改革，推行涉税事项同城通办和实名办税，取消3个涉税事项，对1107项涉税资料分类制定取消措施，精简涉税资料3.2万份。国税电子税务局已上线11类131个办税功能，关联纳税人47.3万户，受理纳税申报177.1万次；地税网上服务平台已上线10类161项涉税功能，关联纳税人28.83万户，受理24.87万户纳税人的纳税申报242.89万笔。

下一步，甘肃税务部门将拓展“最多跑一次”内涵，通过数据信息互通、前台后台贯通、内部外部联通，在推进同城办、全省办的基础上，开展跨省经营企业部分涉税事项全国通办，让纳税人“任何地方都能办”；通过加快国地税联合电子税务局建设，优化网上办税服务功能，让纳税人“任何时间都能办”；全面整合国税、地税服务资源，推进国地税涉税事项由“一厅办理”全面向“一窗办理”升级，让纳税人“到哪个窗口都能办”。

甘肃省地税局局长包东红表示，将借助“互联网+”等技术手段融合线上线下办税流程，使纳税人到税务部门办理涉税业务从受理申请到办结的全过程只需“跑一次”或“零上门”，切实增强纳税人的满意度和获得感。

直播间

离境退税：欢迎来中国“买买买”

清明、五一、端午……又到了春暖花开、假期密集的季节，喜欢出国“买买买”的亲们可知道，近年来境外旅客也很享受来中国“买买买”的体验。这当中很重要的一个原因就是因为我国实施了境外旅客购物离境退税政策。相关专家表示，离境退税政策进一步完善了我国增值税出口退税制度，促进了我国增值税制度与国际接轨，将有力促进我国入境旅游的发展，推动我国特色商品的出口。具体怎么回事儿？本期主持人将为您一探究竟。

陕西网友“知秦”：什么是境外旅客购物离境退税政策？申请退税应当符合哪些条件？

主持人：离境退税政策，是指境外旅客在离境口岸离境时，对其在退税商店购买的退税物品退还增值税的政策。体现了增值税消费地征税原则，是国际上征收增值税国家和地区的通行做法。

境外旅客，是指在我国境内连续居住不超过183天的外国人和港澳台同胞。离境口岸，指实施离境退税政策的地区正式对外开放并设有退税代理机构的口岸，包括航空口岸、水运口岸和陆地口岸。退税物品，指由境外旅客本人在退税商店购买且符合退税条件的个人物品。

境外旅客申请退税，应当同时符合以下条件：同一境外旅客同一日在同一退税商店购买的退税物品金额达到500元人民币；退税物品尚未启用或消费；离境日距退税物品购买日不超过90天；所购退税物品由境外旅客本人随身携带或随行托运出境。

天津网友“西青大虾”：境外旅客在天津买的东西能在北京或其他地方退税吗？

主持人：都可以。为了解决购物地和离境地不同的问题，国家税务总局专门研发了全国统一版本离境退税系统，北京市从2017年9月20日起开始启用。现在离境退税系统是全国统一，跨省互联互通的。

其实，为探索建立离境退税制度，我国自2011年1月1日起就在海南开展了离境退税政策试点。4年后，在海南实施的离境退税政策和相关管理办法已经成熟，具备了在全国范围推广的条件。2015年离境退税政策率先在北京落地，还研发了北京市离境退税信息管理系统，确保退税商店顺利开票退税。

云南网友“远方和诗”：如果发票找不到了怎么办？退税率是多少？

主持人：这不用担心，2016年北京市就率先在离境退税业务中实现了电子发票应用，离境退税信息管理系统可以提取发票信息，系统自动开出《退税申请单》，一样能退税。

退税物品的退税率为11%。应退增值税额的计算公式：应退增值税额=退税物品销售发票金额(含增值税)×退税率。退税币种为人民币。退税方式包括现金退税和银行转账退税两种方式：退税额未超过10000元的，可自行选择退税方式；退税额超过10000元的，以银行转账方式退税。 (本期主持人 姚 进)

本版编辑 郭存举 张 頔