让幸福生活同美好环境融为一体

本报评论员

植树护林，是推进生态文明建设的生动缩影，是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现，也是造福后人的千秋大业。如今，“绿水青山就是金山银山”的思想已经深入人心。为了共同的绿色，我们要行动起来，把人民群众对美好环境、美好风光的向往落实到美丽中国的建设之中，让幸福生活同美好环境融为一体

最是一年春光好，植树添绿正当时。近日，习近平等党和国家领导同志同首都群众一起参加义务植树活动，以实际行动引领带动全社会“像对待生命一样对待生态环境”，并号召广泛开展国土绿化行动，人人出力，日积月累，让祖国大地不断绿起来美起来。

植树护林，是推进生态文明建设的生动缩影。党的十八大以来，从山水林田湖草的“生态共同体”初具规模，到绿色发展理念融入生产生活，再到经济发展与生态改善实现良性互动，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设推向新高度，美丽中国新图景徐徐展开。如今，“绿水青山就是金山银山”的思想已经深入人心，全社会形成了推动生态文明建设的共识和合力，处理好经济发展与环境保护的关系进入各地施政纲要。习近平总书记的生态文明思想，启迪着无数人开始像保护眼睛一样保护环境，像对待生命一样对待生态环境。

植树护林，是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现。习近平总书记多次强调，植树造林是实现天蓝、地绿、水净的重要途径，是最普惠的民生工程；要坚持全国动员、全民动手植树造林，努力把建设美丽中国化为人民自觉行动。近年来，各地因地制宜，出台不少推进林业产业发展的实施意见，把植树造林与经济发展紧密结合，扩大了森林面积，提高了森林质量，不断将生态效益转化为经济效益，让人民群众真正享受到了植树护林带来的生态“红利”。

植树护林，是造福后人的千秋大业。全民义务植树开展30多年来，促进了我国森林资源恢复发展，增强了全民爱绿植绿护绿意识。同时，也要看到，我国总体上仍然是一个缺林少绿、生态脆弱的国家，与全面建成小康社会奋斗目标相比，与人民群众对优美环境的期盼相比，生态欠债依然很多，环境问题依然严峻。前人栽树，后人乘凉，我们这一代人要用自己的努力造福子孙后代，务必发扬“功成不必在我”的精神，每人植几棵、每年植几片，久久为功、善做善成，祖国大地绿色就会不断多起来，山川面貌就会不断美起来，人民生活质量就会不断高起来。

幸福生活需要美好环境，美好环境让幸福生活锦上添花。为了共同的绿色，我们要行动起来，把人民群众对美好环境、美好风光的向往落实到美丽中国的建设之中，让幸福生活同美好环境融为一体。

专家洞见

匡贤明谈地方债②

加快理顺中央和地方收入划分

防范和化解地方债，在理顺支出责任的基础上，还需要加快理顺中央地方的收入划分。

化解地方债风险，明确支出责任相当于是做减法，做大地方稳定、规范的收入则相当于是做加法。地方政府对地方债的需求，重要根源就是现有规范化、制度化的收入不足以支撑合理以及不合理的支出。其突出表现为一些地方的财政面临比较大的收支缺口，高度依赖于上级政府的转移支付。尤其是随着营改增的推进，地方主体税种营业税成为历史，地方政府缺乏主体税种、进而缺乏稳定财源的矛盾进一步突出。过低的财政自给率，并不是一个合理的财政格局。这不仅加大了地方对债务融资的需求，而且也加大了地方债务的风险。

因此，在加快理顺支出责任的同时，需要加快理顺中央地方的收入划分。不久前，国务院公布了基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分的改革方案，中央和地方在基本公共服务支出责任上得到了精确的量化界定。在这个基础上，进一步推进中央和地方的收入划分改革，已经提上改革日程。

党的十九大报告提出，“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。这项改革的核心是加快构建地方主体税种，形成地方举债的财力支撑，基本原则是考虑税种属性和功能，将收入波动较大、具有较强再分配作用、税基分布不均衡、税基流动性较大的税种划为中央税，或中央分成比例多一些；将地方掌握信息比较充分、对本地资源配置影响较大、税基相对稳定的税种划为地方税，或地方分成比例多一些。

除了地方主体税种构建外，地方还拥有环境资源等大量资源。盘活这些资源，需要尽快资产化，使之形成有稳定收益的资产，形成地方稳定的收入来源。

通过税收和资源两个角度切入，培育地方稳定的财源，形成地方债坚实的地方财力基础，不仅能够降低地方债风险，而且可以形成市场化的约束机制。这是化解地方债风险的主动措施。

（下篇请看《加快形成地方债市场化的制度安排》）

行业

“金融如何服务高质量发展”系列评论④

为现代服务业注入新活力

陆 敏

今年的《政府工作报告》提出，加快发展现代服务业。当前，服务业占GDP的比重和对经济发展的贡献率均超过第二产业，金融业作为服务业的重要组成部分，在服务高质量发展的过程中，将通过与科技的深度融合，持续创新产品和服务，为现代服务业的发展提供源源不断的动力。

创新是引领发展的第一动力，是实现高质量发展的战略支撑和根本要求。伴随着经济发展，金融创新的脚步也从未停歇。手机支付、电子钱包、银行智能机器人……在各种金融应用产品花样翻新的背后，是我国金融服务领域的持续创新。一方面是移动支付、人工智能、大数据等科技与金融业的融合发展，移动支付带来便捷支付体验，大数据重塑金融机构信用信息服务模式，人工智能引领金融业智慧化转型，这些都将极大提升金融服务效率，节约经济发展总体运行成本；另一方面是金融业务模式不断创新，从传统的信贷、发债等间接融资模式向更有针对性的股权投资、资产证券化工具创新等直接融资模式转变。

金融服务创新将为生产性现代服务业企业提供更加高效和精准的服务。生产性服务业包括交通运输、批发、信息传输、租赁和商务服务等。以铁路行业为例，铁路相关企业除了项目建设、铁路设备生产等融资需求外，还存在着支付结算、债券承销、现金管理、财务顾问、银行卡及理财、工程造价咨询等众多领域的金融产品及服务需求。提升金融服务能力，将为相关业务提供有力支持。另外，金融新工具创新也为相关行业发展保驾护航。城市轨道交通建设由于前期投资大、成本回收时间跨度长等问题，一直存在融资困难的情况，若通过资产证券化金融工具创新，就能顺利破解这一难题，国内已不乏多个成功案例。

更有效率的金融服务还将为零售、住宿、餐饮、文体娱乐、居民服务等消费性现代服务业提供全方位支持。以金融与人工智能融合为例，人工智能金融服务相比传统金融服务更简便、更高效，同时也更快捷、更准确，一些金融机构开发的智能机器人还能通过自我学习，提高产品和服务的场景适应性。在旅游市场，一些金融消费产品根据不同的旅游消费场景，为消费者提供消费信贷、分期支付、保险理赔等不同的消费服务解决方案。在文化娱乐市场，此前火热的电影众筹就是金融服务文化产业的一次有益创新。在零售领域，金融产品创新更是让人眼花缭乱，从线上到线下，从商场、超市到网上购物等，各类零售场景中均可看到嵌入的金融服务产品等。

金融与科技融合之后带来的服务产品创新、模式创新都将为现代服务业的发展注入新活力。当前，加快现代服务业发展是发展壮大新动能的需要，更是深入推进供给侧结构性改革的要求。金融创新发展一方面是行业自身转型发展的需要，另一方面也是经济发展方式转变的倒逼。金融服务在不断创新、助推现代服务业发展的同时，还需处理好创新和防风险的关系，守住不发生系统性金融风险的底线。惟其如此，才能强基固本，在服务好实体经济发展的同时，获得自身的长远发展。

程 硕作(新华社发)

引得来用得好

凭身份证学生证半小时落户、以低于市场价20%买房、数十万元就业创业补贴……继南京、西安等20多个城市打响“抢人大战”之后，北京、上海等一线城市近日也出台政策瞄准高端人才引进。评价一个城市的发展水平和潜力，人才吸引力是重要指标。打造“人才高地”并非一日之功，引进人才的目的在于用好人才。让人才留下来、智慧活起来，关键是为人才营造良好的干事创业环境。在提供优厚物质条件吸引人才的同时，还应把更多精力放到建设宜居宜业、后顾无忧的软环境、暖环境上去。 （时 锋）

@ 微议室

简化公积金提取一举多得

据报道，北京公积金管理中心将实行系统升级。市民可以通过“北京公积金”APP、微信公众号等查询个人公积金余额、贷款等情况。今后，北京市公积金提取不需要通过单位经办人办理，个人直接通过手机就可以办理。

【短评】 长期以来，住房公积金提取难饱受诟病。尽管相关部门努力在简化提取程序上做了许多工作，在具体操作程序上也降低了门槛和各种证明，可提取住房公积金的便利程度与缴存者的期待依然存在差距。借助技术手段打通公积金管理中心与房管局等部门的信息壁垒，让公积金提取通过手机就能完成，无论从方便民众，增加公积金的利用效率，还是降低公共服务的成本，都是一举多得。

薪酬制度改革促国企高质量发展

李 锦

思辨

建立健全同劳动力市场基本适应、同国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，提高了职工的主体地位，也有利于推进国有企业提升发展质量，瘦身健体、提质增效。下一步应结合国有企业的功能定位和分类，分别实施改革，充分调动国有企业职工的积极性、主动性、创造性

日前，中央全面深化改革委员会会议审议通过了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》，提出要“建立健全同劳动力市场基本适应、同国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，完善国有企业工资分配监管体制，充分调动国有企业职工的积极性、主动性、创造性。”这意味着，经济效益和劳动生产率成为决定国企工资的两个重要因素。今后，国企不能再依靠劳动力扩张的增长模式，而是应通过激发活力，提高全要素生产率，进一步提升发展质量。

近年来，国有企业薪酬制度改革稳步推进。2015年推行的国有企业负责人薪酬改革制度，实施差异化薪酬分配制度，主要针对的仍然是国企高管，建立了“业绩升、薪酬升，业绩降、薪酬降”的强激励硬约束机制。同时，引入股权激励等创新导向的中长期激励方式，充分调动高级管理人员以及管理、技术骨干等核心人员的积极性和创造性等。

然而，上一轮国企薪酬改革并没有完全覆盖到基层职工层面。此次改革在强调“职工”层面的同时，更加注重劳动生产率这一指标。国企薪酬制度改革，本质上是坚持以按劳分配为主的基本分配制度，同时把劳动力市场、劳动生产率作为重要考评指标，从而突出了职工的主体地位。

劳动生产率是指劳动者在一定时期内创造的劳动成果与其相适应的劳动消耗量比值。国有企业的劳动生产率是指全员劳动生产率，即根据产品价值量指标计算的平均每一个从业人员在单位时间内的产品生产量。评价国有企业的绩效，这是一个重要的质量指标。

建立健全同劳动力市场基本适应、同国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，一是提高了职工的主体地位，意味着员工的劳动价值得到认可。国有企业深化内部分配制度改革，结合市场竞争程度和企业经济效益，根据岗位职责和绩效贡献自主确定不同岗位人员工资，有助于增强关键岗位和核心人才的薪酬竞争力，进一步吸引人才、鼓励人才成长。

二是将推动国有企业提升发展质量，重视全要素生产率的配置。控制成本、精益管理，是企业应对市场竞争的制胜法宝。过去那种依靠劳动力扩张、自然资源利用及环境破坏的增长模式，已经难以为继。未来国企将更加重视全要素生产率的配置。

三是多种分配方式共存的局面将更加合理。随着薪酬制度改革的深入，国企的收入分配方式将呈现出多样化趋势，有利于进一步推动企业的市场化经营，使得企业的发展更有活力。

四是将进一步推动国有企业瘦身健体、提质增效。近年来，国有企业通过压缩管理层级、减少法人户数，优化总部部门设置、缩短管理链条等方式，去年累计减少人工成本和管理费用达380亿元。经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定机制，将增强企业精简层级、瘦身健体的自觉性。

目前，已经在国有企业中实行的工资总额管理制度，主要是以工资总额与经济效益挂钩为主的工资决定和增长机制。下一步，国企的工资决定机制改革，应结合国有企业的功能定位和分类，分别实施改革，进一步落实国有企业内部分配自主权，由企业参考劳动力市场工资价位，坚持和完善工资与企业经济效益和劳动生产率挂钩的机制。

（作者系中国企业改革与发展研究会副会长）

短视频平台莫患上“短视病”

近日，“快手”“火山小视频”直播短视频平台传播涉未成年人低俗不良信息引发关注。国家网信办依法约谈相关负责人，提出严肃批评，责令全面整改。

【短评】 “快手”“火山小视频”等平台对违法违规直播内容疏于审核，既突破了社会道德底线，也违背了社会主流价值观，监管部门及时出手打击，十分必要。治理短视频违法违规问题，职能部门需强化监管，建立完善的网络监管机制，对于违法违规行为，发现一起处理一起。短视频平台也应摒弃短视思维，只有在内容健康，制作精良上下功夫，才能得到良性、持续、健康发展。

中学“生源大战”加剧教育不公

据报道，河北省教育厅近日要求，未经设区市教育局批准，公办高中不得跨县域招生；未经省教育厅批准，公办高中不得跨市域招生。

【短评】 跨区域招生带来的“生源大战”屡禁不止，原因在于教育评价手段单一，给学校造成了潜在的升学指标压力，部分学校也热衷从“生源大战”中牟利。杜绝这一问题，需要改革教育评价手段、淡化升学率宣传，建立科学、合理的高中教育评估体系，更需要合理配置教育教学资源，缩小地区差距、校际差距，营造公平的教育氛围。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟