

陕西略阳县加快农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革进程——

“三变”改革引领产业脱贫

经济日报·中国经济网记者 张毅 通讯员 王伟

打赢脱贫攻坚战

地处秦岭南麓的陕西省汉中市略阳县,是国家深度贫困县区之一。山大沟深、立地条件差,如何帮助贫困群众发展产业,成为当地最头痛的问题。

缺资金,缺技术,缺项目,缺信心。除了这“四缺”,最缺的还是“引领贫困群众凝聚信心的组织形式”。

今年春天,这种情况有了“破冰融雪”的根本性转变。一场以“三变”(农村资源变资产、资金变股金、农民变股东)改革为引领的产业脱贫热潮在这里火热地进行着。

组织领航——
吃下“定心丸”,踩准新步点

刚刚过去的春节,对横现河街道办事处横现河村贫困群众许久平来说,是个久违的“幸福年”。

春节前几天,许久平加入的三盛中药材种植合作社首次举办了分红大会,许久平领到了6000元工资。4个月前,他以自己的10亩山地入股加入了村里的中药材种植专业合作社。

一边当着合作社的股东,一家三口还在家门口的艾草种植基地上了班。

说起家里的变化,许久平说:“现在党支部牵头成立了合作社,土地入股有分红,就近还能在合作社干活挣工资,脱贫应该没问题。”

把祖祖辈辈吃饭养家的土地入了股,贫困户凭的是对党组织的信任。合作社负责人、村党支部书记杨俊介绍说,村里刚开始搞“三变”改革,动员大家用土地入股时,好多群众有顾虑。但是看到村里的党员干部都入了股,村干部又领着干,大家就放心了。

按照“党支部+企业+合作社+贫困户”的模式,三盛中药材种植合作社成立半年时间已累计发放务工工资31000元,其中贫困户个人务工收入最高达到5450元。

在横现河街道办探索的产业扶贫“三变”模式中,党组织作用十分关键。横现河街道办党委书记庞建军说,充分发挥党组织的作用,既能带着群众干,解决贫困户发展短板,同时也为贫困农户发展产业吃下“定心丸”,增加他们的发展信心。

依靠这种方式,去年横现河街道办近



陕西略阳县接官亭镇亮马台村利用地处秦岭南坡、光照充足的特点,采用上面发电、下面种植养殖的模式发展生态光伏项目。项目占地面积150亩,覆盖12个贫困村,建成后平均每年发电净收入可达150万元。 王伟摄

60%的贫困户通过“党组织+X+贫困户”的模式走上增收脱贫之路。

市场领路——
瞅准“风向标”,不走冤枉路

初春的秦岭南麓,依然寒气袭人。本是养殖乌鸡的淡季,但贫困户徐步元正忙着盖标准化鸡舍,准备扩大养殖规模,大干一场。

春节前,徐步元刚把从合作社领养的150只鸡全部出了栏,卖了1万多元,除去成本纯收入达4000多元。

徐步元所说的乌鸡“领养”,是村里乌鸡养殖农民专业合作社负责人周鹏举的“新发明”。周鹏举说,合作社会员中贫困户有26户,大多数缺乏专业养殖技术。过去进行合作养殖,但送出去的鸡苗成活率和出栏率都不高。想来想去,合作社就“掐头去尾”把最难的事留下由合作社完成,将鸡苗养到60日龄左右再免费发放给农户

养殖,5个月后再按照每斤高于市场价5元

的标准进行回收,同时扣除鸡苗成本。“高价”回购的底气从哪里来?周鹏举说,一方面是自己懂技术,养殖品质有保障。另一方面是街道办党委牵头,让合作社和县内的一家专营乌鸡的餐饮企业“搭上了伙”,养殖的乌鸡可以直接进入消费环节,乌鸡不愁卖。

“三变”改革的核心是增加农民收入,关键是选准产业。产业成败的关键则是能否把握住千变万化的市场。略阳县委书记杨瑞良说,略阳乌鸡、食用菌、中药材等农业产业优势明显,既不缺资源也不缺市场,需要的只是两者对接,让资源顺利变现。

瞅准市场“风向标”的不仅有周鹏举。食用菌种植是略阳农民的传统增收产业,在县农业部门的支持下,略阳科铭农业公司聚焦食用菌种植、产品研发和深加工、销售,采取土地流转、入企务工、菌筒托管、分散种植、入股分红5种模式,带动全县3镇7个贫困村302个贫困户家庭年均增收3000元以上,让1100多名贫困人口实现了从农民向“股民”的转变。

企业领跑——
搭上“顺风车”,省心又省力

距离跑马村不远的石坝社区选择了另一种农民变“股民”的方式。

西北综合勘察设计院是石坝社区的包扶单位,也是省内知名的专业勘察设计科研单位,过去给全国各地搞旅游资源开发的经历,让他们的帮扶工作充满了“设计感”。

发挥规划设计的优势,西勘院首创性地在当地组建了西综勘农业开发公司,由

设计院及其下属企业共同注资30万元,加上筹集社会资金20万元共50万元,在整村规划的基础上,采取“公司+基地+贫困户”模式,通过贫困户入股分红,带动农户发展产业。

驻村队员李明是搞规划设计的专家,也负责公司的前期运营。他天天泡在村里,督促公司旗下的阳山生态观光产业园、移民安置点楼顶光伏发电、千亩花椒园和千亩油用牡丹园4个扶贫项目落地建设。

李明介绍说,4个项目基本可以覆盖村里所有的贫困户,并能辐射到部分非贫困户。而其中楼顶光伏发电项目,既可以充分利用资源,也能让住进新房的贫困户有稳定收入。

这种企业化运营的模式并非石坝社区首创。在黑河、接官亭等略阳的9个镇,由国内500强企业中国利集团公司和县上合作实施的生态光伏发电扶贫项目正在紧锣密鼓地实施。

所谓的“生态”光伏发电,就是利用充沛的太阳能资源,上面发电、下面种植养殖,搞“立体经济”。这个总投资3.2亿元的项目,将在9个镇建设25个光伏电站,辐射95个贫困村,建设容量45.6兆瓦,年平均发电4792万千瓦时。

仅此一个项目,除所在地农户流转土地每亩每年可有800元收入外,还可给建站村提供3至5个就业岗位,每年以售电收入为建站村无劳动力贫困户分红3000元,剩余部分为全县95个贫困村集体分红。

据统计,采取“组织领航、市场领路、企业领跑”的办法,2017年略阳县共整合产业项目资金1.6亿元,累计扶持扶贫产业示范园区10个,扶贫示范龙头企业10家、专业合作社502个,吸纳贫困户达2152户。

了在线销售。在广东移动党委的支持下,梅州、河源两地移动公司还开展了“买茶叶送话费”等优惠活动,发挥自身渠道、客户群优势,帮助留畬茶快速打开了销路。一年来,经“岭南生活”平台售出的留畬茶多达6000余斤,销售总金额约150万元,单日销售订单最高达1423单,成功解决了茶叶滞销难题。

留畬村以扶贫资金投资茶叶合作社,帮助合作社扩大再生产,提升茶叶品质。按照合同,留畬村投入扶贫资金约112.6万元,合作社每年按投资额的8%向村里返还分红,用于贫困户帮扶和新农村建设,5年后归还本金。对于借助广东移动渠道销售的茶叶,合作社还将拿出销售额的8%,注入留畬村“思源”基金,用于村里的公益事业。

广东移动还与合作社签订协议,在采茶时节优先雇佣村里的贫困户,可为村民们带来约40万元收入。

除了富硒茶,留畬村的土鸡和红薯也非常受消费者欢迎。五华县村民全锦花告诉记者:“扶贫队进驻我们村,推荐大家养土鸡、种红薯,我马上响应号召,由于我家红薯品相好,很快就销售一空,去年光卖红薯我就赚了8000多元!”

如今,留畬村里的贫困户已从最初入户识别的63户减少到了9户,信息基础设施水平得到全面提高,精准扶贫成效逐步显现,基本实现了“村里城里一个样”。来网说,广东移动扶贫工作队将进一步带领村民扩大生产,巩固扶贫成果:一是扩展茶园规模,帮助留畬茶提高品质、打响品牌;二是推动农户自发成立合作社,进行红薯加工,使红薯产业真正成为造血产业;三是进一步对村民进行养殖技术培训,扩大土鸡电商销售规模,使贫困户稳定脱贫。

扶贫一线

干不了重活儿、种不了地,曾因病致贫的山东乐陵市寨头堡乡盖家村村民石秀英脱贫的出路在哪里?去年,她被聘为村里的养老护理员。她的工作就是“承包”本村的6个贫困户,为他们提供力所能及的帮助和服务,每月能领到352元的工资。这在当地被称为“以贫服贫”。“以贫服贫”让石秀英这样的贫困户有了长期稳定的收入,而被服务对象——无劳动能力的贫困户也得到了照顾。

“以贫服贫”是乐陵市创造性推出的“公岗扶贫+”办法。

乐陵市是典型的农业市。通过精准识别,全市省定扶贫工作重点村有69个,建档立卡贫困户6772户、12967人。其中,因病因残致贫的占85%。经过摸排,劳动年龄内有劳动能力的近千人,这为实施“公岗扶贫+”提供了人力基础。

“公岗扶贫+”,即“公岗安置+技能培训+‘一拖七’养老互助+动态跟踪”。乐陵市利用有限的就业扶持资金,开发非全日制公益性岗位,选聘有劳动能力或部分劳动能力的贫困人员,1人最多服务于7个缺乏劳动能力的贫困家庭。服务内容主要有孤寡老人照料、家庭清洁、日用品代购、信息沟通、诉求反馈、儿童看护和饮食照料等。

“通俗来说,就是‘岗位托底,劳动脱贫’,聘请有部分劳动能力的贫困户为其他贫困户提供生活服务,既能‘扶贫’,又能‘服贫’。”乐陵市委书记樊廷雷说。截至目前,乐陵已有211名贫困人员实现公岗脱贫,1100余名无劳动能力的贫困人员得到服务。

不仅在扶贫领域,“以贫服贫”的探索已经延伸至农村社会稳定、儿童安全等领域。乐陵分别设置了养老护理员、公益护工和公益助教3类公益性岗位。养老护理员在生活上照顾无劳动能力贫困户的同时,也丰富了精神生活;在社区卫生室安置公益护工,那些生病的空巢老人得到有效照料;设立“四点半学校”公益助教,保障了放学后无人看管的留守儿童的安全。

“‘公岗扶贫+’解决了扶贫工作中的两个问题:贫困人员自身脱贫问题和农村公益性事业急需大量劳动力问题。对贫困人员来说,变被动接受救助的短期‘补血’为依靠劳动能力获得稳定收入的长期‘造血’,进而形成脱贫长效机制;对社会来说,补充了农村公益事业发展急需的劳动力,促进了农村的和谐稳定。”山东德州市委党校经济学部副主任、副教授杨明文认为。

上海援滇开启新局面:

高原特色农产品卖进上海大市场

本报记者 李治国

“2018上海新春农产品大联展”不久前举办。上海援滇干部顾军带着20人的团队,将云南大理白族自治州剑川县的多种特色农产品全都摆到了展览展台,不但一举售罄,更与上海孙桥农业、盒马鲜生等企业成功对接,开创了扶贫协作的新局面。

云南剑川县海拔2200米,是大理州海拔最高的贫困县,也是全国白族人口比例最高的县。

顾军是上海援滇干部,现任剑川县副县长,援滇之前是上海浦东新区书院镇副镇长。2017年9月21日,他来到了距离上海3000公里之外的国家级贫困县——剑川。

随着不断深入基层,顾军发现了一个限制当地发展的难题,“剑川红”土豆销售难便是其中之一。

“2018年开始,我们就收到了剑川一个贫困村白山母村的求助,因销售渠道单一,当地白族人的主食和主要经济来源‘剑川红’土豆今年严重滞销,产量1000吨,只卖出200吨,大部分村民家里一颗土豆未卖。几乎没有其他经济来源的119户贫困户,几近无米下锅。”顾军告诉记者。

据了解,“剑川红”是富含花青素的高端土豆,只产在当地海拔2800米的高山上,营养价值很高。为了拓宽销售渠道,顾军做了个微店,还自己购买了一批“剑川红”,送到上海农委、上海新春农产品大联展等工作人员手中,希望借助这次大联展打通剑川农产品销往上海市场的通路。

功夫不负有心人,农展会上,剑川红土豆、青花鸡、紫胡萝卜等剑川高原特色农产品全部售罄;农展会闭幕后,剑川云商汇网络科技有限公司同上海孙桥农业科技股份有限公司成功对接,准备开展“剑川红”土豆专场销售活动;与上海西郊国际农产品交易中心成功对接大型仓储及冷库,为大批量剑川农产品进入上海市场做好准备;剑川电子商务平台“JC2188”成功下单2500多笔;剑川青花鸡产品同上海生鲜实体店盒马鲜生展开进一步对接磋商……

针对上海援滇干部联络组大理小组的发现,大家认为,大理虽有高品质的农副产品,但产品加工不足,销售渠道打不开,滞销严重。“上海市场大、需求大,全国示范效应强,要通过产业对接带动农户的发展,才能真正做好精准扶贫,达到多方共赢的目标。”上海援滇干部联络组大理组组长文海涛表示。为此,工作小组将整合各县的特色农产品,抱团在今年7月举行的浦东农博会上再次亮相。

本版编辑 周颖 一向萌
邮箱 jrbms@163.com

山东乐陵市:
「以贫服贫」有奔头

本报记者 王金虎 通讯员 王志



略阳县两河口镇唐家沟村是全县重点贫困村。村党支部牵头组建了食用菌种植专业合作社,流转农户土地30亩,发展香菇产业,带动贫困户增收。 王伟摄

广东移动精准扶贫梅州市五华县龙村镇留畬村:

网络进山村 扶贫添“翅膀”

本报记者 鹿彩霞

脱贫带头人

清明节前,走进广东省梅州市五华县龙村镇留畬村农民茶叶合作社的茶园,绿油油的茶树整齐排列,微风拂过,茶香宜人。60岁的温立新头戴斗笠,腰挎竹篓正在茶树间忙碌,捏、提、放,随着她熟练的操作,一片片鲜嫩的芽尖被轻轻收入茶兜中。

“年纪大了出去到外面找不到工作,家里有事也脱不开身,多亏了广东移动对茶园的扶植,我现在在这里一天能挣80元钱。”温立新高兴地说。

留畬村是中国移动通信集团广东有限公司的定点扶贫村。2016年5月,广东移动扶贫工作队进驻留畬村。

要想富,先修“路”。与修建公路不同,广东移动充分发挥行业优势,累计出资近240万元用于4G、光纤宽带等建设,为村民开拓了“网路”。据广东移动驻村扶贫工作队队长来网介绍,目前,留畬村500多户家庭中的绝大部分都覆盖了移动光纤宽带,已开通宽带和IPTV的家庭超过170户。

基础设施建好了,如何实现稳定脱贫?经过与留畬村“两委”反复研讨,广东移动确定了产业扶贫的路子,并结合村内



贫困户温立新(右)在合作社茶园采茶,每天有80元收入。 本报记者 鹿彩霞摄

实际情况制定了以茶叶产业为主、土鸡养殖和红薯种植为辅的产业扶贫计划,通过“造血”激发扶贫内生动力。

据了解,留畬村位于梅州南部的富硒带上,种茶历史悠久。这里的茶园坚持绿色种植,不打农药,品质优秀,通过了国家“无公害农产品”认证。但由于地理位置偏

僻,交通和信息不畅,留畬茶的销路一直没有打开。扶贫工作队进驻时,合作社茶叶严重滞销。“当时差点就做不下去了,请人采茶、除草的工钱都是赊账的。”茶叶合作社负责人温论辉说。

经扶贫工作队搭桥牵线,留畬茶进驻广东移动电商扶贫平台“岭南生活”,实现