

唱响节水护水长歌

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾 乔金亮

保护水生态

“

党的十八大以来,生态文明理念逐步融入水资源利用、治理、配置、节约、保护各个领域,水利部门着力强化最严格水资源管理制度管理,增强水资源水环境承载能力,加强水土资源保护和修复,构建水生态文明长效机制,让山川巨变,让流水欢歌,夯实了美丽中国的水利基础



图为流经江西遂川县的蜀水河,被业界誉为“江西省最美的河流之一”,经过实施“河长制”和引入第三方“河流断面监测”等诸多手段后,河水更加清澈。

说起过去我国水资源的状况,有这样一组数据:人均水资源量不足世界平均水平的三分之一,亩均水资源量仅为世界的二分之一,全国600多个城市中,有400多个存在不同程度的缺水问题。人多水少、水资源时空分布不均,使得我国的水生态问题更加凸显。

党的十八大以来,生态文明理念逐步融入水资源利用、治理、配置、节约、保护各个领域,水利部门着力强化最严格水资源管理制度管理,增强水资源水环境承载能力,加强水土资源保护和修复,构建水生态文明长效机制,让山川巨变,让流水欢歌,夯实了美丽中国的水利基础。

节水先行 水资源管理划红线

治水要统筹好水的资源功能、环境功能、生态功能,兼顾好生活、生产和生态用水。解决水短缺问题,节水是根本出路。水利部强化最严格水资源管理红线约束,将水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”指标分解落实。目前31个省市区已将水资源消耗总量和强度控制指标分解到地级行政区。近年来,我国以农业用水的零增长保障了粮食连年丰收,以用水量总量的微增长保障了经济中高速增长。

农业是用水大户,占全社会用水总量的60%,行业节水的重点是抓农业。各地积极行动起来,东北地区推

进节水增粮,发展高效节水灌溉;西北地区合理控制灌溉规模,大力推广滴灌、喷灌等高效节水技术;华北地区压采地下水,发展低压管灌、喷灌和水肥一体化;南方地区以渠道防渗为主,经济作物种植区推广高效节水灌溉技术,提高化肥、农药利用率。截至去年底,全国新增高效节水灌溉面积1亿多亩。用水少了,效益高了。由“浇地”变“浇作物”,彻底告别“大水漫灌”。

过去,人们一度认为,“水从门前过,用多少都没错”,如今,这样的认识行不通了。2014年7月份开始,水利部选择河南、宁夏、江西等7省份进行水权试点,经过3年多实践,探索了不同类型的确权方式,形成了流域间、流域上下游、区域间、行业间和用水户间等多种行之有效的水权交易模式。通过政府与市场“两手发力”,建立长效机制,激发节水的内生动力,促进“要我节水”变为“我要节水”,促进水资源向高效益领域流转,由“向政府要水”变为“市场找水”。

政府与市场“两手发力”,激发了节水的内在动力。以宁夏为例,这个人均水资源量不足全国平均水平一半的省份,通过水权试点,不仅实现了工业支持农业节水、农业节水支持工业用水的双赢,而且用水资源刚性约束倒逼产业转型升级,万元GDP用水量下降28.7%,万元工业增加值用水量下降29.8%,农田灌溉有效利用系数由0.464提高到0.511。更为重要的是,水权试点没有影响发展,用水

总量3年减少7.2亿立方米,GDP实现年均7.6%的增长。

河长上任 河湖生态极大改善

温暖春日,走进江西省遂川县营盘圩乡,山风拂面,满山翠竹绿浪翻滚,村边小河流水潺潺,清澈见底……营盘圩乡党委书记周卫华介绍说,省级水生态建设试点以来,村容村貌发生了很大变化。在临近的东坑村,正在巡河捡拾漂浮垃圾的村党支部书记郭相海说:“村里实行河长制后,河里漂着的塑料袋少多了,我很有成就感!”

遂川县蕴藏着丰富的花岗岩资源,22家石材加工企业沿河沿路建厂生产,由此造成的乳白色的河水一度被人诟病。2017年,县里提出“五头”(源头、地头、山头、岸头、户头)护水新理念,实施全领域生态建养,安排10个专项整治活动,新增乡级河长68人,村级河长136人,实现了河长制全覆盖。

为确保一河清流,遂川县加强水质监测,在县界及23个乡镇河流交界处,选取既能反映水质状况、又能有效预警作用的监测断面,设立30处水质监测点,建立了水质恶化倒查、污染源追溯机制,每月对各界河断面水质进行监测、通报,还在县城饮用水源上游及重点涉水企业安装自动监测装置,对水质进行24小时不间断监测,让污染物无处遁形。

“目前,全国有25个省份已经建立了河长制,其余省份将在今年6月底前全面建立河长制。全国省、市、县、乡四级河长已有32万名。各级河长带头巡河履责,开展专项行动,整治突出问题,健全管理机制,取得了明显成效。”水利部河长办主任祖雷鸣说,很多河流从“没人管”到“有人管”、从“多头管”到“统一管”、从“管不好”到“管得好”,实现了重大转变。

通过采取河道连通、清淤、生态护岸建设等措施,全国改善了362条(个)河流(湖泊或水库)的连通性,补充生态水量近6.9亿立方米,新增生态护岸长度585公里,增加水面面积180平方公里,新增或改善湿地面积186平方公里。针对一些地方出现的河湖萎缩、连通不畅、生态功能退

化等问题,水利部指导地方加强河湖综合整治和修复。以京津冀“六河五湖”、西北内陆河、重要湿地等为重点,加强长江经济带水生态空间管控,一些河湖水系重现绿色生机。

流域治理 水土保持成效显著

层层梯田鳞次栉比,果林草木郁郁葱葱,累累硕果丰收在望……昔日的荒山旱塬变成了高产田,生态沟和风景区,山乡间处处萌动着勃勃生机。甘肃省天水市是黄河上中游水土流失面积集中的地区之一,全市水土流失面积占总面积的67.78%。严重的水土流失造成土地退化,干旱、洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害频发,严重制约了全市经济社会的发展。通过开展水土流失综合治理,天水市走出了一条综合防治水土流失、促进特色产业发展的道路。

天水市水保局局长辛国海介绍,天水市开展了以小流域为单元、梯田建设为突破口、重点项目为依托、沟道工程为补充的水土流失综合治理工作。从2009年到2016年,全市共开展了74个重点水土保持项目建设,累计完成水土流失综合治理面积381.01平方公里,新修水平梯田2.12万公顷,极大地促进了小流域综合治理的健康发展。

在国家水土保持重点工程的带动下,近年来全国共实施水土流失综合治理31.6万平方公里,改造坡耕地3000万亩,新建生态清洁小流域2000多条,取得了明显的生态效益,林草覆盖率增加10%至30%以上。与此同时,特色产业得到大力发展,每年增产果品约40亿公斤。许多水土流失严重的贫困村成为“望得见山、看得见水”的美丽乡村。

水利部水土保持司有关负责人说,如今我国已基本建成覆盖主要水土流失类型区的水土保持监测网络,在35个重点防治区和1个生产建设项目集中区开展了水土流失动态监测,完成近63万平方公里监测范围的土地利用、植被覆盖、水土流失状况及生产建设活动扰动状况的动态监测,持续开展了69条典型小流域和92个典型监测点的水土流失定位观测工作。

如何破解“年年栽树年年荒,年年栽在老地方”的顽症?

“关键是要尊重自然规律,因地制宜,适地适树,科学造林。”湖北省林业厅厅长刘新池介绍,湖北根据各地不同的地理气候、土壤特性和立地条件,合理选择树种结构和栽植方式,同时按照“谁造林、谁管护”的机制,把管护责任落实到人。3年来,全省完成宜林地和无立木林地造林557.6万亩,通道绿化81.9万亩,村庄绿化357.7万亩;建成国家森林城市7个、省级森林城市18个、森林城镇128个、绿色示范乡村4067个。

“绿满荆楚”行动虽然取得了一定成效,但仍有不少荒山存在,全省森林总量不足、质量不高生态短板仍较突出。为此,湖北今年启动了“精准灭荒”3年行动,计划到2020年完成208万亩荒山造林,构建结构稳定、功能完备的森林生态系统,建设长江经济带绿色生态廊道。

突出精治、法治、共治

北京启动新一轮“蓝天保卫战”

本报记者 杨学聪

3月21日,北京市印发实施《北京市蓝天保卫战2018年行动计划》,提出在2018年力争实现细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度的继续下降。

“这是按照中央关于坚决打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战的部署,为全力做好2018年大气污染防治工作,进一步改善首都空气质量而采取的重要举措。”北京市环保局相关负责人告诉记者。

“人努力,天帮忙”是北京市多年治理大气污染工作中最常被提到的一句话。在全市上下不懈努力下,近几年北京的空气质量持续改善。但空气质量距国家标准和市民期盼仍有较大差距,大气污染防治工作仍然是一个兼具长期性、艰巨性和复杂性的过程。

同时,随着北京市大气污染防治工作不断深入,污染源、污染特征也发生了变化,污染减排空间进一步收窄,治理难度越来越大,因此,在实施工程减排的同时,更要向管理转变,突出精治、法治、共治。

与以往相比,“蓝天保卫战2018计划”有哪些亮点?

该负责人表示,“蓝天保卫战2018计划”以加强科学化、系统化、精细化、法制化管理为目标,继续聚焦PM_{2.5}污染治理,紧抓重型柴油车、扬尘、挥发性有机物治理等重点和难点问题,综合运用法律、经济、技术、行政手段,推进空气质量改善。

值得关注的是,该计划力图构建一种责任明晰的“大环保”工作格局,通过进一步推进责任落实,完成环保机构监测监察执法垂直管理改革,深入开展市级环保督察,进一步压实各级各部门责任。健全“管发展、管生产、管行业必须管环保”的环境保护工作责任体系,强化齐抓共管的合作。完善下沉至街乡镇的排名、通报工作机制。

“精细化”是另一个亮点。今年北京将加强科研和技术创新,发布新一轮细颗粒物来源解析,提高治理的科学性、针对性。构建“一证

式”管理体系,推动排污许可证制度成为固定源管理核心制度。充分发挥联合惩戒和信用体系约束作用。认真落实空气重污染应急预案,强化联合会商、联动应急机制,加强区域大气污染防治联控。

大气污染防治,是一项需要全民参与的事业。今年北京还将突出“全民共治”理念,力争让绿色生活方式深入人心、付诸实践。加大环保科普宣传和信息公开,在中小学开展生态环保教育,开展有奖举报,曝光环境违法行为。

今年的“蓝天保卫战”会采取哪些具体措施?

排在治理目录第一位的仍是作为“重中之重”的高排放车整治。今年,北京将低排放区由六环路以内扩展到全市域,促进国Ⅲ重型柴油车加快淘汰。严把主要进京口、市内重点道路、高排放车辆集中地区3大关口,强化执法检查。完善超标重型柴油车执法闭环管理,从严查处超标车辆。严格执行高排放非道路移动机械禁止使用规定,促进使用低排放非道路机械。

其次,是以强化扬尘管控排名考评为导向,有效强化裸地扬尘、道路扬尘、施工扬尘和建筑垃圾运输车辆等管控,减少扬尘污染。加强城市及郊区道路清扫保洁,进一步提高新工艺覆盖率。全面实施绿色施工,应用新技术进一步规范渣土车管理,完善联合追溯、查处和问责机制。

第三是紧抓疏解非首都功能的“牛鼻子”,实施环保技改工程和污染源达标排放行动计划,加大不符合首都功能定位的一般制造业企业淘汰退出力度,各区巩固“散乱污”企业整治成果并实行动态清零。针对石化行业等重点企业,将制定全面规范整治提升方案,同时推进餐饮业的达标排放。

此外,今年北京还将在巩固现有清煤降氮成果的基础上,有序推进北部平原地区村庄的煤改清洁能源工作,基本实现全市平原地区的“无煤化”。

“深圳蓝”可持续行动计划启幕

确保全年PM_{2.5}平均浓度低于26微克/立方米

本报讯 记者喻剑报道:深圳市人居环境治理新闻通气会发布的数据显示,截至3月27日,深圳市今年PM_{2.5}累计平均浓度比去年同期上升1.2微克/立方米,大气环境治理形势严峻。为继续擦亮“深圳蓝”,3月中旬以来,深圳市委、市政府部署开展打击工地扬尘污染违法行为专项行动,取得阶段性成果。据悉,深圳市委、市政府已着手部署“深圳蓝”可持续行动计划,推动大气质量“好中更好、优中更优”,确保今年全年PM_{2.5}平均浓度不高于26微克/立方米。

深圳市人居环境委副主任卢旭阳介绍,深圳市今年大气质量下降的原因,除气象条件不利、区域传输影响外,主要是本地污染排放居高不下,1月至2月深圳市电力等重点行业污染物排放总量明显增加。



这是3月28日航拍的石塘人家景色(无人机拍摄)。近年来,江苏省南京市江宁区横溪街道石塘人家按照“生态优先,绿色发展”的理念,因地制宜发展“农旅结合”乡村旅游经济,鼓励引导村民发展农家乐、民宿等三产服务业,走出一条绿色发展致富路。 李春鹏摄(新华社发)

湖北大力建设长江经济带绿色生态廊道

精准灭荒 绿满荆楚

本报记者 郑明桥 通讯员 周卫平

国土绿化在行动

3月18日,记者在湖北省崇阳县路口镇桥边村混交林基地看到,漫山遍野的新苗焕发出勃勃生机。

高山土层贫瘠,交通不便,造林成活率低,向来是绿化工作中难啃的“硬骨头”。湖北省崇阳县引进专业绿化公司、专业合作社和个人造林,让“老大难”问题不再难。2017年底,崇阳县投资100多万元,为该村修缮32公里林间道后,村里引入崇阳县铭

秀绿化有限公司集中造林7000亩。按照协议,造林完成并抚育管理3年、经验收成活率达85%后,铭秀公司可获得造林补助和管护金每亩900元。届时,村民享受林权收益,基地预计可增收600万元以上。

崇阳县只是湖北多元化播绿加速绿色全覆盖的一个缩影。早在2014年冬,湖北在全省推进“绿满荆楚”行动,提出用3年时间,实现全省宜林地、无立木林地、通道绿化地、村庄绿化地应绿尽绿。3年来,全省累计完成造林面积997.2万亩,比目标任务超额完成140多万亩。

997.2万亩,相当于3年时间完成了以往10年的造林任务。谁来造林?钱从哪里来?各地政府将目光投向市场。“谁造林、谁所有,谁投资、谁受益。”鲜明的政策导向,激发了社会各界造林的积极性。湖北省林业厅提供的数据显示,2014年以来,全省累计投入造林资金151.8亿元,其中政府投入46.6亿元,撬动社会投入105.2亿元。全省共有4200多个不同规模的公司、合作组织投资造林绿化,市场主体造林面积占新增造林总面积的80%以上。

树栽上了,活下来才是硬道理。