

借鉴国际经验 推进自由贸易港建设

□ 罗雨泽

“调查研究”

党的十九大报告提出,要推动形成全面开放新格局,“赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港”。对此,各地积极响应,无论是沿海地区还是内陆地区,都有省市计划申报。在此背景下,我国自由贸易港建设应如何推进,成为当前重要且亟须明确的问题。

考察世界各种类型的自由贸易港,基于我国实际情况和发展需要,我国自由贸易港建设应走兼顾“试点”和“布局”双重需要的“点面结合”的路径。

第一,我国具备建设自由贸易港的基础。自由贸易港需要海关特殊监管。我国海关特殊监管区已有近40年历史,有出口加工区、保税区、保税物流园区、综合保税区、保税港区和自由贸易试验区(部分功能区)等诸多类型。国外自由贸易港的一些功能已分别在我国不同海关特殊监管区内实现。在出口加工区,企业可在“进口免税、进料保税、入区退税”情况下进行拆散、组装、加工、制造;企业在保税区和保税物流园区可保税存储和进行简单加工;综合保税区和保税港区可同时实现进口保税和入区退税。自由贸易试验区一般包括多种类型的海关特殊监管区,在不同功能区中实现相应功能。

第二,我国内地尚未有典型的自由贸易港。从自由贸易港国际发展实践看,自

一是做好统筹规划和顶层设计。自由贸易港与自由贸易试验区不同,它是更为长远的布局,一般涉及较大力度的政策倾斜,宜精不宜多,对设点选址要求应更为严格和谨慎,需要基于各地基础条件、世界经济格局、我国发展战略需要等,做出前瞻性布局。在推进上,虽然自由贸易港无“试验”二字,但也应逐步推进,先行选择条件较为成熟的典型地区摸索积累经验,再适时拓展。自由贸易港虽然海港居多,但也有航空港以及海陆复合型地区。我国疆域广阔,各地发展差异大,首批选点可适当多样化,做到陆海兼顾、点面结合。

二是创新自由贸易港的发展模式。我国自由贸易港建设既要借鉴国际经验,又

“实践真知”

服务实体经济 金融租赁业需拓宽思路

□ 何德旭 王朝阳 李守坤

金融租赁是现代租赁的一种基本形式,是金融服务实体经济的一种有效手段。通过开展相关服务,金融租赁业为发展实体经济起到了促进作用。面向未来,金融租赁业还需进一步探索创新,为服务实体经济作出更大贡献。对此,中国社会科学院财经战略研究院课题组对浙江浙银金融租赁股份有限公司进行了深入调研,考察行业发展存在的问题,探讨更好服务实体经济的新思路。

效果初显 发展不足

2007年以来,我国正式启动了商业银行设立金融租赁公司的试点工作,金融租赁行业迅猛发展,行业内企业数量不断增加,整体规模也在不断扩大。从为实体经济服务的角度看,金融租赁行业在降低传统实体企业的固定成本、助力实体企业技术革新和提升效率方面,发挥了积极作用。但是,与深化供给侧结构性改革、推动产业结构转型升级等要求相比,金融租赁业还未充分发挥其业务特长和优势。

一是金融租赁行业覆盖面偏窄。由于与其他融资租赁行业在业务上并无本质区别,金融租赁机构在经营过程中往往面临激烈竞争。大多数金融租赁机构集中拓展重资产和资本密集型企业的业务,使大多数实体企业未能通过金融租赁的方式有效地进行自我革新和发展。二是受限于资金来源和监管,金融租赁行业整体客户黏性较低,金融租赁往往不能成为实体企业融

▲ 自由贸易港的国际实践

形态多样 开放自由程度高 海关监管便利 政策优惠普遍

世界上,自由贸易港的发展实践主要表现在出以下几个特点:

一是形态多样。世界上自由贸易港的形态多样,既可以是一个港口区域,如纽约港、科隆港,也可以是包含多个港口的经济区域,如新加坡和中国香港;有基于海港的自由贸易港,如新加坡港,也有基于航空港的自由贸易港,如香农自由贸易港,还有两者相结合的,如迪拜世界贸易中心;业态方面既可以专注于货物贸易的自由化、便利化,如早期的迪拜港,也可以是以货物贸易为依托向交易、结算、研发等服务业态延伸的复合形态,如迪拜世界贸易中心。

二是开放自由程度高。自由贸易港属一国境内的特殊经济区域,货物监管和行业准入都比较宽松。比如,科隆自由贸易港企业注册不需要营业执照,没有最低投资要求。迪拜港董事局则有较大的决策自主权,采取“政企合一”的“小

▲ 建设自由贸易港势在必行

具备良好基础 顺应发展趋势

由贸易港一般都具有国际枢纽、“境内关外”、内外畅通、税收洼地这四个特征。我国内地现有的海关特殊监管区尚未有同时满足这些条件的。其中,保税港区和自由贸易试验区最为接近,但保税港区仍重点关注货物,区内对服务业开放度不高,海关、金融监管严格,难以做到物、人、资金的内外畅通;自由贸易试验区虽然总体上开放程度高,功能齐全,但具体到某个区,功能就比较单一,“有集中、欠整合”,

▲ 需因地制宜、体现特色

统筹设计规划 创新发展模式 发力体制机制

不应囿于国际范式。我国拥有广阔的经济腹地、丰富的人力资源,不同于主要依赖外部市场、定位于中转贸易的小经济体,也不同于经济总量大但人口规模较小的大经济体。我国建设的自由贸易港应是“战略聚焦、功能丰富、封闭管理、开放运营”;战略聚焦,就是要着力打造开放高地、国际竞争合作龙头;功能丰富,就要围绕战略定位打造完善高效的综合功能区;封闭管理,就要做到“境内关外”,一线放开,二线

管好,区内自由;开放运营,即对外保持高度开放、自由、便利,对内保持和腹地经济的密切顺畅联系。借助信息、物联网等先进技术,功能上做到保税自由、缴税退税时点可选,监管做到“有网不见网”,将其建设为新型海关特殊监管区和经济发展区。

三是探索自由贸易港管理新体制、新机制。要打造功能完善、高度开放、内外畅通、安全高效的自由贸易港,既需要赋予其较大的决策自主权,又要使之服务国

拓宽思路 创新实践

浙江浙银金融租赁股份有限公司(以下简称“浙银租赁”)成立于2017年1月,控股股东为浙商银行股份有限公司。截至2017年12月底,公司资产余额61.48亿元,共投放业务金额76.84亿元。作为新兴的中小银行系金融租赁公司,浙银租赁在业务发展上仍处于前期阶段,这使其在创新发展方面基本不存在包袱。其对未来发展方向的思考,为金融租赁如何更好地服务实体经济提供了新的思路。

一是致力于推动制造业转型升级。浙银租赁利用智能设备是理想租赁物的优势,探索实践金融租赁与智能制造产业的有效结合,助推传统工业的智能化升级改造。目前已在智能节能设备、智能物流仓储、移动基站、新能源汽车等细分行业进行了深度布局,并落地了多个智能制造项目。

二是致力于推动农业升级改造。浙银租赁重视推进农业提质增效,在发展规划中,将推动生猪养殖产业升级改造作为战略性业务,致力于通过提供专业金融服务,助推生猪养殖产业向集约化、智能化、精品化、环境友好型的现代生猪养殖模式升级。目前,浙银租赁已与浙江省农发集

特区”模式,允许外资不受阿联酋公司法中“外资低于49%”的比例限制,单独设立独资企业。科隆自由贸易港和纽约自由贸易港货物进出都不受国内配额限制,货物种类除化学等严控品外都可自由进出港区。

三是海关监管便利。自由贸易港一般都具有“境内关外”特征,或者至少部分功能区具备“境内关外”特征,以区别于“境内关内”的严格监管,使海关程序更加便利。在该特殊功能区内,报关的要求较为宽松,甚至不用报关。只要不进入关境内消费市场,也不用缴纳进口税,科隆、纽约、迪拜等自由贸易港都具有这样的特殊监管安排。海关还通过信息技术和简化海关程序提高自由贸易港的便利性,比如,科隆自由贸易港海关将进口、出口、转口手续合并为统一表格,新加坡将进出口贸易有关的申请、审核、许可、管制等全部手续电子化,通过电脑

其设立的主要目的也不是打造增长极,因此对税收政策的优惠考虑不足。

第三,我国亟须建设一批自由贸易港。一是我国对外开放进入新阶段,自由贸易试验区已复制推广了一大批改革经验,探索“准入前国民待遇+负面清单”新模式的使命基本完成。将我国对外开放推向新高度,需要借助新平台,探索开放新高地。二是国际竞争有加剧趋势,民粹主义抬头,一些国家采取了更为激进的国际

竞争政策,对国际物流、贸易中心的争夺更加激烈,改善升级港口设施、强化服务配套、实施更加优惠和便利的政策成为很多国家提升港口竞争力的重要选项。三是我国建设国际经济合作新格局,需要战略支点和抓手。四是建设面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络需要一个“神经中枢”。自由贸易港是物流、资金、信息、人才的集聚地,可以成为引领区域发展合作的物流中心、金融中心、信息中心和创新中心。

家总体战略和区域协调发展的需要。因此,自由贸易港的管理需要理顺中央、地方、特殊区域事权责任关系,精简协调机制,实现协同配合。可借鉴迪拜世界贸易中心管理的“小特区”模式,中央授权、合并地方政府管理职能和港区决策职能。早期可以试行管理办法的方式规范,在探索的基础上适时出台自由贸易港法。

(作者系国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任、研究员)

理顺监管 加强规范

目前,相关市场的管理尚不统一,主要表现为金融租赁机构与融资租赁机构的划分较为模糊。从业务定义来看,金融租赁和融资租赁并无二致,但现实中,金融租赁公司与融资租赁公司在行业定位、监管标准和标的物范围等方面存在差异,实际运营中存在“业务相同、监管不同”的现象。

在拓宽服务实体经济思路的同时,这些现存问题也需逐步理顺、加以解决。一是统一审批和监管融资租赁行业,避免监管缺失和重复监管。鉴于融资租赁在一定程度上发挥了金融功能,其在业务开展中应接受基于金融属性的业务监管,形成统一的监管标准,这对融资租赁市场的规范有序能起到间接促进的作用。二是规范租赁市场,统一租赁物的登记制度,扩大不动产登记范围,从而为金融租赁提供更多标的物选择空间。对于企业租赁上游的控制,需要相关部门加快对各行业租赁标的物的标准制定,解决好金融租赁机构面临的信息不对称问题。三是为新设金融租赁机构设计更为明确和更具操作性的管理细则。由于各地人民银行对当地金融机构业务增长实行总盘子控制,新设金融租赁公司在初始租赁投放规模管理上受到限制,发展空间面临很大约束,这个问题也需要进一步解决。

(作者单位:中国社会科学院财经战略研究院、中国社会科学院研究生院)

终端登录海关系统贸易网络,全部手续最快在10秒内完成。为确保不使禁品进入港区,海关一般对区内货物采取随时抽查的方式进行监管。

四是政策优惠普遍。自由贸易港定位之一为国际物流中心,与其他国家港口之间存在竞争关系,因此一般被设置成税收洼地。比如,香农自由贸易港企业所得税率为12.5%,远低于欧盟的平均企业所得税率,还对符合条件的企业给予“进行股权分配时免征资本利得税”的优惠,给予就业补助、研发补助、培训补助和资金支持。纽约港区企业向“境内关内”出口时可选择按成品或部件从低缴纳关税,享受区内货物处理费用的优惠。科隆自由贸易港区内企业缴纳的所得税率低于10%,不到“境内区外”的三分之一。迪拜杰贝阿里自由区内的所有企业在50年内免交所得税,区内工作人员免交个人所得税。

当今世界,数字经济已进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段,成为新一轮国际产业竞争的战略重点之一。

就我国经济社会发展现实来看,数字经济既是我国经济转型升级的新变量,也是发展提质增效的新动能。能够助力我国在新一轮国际经济深刻调整中占据主动。同时,数字经济本身就具有极佳的成长性,蕴含着深厚的发展潜力,是经济发展的一股先锋力量。

为此,应抓住发展契机,加大投入,做大做强数字经济。加强信息基础设施建设,推动互联网和实体经济深度融合,加快传统产业数字化、智能化,制定专门发展规划,配置全球资源,收全业态之效,拓展经济发展的新空间。

一是要做好顶层设计。应制定发展规划,统筹发展力量,制定具有前瞻性的数字经济发展战略,着力在数字经济创新体系、产业体系、市场体系、治理体系建设上谋篇布局,排兵布阵。既要防止一哄而起,又要防止错失良机。

二是要培育核心竞争力。要以跨境电商、数字贸易为重点,以云计算、大数据、人工智能、生物识别等一系列新技术为突破口,将数字经济融入传统产业创新和优化升级的各个环节,着力培育中国数字经济的核心竞争力。

三是要推进融合发展。当前,我国工业化积累的矛盾和问题难以通过工业化的办法来解决,但通过发展数字经济可以为其开出更有效的“药方”。要以“云”和“数”为核心,助力企业数字化转型,打造“企业大脑”,加速实现智能制造,通过数字经济的发展,力推中国传统产业优化升级,带动国民经济体系向现代化经济体系飞跃。与此同时,此举也将促进我国数字经济出现一轮井喷式发展,提高整体资源配置的效率。

目前,我国信息技术和产业发展正处于从“跟跑”向“并跑”“领跑”转变的关键时期,应特别注重加强网络信息技术自主创新。全力鼓励和支持传统企业对数字技术商业化的投资,尤其是在传统产业的数字化改造方面,以广泛应用迅速带动产业模式创新和跨界融合发展。应该看到,发展数字经济必须顺应互联网发展带来的历史机遇,推动网络空间开放、合作、交流、共享。要在数字经济领域加强协调与合作,不断创新产业模式、丰富产业内涵,共同构筑数字经济的生态体系。与此同时,要实施包容审慎监管,强化协同共治,保障数字经济健康发展。

在切实推动数字经济发展的进程中,要更好发挥政府作用。一是要引导传统产业加速数字改造,产生新的生产组织方式、新的商业模式。促进网络强国、数字中国、智慧社会建设,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,形成数字经济和传统产业跨界融合发展的良好态势。二是推动国有企业和国有资本积极介入数字经济领域,在“核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品”领域加大研发投入。三是构建促进数字经济健康发展的政策体系,着眼于数字经济发展的前瞻需要,出台和制定更加合理有效的政策措施,进一步形成有利于数字创新和创业的社会人文和政策法规软环境。

(作者单位:河北省中国特色社会主义理论体系研究中心)

“同声”

数字经济作为一种全新的经济形态,作为新技术革命的重要内容,对我国经济高质量发展发挥着有力的支撑作用,是我们转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的必然选择。当前,我们深入推进供给侧结构性改革,把提高供给体系质量作为主攻方向,着力发展实体经济,数字经济发展中的信息通信技术、网络技术、大数据、人工智能等所体现出的技术进步及其广泛应用,将会产生极大的技术进步红利,成为深化供给侧结构性改革的重要抓手。同时,加快建设创新型国家,发挥创新是引领发展的第一动力的积极作用,也需要瞄准数字经济,以数字经济充当创新发展的领头羊,以数字经济引领带动实体经济创新,为传统产业注入新活力,并不断孕育催生新产业。

——中国社会科学院财经战略研究院研究员 张德勇

本版编辑 梁笑语

“观察者说”

抢抓发展机遇

做强数字经济

□ 王菲

数字经济,是指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素,以现代信息网络作为重要载体,以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。目前,全球22%的GDP与涵盖技能和资本的数字经济紧密相关,发展数字经济已经成为世界主要大国和地区提升经济竞争力的共同选择。

当今世界,数字经济已进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段,成为新一轮国际产业竞争的战略重点之一。

就我国经济社会发展现实来看,数字经济既是我国经济转型升级的新变量,也是发展提质增效的新动能。能够助力我国在新一轮国际经济深刻调整中占据主动。同时,数字经济本身就具有极佳的成长性,蕴含着深厚的发展潜力,是经济发展的一股先锋力量。

为此,应抓住发展契机,加大投入,做大做强数字经济。加强信息基础设施建设,推动互联网和实体经济深度融合,加快传统产业数字化、智能化,制定专门发展规划,配置全球资源,收全业态之效,拓展经济发展的新空间。

一是要做好顶层设计。应制定发展规划,统筹发展力量,制定具有前瞻性的数字经济发展战略,着力在数字经济创新体系、产业体系、市场体系、治理体系建设上谋篇布局,排兵布阵。既要防止一哄而起,又要防止错失良机。

二是要培育核心竞争力。要以跨境电商、数字贸易为重点,以云计算、大数据、人工智能、生物识别等一系列新技术为突破口,将数字经济融入传统产业创新和优化升级的各个环节,着力培育中国数字经济的核心竞争力。

三是要推进融合发展。当前,我国工业化积累的矛盾和问题难以通过工业化的办法来解决,但通过发展数字经济可以为其开出更有效的“药方”。要以“云”和“数”为核心,助力企业数字化转型,打造“企业大脑”,加速实现智能制造,通过数字经济的发展,力推中国传统产业优化升级,带动国民经济体系向现代化经济体系飞跃。与此同时,此举也将促进我国数字经济出现一轮井喷式发展,提高整体资源配置的效率。

目前,我国信息技术和产业发展正处于从“跟跑”向“并跑”“领跑”转变的关键时期,应特别注重加强网络信息技术自主创新。全力鼓励和支持传统企业对数字技术商业化的投资,尤其是在传统产业的数字化改造方面,以广泛应用迅速带动产业模式创新和跨界融合发展。应该看到,发展数字经济必须顺应互联网发展带来的历史机遇,推动网络空间开放、合作、交流、共享。要在数字经济领域加强协调与合作,不断创新产业模式、丰富产业内涵,共同构筑数字经济的生态体系。与此同时,要实施包容审慎监管,强化协同共治,保障数字经济健康发展。

在切实推动数字经济发展的进程中,要更好发挥政府作用。一是要引导传统产业加速数字改造,产生新的生产组织方式、新的商业模式。促进网络强国、数字中国、智慧社会建设,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,形成数字经济和传统产业跨界融合发展的良好态势。二是推动国有企业和国有资本积极介入数字经济领域,在“核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品”领域加大研发投入。三是构建促进数字经济健康发展的政策体系,着眼于数字经济发展的前瞻需要,出台和制定更加合理有效的政策措施,进一步形成有利于数字创新和创业的社会人文和政策法规软环境。

(作者单位:河北省中国特色社会主义理论体系研究中心)