

在 指引下 ——新时代新气象新作为

□ 经济日报·中国经济网记者 郑 杨

中央对地方专项转移支付首次开展绩效自评

本报讯 记者曾全华报道:4月4日,财政部发布通知,布置各省(自治区、直辖市、计划单列市)开展2017年度中央对地方专项转移支付绩效目标自评工作。据悉,这是首次开展中央对地方专项转移支付绩效目标自评,旨在贯彻落实党的十九大“全面实施绩效管理”决策部署,进一步提高中央对地方专项转移支付资金使用效益,切实增强地方主管部门以及资金使用单位的支出责任和效率意识。

根据今年的预算报告,2017年中央对地方专项转移支付21886.61亿元,完成预算的101.9%。此次绩效自评范围包括:2017年度通过中央一般公共预算安排给各省份的专项转移支付资金(含以前年度结转资金),其中已经纳入2018年中央财政重点绩效评价的专项转移支付除外。与中央专项转移支付共同投入到同一项目或政策的地方各级财政资金和其他资金,一并纳入绩效自评范围。

通知明确,绩效自评主要包括五部分内容:预算执行率、年度总体绩效目标完成情况、各项绩效指标完成情况、未完成原因和改进措施、形成绩效自评报告。

对于绩效自评结果及应用,通知要求,省级主管部门要将各项资金自评表和绩效自评报告报送中央主管部门和省级财政部门。省级财政部门在审核各省级主管部门报送的绩效自评结果基础上,分别汇总形成本省(区、市)各专项转移支付自评表,以及各专项转移支付绩效自评报告报送财政部。

地方各级财政部门和主管部门要将绩效自评结果作为以后年度专项转移支付预算申请、安排、分配的重要依据,主管部门要对绩效自评发现的问题认真整改,并在一定范围内公开绩效自评结果(涉密项目除外)。

“中国企业与中国企业家”论坛举办

本报讯 记者周雷报道:由国务院国资委宣传工作组指导,国务院国资委新闻中心、中国经济网主办的“中国企业与中国企业家”论坛于4月4日在经济日报社举行。围绕“新时代企业家精神”这一主题,国资委有关负责人、知名企业家、专家进行了深入研讨。

中国特色社会主义进入新时代,中国企业转向高质量发展,对更好弘扬企业家精神、培育企业家队伍、发挥企业家作用提出了更为紧迫的任务,同时也为优秀企业家发挥才能提供了更为广阔的舞台。去年,中共中央、国务院印发《关于营造企业家健康成长环境,弘扬企业家精神、更好发挥企业家作用的意见》,极大地调动了广大企业家干事创业的积极性。

国务院国资委副秘书长彭华岗在论坛上说,关心爱护企业家,需要各方面共同努力。要创新体制机制,优化企业家成长环境,创造心无旁骛干事创业的良好条件。理解包容企业家,建立改革创新容错机制。

经济日报社副总编辑丁士在致辞中表示,走进新时代,中国正有越来越多的优秀企业家涌现出来,主动承担各种社会责任,走在时代的前列。经济日报非常重视对企业家先进典型的宣传报道,大力弘扬企业家精神,为更好发挥企业家作用提供有力的舆论支持。

与会嘉宾认为,新时代的企业家精神是要重视高质量发展,将企业家的个人品格、企业的发展以及经济社会的进步完美结合,为解决当前的社会主要矛盾贡献力量,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

江苏正实现由速度向质量效益转变

(上接第一版)

消费拉动经济增长

江苏把富民产业作为最大的民生支撑,全省扶持创业近29万人,城镇新增就业148万人;把基本公共服务作为最大的民生普惠,公共财政支出75%以上用于教育、医疗、社会保障、养老、体育等民生事业;“改革攻坚作为最大的民生任务,有60万年收入6000元以下低收入人口在去年实现脱贫。江苏出台了《“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准(试行)》,明确基层各级各类基本公共服务的功能配置要求,让资源跟着需求走、服务跟着居民走,使教育、医疗、文化、体育、养老等事关城乡居民的“隐性财富”,成为老百姓看得见、摸得着、用得上的公共服务项目。

公共服务和民生福祉的提升,有力支撑了城乡居民的消费信心,居民消费升级加快。据统计,江苏省去年居民人均可支配收入达35024元,是2012年的1.56倍;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8.6%和8.8%。消费对经济增长的贡献率为61.7%,同比提升7.5个百分点。

“放管服”提升发展活力

2017年,江苏围绕行政审批制度改革全面发力,以“不见面审批(服务)”为核心的“放管服”改革升级版取得突破性进展。改革中,江苏省全面制定并公布了“不见面审批(服务)”事项清单,之后,全省13个设区市、96个县(市、区)“不见面审批(服务)”改革方案和首批“不见面审批(服务)”清单也全部出台,涉事项达37344项。之后,全省开办企业平均用时降至4.68个工作日,投资项目报建审批为39.95个工作日,不动产登记为11.89个工作日。

江苏政务服务网也已贯通全省65个省级部门、13个市、96个县市区,开通了“一网、一端、一号”三个服务渠道。“一网”是江苏政务服务网总入口,“一端”是移动客户端,“一号”是微信公众号。三个渠道数据同源、服务同步,所有业务服务可以“一次登录、全网通行,异地通办、部门联办”,成为国内第一个按照国家“互联网+政务服务”技术标准建成的政务服务网;第一个实现政府权力清单“三级四同”全覆盖的政务服务网;第一个开设综合旗舰店的政务服务网;第一个开展审批服务、公共资源交易、12345在线问政的政务服务网。

奋力开创新创新发展新局面

“创新是第一动力。中国如果不走创新驱动道路,新旧动能不能顺利转换,是不可能真正强大起来的。”两会期间,习近平总书记在参加人大广东代表团审议时,强调了创新的“第一动力”作用。不久前,广东省召开科技创新大会,贯彻落实习近平总书记这一重要讲话精神,部署推进今后一个时期科技创新工作。广东省委书记李希在会上表示,将从扎实推动科技创新强省建设、加快营造有利于创新的环境、加强党委对创新发展的领导等方面着手,奋力开创广东省创新发展新局面。

目前,广东在区域创新综合能力、国家级高新技术企业数量、研发经费支出、有效发明专利量等方面都居全国前列,为下一步深入实施创新驱动发展战略提供了支撑。据了解,接下来,广东将聚焦建设现代

化产业体系,突出重点,扎实推动科技创新强省建设。一要培育更多更强的创新型企业,引导高端经济要素资源向创新型企业集聚,打造一批具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。二要努力抢占技术创新制高点,加强基础研究与应用基础研究,强化产业技术创新,加强重大科技基础设施和创新平台建设,努力把核心技术掌握在自己手中。三要高标准、宽视野引进培养高层次人才,推动人才到创新一线干事创业、大显身手,努力在人才竞争中占据制高点。四要持续提高科研院所和高等院校的科技创新能力,更好地走产学研相结合的路子,扩大科研院所和高校自主权,激发科研人员的积极性创造性,强化创新源头供给。

李希说,广东将对标国际最优最好最先进,深化体制机制改革,加快营造

有利于创新的环境。一方面要再优化营商环境优势,实施最严格的知识产权保护,提升城市国际化发展的品质,吸引更多人才;另一方面要聚焦关键问题推动体制机制创新,抓住全面改革创新试验机遇,加大科技项目管理、创新人才流动等方面改革创新力度,推动政府职能从研发管理向创新服务转变。同时,提高政策的系统性和协同性,打好政策组合拳。

粤港澳大湾区未来将成为我国重要的创新引擎。习近平总书记在参加人大广东代表团审议时再次对粤港澳大湾区建设作出指示,要求打造国际一流湾区和世界级城市群。广东省省长马兴瑞认为,围绕打造国际一流湾区和世界级城市群目标,广东将坚持把粤港澳大湾区建设作为全省一项重大战略工程来

抓,找准制约粤港澳大湾区协同发展最关键的问题,以“钉钉子”精神推动粤港澳大湾区体制机制创新取得新突破。

今年以来,广东已多次召开会议,专题研究部署调研“推动粤港澳大湾区建设”课题工作。在多次实地调研的基础上,目前已形成了《推动粤港澳大湾区机制创新调研报告》和《推动粤港澳大湾区机制创新行动方案》稿,全面梳理了粤港澳大湾区建设在人流、物流、资金流、信息流、标准对接、资格互认等方面存在的体制机制障碍和一批需要先行重点研究解决的问题。

李希表示,广东将坚持“强者更强、优者更优”导向,推动更多优质创新资源要素向珠三角核心区集聚,强化深圳、广州创新发展“引领极”,携手港澳高标准建设国际科技创新中心,推动粤港澳大湾区成为国家重要创新引擎。

文明祭扫树新风

宁夏银川:

绿色祭扫渐成风气

本报记者 拓兆兵

近年来,宁夏回族自治区银川市民政部门大力推行“鲜花换烧纸”等移风易俗活动。

4月3日,记者来到了银川市榆树沟汉民公墓看到,相当数量的墓碑前摆放着鲜花和绢花,以往清明时节公墓烟雾缭绕的情况已经大为改观。

“清明节前,我们准备了1万多枝鲜花,免费发放给前来扫墓的市民。”该公

新疆昌吉:

文明节俭寄托哀思

本报记者 乔文汇

“文明祭扫寄托哀思,不忘初心昂扬奋进。”清明节来临之际,新疆昌吉市向广大市民发出《文明祭祀倡议书》,倡导破除陋习、文明祭祀,弘扬时代新风,做文明有礼的昌吉人。

昌吉市倡导文明、环保、节俭、安全的祭祀方式,该市引导群众以献一束花、植一棵树、清扫一次墓碑、宣读一篇祭文等方式寄托哀思,共同维护绿色的生态环境,营造文明祭祀的社会新风。

昌吉市苏玉琴志愿者服务工作站组

甘肃定西:

植树献花缅怀英烈

本报记者 李琛奇 通讯员 李瑞丰 牛旭

4月3日上午,甘肃定西市安定区在官营镇烈士陵园举行“学革命英烈、做红色传人”主题扫墓纪念活动,缅怀为国家的解放和人民幸福美好的生活而英勇牺牲的革命烈士,凝聚红色信仰、激发砥砺前行力量。

在广阔的陵园广场,一面面红色的党旗、团旗、队旗迎风飘扬,伴着庄严肃穆的国歌,消防战士手举国旗正步入

墓管理所副所长袁承东介绍,近几年来,他们大力推行“鲜花代替烧纸”活动,由所里购买鲜花免费供市民扫墓祭奠,鲜花数量也从早期的数百枝扩大到目前的上万枝。

“燃鞭炮烧纸是陋习,一束鲜花祭古人”。记者看到,在该公墓路边挂着不少标语。“希望不断宣传,引导更多人文明祭扫。”袁承东说。

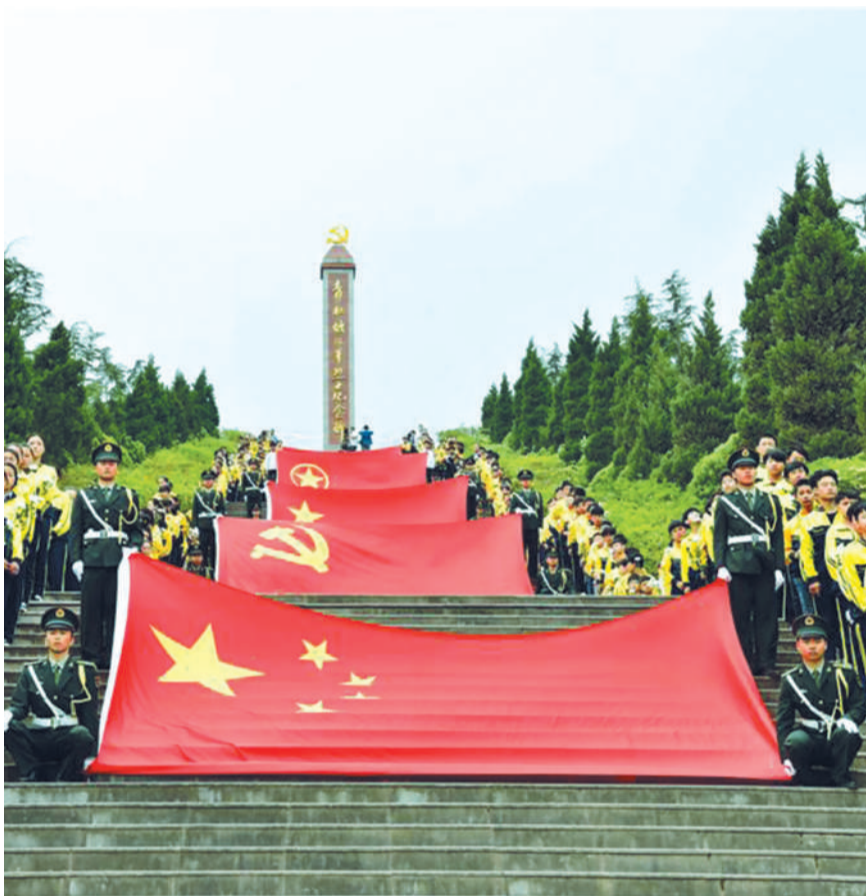
通讯员 孙海洋 织优秀共产党员代表、最美新疆人代表、道德模范代表、民族团结模范代表、最美家庭代表和少先队员等,来到昌吉市烈士陵园、遗体器官捐献者祭奠园开展文明祭扫。

“纪念是为了更好地前行。”新疆维吾尔自治区、昌吉州道德模范苏玉琴说,文明祭扫是培育和弘扬社会新风的需要,也是对逝者的尊重,作为志愿服务工作者,我要更好地发挥模范作用。

场。台下,参与活动的千余名干部群众、消防官兵齐声高唱国歌。

随后,缅怀队伍缓缓走到英烈纪念碑下,依次敬献花圈、花篮,肃静默哀……

安定区国教办副主任马强正介绍说,这次清明缅怀祭扫活动采用植树、打扫卫生、献花、胸口别小白花等形式寄托哀思,既庄严肃穆,又做到了环保清洁,全程“零火苗、无明火”。



4月5日,贵州省习水县在青杠坡烈士陵园举行清明祭扫活动,缅怀革命先烈,传承红色基因。 本报记者 吴秉泽摄



4月3日,少先队员在河北涉县将军岭革命烈士陵园献花。清明期间,当地开展了“祭拜先烈,缅怀英雄”主题活动。 本报记者 宋美倩 通讯员 冯晓广摄影报道

让百姓用上高质量仿制药

——国家卫生健康委员会相关负责人解读《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的意见》

本报记者 李万祥

政策解读

国家卫生健康委员会相关负责人就日前印发的《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的意见》,回答了本报记者相关提问。

问:制定《意见》的背景是什么?有什么重要意义?

答:近年来,我国仿制药行业取得了快速发展,产业规模不断扩大,数量品种不断丰富,在近17万个药品批文中95%以上都是仿制药,为保障广大人民群众身体健康作出了重大贡献。但也要看到,由于各种原因,我国仿制药行业大而不强,药品质量差异较大,高质量药品市场主要被国外原研药占领,广大人民群众对高质量仿制药的需求与现行药品可及性和可负担性相比,还有一定差距。

仿制药是与被仿制药具有相同的活性成分、剂型、给药途径和治疗作用的替代药品,具有降低医疗支出,提高药品可及性,提升医疗服务水平等重要经济和社会效益。国际上普遍采取鼓励创新和鼓励仿制并重的政策取向,并在促进仿制药研发创新、供应保障、临床使用等方面进行积极探索。

问:《意见》在促进仿制药研发方面会有哪些举措?

答:一是国家相关部门及时掌握和发布药品供求情况,定期制定并公布鼓励仿制的药品目录,以需求为导向,鼓励企业仿制临床必需、疗效确切、供应短缺的药品。二是将鼓励仿制药品的关键共性技术研究列入国家相关科技计划,健全产学研医协同创新机制。三是完善药品知识产权保护,研究完善与我国经济社会发展水平和产业发展阶段相适应的药品知识产权保护制度。

问:《意见》在提升仿制药质量疗效方面有哪些举措?

答:提升仿制药质量疗效方面,《意见》采取5个方面的措施:一是加快推进仿制药质量和疗效一致性评价工作,细化落实鼓励企业开展仿制药质量和疗效一致性评价的政策措施。二是开展药用原辅料和包装材料质量标准修订,加强药用原辅料和包装材料研发,积极引进国外先进技术等,推动技术升级,突破提纯、质量控制等关键技术。三是加强关键设备的研究制造能力和设备性能建设,推广应用新技术,优化和改进工艺生产管理。四是严格药品审评审批,深化药品审评审批制度改革,完善仿制药注册申请的技术标准和指南体系,提高仿制药质量安全水平和审评审批效率。五是加快推进覆盖仿制药全生命周期的质量管理和质量追溯制度。

问:《意见》在完善配套支持政策方面采取了哪些措施?

答:在完善支持政策方面,《意见》主要提出了以下几个方面的举措:一是按药品通用名编制采购目录,及时将符合

条件的仿制药纳入采购目录范围,并及时启动采购程序。二是将质量和疗效一致的仿制药纳入与原研药可相互替代药品目录,在说明书、标签中予以标注,便于医务人员和患者选择使用。三是加快制定医保药品支付标准,建立完善基本医疗保险药品目录动态调整机制,及时更新医保信息系统,与原研药品质量和疗效一致的仿制药和原研药按相同标准支付。四是明确药品专利实施强制许可路径,依法分类实施药品专利强制许可,鼓励专利权人自愿许可,允许单位或个人依法提出强制许可请求,必要时国家实施强制许可。五是落实税收价格政策,鼓励地方结合实际出台支持仿制药转型升级的政策措施,加大扶持力度,支持仿制药企业工艺改造。六是加强与相关国际组织和国家的交流,加快药品研发、注册、上市销售的国际化步伐,支持企业开展国际产能合作,建立跨境研发合作平台,推动仿制药产业国际化。