经济特区和少数民族自治州演绎精准扶贫故事——

# 珠海连怒江 携手奔小康

经济日报·中国经济网记者 李茹萍

东西协作促脱贫

从2016年9月广东珠海启动对口云南怒江州扶贫协作以来，已有上百名来自珠海的扶贫干部及专业技术人员去怒江州服务，累计投入各类资金超过2.81亿元，实施扶贫协作项目30个，从人才、技术、产业、民生、教育、医疗、住房等方面入手，通过构建深层次、宽领域、多形式、全方位的帮扶模式，让怒江的山水村寨发生了深刻变化

2016年，广东珠海市委、市政府开始对口帮扶云南省怒江傈僳族自治州。如今一年多过去，怒江州有了啥变化？

阳春三月，怒江两岸峰峦雄伟，桃红柳绿。从怒江州府泸水市沿大峡谷一侧的道路蜿蜒颠簸了6个多小时，记者来到怒江州的福贡县。

### 易地搬迁：住进新房子

“这里的百姓祖辈居住在高山上，生活环境很差，不适宜居住，也没有发展空间。脱贫首先要改善生活环境，把他们搬迁到适合居住的地方。”福贡县委常委、宣传部长过建文告诉记者。

顺着绵延的山路，记者驱车来到上帕镇达普洛村。在村党支部书记王早迪的带领下，记者来到达普洛村位于资古朵一组的一个移民搬迁点。走进一户村民家中，村民10岁的儿子告诉记者：“我们不仅有了新家，我还有了自己独立的房间。”他带着记者来到自己的房间，阳光透过明净的玻璃照进来，照得屋内暖洋洋的，孩子稚嫩的脸上露出开心的笑容。

“他家以前住的房子是竹木结构，危房等级为D级。是珠海投入的帮扶资金，以易地搬迁方式实现了对建档立卡户的帮扶，解决了他们家的住房问题。”王早迪告诉记者。

如今，越来越多的贫困户享受到了易地搬迁的福利，从2016年起，珠海对怒江州4县(市)每年各帮扶1000万元，主要用于解决贫困户的住房问题。目前，由珠海负责的4个易地搬迁示范点已经全面动工，预计将有1010户3679名怒江州居民从世代居住的高山峡谷里搬迁到适宜生存和发展的便利区域。

贡山县普拉底乡腊咱村南大门易地扶贫搬迁项目点由珠海格力集团下属建安集团负责承建。据介绍，这个项目将为普拉底乡523人提供住房保障，最终目标是建成一个以民族特色文化为主题的旅游小镇。

### 产业帮扶：5大产业落地

“我们这里有三件‘宝’——蜂蜜、草果、羊肚菌。”村民们告诉记者。

在贡山黑妈云飞养蜂基地里，“中华独龙蜂”在山间飞舞着采集花蜜，为贡山脱贫致富带来希望。据介绍，养蜂基地每年能为村小组提供500亩蜜源植物。

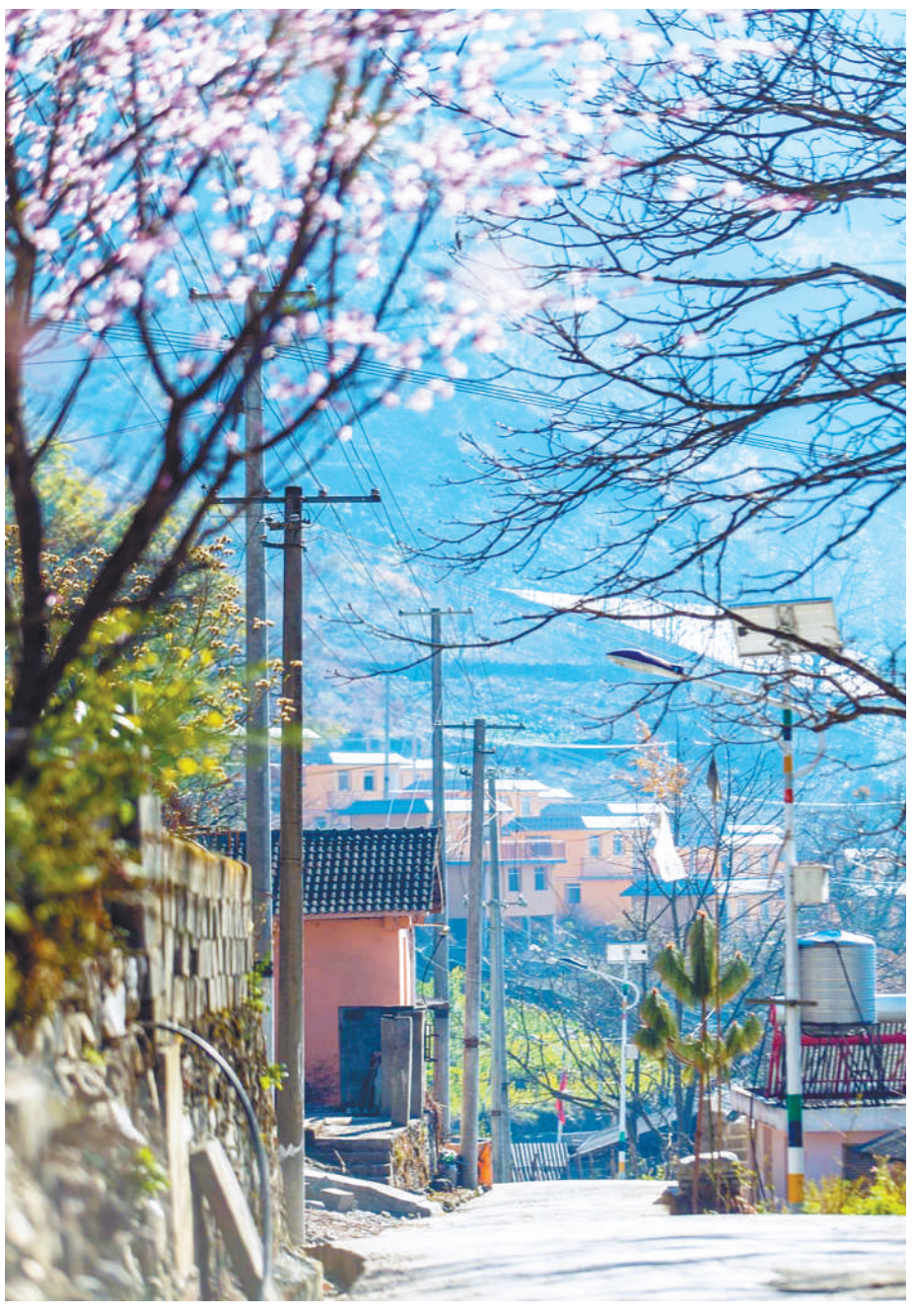
在兰坪县通甸镇的通甸村，当地的种植大户和梅在珠海的对口帮扶下，带着村里15户建档立卡贫困户种起了羊肚菌，年收入达到10万元以上。

这些都只是珠海产业帮扶怒江的众多“造血”项目之一。在珠海帮扶怒江的工作中，珠海坚持因地制宜、突出特色，摸索出“分散组织生产、集中规模经营”的产业帮扶模式，依托扶贫资金支持产业项目发展，带动贫困群众增收，形成了多元化、全覆盖的产业扶贫新格局。目前，中华独龙蜂、羊肚菌、冬早蔬菜种植、天麻和高黎贡山猪5大特色扶贫产业已在怒江州各个县(市)落地生根，群众参与热情极高。

珠海还先后在京东商城珠海扶贫馆和珠海星园扶贫市场设立了“怒江馆”，在珠海的6个农贸市场、批发市场设立了怒江特优农产品专区，帮助怒江贫困地区和贫困群众解决农产品销售难题。珠海华发集团等5家国企共同出资，由珠海农控集团在怒江设立珠海农控怒江投资有限公司，积极参与帮扶怒江产业发展。

### 民生改善：扶贫先扶智

在兰坪县一中，记者看到，两间教室门前挂着一块牌子，上面写着“珠海班”和班主任的姓名与电话。如今，以“珠海班”“怒江班”为代表的教育帮扶模式已经成熟，34名珠海教师来到大山支教，获得了怒江家长和学生的高度认可；“一堂两班”“百校千人”教育帮扶工作扎实推进；远程教育“粤教云课堂”加快建设；两地学校频繁开展远程互动教研活动，互派教师学习，珠海名校长、名教师赴怒江开展讲座、公开课40多次，培训怒江教师千余人次……



在珠海的帮扶下，怒江州福贡县的贫困户从不适宜居住的高山峡谷里搬迁到宜居且有发展空间的便利区域。图为搬迁点的村居房。 本报记者 李茹萍摄

蜚声怒江的还有来自珠海的医生。在福贡县人民医院，来自珠海斗门区妇幼保健院的医生赵炜琨说：“我们去年12月来此驻点，那时这里的儿科刚刚成立，相关知识匮乏，对早产儿、幼儿多发症等疾病缺乏治疗能力。”赵炜琨与同来的医生们一起，制定了详细的培训计划，采取集中授课、示范、病例讨论等形式，对福贡县人民医院的医护人员开展有针对性的业务培训，帮助他们提高业务水平，熟悉各种儿科重症抢救。短短3个月时间，就开展了全科学术讲座7次，进行重症抢救7次，协助救治病人150多人。

在怒江州，珠海先后派出36名医疗人员，帮助怒江州县级医院提升多种大病治疗能力，并完成了全州首例妇科腹腔镜手术、首例冠脉造影手术等，推广新技术52项，下乡义诊7次，诊治群众7000余人次。同时，举办“结核病防治技术培训班”，培训126人，对泸水市洛本卓乡进行重点筛查，共排筛4706人次。

珠海还鼓励社会力量参与对怒江州的健康帮扶，珠海市蓝海之略医疗股份有限公司一期就投入4838.7万元帮助怒江人民医院进行学科建设。

### 区县结对：人才西北送

怒江有困难，珠海纷纷支援。3月上旬，当怒江番茄滞销的消息传到珠海，珠海相关企业纷纷奔赴怒江进行收购。在社会爱心企业、爱心人士及电商平台的帮助下，6000吨滞销番茄被及时售卖，价格还得到提升。目前，珠海8个区与怒江4个县(市)采取“二帮一”的方式进行结对，区县结对比率达到100%。同时，珠海市16个乡镇(街道)和部分国企与怒江州16个贫困乡(镇)对接，珠海市9个村(居委会)和部分国企与怒江州9个贫困村实现对接。“携手奔小康行动”初步形成全方位格局，各区累计拨付帮扶资金5590.8万元。

人才是脱贫的关键所在。一年多来，珠海累计选派102名干部和专业技术人员常驻怒江开展帮扶，怒江州选派20名干部到珠海各镇街挂职；为给怒江留下一支“带不走的扶贫工作队”，两地先后举办领导干部、业务骨干、专业技术人员等培训班8个，培训怒江各级干部300余人、校(园)长40名、骨干教师125名。

珠海还出台了系列奖补政策，实施校企合作“双百工程”，建立珠海企业培训生产线，开展订单培训和定向输送，1600名怒江农村劳动力因此到珠海就业。

羊肚菌养殖已成为贡山县捧当乡闪当村村民的致富产业。 本报记者 李茹萍摄

青海省大通县向化藏族乡上滩村驻村干部周丹文：

# 产业兴旺是脱贫致富的关键

本报记者 吉蕾蕾

脱贫带头人

2018年春节刚过，青海省大通回族土族自治县向化藏族乡上滩村驻村干部周丹文就迫不及待地赶回了驻点扶贫村，和村委会成员来到新修建的村民活动广场商讨举办村民联欢会的事。周丹文告诉记者，“2017年年底扶贫工作如期实现了贫困户脱贫、贫困村退出的目标，村委会特地邀请了农村演出队，准备给村民带来一场精神盛宴”。

如今的上滩村，不仅拥有宽敞的村民文化广场、整齐的花园苗圃，平整的水泥马路也通向了各家各户。这些改变是从2015年10月开始的。当时，受青海省国土资源厅选派，周丹文入驻青海省大通县向化藏族乡上滩村担任第一书记。从此，上滩村的大事小情都让周丹文牵肠挂肚。

“气候环境恶劣、基础设施落后、群众观念陈旧、生活贫病交加是上滩村给我的第一印象。”周丹文说，上滩村位于大坂山南麓脑山区，平均海拔3100米，昼夜温差大，每年霜冻期长达6个月。目前居住着4个民族251户、1113人，人均耕地不足3亩，年人均收入不足3000元，有三分之一是建档立卡的贫困户。村民多以土地为生，兼放马，养牛、羊、鸡维持日常开销。

如何让83户贫困户顺利脱贫、让全村稳定增收，是周丹文这两年多来考虑最多的问题。俗话说，“要致富先修路”。在充分考虑村情民意后，周丹文向对口帮扶单位国土资源厅提出了上滩村加强土地平整、田间道路修建等在内的土地开发整理建设的建议。经过申报、审查、论证等环节后，总面积为323公顷、总投资额825.56万元的上滩村高标准基本农田整理项目于2016年11月正式施工。

如今，纵横交错的水泥路面遍布上滩村。“以前最怕雨雪天，去地里干活容易摔跤不说，上山放牛羊也不容易。”村民祁三成告诉记者，现在水泥路面一直修到山脚下，不仅方便了村民的生产生活，拖拉机、播种机等大型农机也能直接开到地里，大大提高了全村农业机械化水平。

基础设施建设有了显著改善，如何帮助贫困户脱贫、促进全村经济发展？“产业兴旺是乡村振兴的关键所在。”周丹文告诉记者。

依托4.08万亩的优良草场和村民世代养殖牛羊的经验，上滩村确定，把生态畜牧业作为主导产业和新的经济增长点。“虽然村民有世代养殖的经验，也知道养殖效益好，但由于思想保守，村民一般只满足于养一两头牛，难以达到脱贫致富的目标。”周丹文说，为了充分利用贫困人口人均5400元的产业扶持资金，2017年，上滩村村两委编写了上滩村产业发展实施方案，为有产业发展经营能力的43户贫困户购置了西门塔尔母牛，进一步拓宽了贫困户脱贫的发展道路。

“村民发展生态畜牧业的信心和决心很大。”周丹文说，2015年10月，全村统计贷款数额只有20多万元，2017年7月，全村贷款数额达到560多万元，基本上都用于购置牛羊，壮大养殖规模。以牦牛养殖大户李存库为例，去年他从银行贷款30万元壮大牦牛养殖规模，年底算上新增的小牛犊和卖出的成年牦牛，毛利润近20万元。看到实际利益的村民们逐渐改变了以前的养殖思路，由原来养一两头牛，发展到了七八头，甚至几十头上百头。

不过，虽然上滩村已经实现了脱贫摘帽，但周丹文看起来并不轻松。“如何巩固脱贫成效仍有不小难度。”周丹文说，一方面，要考虑脱贫户如何实现长期稳定增收不返贫；另一方面，要考虑如何壮大村集体经济。周丹文表示，下一步，将按照乡村振兴战略要求，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，依托独特的生态环境优势，借助产业项目支撑，在不断壮大村集体经济的同时，继续带领全村群众打好绿色牌、算好经济账、走好致富路。

扶贫一线

# 农行贷款救了洒洒村的『急』

本报记者 李琛奇 通讯员 吴鹏

初春的甘南草原，依然寒气逼人。然而在甘肃甘南藏族自治州合作市卡加曼乡洒洒村犏雌牛养殖专业合作社，负责人柏三佛保却干得热火朝天，“今年多亏了农业银行帮忙，合作社的生意是越来越好了”。

柏三佛保一边忙着给牛添草料，一边乐呵呵地告诉记者，在农行和当地政府的大力支持下，村子里的9户牧民联合从农行申请45万元贴息贷款，成立了犏雌牛养殖专业合作社。现在合作社的犏雌牛数量已经达到了125头，合作社成员的收入也翻了几番。“合作社成立的这几年，农行的客户经理每年要跑过来好几趟，帮助我们解决销路、运输、草料等各方面遇到的问题。”

格来行政村扶贫“第一书记”马万福说：“洒洒村总共有9户农牧民，人口少，还是远近闻名的贫困村。村民没本钱买牛羊，种地收成又不好，经常是忙碌一年日子还有些吃紧。”回忆起以前洒洒村的贫困状况，马万福感触颇深。“现在不一样了，村里的合作社每天的鲜奶产量达到450多斤，日产值达到1350元，按产奶期180天计算，年产奶量可以达到7.6万多斤，产值可达23万多元，年底每户大概能分红1.4万元左右。”

洒洒村的变化，是甘南藏族自治州很多村子的缩影。据农行甘南州分行行长尕藏才让介绍，农牧民想要通过搞产业实现脱贫致富，最大的困难就是缺少启动资金。除了像洒洒村的这种产业扶贫贷款形式，农行甘南分行还结合甘南藏区实际，创新推出了“藏饰品质押贷款”金融产品，把农牧民的“死财产”变成“活资金”，同时还能保障农牧民按时还款。

甘南州委常委、副州长陈江丰表示，农业银行的贷款占比在甘南金融机构中达到了30%，对全州的脱贫攻坚发挥了重要作用。在政策指引和金融资源的撬动下，全州初步形成了以旅游文化产业和生态农牧业为龙头、多元富民产业“齐头并进”的格局，农牧民人均可支配收入达到6414元，较2011年增长106.5%。

贵州黔西：

# 蔬菜产销对接 助力脱贫攻坚

**本报讯** 记者刘春沐阳报道：贵州毕节黔西县“春风行动·精准脱贫·校农结合·产销对接”战略合作签约暨发车仪式日前在黔西雨朵镇举行。黔西县与贵州绿色农产品流通控股有限公司就农产品流通采购事宜签署战略合作协议。活动当天，贵州绿色农产品流通控股有限公司、广州毕节农特优产品销售中心等采购公司在黔西县各乡镇现场采购20余个品类的农产品，总计30吨，总金额14万元。

毕节市委常委、黔西县委书记卢林介绍说，原本这些农产品面临滞销的命运，他们为此四处替农产品找销路。最终，贵州绿色农产品流通控股有限公司为这些产品找到了销路。“农产品滞销时，政府帮助找销路，只能是一种临时的应对措施。从根本上，我们还是要提高对市场的预判和分析能力。这就需要引进专业的第三方平台。”卢林说，在此背景下，黔西县与绿通公司达成合作。

绿通公司董事长高树刚表示，绿通公司是在贵州全省脱贫攻坚的大背景下成立的，在“校农结合”的基础上，将千亿市场需求与贵州扶贫产业进行无缝对接。同时，绿通公司的平台还可以通过大数据对市场进行预测。“我们每月可以帮助农民解决1800吨的农产品销售，销售额达到1000多万元。”高树刚说。

2017年以来，黔西县大力开展农产品产销对接助力脱贫攻坚工作，实现全县黔货销售总额3.67亿元。黔西县引导县外农业企业和本地农民经纪人以直供模式在全县部分乡镇种植各类蔬菜近2万亩，带动300余贫困劳动力就业。

采购公司将在黔西县采购的农产品运往市场。 本报记者 刘春沐阳摄

本版编辑 周颖一 向萌

邮箱 jjrbms@163.com