港澳与内地互利合作进入新阶段

——访中山大学粤港澳发展研究院教授、自贸区综合研究院副院长毛艳华

经济日报·中国经济网记者 廉 丹

专家访谈

今年的《政府工作报告》提出，2018年要出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。各界一致认为这标志着港澳与内地的互利合作进入了新阶段。就此，经济日报·中国经济网记者采访了中山大学粤港澳发展研究院教授、自贸区综合研究院副院长毛艳华。

记者：从2017年的《政府工作报告》提出“研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划”到今年《政府工作报告》提出要在年内出台实施粤港澳大湾区发展规划，您如何看待港澳与内地的互利合作进入新阶段？

毛艳华：香港、澳门发展同内地发展紧密相连。新中国成立后，港澳成为内地对外联系的窗口。改革开放以来，港澳与内地尤其是珠三角地区逐渐形成了优势互补的产业分工合作模式，港澳地区在自身成功向服务型经济转型过程中，也为内地的工业化和外向型经济发展作出了重要贡献。在改革开放过程中，港澳扮演了对外开放的桥梁与纽带角色，成为内地吸引外资和扩大对外贸易的重要通道，服务了改革开放大局。今年是改革开放40周年，中国特色社会主义进入新时代，国家发展大局是“决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程”。出台实施粤港澳大湾区发展规划，推动粤港澳三地从经济区域向湾区经济发展，释放出湾区经济的开放性、创新性、宜居宜业的活力，就能够继续发挥港澳的独特优势，加快香港、澳门融入国家发展大局，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。可以说，当前已经进入了全面推进内地同香港、澳门互利合作的新阶段。

记者：为什么说围绕大湾区开放发展的粤港澳互利合作，对我国加快形成全面开放新格局具有重要支撑作用？

毛艳华：围绕粤港澳大湾区开放发展的互利合作是提升国际化水平的互利合作，在助推国家加快形成全面开放新格局的过程中，能够激发香港、澳门城市国际化新潜能，推动建设国际一流湾区和世界级城市群。以“一带一路”建设为重点，推进高水平全面开放，发展更高层次的开放型经济，加快培育国际经济合作和竞争新优势，这是十九大报告提出的推动形成全面开放新格局的重要举措和战略目标。香港、澳门是自由港，广东加快构建开放型经济新体制，粤港澳大湾区是我国对外开放水平最高和经济最为发达的区域之一。出台实施粤港澳大湾区发展规划，发挥湾区经济的整体开放优势，打造湾区国际一流营商环境，在CEPA框架下深化粤港澳大湾区经贸合作，粤港澳携手参与“一带一路”建设，不断增强粤港澳大湾区在金融、贸易、航运等优势领域的国际影响力，提升湾区对全球资源的配置能力。因此，围绕粤港澳大湾区开放发展的互利合作，不仅对我国加快形成全面开放新格局具有重要的支撑作用，而且有利于扩大香港高端服务业的市场空间，提升香港国际金融、航运、贸易中心的地位以及澳门作为中葡经贸合作平台与多元文化交流合作基地的功能，推动香港经济转型和澳门产业适度多元化发展。

记者：如何推动粤港澳大湾区实现高质量发展？

毛艳华：当前，新产业革命和新经济发展正在改变2008年国际金融危机以来的全球经济格局。以制造业为主的经济竞争是国家竞争力的关键。随着全球价值链分工不断深化，全球竞争已经从过去注重海关货物流量的竞争转变为吸引全球创新要素集聚的竞争。应对全球科技产业革命的挑战，党的十九大提出创新是建设现代化经济体系的战略支撑，要强化基础研究，加强应用基础研究，深化科技体制改革，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，推动我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，加快建设创新型国家。实施粤港澳大湾区发展规划，发挥香港国际化创新资源、金融市场和珠三角高科技制造业体系的优势，完善跨区域协同创新发展机制，在生物医药、智能制造、智慧城市等新经济领域协同推动创新，占领全球创新制高点，推动湾区成为国际科技创新中心，从而引领中国制造2025和助推中国经济增长由数量规模向质量效益的转变。

记者：在粤港澳大湾区建设中，如何便利香港、澳门同胞在内地学习、就业、创新、创业、生活，推动湾区成为国际知名的宜居宜业宜游优质生活圈？

毛艳华：香港和澳门相继回归祖国后，依托祖国、面向世界，经济社会持续稳定发展，“一国两制”在香港和澳门的实践取得了举世公认的成功。但是，受制于自身空间狭小、产业结构单一和营商成本高昂等因素，香港、澳门经济社会都存在不平衡不充分发展的问题，在CEPA实施以来的港澳与内地合作发展中，港澳居民的分享性和获得感较差。出台实施粤港澳大湾区发展规划，破解“一国两制、三个独立关税区域、三种法律制度”下的区域合作体制机制障碍，有利于促进人流、物流、资金流、信息流等各类要素在湾区便捷流通。同时，宜居宜业宜游是湾区经济的天然特性，围绕粤港澳大湾区优质生活圈建设，发挥中央政府的顶层设计和统筹协调优势，粤港澳三地政府加强跨境公共政策协调，创新粤港澳大湾区公共服务提供模式，制定完善便利香港、澳门居民在湾区学习、就业、生活的政策措施，能够为香港、澳门居民到广阔的祖国内地发展提供更多机会，在服务国家的同时实现自身更好发展。协同推进湾区污染防治，推动湾区绿色、低碳发展，也能够提供更多优质生态产品以满足粤港澳三地居民日益增长的对优美生态环境的需要。

台海观潮

任尔花样百出 我自岿然不动

廉 丹

3月份的台海有些不平静。美国白宫3月17日传来消息，美方已签署“与台湾交往法案”，并于当地时间3月16日起“生效”。隔日，台某市长就迫不及待地赴美访问。随后，美官员展开“蜜汁式”访台。这一往来，看似“甜”的背后，却是罔故两岸人民情感，危害两岸关系和平发展，损害两岸同胞共同利益的事实。

一个别有用心打“台湾牌”，一个推进柔性“台独”，甘当棋子。但他们必须明白的是，任何外部势力企图打“台湾牌”都注定是徒劳的。这样做伤害的是包括台湾同胞在内全体中国人民的利益，也是对台湾同胞的一种愚弄。美方应恪守和坚持一个中国政策和中美三个联合公报原则的承诺，不与台湾方面进行任何形式的官方往来和接触。同时，台湾当局也要明白，挟洋自重只会引火烧身，回归“九二共识”政治基础，才能让两岸关系重回和平发展的光明大道。

任尔花样百出，看你上蹿下跳，我自岿然不动。大陆与台湾同胞分享发展机遇、共享美好生活的诚意不变。我们常说的“两岸一家亲”更是日久见人心，绝对不玩虚的。3月28日，《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》（简称“31条”）发布实施满月。“31条”力度大、覆盖面广，为台胞提供与大陆同胞相同的学习、生活、创业、发展待遇，内容实实在在、诚意满满，可以说是大陆多年来一贯积极回应台胞诉求的缩影。

“31条”针对高新技术企业，提出了税收减免和优先、优惠供应土地等条款，以及多个吸引各行业台湾研发人才来大陆就业的条款。这些条款的细化落实，将有望进一步加速资本、技术等要素在两岸高新产业领域的优化流动；“31条”有三项扩大两岸金融开放与合作的措施，包括两岸金融机构合作提供小额支付服务、两岸征信机构合作提供征信服务、台资银行可与大陆同业协作通过银行团贷等方式为实体经济提供金融服务；“31条”有19条着力于为台湾同胞在大陆生活、学习和发展提供同等待遇和机遇，这势必进一步重塑两岸的人才和智力市场格局，给台湾同胞带来看得见的实惠。

尽管台湾当局对“31条”消极回应，但百姓心中有杆秤。岛内有一项针对“31条”的民调显示，台湾18岁至29岁所谓的“天然独”态度正在发生大转变，有六成年轻人表示愿意到大陆发展。“31条”一出，还吸引了更多台湾学子赴大陆求学。以台南女中为例，今年有超过20位毕业生申请赴大陆读大学，相较去年仅2人的情况剧增10倍。大陆的发展日新月异，大陆的成就有目共睹，我们对台湾同胞的心意真诚恒久，越来越多的台湾同胞认识到大陆对台湾来说是机遇而不是威胁，也不是挑战，认识到两岸经济文化的交流合作和两岸经济社会的融合发展是符合两岸同胞共同利益的，搞“台独”只会给同胞带来更大的灾难。相信随着越来越多台湾同胞认清岛内“台独”势力骗局，和平统一的力量定会日趋壮大，两岸同胞将携手共担民族大义、共谋民族复兴、共享美好生活。

248家艺廊汇聚香港巴塞尔艺术展

日前，第六届香港巴塞尔艺术展在香港会展中心开幕。本届艺术展汇聚了来自32个国家及地区的248间艺廊参展，展出来自全球知名及新晋艺术家的现当代艺术作品。下图和右图为观众在艺术展上参观。

新华社记者 李 鹏摄

2018年，香港特区将与东盟进一步加强双方贸易和投资往来——

为服务“一带一路”建设当好联系人

本报驻雅加达记者 田 原

香港特区与东盟于2017年11月份签署了《中国香港与东南亚国家联盟的自由贸易协定》和相关《投资协定》，2018年，双方经贸合作前景如何？香港在“一带一路”建设中将发挥怎样的独特作用？

“2017年7月份，办事处开始履行特区政府赋予的各项职能，整体代表香港特别行政区处理与东盟秘书处、印尼、马来西亚、文莱和菲律宾的相关事宜，尤其是推动与上述国家的经贸和人文合作。”香港特别行政区政府驻雅加达经济贸易办事处处长杜彭慧仪说，在贸易方面，香港特区与东盟间贸易额近年来持续扩大，东盟已是香港特区第二大贸易伙伴、第四大服务贸易伙伴。2012年至2016年间年均贸易规模增速达到3.4%，2016年贸易总额为1070亿美元；2017年1月份至9月份已达到880亿美元，较上年同期增长13%。其中，2016年香港特区与印尼贸易额为50亿美元；2017年1月份至9月份已达到41亿美元，较上年同期增长18%。在投资方面，2015年香港特区与东盟双向投资额为990亿美元，双方互为对方第6大投资来源地。杜彭慧仪提到，香港特区与东盟仅用了3年时间，就于2017年11月份签署了《中国香港与东南亚国家联盟的自由贸易协定》和相关《投资协定》，两份协定将于完成必要程序后生效。

> “一带一路”倡议提出以来，东盟成为香港特区日益重要的合作伙伴。香港特区作为“超级联系人”，抓住了相关国家强化经贸合作和互联互通的好机遇，并充分发挥了专业服务特色，在政策对接、融资便利、咨询财会等多个领域有力配合了“一带一路”建设。

“《自贸协定》和《投资协定》范围全面，涵盖了商品贸易、服务贸易、投资、技术合作、争端解决机制等方方面面，将为双方合作提供更有力的法律保障和更有利的市场准入条件，还将在投资方面基于公正和公平待遇，有助于进一步推动双方贸易和投资往来。”杜彭慧仪说，以服务贸易为例，《自贸协定》将为双方服务及服务提供者带来更多商机和更具法律保障的市场准入。除特定豁免外，有关外来资金比例、服务提供者或业务种类、服务交易价值、雇员人数、法律实体类别或联营规定的各种限制，将被取消或减少；商务旅客、企业内部调动人员、合约服务提供者、独立专家或专业人士，将按照个别承诺，获准临时入境。特别是东盟成员承诺对香港特区具有发展潜力的服务业扩大开放，如商业、电讯、工程、教育、金融、旅游、运输、仲裁等行业；香港特区则在广泛服务行业对东盟成员作出对等承诺。“《投资协定》除提供投资便利外，双方承诺为非服务行业投资提供非歧视性待遇和投资保护，允许投资和收益自由转移，因征收、战争、武装冲突、内乱或类似事件引致投资损失或损害的将给予补偿。”杜彭慧仪强调，协定还有专门关于技术合作的章节，双方同意在海关合作、专业服务、中小企业合作、贸易便利化和物流、电子商贸等5个重点领域开展技术合作，以提高协定执行效益。

“‘一带一路’倡议提出以来，东盟成为香港特区日益重要的合作伙伴。香港特区作为‘超级联系人’，抓住了相关国家强化经贸合作和互联互通的好机遇，并充分发挥了专业服务特色，在政策对接、融资便利、咨询财会、人力资源发展等多个领域有力配合了‘一带一路’建设。”杜彭慧仪说，双方高层来往、深度互动频繁，特区行政长官林郑月娥女士就任不久就访问了新加坡、泰国、缅甸，去年11月份又出席了在越南岘港举行的亚太经合组织系列会议。同时，特区政府加大了对东盟成员的工作力度，此前香港特区只有新加坡办事处为东盟地区经贸合作提供咨询和服务，如今设立了雅加达办事处，未来还将积极推动成立曼谷办事处。香港工商界人士对东南亚市场潜力充满信心，因此B2B层面互动与合作生机勃勃、前景光明。

东盟是“一带一路”建设的重点地区，今年将继续承接大量来自中国（含香港特区）的投资。同时，越来越多东盟成员的企业或个人，也希望赴中国开展业务、寻求发展。杜彭慧仪说，这意味着双方经贸领域互联互通尤其是专业服务强化对接的需求将快速扩大。杜彭慧仪说，香港特区将以品牌意识为导向、以特色服务为抓手，加大在本地区推介香港特区商机的力度，服务“一带一路”建设。一是要坚持从东盟成员的首都和一线城市走向广大二三线城市；二是举办经贸洽谈会、研讨会和多种形式的社会文化活动，吸引更多东盟地区乃至全球贸易和投资伙伴到香港特区大显身手，吸引更多东南亚青年学子到香港特区留学深造；三是雅加达和巨港亚运会、巴厘岛世界银行和国际货币基金组织年会等，推出具有香港特区特色的主题活动；四是继续当好“一带一路”建设的联络人，全面推动相关国家各领域、各层次互联互通，为共建命运共同体和共创稳定繁荣的亚洲作出新贡献。

王屏生：

条条措施带来实实在在利好

本报记者 朱 琳

国务院台办、国家发改委经商中央组织部等29个部门发布实施《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》。对此，全国台湾同胞投资企业联谊会会长王屏生向经济日报记者表示，这31条具体措施“来得快、力度大、内容实”，是给台商、台胞最好的新年礼物，更为保持两岸良性互动、促进两岸关系和平发展送上了一份大礼。

“习近平总书记在十九大报告中提到，秉持‘两岸一家亲’理念，扩大两岸经济文化交流合作，率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。据此，国台办和发改委就雷厉风行出台了31条具体措施，体现出大陆政府一贯‘言必行、行必果’的务实高效办事风格。”王屏生感慨地说，“措施这么快出台，真有些让我们台商感觉幸福来得太突然。”

此次出台的《措施》涵盖产业、财税、用地、金融、就业、教育、文化、医疗、影视等多个领域。对此，王屏生表示，31条措施力度之大、范围之广、涉及部门之多前所未有。“31条措施条条都是我们台商、台资企业、台胞普遍关心的问题和迫切需要，对加强两岸经贸往来和民间融合会起到积极的促进作用。”他说，“31条措施的出台和落实，将带给广大台商、台干、台生、台属等更大的获得感。”

31条中有12条涉及台资企业与大陆企业同等待遇，有19条涉及逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。王屏生表示，台资企业参与“中国制造2025”、可通过合资合作、并购重组等方式参与国有企业混合所有制改革、向台胞开放134项国家职业资格考试、台胞可申请“千人计划”“万人计划”等，这些都是极具可操作性的措施，很好地体现了大陆愿意与台胞分享机遇、落实同等待遇的诚意。“31条的出台，能进一步帮助我们台资企业降低经营成本，拓宽内销市场。更重要的是，还有助于增强台资企业在国际市场上的竞争力。”王屏生说，“这些措施条条都给我们台商、台胞带来了实实在在利好，让我们真切感受到大陆政府关心台商、台胞的真心实意。”