## 新职能 新期待

## 聚焦党和国家机构改革

专家表示,组建中央审计委员会有利于增强审计监督效能一

# 五指攥成拳 审计全覆盖

经济日报·中国经济网记者 姚



整合和优化经济监督资源力量,对于推进国家治理体系和治理能力现代化有着重要意义。专家表示,

组建中央审计委员会,将推进实现审计全覆盖目标,有助于提高审计监督深度,增强审计监督效能-

## 组建中央审计委员会

为加强党中央对审 计工作的领导,构建集中 统一、全面覆盖、权威高 效的审计监督体系,更 好发挥审计监督作用, 组建中央审计委员会,作 为党中央决策议事协调



主要职责

对年度中央预算执行和其他财政支出 情况进行审计

研究提出并组织实施在审计领域坚持 党的领导、加强党的建设方针政策

审议决策审计监督其他重大事项等

中央审计委员会办公室设在审计署

审议审计监督重大政策和改革方案

中共中央《深化党和国家机构改革 方案》提出,组建中央审计委员会。专家 表示,整合和优化经济监督资源力量,对 于推进国家治理体系和治理能力现代化 体制改革的深入推进。 有着重要意义。此举确保了审计监督的

集中统一,增强了审计监督的独立性权 威性,将推进实现审计全覆盖的目标,有 助于提高审计监督深度,增强审计监督

### 组建中央审计委员会——

## 集中统一确保独立

当前,我国审计管理体制与保证党 对审计工作全面领导的要求还不完全适 应,同实现国家治理体系和治理能力现 代化的要求也有一定距离。由此,《方 案》提出组建中央审计委员会,作为党中 央决策议事协调机构。

"组建中央审计委员会,是加强党中 央对审计工作领导的客观需要,是构建 集中统一、全面覆盖、权威高效审计监督 体系的必然安排,有助于更好发挥审计 监督作用。"中国社会科学院学部委员、 经济研究所所长高培勇称,中央审计委 员会的职责定位,将强化党对审计监督 重大事项的领导,从而起到贯通党内监 督、审计监督与其他监督的作用,有助于 解决原有审计监督覆盖范围过窄、监督 独立性权威性不够强、体制机制不畅等 突出问题,从而增强监督合力。

北京国家会计学院党委书记秦荣生 认为,成立中央审计委员会是加强党的 领导的要求,是明确党对审计工作职责 的要求,在党统一领导下行使审计监督 权,是党的职责。同时,这也是审计管理 体制改革的最重要内容,目的是为了更 好地执行审计监督任务,推动审计管理

"党的领导既是中央审计委员会存 在的前提,更是审计委员会发挥作用的 重要保障。审计委员会唯有在党的领导 之下,才能够独立行使权力,才能够充分 发挥作用。"秦荣生说,成立中央审计委 员会,也是确保党和国家重大决策部署 贯彻落实的需要。国家审计通过揭露党 和国家治理体系中各主体存在的问题, 提出完善党和国家治理的整改措施,推 动党和国家各项政策和决策部署有效实 施,确保一切经济活动都在审计监督下 规范运行。

## 优化审计署职责——

## 整合优化科学有效

目前,世界上已有160多个国家建 立了适合自己国情的国家审计制度,由 于各国政治、经济、文化不同,形成了各 种不同的审计管理体制。国家实行什么 样的审计制度,是由经济社会发展形势 决定的。随着我国进入中国特色社会主 义新时代,社会经济环境正发生着巨大 变化,国家经济领域的监督检查面临着 力量分散,多头监督、重复监督与监督空 白并存的现象,亟待整合和优化。

"经济领域监督主体多元化,监督检 查职权分散行使,形成交叉重叠,难以形 成监督合力。同时,管理权和监督权并 行,难免缺乏有效的监督制约机制。"秦 荣生说,将国家经济领域的监督力量整

合起来,把经济监督资源集中起来,可以 攥指成拳,形成合力。

"此次审计署职责的进一步优化,保 障了审计部门依法独立行使监督权,有 助于避免重复审计与审计漏洞。"湖北省 政协常委、中南财经政法大学教授叶青 认为,这项改革推进是大势所趋。将这 些职能交由审计部门统一行使, 有助于 提高监管效率、降低监管成本。同时, 也有助于提升审计署在相关领域的监督 效能, 让新时代审计监督更加科学有效。

那么,为什么建立健全政府经济监 督体系的核心是通过"优化审计署职 责",并把这些部门的相关监督职责调整 到审计署而不是其他部门呢? 兰州大学 经济学院教授、中国审计学会常务理事 杨肃昌认为,一方面,在政府经济监督体 系中,必须要有一个统一高效的专门或 专职监督机构,按照现行宪法和法律,这 一专门的监督机构非审计署莫属。也就 是说,在所有经济监督中,唯有审计监督 来自于宪法规定,其权威性、法治性和稳 定性是其他经济监督难以相比的。

"另一方面,相比审计监督,其他经 济监督最大的特点或不足源于监督主体 及其行为与该部门国民经济管理工作融 为一家,难以具有超脱性。审计监督在 制度上的最大优势就是总体上的独立 性、强制性和综合性,这是提高和保障经 济监督效率必不可少的,也是其他经济 监督所或缺的。"杨肃昌说。

### 实现审计全覆盖——

### 织建密网形成震慑

全面覆盖是构建监督密网的重要内

容,是衡量监督体系权威高效的重要内 容。只有全面覆盖,才能真正保证监督

"长期以来,审计监督任务繁重与审 计力量不足的矛盾比较突出,这是导致审 计监督覆盖面不足的主要原因,并影响了 国家审计监督的有效性。"高培勇表示,新 时代国家审计要有新作为,体现为要在实 现审计对象全覆盖中有新作为,聚焦于实 现对党的机关、行政机关审计全覆盖,聚 焦于对所有公共资金、国有资源、国有资 产、领导干部经济责任履行情况的全覆 盖,强化对公权力的制约和监督。

审计全覆盖,是指在一定时间内,对 稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险 等政策落实情况,以及公共资金、国有资 产、国有资源、领导干部经济责任履行情 况实行全面审计监督,涉及公共资金、国 有资产和国有资源分配、管理和使用的 全部环节。审计全覆盖,是动态意义上 对审计监督对象的全面覆盖,即通过合 理选择审计方式,使所有监督对象在一 定时间内都能接受审计监督,形成周期 性的动态审计全覆盖。

"目前优化审计署职责的改革,有利 于实现审计全覆盖。"叶青说,众所周知, 审计署的主要职责是主管全国审计工 作,负责对国家财政收支和法律法规规 定属于审计监督范围的财务收支真实、 合法和效益的审计监督,维护国家财政 经济秩序,提高财政资金使用效益,促进 廉政建设,保障国民经济和社会健康发 展。但是,把一些重要的审计内容,分散 在其他国家部门,这就导致统一高效的 审计监督体系难以形成,从而无法形成 全国审计的合力。

## 面再广些力再大些

目前存在的归口管理、条块分割 等体制机制,带来了诸如"政出多 门、责任不明、推诿扯皮"等问题。 此次优化审计署职责,根据职能"合 并同类项"原则,厘清了发改委、财 政部、国资委中与审计署相同、相近 和相关的经济监督检查职责, 并将其 统筹进审计署职责体系之中, 这也是 建立健全集中统一和高效运行的政府 经济监督体系的题中之义。

可以清楚地看到,《深化党和国 家机构改革方案》不仅是开启新时代 国家审计发展新征程的纲领性文件, 也是进一步发展和完善中国特色社会

主义审计制度的重要成果, 对于推进国 家治理体系和治理能力现代化有着十分 重要的意义。

党的十九大报告强调"打铁必须自 身硬",这对于正在优化的审计管理体制 而言, 尤为重要。为此, 国家审计机关 要聚焦中心任务,强化责任担当,激发 改革效能, 切实担负起审计监督的责 任。优化审计署职责,把过去分散在其 他部门的监督检查力量整合起来, 要实 现队伍融合、人员优化、机构顺畅、高 效履职,就需要在实践中不断摸索,加 强相关部门的协作, 建立覆盖范围又广 又顺畅的高效机制。

## 广州试点银行"存房"业务

# 房子也能存 租赁更加稳

本报记者 郑 杨

### 到银行不仅能存款,还能"存房"? 今年以来广州市民发现,手上闲置的房 子除了满大街找房产中介帮忙出租外, 又多了一个选择——长期"存"在银行, 能够一次性拿足好几年租金。近日,中 国建设银行广州住房金融服务中心开 业,为建行广东省分行1月份创新推出 的"不动产财富管理"业务(俗称"存房" 业务)的办理明确了落脚点。建行广东 省分行副行长吴集荣表示,推出该业务 的目的是创新长租房源供给模式,激活 社会上存量闲置房源,解决长租"痛点" 问题。

在广州,租房市场需求之旺盛,从 常住人口的数量和增长上可见一斑。 广州统计局日前发布的数据显示, 2017年末,广州市常住人口为1449.84 万人,比上一年度增加了45.49万人。 但据房地产业内人士反映,目前的租房 市场大都是短租,优质的长租房源非常 稀缺,长租需求面临着各种"痛点"。对 房东来说,租约到期又得重新找中介, 还要操心日常家电家具维护;对租客来

## 新闻深一度

建行首创的"存房"业务新模式,意在利用银行在造价评估 和信用方面的优势,开展长租收益权评估、交易撮合等服务,从 而消除长租"痛点"

银行此类业务的铺开,将引导房东把原来的短租房交给银 行去做成长租房,有望带来市场上长租房数量的明显增长

说,租期到了会不会被赶出门、租金会不 会大幅上涨都是令人揪心的问题。建行 首创的"存房"业务新模式,意在利用银行 在造价评估和信用方面的优势,开展长租 收益权评估、交易撮合等服务,从而消除 长租"痛点"。

"存房"具体怎么操作?"房东提出需求 后,我们可以对其房产未来3年至10年租 金收益作出专业评估。房主认可之后,我 们再撮合他和建方公司达成住房长租权交 易,由建方公司向房主一次性或分期支付

未来的长租租金,然后负责出租及租后 管理。在交易期满后,建方公司会将房 产归还给房主。"吴集荣介绍。

在此过程中,银行扮演的是资源整 合者和金融服务者的角色,运营则交给 专业的住房租赁公司。"广州的房主来 到住房金融服务中心,我们会给房主现 场安排房产长租收益权评估和财富管 理咨询服务,专业租赁机构也在现场提 供服务。中心还将引入装修设计、智能 家居、物业管理、卫浴洁具、家具家电等 住房产业链上下游服务资源,让市民可 享受更多安居增值服务。"建行广州住房 金融服务中心工作人员介绍。

那么,对于租房市场的这一巨变,广 州市民是否已经做好了准备呢? 记者采 访手中有房的市民大都表示,虽有兴趣, 但还要观望一下。"房子只要地段好,不 愁出租。房租年年看涨,'存'在银行却 几年内不能涨,若临时有卖房的需求也 不好办。所以,要不要'存房'主要还得 看银行给的租金有没有吸引力。"市民丁 先生说。

有专家分析,银行此类业务的铺开, 将引导房东把原来的短租房交给银行去 做长租房,有望带来市场上长租房数量 的明显增长,将实现"三赢",银行及房屋 租赁公司获得了长租房源,房主实现了 闲置住房的长租收益,租客获得了优质 稳定的住所。

"我们以新模式投入住房租赁市场, 最终是为了帮助解除住房的金融属性和 投资属性,回归'房子是用来住的'本源, 让租户住得安心。"吴集荣说。

## □ 聚焦

近期发布的首份居民消费发展报告显示

## 消费正发生全方位深层次变化

本报记者 顾 阳

"近年来,我国居民消费持续扩大升级,已进入消费需 求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增 强的重要阶段。"在近日举行的《2017年中国居民消费发展 报告》发布会上,国家发展改革委秘书长李朴民说。

据悉,这是国家发改委首次组织编写反映中国居民消 费情况的年度报告。报告全面梳理了中国消费发展现状, 介绍了中国在扩大居民消费方面所做的工作、取得的成绩 以及下一步的工作重点。

报告指出,当前我国居民消费呈现出从注重量的满足 向追求质的提升、从有型物质产品向更多服务消费、从模仿 型排浪式消费向个性化多样化消费转变。

居民消费总体规模不断扩大。2017年我国社会消费 品零售总额达36.6万亿元,增长10.2%。过去5年,社会消 费品零售总额年均增长11.3%,网上零售额年均增长30% 以上。全国居民人均消费支出为18322元,增长7.1%。 消费对经济增长的拉动作用显著增强。2017年最终

消费对经济增长的贡献率为58.8%,高出资本形成总额贡 献率26.7个百分点;2017年最终消费支出达到43.5万亿 元,最终消费支出占国内生产总值的比重达53.6%,自 2012年以来已连续6年占比超过50%。 消费升级步伐加快。2017年全国居民恩格尔系数为

29.3%,进入了联合国划分的20%至30%富足区间。消费 升级类商品的销售增长较快,通信器材、体育娱乐用品和化 妆品类商品分别增长11.7%、15.69%和13.5%。 居民消费能力不断提高。2017年,全国居民人均可支

配收入25974元,实际增长7.3%,高于经济增长速度,其中 城镇、农村居民人均可支配收入分别实际增长6.5%和 7.3%.农村居民收入增速连续8年快于城镇居民。 党的十九大报告提出,要完善促进消费的体制机制,增

强消费对经济发展的基础性作用。国家发改委有关负责人 表示,下一步将按照高质量发展的要求,采取五方面措施进 一步做好居民消费发展工作,不断满足人们日益增长的美 好生活需要。

一是深化"放管服"改革,推动居民消费扩大升级。支 持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。

二是健全消费政策体系,推动居民消费扩大升级。持 续推进"十大扩消费行动",在信息消费、旅游消费、绿色消 费等领域,进一步培育壮大新增长点。

三是完善质量标准体系,提升产品和服务水平。深入 开展"三品"专项行动,进一步扩大"三同"工程实施范围,提 升产品和服务水平。

四是加强信用、监管等市场体系建设,营造良好消费市 场环境。推进信用信息共享共用,依法查处各类侵害消费 者权益的行为。

五是补齐消费领域基础设施短板,提升消费者消费体 验。加强商贸流通网络建设。组织实施"互联网+"重大工 程,推动大数据、云计算、物联网广泛应用。

## 直播间

## 火车票价浮动将常态化

近日,中国铁路总公司发布消息,自2018年4月28 日起至年底,铁路部门将进一步扩大铁路局集团公司管 内部分动车票价下浮折扣,理顺各席别之间的比价。 些线路有折扣? 折扣比例多大? 请看本期主持人就相关 问题的解答。 北京网友"阳春视界":春运火车票那么难买,为什么

现在又要打折?

主持人:机票打折大家都已经习以为常了,但对于火 车票打折大家可能了解比较少,其实这两者十分类似,都 是针对市场需求的正常价格调整。火车票需求也存在季 节性和方向性不同,在非春运等节假日情况下,非热点方 向的车次运力比较充足,对这类火车票打折,可以进一步 提高上座率,促进运输能力的有效利用。

同时,此次打折主要涉及动车组,这也是深化铁路供 给侧结构性改革的一部分,通过下调部分动车组车票价 格,可以让更多旅客享受到更好的客运服务。

山东网友"伽莉":哪些火车票有折扣?折扣大吗? 主持人:铁总此次主要是对广州至珠海、海南环岛、

南京至安庆、丹东至大连、青岛至荣城、郑州至开封、武汉 至孝感等28条城际铁路部分动车组列车票价实行不同 形式、不同幅度的折扣优惠。至于具体折扣,不同的线路 折扣不一,最大折扣幅度由前期试点的10%提高到 20%。具体的车次和折扣可到12306网站查询。

需要强调的一点是,与航空相比,目前我国铁路运力 总体不足。同时,由于火车具有较强的公益性,原本定价 并不高,因此不能期望火车票出现像机票动辄一两折那 么大的价格浮动。相较于价格,铁路会更加侧重在提升 旅客出行体验上下功夫

上海网友"人在旅途": 车票打折会持续多久?

主持人:实际上,自铁路总公司成立以来,随着铁路 供给侧结构性改革的深入,近年来火车票打折情况已经 越来越多了

铁路总公司也表示,在此次调整后,从2018年5月 27日起,铁路运输企业还将依据价格法律法规,在充分 考虑旅行舒适度和运营成本差异的基础上,进一步理顺 高铁动车组列车高等级席别与二等座的比价关系,部分 线路高等级席别票价水平将有所调整

由此可见,铁路部门正在根据市场需求,结合相关运 输数据,积极探索构建有升有降、灵活多样的票价服务机 制,在这种情况下,火车票价格波动将成为常态。

(本期主持人 齐

