## 多省份审计工作会议聚焦精准脱贫——

# 当好扶贫资金“守护神”

经济日报·中国经济网记者 姚 进

**扶贫资金怎么用**

> 党的十八大以来，全国审计机关先后对670多个贫困县及集中连片特困地区县开展了扶贫资金专项审计和政策跟踪审计，促进追回或归还资金320多亿元，在脱贫攻坚中发挥了重要作用

脱贫攻坚政策落实是否到位，项目实施、资金使用情况如何？近期陆续召开的省一级审计工作会议发布的信息显示，要紧紧围绕打好精准脱贫攻坚战，强力推进扶贫审计，管好看好贫困群众的“保命钱”“救命钱”。

贵州省审计厅2018年第一季度扶贫审计组近日同时进驻水城县、长顺县、台江县、德江县、荔波县5个国家扶贫开发重点县，现场开展扶贫审计工作。这是贵州省审计厅2018年组织实施的第一个审计项目，拉开了年度扶贫审计攻坚战的序幕。

同期，河北省审计厅印发《2018年全省扶贫审计工作方案》，组织全省审计机关对全省32个国定贫困县、17个省定贫困县进行全覆盖审计，同步开展省、市两级扶贫、住房和城乡建设、财政等8个相关职能部门的审计。

党的十九大报告、中央经济工作会议和今年的《政府工作报告》都强调要坚决打好三大攻坚战。“这关系到能否成功跨越我国经济发展现阶段特有的关口，关系到我国经济能否顺利迈向高质量发展阶段。我们要求全国各级审计机关增强跨越关口的紧迫感、责任感和使命感，精准聚焦、靶向发力，在推动打好三大攻坚战中积极发挥作用。”审计署党组书记、审计长胡泽君表示。

数据显示，党的十八大以来，全国审计机关先后对670多个贫困县及集中连片特困地区开展了扶贫资金专项审计和政策跟踪审计，促进追回或归还资金320多亿元，在脱贫攻坚中发挥了重要作用。

今后，审计机关将充分发挥专业优势，按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的要求，实现对贫困地区审计全覆盖，重点关注精准扶贫精准脱贫政策措施落实情况，揭露扶贫资金被挪用滥用、贪污侵占等问题，推动追责问责。“持续做好脱贫攻坚相关政策措施落实情况的跟踪审计，加强扶贫资金项目绩效审计，加大对深度贫困地区和重点群体扶贫脱贫情况的审计力度，深入揭示制约深度贫困地区脱贫攻坚的‘短板’，促进如期稳定脱贫。”胡泽君说。

如何确保扶贫审计质效？河北省抓住扶贫政策、扶贫资金、扶贫项目3个重点，把扶贫项目资金归好类建好档，严查损害贫困群众利益、重大违纪违法、重大履职不到位问题，重点查处擅自截留、挪用、骗取、贪污扶贫资金和设立“小金库”等问题。

重庆市审计局抽调业务骨干组建审计组，采取“直接审”“上审下”的方式进行项目审计。

宁夏审计机关在大力实施富民工程、加快推进公共服务均等化、推进教育现代化、推进健康宁夏建设等方面发挥作用，重点揭露扶贫资金被挪用滥用、贪污侵占等问题，推动作风不实、形式主义、弄虚作假甚至失职渎职等问题的追责问责，促进保障和改善民生。

审计发现问题如何强化整改？河南省建立了省审计整改联席会议制度，主要职责是安排部署审计整改任务，落实整改责任，督促审计整改工作。内蒙古从积极出台制度办法，推动审计整改制度机制完善，加大督查力度，形成监督合力，细化整改责任，建立整改问题台账，实行对账销号办法等方面入手，有力促进审计整改落实。

**东西协作促脱贫**

## 甘肃启动『百店千人』牛肉拉面扶贫行动计划——

# 『拉面班』定制『脱贫套餐』

本报记者 陈发明

3月13日，甘肃靖远县兴隆乡小川村村民王正玺赶到兰州后，晚餐一口气吃了3碗牛肉拉面。放下碗，这位40岁的贫困户心里对脱贫有了底，他将通过45天的学习，练出一手做拉面的本领。

“这么好吃的牛肉面，开个店生意肯定好。”王正玺之前在青岛的一家小饭馆打工，从洗碗做起，慢慢学会了拌凉菜，每个月有4000元左右的收入。

今年过完年，王正玺接到村干部的电话，告诉他省里要为贫困户办牛肉拉面培训班，免费学习，还管吃管住。有餐饮行业从业经验的王正玺没有多考虑，立刻辞了工作回到家乡。王正玺说，不能一辈子待在小饭馆里拌凉菜，要脱贫致富，过上好日子，就得学一门真正的手艺。

甘肃商务厅副厅长任福康告诉记者，据不完全统计，目前全国各地有牛肉拉面馆5万多家，从业人数56万人，年销售额达166亿元。为了推动“拉面经济”与精准扶贫深度融合，走出一条具有甘肃特色的“拉面脱贫”之路，甘肃省商务厅与天津市商务委加强东西协作扶贫，签订合作协议，共同启动了“百店千人”牛肉拉面扶贫行动计划。

“在这里要学会拉面、煮肉、调汤，结业后如果找不到工作，学校和政府会推荐我们去天津的拉面馆就业。”3月26日，记者见到王正玺时，他已经可以熟练地拉出几种面型正宗的兰州牛肉面，“自己不掏一分钱学手艺，当地政府部门连来兰州的路费都帮我们出，这个培训班就是给我们这些想学手艺的贫困户定做的‘脱贫套餐’”。

在这个培训班里，王正玺有80多位同学，都是来自甘肃各地的贫困户。“原以为只有我们贫困户才来学拉面手艺，没想到这个学校里还有几位拉面馆的经营者。”王正玺空闲时会跟培训班之外的其他学员交流，探讨开面馆的经验，“我结业后先去别的面馆工作，每个月至少有5000元的收入，有经验了再自己开店，脱贫致富肯定没问题”。

记者了解到，根据甘肃、天津商务部门的计划，从2018年到2020年，双方将用3年时间，每年在天津开不少于20家、其他城市不少于10家兰州牛肉拉面馆，解决1000名贫困人口就业。甘肃省商务厅将按照“政府推动、部门联动、协会统筹、企业建店”的推进机制，以“免费培训学员、奖励补贴企业、贫困人口实现就业”的模式，在全省23个深度贫困县、40多个深度贫困乡镇开展牛肉面扶贫行动计划。

“通过培训，实现贫困户技能立身、劳动致富，通过创业就业改变命运。”任福康表示，下一步，甘肃商务部门将根据贫困户报名情况开展牛肉拉面管理人员和服务人员的培训，带动更多贫困人口就业。

短短十来天，王正玺已基本掌握兰州牛肉拉面的技巧。 本报记者 陈发明摄

# 重庆推广资产收益扶贫

**本报讯** 记者冉瑞成、通讯员渝才报道：日前，重庆扶贫、财政部门决定，今年在秀山土家族苗族自治县等33个有扶贫开发任务的区县推广资产收益扶贫，其中18个扶贫开发重点区县每年统筹3000万元以上涉农产业资金用于资产收益扶贫和股权化改革，其他区县采取资产收益扶贫方式试点产业精准扶贫。

重庆市扶贫办介绍，为了建立“保底收益+按股分红”收益分配机制，进一步壮大农村集体经济、增加贫困群众收入，提高精准脱贫成效，资产收益扶贫优先扶持贫困村和贫困户，兼顾贫困群众和“临界”贫困户，重点保障深度贫困户受益，并根据贫困户脱贫退出情况动态调整受益对象，调整出的资产收益权既可以分配给其他贫困户，也可以用于发展村级公益事业。

对于由什么样的主体承担和实施资产收益扶贫项目，重庆市给出了明确的标尺：治理结构完善、财务管理健全、经营状况良好、经济实力较强、诚信守约的企业、村集体经营组织、农民合作社等新型农业经营主体，并且与农村集体经济组织及其成员、贫困户约定项目存续期原则上不少于5年，期内不得退股，存续期结束后，项目实施主体按原值返还。

两部门规定，用于资产收益扶贫的财政资金，优先用于固定资产投资、购买生产资料等形成可以核查的物化资产；财政扶贫资金投入产业项目形成的资产，按相应比例量化给新型农业经营主体、贫困户和村级集体经济组织；按“保底收益+按股分红”方式建立村集体和贫困户收益分配机制。

**现场**

## 山东即墨变扶贫资金为贫困村固定资产——

# 村庄有了长期稳定收入

本报记者 刘 成 通讯员 于正阳

违章建筑拆除后，山东青岛市即墨区大埠村利用扶贫资金安装的光伏发电站已投入使用并并入国家电网。 于正阳摄

3月18日，记者走进山东青岛市即墨区龙泉街道大埠村，只见村中心街北侧的4组光伏发电设备焕然一新。外面下着蒙蒙细雨，村两委大院里的电表箱里，双向计量表上发电量的数字仍在缓缓攀升。“下雨天光伏还能发电！”大埠村委会主任王尧说，大埠村光伏发电站平均每天可发电350千瓦时，并入国家电网每千瓦时卖0.98元，一年可为村里带来12万元左右的收入。

大埠村分布式光伏发电项目是即墨区针对该村省定贫困村实际，为其量身定做的重点扶贫项目。利用光伏发电进行精准扶贫，即墨有着独特的优势，国内光伏发电产业的龙头企业——青岛昌盛日电太阳能科技有限公司就落户在这里。

2016年，即墨把光伏扶贫作为解决省定贫困村收入来源的抓手，利用青岛市财政专项扶贫资金2585.43万元，在全区27个省定贫困村建设分布式光伏电站27座。

大埠村是最先通过规划的村庄之一，村委会办公室两侧功能房屋屋顶是平的，很适合安放光伏发电设备，同时把中心街北侧的违章建筑清除，安放了4套相同规模的发电设备，达到1800平方米。

“卖电收入按季度结算，非常及时。”王尧介绍说。以前村里唯一的收入是因修路占地，镇上每年拨付的补偿款1.5万元，现在光伏发电所得能保证村两委正常运转，按照即墨扶贫项目资产收益办法，村里还利用收益为一户待稳定脱贫贫困户家庭提供了公益岗位，让该户家庭每月都有稳定的收入。

即墨扶贫办工作人员杜晓雷介绍说，用于扶贫的这27座光伏电站没占用一寸耕地。这些光伏发电设备可确保正常运转20年以上，能够为贫困村带来一份长期的稳定收入，堪称村庄的“提款机”。

为解决部分省定贫困村和35个青岛市级经济薄弱村的增收问题，即墨利用上级帮扶资金，为每个村庄在即墨古城周边选购一处商铺，每个商铺约90万元。这些商铺产权归村里所有，运营由即墨区鼎泰德开发建设有限公司负责，村里每年从中获取稳定租金收益。根据协议，古城商铺年租金为总价值的7%。每个村子收到的年租金为5万多元，按季度拨到各村账户。

通过实施这两大稳定增收工程，上级扶贫资金变成了贫困村的固定资产，实现了村庄收益稳定，具备了“自我造血”功能。到2017年底，即墨全区65个贫困村和经济薄弱村全部脱贫“摘帽”。

## 江西鹰潭余江县平定乡洪桥村聚焦红薯做文章——

# 红薯深加工 四季不愁卖

本报记者 王轶辰

鲁群山（中）和村民正在育红薯种。 严米金摄

3月20日，江西省鹰潭市余江县平定乡洪桥村，一场春雨过后，空气温暖而湿润。一大早，在村里的亲民果蔬专业合作社红薯种植基地，村民鲁群山熟练地开垄挖沟种着红薯。这小小的红薯不仅让他摆脱贫困，而且带给他致富的希望。

洪桥村共有259户1000余村民，是省级重点贫困村，全村贫困户55户，其中建档立卡贫困户20户。为帮助贫困群众拔掉“穷根”，摘掉“穷帽”，该村一直积极探索产业发展的路子。

近年来，洪桥村组建了亲农果蔬专业合作社，大力发展红薯产业，以“贫困户+产业扶贫”的模式，带动贫困户通过土地流转入股等方式参与到红薯种植中来，每到秋季，各家各户种出来的红薯通过电商销售渠道，产品销往全国各地，价格一路看好。

洪桥村党支部书记、亲民果蔬专业合作社理事长鲁亮海告诉记者，2017年，该村红薯种植面积600余亩，总产量达120万斤，仅电商销售一项，就卖出30多万斤，收入达20多万元。去年底，村里还引进建成红薯深加工生产线，目前已生产红薯粉丝5万余斤，销路很好。“以前种多了就怕卖不出去，现在红薯加工成粉丝，不但卖得好，价格还更高了。”鲁亮海说。

45岁的鲁群山家中有6口人，上有老，下有小，夫妇俩身体残疾，摆脱贫困是他一家人的梦想。去年，他加入亲农果蔬专业合作社，将家里的8亩地通过流转进入合作社种植红薯。鲁群山给记者算了一笔2017年的收入账：土地流转入股分红5600元，基地务工工资2万元，自家种植红薯收入1.1万元，政府低保收入和村里光伏扶贫产业分红共1.13万元。“去年全年收入超过4.79万元，抵得上以前好几年的收入。”鲁群山说。

红薯深加工，四季不愁卖，以前村民眼中的土疙瘩如今变成了“金”疙瘩，全村贫困户从中受益。去年，仅种植红薯一项，洪桥村55户贫困户户均增收6000元以上。今年，洪桥村计划将红薯种植面积扩大到1000亩，产出的红薯90%经深加工后走向市场。

## 广州市工商局精准帮扶新洲村——

# “绣花”功夫织就增收路

本报记者 郑 杨

兴宁市新洲村是广东省认定的精准扶贫精准脱贫3年攻坚2277个贫困村之一。广州市工商局帮扶该村以来，坚持因地制宜、多措并举、外引内扶，以“绣花”功夫织就了新洲村的脱贫路。如今，兴宁市新洲村的有机山茶、绿色蔬果等生态农业兴旺发展，仅李果年销售收入就达到200多万元。

精准识别是精准扶贫的关键环节。广州市工商局扶贫工作队走遍新洲村，逐户走访全村287户村民，最终确定33户113人的贫困户名单，并按照“一户一策”要求制定了精准帮扶计划。工商局精准扶贫精准脱贫攻坚工作组负责人多次带领爱心企业家前往村里现场办公，并帮助新洲村申请了“何树排”“大锡坑”“大古岌”3个农副产品注册商标，并引导村民种好村主导产业李果。

新洲村的脱贫致富路越走越宽。据统计，2016年，广州市工商局通过种植养殖业帮扶、引导外出务工和五保户、低保户兜底等系列措施，帮助21户贫困户59名贫困人口实现脱贫，脱贫率达52%；2017年，广州市工商局鼓励和支持有劳动能力的贫困户种植茶叶和李果，并重点引导培育出一批养猪、养鸡、养狗大户，脱贫率达到90%以上。

本版编辑 周颖一 向 萌

邮 箱 jjrbms@163.com