浙江强化湿地保护与修复

从保护“优先”到“全面”保护

本报记者 黄 平 实习生 徐燕飞

美丽湿地

党的十九大报告提出，要“强化湿地保护和修复”。新时代有新要求，浙江省日前印发《关于加强湿地保护修复工作的实施意见》，明确各级政府对本行政区域内湿地保护负总责，政府“一把手”承担主要责任。浙江湿地由此从保护优先转入全面保护的新阶段，力争到2020年，全省湿地面积不低于1500万亩，湿地保护率提高到50%以上

浙江杭州西溪湿地风光。 （资料图片）

保护开发，严守湿地红线

制定20多个专项规划，对部分生态环境较好、湿地特色显著的区域实行封闭保护

一场冬雪过后，浙江杭州的西溪湿地银装素裹，碧水、池鱼、飞鸟相映成趣，宛若仙境。这里是目前我国唯一一个集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的国家湿地公园，是罕见的城中次生湿地。

这样的美景之所以呈现，得益于浙江多年来对生态的重视。

湿地被誉为“地球之肺”，浙江有湿地面积1665万亩，占全省面积的10.9%。如何在发展进程中守住湿地红线，是浙江践行“绿水青山就是金山银山”发展理念的重要课题。

2003年，浙江以西溪湿地建设为开端，开启了湿地保护和开发并重的探索之路。为最大限度保护西溪湿地资源，降低人类活动对西溪湿地生态系统干扰，杭州市制定了20多个专项规划，对一部分生态环境较好、湿地特色显著的区域实行封闭保护。公园内保留了少量的农民房屋，小部分的建设也都采用绿色、环保材料；外迁居民2226户和上百家企业，清运生活垃圾350万立方米……

历经12年发展，西溪湿地成功打造出了“中国第一个国家湿地公园”品牌，实现了生态效益、社会效益、经济效益的协调发展。

以西溪湿地建设为样板，浙江针对全省湖泊、河流、滨海、沼泽及人工湿地5种不同的湿地类型，建设各具特色的湿地公园。据统计，全省共建立30余个省级以上湿地公园，每一个湿地公园都专门设立了宣教中心，让游客在游览中拓宽对自然的认识，加强保护意识。

近年来，浙江湿地保护力度不断加强，让许多濒临干涸的湿地重新焕发生机。截至2017年底，浙江已有国际重要湿地1处，国家湿地公园12个，国家城市湿地公园4个，省级湿地公园37个，湿地及湿地有关的自然保护区11个。

因地制宜，实施精准修复

切断污染源头、精准修复、岛岸绿化……针对性措施让湿地面积增加、生态环境明显改善

浙江湿地类型多样，功能退化程度不一。为此，浙江各地因地制宜，针对不同的原因，结合湿地类型和功能，实行精准化修复。

每年冬天，在杭州湾跨海大桥西侧的滩涂湿地上空，总会盘旋着几十万只越冬的候鸟，它们或嬉戏玩耍、或悠闲觅食，这里俨然一个鸟类天堂。

杭州湾是我国沙质和淤泥质海岸的最南线，处于“澳大利亚——西伯利亚”候鸟迁徙路径的中间位置，是重要的迁徙鸟类中转停歇地和越冬地。为了吸引更多水鸟在此栖息繁衍，杭州湾于2005年启动了湿地保护工程，并在二期规划中划出大面积的滩涂湿地用于水鸟保护，湿地公园也在恢复重建区构建适宜水鸟生存的环境。

经过近几年的保护性开发，杭州湾湿地吸引了越来越多的珍贵鸟类，湿地鸟类从保护前的50多种增加到现在的240多种，其中国家级保护鸟类就有27种。同时，旅游经济开发和生态环境保护形成了相互促进的良性循环，截至去年11月份，湿地公园累计接待游客数量约35万人次，门票收入约1600万元。

与杭州湾控制滩涂围垦不同，位于绍兴诸暨市的白塔湖湿地，采取切断污染源的方法开展湿地修复。

白塔湖有“浙中小洞庭”的美誉，是江南地区少有的农耕式河网湖泊湿地。十多年前，白塔湖因污水排放及村民养殖珍珠、填湖造地，导致湿地面积逐渐缩减，水质一度恶化到劣Ⅴ类水。“几十米宽的河道，只剩下五六米宽的通道供船只勉强通过。”附近村民说，因为到处养珍珠，水质越来越差，村民再也不敢下河游泳了。

2008年起，诸暨市实施精准修复，湿地内全面禁止珍珠养殖，并对周边19个村庄开展改建污水管网设施工程，从源头切断污染源。当地还投入约1.5亿元资金，开展了8期湿地修复工程，共疏浚河道57.3公里，清淤130.3万立方米，木桩护岸85公里，岛内植被修复、岛岸绿化3800余亩。

如今，重新拥有了碧水蓝天的白塔湖，让附近村民的日子跟着红火起来。何富明世代居住在白塔湖畔，“我打出‘白塔湖富民鱼干’品牌，来玩的游客常会捎走一两条。”何富明说，他的鱼以每公斤30元的价格销售，一年销售额达30多万元。办农庄饭店、卖特产胖鱼头、参与湿地项目承包……不少村民都因白塔湖的变化找到了新的绿色致富门路。

制度保障，“一把手”负主责

完善湿地分级管理体系，实行湿地保护目标责任制，建立退化湿地修复制度

良好的湿地生态，该如何保持？制度保障是重要手段。

早在2012年，浙江省就出台湿地保护条例，将湿地保护全面纳入法制化轨道。日前，浙江又印发《关于加强湿地保护修复工作的实施意见》，在湿地分级管理体系、湿地保护目标责任制、退化湿地修复制等方面完善制度建设，力争到2020年，全省湿地面积不低于1500万亩、自然湿地面积不低于1200万亩，建设100个湿地公园或城市湿地公园，湿地保护率提高到50%以上。

完善湿地分级管理体系。浙江根据生态区位、生态系统功能和生物多样性，将全省湿地划分为国家重要湿地、地方重要湿地和一般湿地，探索湿地管理的财政事权和支出责任划分；在重要湿地设立湿地管护公益岗位，开展县、乡、村三级管护联动网络工作试点。

实行湿地保护目标责任制。各级政府对本行政区域内湿地保护负总责，政府主要领导承担主要责任，其他相关领导在职责范围内承担相应责任；将湿地面积、保护率、生态状况等指标纳入生态文明建设目标评价考核，采取奖励机制和终身追责机制；对划入生态保护红线的湿地实行严格管控，对已经批准征收、占用的湿地，用地单位按照“先补后占、占补平衡”的要求，负责恢复或重建。

建立退化湿地修复制度。对未经批准将湿地转为其他用途的，按照“谁破坏、谁修复”的原则实施恢复和重建。能确认责任主体的，由其自行开展湿地修复或委托具备修复能力的第三方机构进行修复。

浙江省林业厅相关人士告诉记者，近年来，浙江通过“千村示范、万村整治”“五水共治”等工程为湿地修复打下良好基础，今后，河道清淤、河岸修复、水生植物配置等工作要齐步跟进，在现有基础上实现湿地自然修复、自然净化、持续发展。

2005年，海南新盈红树林国家湿地公园成为首批获准建设的国家湿地公园试点。海南新盈农场通过“退塘还林”、人工引种红树林、控制开发等方式，实施湿地保护，共投入资金超过1800万元，清退虾蟹养殖塘200余亩，人工种植红树林132亩，使红树林得到有效恢复，生物多样性逐渐丰富。目前，湿地公园内共有12科18种红树植物、70余种红树林底栖动物。图为新盈红树林国家湿地公园一角。 新华社记者 姜恩宇摄

延伸

《2017年全国生态气象公报》发布——

我国地表“绿色”程度增加

本报讯 记者郭静原报道：中国气象局日前发布的《2017年全国生态气象公报》显示，与常年相比，2017年全国植被生态质量处于正常偏好等级的面积比例达83.0%，较2016年增加1个百分点。

据国家气象中心首席专家钱拴介绍，2017年全国植被平均净初级生产力和覆盖度与2016年持平略增，较2000年分别增加70.6克碳/平方米和5.0%；全国有11个省（区、市）植被生态质量指数达80.0以上，福建植被生态质量跃居全国第一，广西位居第二。但2017年我国区域性气象灾害影响仍较为严重，特别是内蒙古、东北地区西部高温干旱影响植被正常生长，植被生态质量偏差。

从长期变化来看，2000年以来，全国平均气温呈上升、降水呈增加趋势，有力地促进了国家生态工程建设和保护地区的生态恢复。全国有90.7%的区域植被生态质量呈改善趋势，植被固碳释氧能力明显增强，植被覆盖持续增加，气象条件贡献率平均达84.0%以上，贵州和广西达92.0%以上。山西、陕西、重庆、安徽、广西位列全国植被生态质量改善前5名。

此外，对重点生态建设和保护地区的气象监测结果表明，从2000年到2017年，三江源地区、北京密云水库、雄安新区、呼伦湖区域、额济纳绿洲、贵州和广西石漠化区、柴达木盆地、扎龙湿地等都出现了植被恢复、水体面积扩大等生态质量改善趋势，生态保护建设成效显著。

目前，极端天气气候事件、重大气象灾害、气候暖干化仍是影响全国生态建设和保护的不利因素。钱拴表示，2000年以来全国地表“绿色”程度虽然增加明显，但还没有达到自然应有的状态，且国土空间的“水、土、气、生”还存在较多问题，生态文明建设还需持续加强，需继续做好应对气候变化和防灾减灾工作。

美丽的背后

河北峰峰集团

治愈采煤沉陷区综合征

本报记者 熊 丽 通讯员 杜王义

“10多年前，峰峰集团泉头矿停产，留下大片老旧办公楼和厂区，还有几平方公里正在沉陷和已经沉陷的土地。”指着面前的清泉公园，河北省邯郸市峰峰矿区清泉村党支部书记姚文学回忆说，这片视野开阔、舒朗大气的公园曾是坑洼破败的泉头矿采煤沉陷区，是沉陷区地质环境治理工程治愈了它。

紧邻城区北侧的泉头矿，虽然在关停后对采空区进行了回填，但随着时间推移还是出现了不同程度的沉陷，成为既无法进行农业耕种，也无法进行城市建设的撂荒地，垃圾遍地、蚊蝇滋生。

54岁的姚文学一直在这片土地上生活，“这片地下面就是采煤区，以前条件不好，工人们为了方便工作，就直接在矿井附近盖土坯房住，久而久之就形成了棚户区。后来这些工人赶上好政策住上了棚改房，但他们搬走后留下的沉陷区却成为挥之不去的伤疤”。

邯郸市峰峰矿区是一个因煤而建、因煤而兴的县级城市。新中国成立后，这里相继兴起了煤炭、钢铁、建材、陶瓷等产业，其中仅主焦煤开采就超过5亿吨，大量煤炭开采在为国家经济发展作出贡献的同时，也严重破坏了当地的地质环境。

峰峰矿区的采煤沉陷问题十分突出。峰峰矿区区长陈珍礼介绍说，峰峰矿区是全国第二大主焦煤产地，因为多年的煤矿持续开采，辖区内采煤沉陷区面积达118.14平方公里，占全区总面积的33.5%，极大挤压了城市的发展空间，使得33万城市人口只能拥挤在28平方公里的狭小城区里。

“沉陷区的地质灾害不仅威胁着矿区居民的人身安全，还限制了城市的发展。”峰峰矿区委书记牛颖建说，如何把这片10平方公里的沉陷区利用起来，成为城市发展中必须考虑的问题。

为了彻底解决沉陷区的地质灾害，还上历史的欠账，峰峰集团在国家相关政策的支持下，从2014年开始着手治理采煤沉陷区。3年来，中央财政和地方统筹资金总计投入6.5亿元，连续实施采煤塌陷地综合整治，完成各类土地治理项目26个，治理总面积达6万余亩，同时科学规划田、水、路、林，复垦农田2000多亩，增加林地7000亩。

陈珍礼表示，沉陷区治理并不单单是生态绿化。峰峰矿区启用上百台机械在城市北部10多平方公里的土地上摆开了战场。就拿这片占地600亩的清泉公园来说，塌陷地经过平整变成了平地，沼泽地通过清淤、净水、植苇后变成了生态湿地，弃地弃坡通过修整种树变成了生态林，其间还点缀了一些拱桥楼阁，从而变成了生态公园。

为吸引更多的社会力量投入沉陷区治理，峰峰矿区坚持“谁治理，谁受益”的原则，由相关部门先期在沉陷区内建设好路网、水网、绿化网等基础设施，吸引社会资金参与治理。据了解，红星美凯龙、香港宝芝林等公司已经明确表示了投资意向，分别准备在这片土地上建一座城市综合体、医养园区，预计占地超千亩。

“采煤沉陷区上能不能盖房子、建城市，很多老百姓心里没底。”牛颖建告诉记者，为了让老百姓有信心，在这片沉陷区完成初期治理，政府部门就把大部分区直属单位先期搬了过来。同时，在治理成本允许范围内，尽可能对塌陷区域进行生态改造，并加紧建设医院、学校、商城等公共服务设施。通过种种努力，如今，老工矿区的面貌正在发生脱胎换骨的变化。

“多彩贵州”植树忙

本报记者 王新伟 吴秉泽

温暖春日，贵州省市县乡村同步开展起义务植树活动。

这是贵州省扎实推进大生态战略行动，加快建设国家生态文明试验区，努力开创百姓富、生态美的具体行动。

在遵义市南部新区深溪镇高坊村红卫组陈家店植树点，遵义市委、市政府、市绿化委员会等组织机关干部200余人，一天就植下130亩楠竹、栾树、红叶李。

近年来，遵义市坚持“生态产业化、产业生态化”，全力推进植树造林和生态保护，目前，全市森林面积达2722万亩，森林覆盖率达59%，位居贵州省前列，城区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积三项基础性指标位列全省第一，生态环境得到极大改善，为全市经济社会发展提供了强有力的环境支撑。

在黔南布依族苗族自治州以“建设绿色家园·创造美好生活”为主题的义务植树活动启动仪式上。黔南州委书记唐德智说：“今年是‘美丽黔南’林业提质增效三年行动计划的启动之年，是筹备2020年第四届中国‘绿博会’的关键一年。全州上下要深入学习宣传贯彻党的十九大精神，要以此次义务植树活动为起点，在新的一年里实干苦干加油干，以更加饱满的精神状态共建绿色家园、共创美好生活。”

黔南州当天共种植紫薇、黄花槐、油茶、蜂糖李、酥李、刺梨等树木28万多株，面积达3800多亩。

长顺县作为贵州省生态建设的重要阵地之一，近年来守底线、走新路、奔小康，始终坚持绿色发展之路，大力抓金山银山与绿水青山协调发展。今年，长顺县各部门及各乡镇（街道）共1652名干部群众参加了义务植树造林活动，植树面积430亩。据了解，近5年来，全县累计完成营造林37.14万亩，其中人工造林24.26万亩，封山育林12.88万亩。森林覆盖率从2010年的45.88%提升到2016年的58.46%，提高了12.58个百分点，2017年森林覆盖率预计将达到60%。

与以往不同，今年，三都水族自治县自选种植黄桃、枇杷、脐橙等万株产业树，将生态建设与助民增收联结在一起……

据了解，今春贵州省共有21.8万人参加义务植树活动，共植树90.03万株，面积2.14万亩。

近年来，随着生态环境的改善和保护的加强，广西钦州市三娘湾景区的世界珍稀野生动物——中华白海豚数量逐年增加，从2004年的98只增至2017年的215只左右。 谢云勇摄