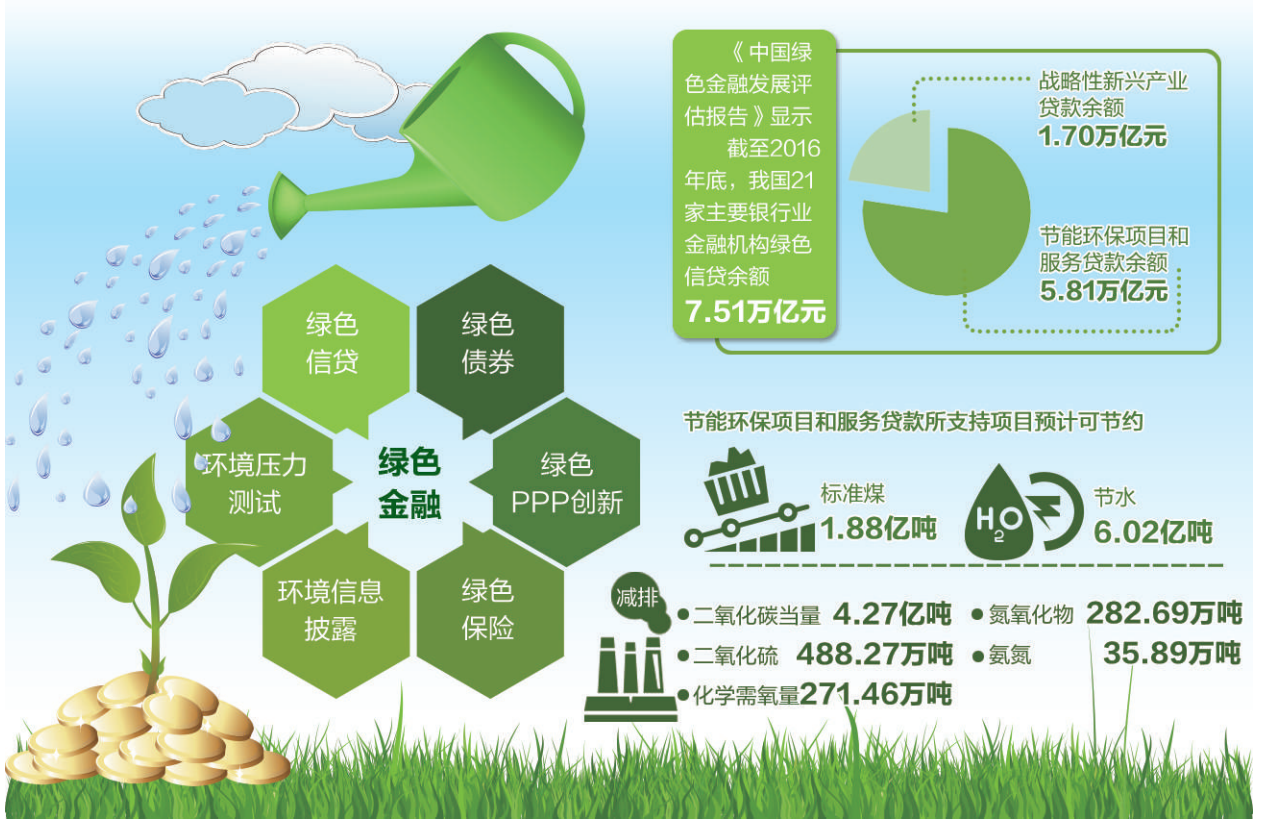
绿色金融 战略优先事项快速前行

经济日报·中国经济网记者　周　琳

聚焦

作为生态文明建设的重要内容，发展绿色金融是国家战略性优先事项。自2015年《生态文明体制改革总体方案》首次提出要“建立我国绿色金融体系”以来，我国绿色金融发展在国内外均产生了较大影响，我国占世界绿色债券发行量近40%



陕西省延川县延水关镇贯头村地处陕北高原地区，当地水资源和其他能源匮乏。为解决能源问题，贯头村被列入我国第一批光伏扶贫项目村。上市公司隆基绿能科技股份有限公司成为帮助村里发展清洁能源的“使者”。

“最初我们的想法是发展光伏电站，但是建新能源电站前期资金投入太大，建成后运营也不容易。”隆基绿能驻延水关镇财务经理田雄说，没有资金支持，单靠上市公司的力量很难完成任务。

困难之时，隆基绿能想到了长期合作的中信金融租赁有限公司。“有绿色资产，缺少资金，这正是绿色金融租赁的用武之地。”中信租赁负责该项目的客户经理任浩杨告诉记者。于是，中信租赁与隆基绿能携手，贯头村光伏电站于2017年6月份建成运营发电，预计年发电量约1642万千瓦时，通过发电收入，有望向当地的600户贫困家庭年均提供收入3000元。

六大领域 为绿色项目提供“活水”

中国人民大学生态金融研究中心不久前发布的《中国绿色金融发展评估报告》显示，在绿色金融领域，我国制定了包括绿色信贷、绿色债券、环境压力测试、环境信息披露、绿色保险和绿色PPP创新在内的6大领域宏伟蓝图，我国的绿色金融正呈现出全面提速的良好态势。

《报告》显示，截至2016年底，我国21家主要银行业金融机构绿色信贷余额7.51万亿元，其中，节能环保项目和服务贷款余额5.81万亿元；节能环保、新能源、新能源汽车等战略性新兴产业贷款余额1.70万亿元，占各项贷款的8.83%。节能环保项目和服务贷款所支持项目预计可节约标准煤1.88亿吨，节水6.02亿吨，减排二氧化碳当量4.27亿吨、二氧化硫488.27万吨、化学需氧量271.46万吨、氮氧化物282.69万吨、氨氮35.89万吨。

在绿色债券领域，我国已成为全球最大的绿色债券市场，2016年我国绿色债券发行规模超过2000亿元，占全球当年发行量近40%；2017年前三季度我国共发行贴标绿色债券1340亿元，占全球发行量的24%，在国际上处于领先地位。

在绿色基金领域，截至2016年底，全国已设立并在中国基金业协会备案的节能环保、绿色基金共265只，且呈明显上升趋势。

在绿色保险领域，目前我国大部分省份均开展了环责险试点。2007年至2016年，全国投保环境污染责任保险的企业累计超过6万家次，保险公司提供的风险保障金累计超过1300亿元。

中国人民大学重阳金融研究院执行院长王文认为，“我国的绿色金融从总体上看仍处于探索阶段。为加快绿色金融体制机制创新，更好地探索绿色金融发展模式，加大金融对改善生态环境、资源节约高效利用的支持，2017年6月，浙江、江西、广东、贵州、新疆等地已经选择部分地方建设绿色金融改革创新实验区，为我国绿色金融的全面推行进行试点探索”。

政策助力 绿色金融产品百花齐放

2017年11月份，国内首单经独立第三方绿色认证的8.2亿元CMBS（商业房地产抵押贷款支持证券）——“嘉实资本中节能绿色建筑资产支持专项计划”成功发行。

据不完全统计，截至目前，我国创新性绿色金融产品超过40个，涉及股份制商业银行、政策性银行、国有企业、资产管理公司、保险公司5大类市场主体，可谓百花齐放。

“政府推进绿色金融发展主要通过两种政策手段来实现。”中国人民大学重阳金融研究院研究员曹明弟表示，第一类政策旨在提高绿色项目的投资回报率；第二类政策旨在降低污染性项目的投资回报率。

金融机构积极引导社会资本投资也是绿色金融发展的动力之一。根据测算，未来几年，全部绿色投资中政府出资部分只占10%到15%，社会绿色投资比重预计将达到85%至90%。金融机构借助政府、市场机制和社会监督等多种力量，通过绿色信贷、绿色债券、绿色理财产品等业务撬动民间资金投资于绿色项目，在财政资金不足甚至缺位的情况下，引导社会资本逐步从高污染高能耗的重工业行业退出，进入新能源、清洁交通等绿色产业或者环保低污染的服务型行业，可以有力支持环境治理和产业结构优化升级。

据《中国绿色金融发展评估报告》不完全统计，近几年，中国绿色信贷、绿色债券、绿色基金等为绿色产业引入社会资本8万亿元左右。

中信银行副行长兼中信租赁董事长杨毓表示：“节能环保行业有布局分散、集中度低等特点，对政策的依赖性比较强。由于前期投资较大、时间较长、占用资金较多，传统的金融产品可能与它不太配套。这就给绿色金融发展提供了良机。以绿色租赁为例，租赁一头连着绿色资产，一头连着绿色资金，正适合这个特点。”据他介绍，中信租赁2015年4月成立至今，绿色租赁余额为288亿元，余额占比超六成，清洁能源领域累计投放达272亿元，拥有光伏和风力电站逾100家，已发展成为国内光伏电站持有量最大的租赁公司。

严管防范 绿色金融风险

在看到绿色金融发展成绩之余，也不能忽视当前绿色金融发展还存在很多不足。中国保险学会副秘书长、中国金融学会绿色金融专业委员会副主任蔡宇认为，以绿色保险为例，目前绿色保险主要包括两层含义，一是保险公司开发的绿色保险和服务，二是保险公司用资金进行绿色投资。前者包含航运污染保险、病死猪无害化处理保险等，目前距离构建市场导向的绿色保险体系还有很大提升空间。公众普遍对后者认识有限，对保险投资和运用严控金融风险的手段还需要继续丰富。

曹明弟认为，应建立健全与绿色金融相关的监管机制，加强对绿色金融业务和产品的综合监管，形成宏观审慎评估和微观运营监管的协调，统一和完善有关监管规则和标准。“一是形成监管层和金融机构关于‘绿色’定义共识的一致性；二是建立公共环境数据平台完善绿色金融产品标准；三是完善绿色评级和认证；四是建立环境压力测试体系等手段；五是强化信息披露，打破由于信息不对称所导致的绿色投融资瓶颈”。

王文表示，在绿色金融发展过程中，要特别注意防范监管套利，尤其在发展初期，在有效监管不足、监管协调不足的情况下容易出现不良行为，例如滥用政策红利，出现“洗绿”风险等。“同时，要通过强化信息披露提升绿色金融市场的透明度，提高社会公众获得环境信息的便利性，增强社会监督力度和第三方认证的权威性，加速环境问题外部性内生化的进程，引导社会各界提升绿色偏好，提升金融机构的绿色投资价值，降低绿色产业的绿色融资成本。”

重点查处对生态环境影响较大问题

“绿盾”专项行动 全覆盖保护国家级自然保护区

本报讯　记者曹红艳报道：2017年7月至12月，环境保护部等7部门联合开展了“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动。专项行动调查处理了2万多个涉及自然保护区的问题线索，关停取缔企业2460多家，强制拆除590多万平方米的建筑设施。

专项行动是7个自然保护区主管部门首次在全国联合开展的国家级自然保护区监督检查专项行动，首次实现了对446处国家级自然保护区的全覆盖，是我国自然保护区建立以来检查范围最广、查处问题最多、追查问责最严、整改力度最大的一次专项行动。专项行动重点查处了自然保护区内采矿、采石、工矿企业和核心区、缓冲区内的旅游与水电开发等对生态环境影响较大的问题，发挥了震慑、警示和教育作用。

截至目前，专项行动已整改完成13100多个问题，整改完成率62.8%，其他问题的整改和生态恢复措施正在落实。各地已对1100多人进行追责问责，其中处理厅级干部60人、处级干部240多人。

据介绍，环境保护部采用高分遥感影像、无人机、自然保护区移动监管APP等多种技术手段支持“绿盾”专项行动，分三批下达遥感问题清单，并及时搜集汇总社会各界反映的问题提供给巡查组或移交地方重点巡查督办。各省区按照要求认真编制实施工作方案，“自下而上”与“自上而下”相结合，组织开展了各保护区自查和省级工作组现场抽查检查，建立了违法违规问题管理台账和整改销号制度，全面排查问题线索，严肃处理违法违规问题，及时进行整治修复。

记者从环保部了解到，“绿盾2018”自然保护区监督检查行动计划目前正在制定中。环保部将联合相关部委采取压茬推进的方式，坚持连续开展专项行动，着力摸清底数，对发现的问题盯住不放，建立台账，实行拉条挂账、整改销号。同时，分清轻重缓急，先易后难，优先解决既能够解决又有震慑作用的问题，逐步破解“老大难”问题。严肃追责问责，保持高压态势，将一些典型问题纳入中央环保督察，并通过信息公开、约谈曝光等手段督促整改，务求生态环境改善取得实效。

片场

花开春来早

“2018上海樱花节”3月16日在上海宝山区顾村公园开幕，将持续到4月15日。顾村公园樱花种植面积1200余亩，共有82个樱花品种、1.2万余株樱花，面积、品种、数量均为上海之最。活动期间将举办“春知樱觉”“赏樱选魁”等7大主题活动，同时举办风味美食、休闲娱乐、自然探索、旅游购物、度假住宿5项配套活动。　本报记者　李治国摄

春回大地，万物复苏。重庆潼南区崇龛镇菜花景区内，3万多亩连片油菜花盛开，金色花海吸引各地游客纷至沓来。潼南区以油菜花为媒，已经连续举办了13届“菜花节”，每年都会迎来10万余人游玩观赏，“赏花经济”不仅推动了当地旅游产业发展，也为老百姓带来了可观的收入。

本报记者　吴陆牧摄

随着气温不断升高，南方多地春花绽放，春天的气息越来越浓。图为3月3日，贵州省剑河县一村寨旁春花绽放。　刘进银摄（新华社发）

水污染这样治 ③

河南沈丘：“一源一策”保水清

本报记者　王　伟　通讯员　王向灵

3月7日一大早，河南省沈丘县东城街道办事处主任马洪军就来到兀术河源头处，检查辖区内两家生猪养殖场和废旧塑料制品加工厂的排污治理情况。当看到各项治理措施都落实到位后，他才放下心来。

“想要水质好转，必须从治理水污染入手。”马洪军告诉记者。

去年，沈丘县环保部门不断接到群众对县域内河流污染的投诉，这引起了县里的高度重视。县委、县政府主要负责人多次带队到辖区内的沙颍河、泉河、汾河等7条河流现场进行查看。

为杜绝涉水污染行为，确保河水清澈，沈丘县渔政执法大队加强了河上巡逻。　赵素平摄

水污染治理是一项综合工程，得从源头入手，才会从根本上取得成效。于是，县里决定由环保局牵头，把治理的重任交给了农委、水务局等10个县直部门和22个乡镇（办），并以落实河长制为契机，把治理的责任落实到人。

“从源头治理，先得把污染的源头摸清。”沈丘县环保局负责人说，去年2月，县里组织相关部门人员，对境内7条河流的涉水污染源进行了彻底排查，摸清了导致水污染的主要原因是畜禽养殖、生活污水直排、工业污染、农村垃圾乱倒等问题。

对清查出的污染源，县里以“一源一策”的方式进行治理。对清查出的100多个重点涉水污染源，制作了水污染源分布总图1幅、分图7幅，全部上墙实行挂图作战。如此一来，针对21个涉水重污染源制定的治理措施很快“立竿见影”。

在污水处理厂的建设施工中，县环保局在现场督促工程进度和监督工程质量，并组织环投公司及施工单位、设计单位、监理单位具体负责人召开现场会议，研究解决施工技术问题。最后通过拦截外部进水、加大排水力度等一系列措施，成功开挖至设计标高，保障了项目顺利进行。

畜禽养殖是农村水污染最大的污染源之一。该县在综合治理畜禽养殖污染中，以干粪为原料，实现年产有机肥5.2万吨、产生沼气6.8万立方米、二氧化碳减排0.3万吨、COD减排0.43万吨、化肥农药减施1.2万吨，有效改善了农村生态环境以及河流、水库等水体水质。

去年以来，该县环保局还按照“户户到场，场场见面”的要求，对全县700多家畜禽规模养殖场开展全方位的排查工作，对禁养区内的174家养殖场实施关闭，对非禁养区内的557家养殖场进行污染治理。在治理中，已配置固液分离机200余台，沼液提升泵300余台，修建干粪池、沼气池、化粪池、沉淀池、储存池共计近30万立方米，安装输送管网10余万米，使畜禽养殖中的粪水实现了资源化利用，全部无害还田还土。

执行主编　陈　郁
责任编辑　向　萌　周颖一
联系邮箱　jjrbms@163.com