建立更完善的知识产权对外转让审查机制

——专家解读《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》

经济日报·中国经济网记者 李芃达

政策解读

日前，国务院办公厅正式印发《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》，明确了涉及国家安全的知识产权对外转让相关规定，并自印发之日起试行。《办法》是党中央、国务院从坚持总体国家安全观要求出发，对知识产权工作作出的重大决策部署，体现了中央对知识产权工作的高度重视，对进一步强化知识产权创造、保护、运用，加快建设知识产权强国，具有重要意义。

“《办法》与之前相关政策文件相比，有3个显著变化。”国家知识产权局知识产权发展研究中心主任韩秀成说，一是明确对知识产权对外转让依托现有技术出口等审查机制，同时进行独立审查；二是明确跨部门间的审查机制，既保证了各主管部门对不同类型知识产权的专业性审查，又确保了审查程序上的顺畅衔接，同时未增加行政审批权；三是旗帜鲜明提出“国家安全”审查，明确审查内容是知识产权对外转让对我国国家安全的影响、知识产权对外转让对我国重要领域核心关键技术创新发展能力的影响。

国家知识产权局保护协调司司长张志成认为，建立完善知识产权对外转让审查机制，是坚持总体国家安全观的重要举措。近年来，我国经济科技快速发展，掌握了一批核心关键技术，拥有了一批质量较高的知识产权，随着知识产权数量的增多，知识产权转让活动日益活跃，其中向国外转让知识产权的情况也逐年增多。在知识产权对外转让过程中，如果未对涉及国家安全的核心知识产权转让行为进行严格的审查，就可能影响我国重要领域核心关键技术的自主发展可控性，造成重大经济损失，对培育我国自主创新能力和国际竞争优势将带来重大负面影响。

“《办法》的出台将为技术出口和外商投资提供更加公平透明的制度规则。”在张志成看来，建立完善知识产权对外转让审查机制，是营造更好营商环境的具体举措。同时，本着最大程度促进和便利知识产权转让许可交易的原则，《办法》仅对技术出口中的限制出口技术以及外国投资者并购境内企业安全审查涉及的知识产权对外转让进行审查，严格控制了审查范围。

“在贸易和投资全球化的影响下，资本的流入和撤出取决于一国营商环境的优劣。”韩秀成表示，明确知识产权对外转让的审查规则，规范知识产权转让的审查程序，将会为投资者提供稳定的预期，便于其对照审查标准，规范知识产权交易行为，在确保我国国家安全利益的前提下，充分实现知识产权的市场价值。

严格管理涉及国家安全的知识产权对外转让行为，是很多国家的通行做法，符合国际条约规定，也符合国际惯例。大连理工大学教授费艳颖介绍，例如，美国是知识产权对外转移转让审查制度比较完备的国家，其商务部对一般的技术及技术产品对外转移转让事项进行管理。在出现涉及企业并购等因经营需要而发生的被动性知识产权转移转让情况下，美国外资投资委员会负责对知识产权对外转移转让的审查监管。欧盟知识产权对外转让的特点是受双重监管，不仅有欧盟的统一机构进行监管（如欧盟委员会），还有各国自己的相关机构对各国分别进行监管。日本的做法则是向特许厅提交权利人变更的登记手续，特许厅办理完登记之后还需要办理其他的行政许可才能转让给其他国家的购买方。

破坏多边贸易体制将威胁全球经济

连 俊

中经观点

3月30日，世界贸易组织（WTO）总干事罗伯托·阿泽维多对外表示，美国与中国之间若爆发完全贸易战，将对“全球经济产生严重影响”。这一表态说明，美方近期的种种贸易保护主义行为不仅公然违反世贸组织国际义务，更是对多边贸易体制的蔑视和践踏，这将会把全球经济引入危险境地。

以世贸组织及其前身关贸总协定为代表的多边贸易体制自1947年建立至今已超过70年。这70多年里，多边贸易体制在推动全球贸易自由化便利化、促进各国贸易经济增长、抵御经济和金融危机冲击、增加各国民众福祉等方面发挥了不可替代的重要作用。世贸组织规则为包括中美两国在内的各方经贸关系的发展提供了稳定和强劲的制度保障。

不过要看到，近年来，在世界经济发展动力不足和全球贫富差距拉大的作用下，逆全球化思潮盛行，保护主义、民粹主义不断抬头，经济全球化遇到严重挑战，多边贸易体制的权威性和严肃性受到严重的威胁和冲击。据世贸组织统计，2016年10月中旬至2017年5月中旬，世贸成员共计发起174起贸易救济调查，月均数量与近5年持平，全球贸易摩擦维持高发态势，远超同期终止的贸易救济措施数量的71起。

贸易摩擦高发对全球经济的发展极具危害。以世贸组织为主体的多边贸易体制是历史的选择，其解决全球贸易投资问题主渠道的地位不容改变。如果有成员抛开世贸组织规则谈双边贸易，可能将全球经济引入“以邻为壑”、“零和博弈”的危险境地。这方面并非没有前车之鉴。

了解这些情况后再来审视美方近期的作为，就不难发现美方的行径开启了非常恶劣的先例。以301调查为依据来对中国产品征税，这是公然违反世贸组织规则，把多边贸易体制完全抛在脑后，是对多边规则的蔑视和践踏。美方的恶劣行径，会引发贸易保护主义的连锁反应，使本已复苏的全球经济再次蒙上阴影。

更何况，美国是现行多边贸易体制和规则的主要创建者和领导者，多年来主导了对现行规则体系的调整，并使本国的贸易政策与之相协调。美国从现行多边贸易体制中获取了巨大利益。对多边贸易体制的无视和破坏，本质上反映出美国既想享受多边贸易体制带来的好处，又不愿意承担应尽的责任和义务。

历史已经证明，贸易是经济增长的重要引擎，世贸组织规则是经济全球化的重要制度保障，多边贸易体制是繁荣发展的重要保障，符合各国的共同利益。如果有关成员国不遵守多边贸易体制规则，世界贸易将再度进入强权竞争的无序时代，导致贸易和投资萎缩，影响世界经济复苏进程，最终也会危及各方自身利益。

自4月2日起

我国对原产于美国的部分进口商品中止关税减让义务

本报北京4月1日讯 记者曾金华报道：财政部4月1日发布消息表示，经国务院批准，国务院关税税则委员会决定对原产于美国的部分进口商品中止关税减让义务，自2018年4月2日起实施。

2018年3月8日，美国总统特朗普签署公告，认定进口钢铁和铝产品威胁美国国家安全，决定于3月23日起，对进口钢铁和铝产品加征关税（即232措施）。财政部表示，232措施违反了世界贸易组织相关规则，不符合“安全例外”规定，实际上构成保障措施。该措施已于3月23日起实施，对我国利益造成严重损害。为维护我国利益，平衡因美国232措施给我国利益造成的损失，我自2018年4月2日起对原产于美国的7类128项进口商品中止关税减让义务，在现行适用关税税率基础上加征关税，对水果及制品等120项进口商品加征关税税率为15%，对猪肉及制品等8项进口商品加征关税税率为25%。现行保税、减免税政策不变。

财政部表示，我国倡导并支持多边贸易体制，对美中止关税减让义务是我国运用世界贸易组织规则，维护我国利益而采取的正当举措。

美国的“特立独行”极大损害世界贸易秩序

本报驻巴黎记者 李鸿涛

一线观察

近期，特朗普单方面对进口钢铁及铝材产品提高关税的做法引发欧洲极大震动。法国各界纷纷指责特朗普这一带有明显保护主义色彩的行为，认为这将极大地破坏现行世贸规则，并对稳步发展的全球化进程造成巨大冲击。

法国总统马克龙表示：“相关保护性措施并不能‘有效打击贸易的不公平行为’，将威胁全球自由贸易发展。”法国经济部长勒梅尔也对特朗普的加税措施表示“遗憾”，并称这些措施是“不可接受的”，认为“贸易战只会带来双输的局面”，欧盟应该给予“强有力且协调一致的回应”。

法国媒体界也对特朗普这一行为将对全球化发展带来的冲击表示担忧。《费加罗报》指出，欧洲必须在世贸规则框架下对美这一带有明显贸易保护色彩的行为有所作为，充分保护欧洲行业的利益。“如果不采取切实行动，我们的相关行业就将为美国的保护主义埋单。”《替代经济学》杂志表示，特朗普近期发起的贸易攻势带有明显的“经济民族主义”色彩，将抑制欧洲出口美国的相关产品所代表的行业发展，并打压市场预期，美方的单方面行为恐将酝酿国际范围内的系列贸易冲突，冲击现有贸易体系。法国经济类报刊《回声报》也对特朗普近期在贸易领域推出的限制措施表示了担忧。该报指出，美方当前推出的贸易保护措施将极大增加全球需求增长与经济发展的不确定性，并使投资者始终处于犹疑状态，不利于世界经济的稳步复苏。同时，美方的保护主义预期也将增加额外的下行风险，特别是在大宗商品交易方面。

法国学界也对特朗普近期推出的带有鲜明保护主义色彩的政策给予批评。法国著名经济学家让·马克·达尼埃尔认为，特朗普此次宣布对部分商品进口加增关税的做法与其上台后秉持的“美国优先”战略是一脉相承的，其实质是通过带有保护性色彩的措施维护美国在全球的领先地位，但这种“特立独行”的做法脱离了自由贸易准则，将极大损害现行贸易秩序，使业已步入复苏通道的全球经济持续承压。法国经济专刊记者亚历山大·赛维尼亚则对特朗普此举将对全球化进程产生的冲击给予了关注。她表示，面对来自欧盟与中方的批评，特朗普则显示出了一贯的一意孤行。当前，全球化与自由贸易取得了初步进展，但在世界范围内仍然存在的保护主义思想也促使我们不得不反思第二次世界大战爆发的原因，我们必须联合起来共同防止历史倒退。

总部位于巴黎的经济合作与发展组织在近期发布的报告中对中国近年在削减过剩产能方面的努力给予了肯定。该报告指出，随着近年中国对绿色、创新及可持续发展的重视程度不断提高，其在重工业领域削减过剩产能的步伐也在逐步加快，并取得了积极成果。

环境保护税在全国迎来首个征期

首张税票在上海开出

本报上海4月1日电 记者李治国 曾金华报道：环境保护税在全国进入首个征期。4月1日上午，巴斯夫新材料有限公司财务人员从上海浦东新区税务局工作人员手中接过上海市开出的首张环境保护税税票，这也是我国环境保护税首个征期开出的首张税票。

巴斯夫新材料有限公司财务人员告诉记者：“公司主要研发和生产用于汽车、建筑、高铁等行业的新材料，环境保护费改税后企业因污染物排放量低于国家标准，享受到了税收优惠。应交9400多元，减免近600元，实际缴纳的环境保护税税款是8800多元。税收优惠政策进一步增强了我们优化生产工艺，减少污染物排放，提高环保处理设施运行效率的动力。”

此前，国家税务总局已会同财政、环保部门为首个征期做了大量的筹备工作。各地税务部门核心征管系统、网报系统均已部署上线，识别、认定并采集了24万多户环境保护税纳税人的基础信息，联合环保部门组织培训4600余次。

国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力表示，为充分保障环保税纳税申报平稳有序，各地办税服务厅广泛增设了环保税申报专窗、绿色通道。除前往办税服务厅办理业务之外，纳税人也可以在网上办理环保税申报，充分享受“互联网+税务”带来的便利。

中美经贸发展应靠市场力量和商业规则

——访中国国际贸易学会中美欧经济战略研究中心共同主席李永

本报记者 周明阳

专家访谈

美国总统特朗普近日签署备忘录，拟依据“301调查”对华发动“贸易战”。此后，白宫幕僚又在不同场合表示要和中国谈判，一方面表示“乐观”，另一方面要求中国减少1000亿美元的对美顺差。中国国际贸易学会中美欧经济战略研究中心共同主席李永日前接受经济日报记者采访时表示，要求中国政府承诺减少1000亿美元的顺差，是缺乏贸易常识和没有逻辑的要求，中国政府不能也不应该接受美方的要求。

逆差是市场选择的结果

美国301调查后要求谈判的焦点之一，是美中之间存在的贸易不平衡。据美国商务部2月6日公布数据，2017年美国对华货物贸易逆差达3752亿美元。这个数字成为美国近期对华实施贸易制裁、滥用单边行为的重要依据。对此李永表示，“美方应正视造成逆差的原因，贸易是企业做的，不是国家做的，美国对中国的贸易逆差不是由中国政府造成的，逆差背后有很复杂的成因”。除了统计差异外，中美贸易逆差是系统性的经济问题，是由中美双方的经济结构、国际分工、价值链定位等多重因素决定的，是企业在经济全球化条件下的市场选择的结果，而非政府行为和人为干预导致。中美经贸的现状是中美两国企业在全球范围内权衡比较优势和贸易条件后做出的商业决策结果，互相选择的标准是各自利益最大化，而不是顺差或逆差的考量。

李永表示，在中美经贸关系中，中方从不刻意追求贸易顺差，因此也不能对减少顺差做出承诺。中国采取一系列措施积极扩大进口、促进与各国的贸易平衡发展。今年11月份，首届中国国际进口博览会将在上海举办，就是中国积极扩大进口的有力举措；未来五年，中国将进口8万亿美元的外国商品，这些足以证明中国在政策和措施上的诚意和态度。另一方面，政府也加强了对企业合规经营的监督，包括对知识产权的保护力度，要求企业在参与国际经贸活动时要严格遵守世贸组织的规则。归根结底，中美经贸发展依靠的是市场力量和商业规则，中国政府不应该也不能够承诺今年将中国对美国的贸易顺差减少1000亿美元。

中美贸易美国并不吃亏

即便是现在的经贸格局下，美国和美国人民真的“吃亏”了吗？李永说，在全球化的今天，美国依然在用“老套过时”的方法衡量中美经贸关系的得失，这种算法早已与全球化的世界经济脱节。世界贸易组织前总干事帕斯卡尔·拉米曾经提出，现在是“世界制造”的时代，希望各个国家在看待与其他国家的贸易关系时，能够从经济全球化的价值链角度出发，不应仅依据从这一国家进出口的产品的价值来计算贸易平衡。李永介绍，根据中国科学院的测算，2010年至2013年，以贸易增加值核算的中美贸易顺差相较以传统方式统计的中美贸易顺差要低48%至56%。一直以来，中美联合推进亚太经合组织贸易增加值数据库的建设，中美贸易专家也一致认为，推进贸易增加值统计方法的完善和应用有利于更加客观理性地看待贸易利益的问题。

“但是，美国将经贸关系简单化处理，有选择地忽略中美经贸的现实状况，以及美国在价值链中所得到的利益。”李永说，德意志银行最新研究表明，如果考虑跨国公司子公司在中国直接销售，2015年高达2230亿美元，中美贸易利益总体上还是比较平衡的。李永表示，如果一定要辨别谁获得了贸易利益，从全球价值链以及中美在价值链上的分工来看，虽然贸易顺差在中国，但是利益顺差在美国，美国的算法事实上掩盖了谁是实际的利益获得者。关于美国声称的贸易逆差影响本国就业，李永表示，通过研究，美国的就业率与其进出口经贸额之间并没有明显的关联性。而一旦采取了对华制裁措施，将对相关的行业造成影响，进而影响经济，这才会对就业产生影响，实实在在地伤害美国人民的利益。

贸易战的结果势必两败俱伤

李永认为，中美经贸关系是两国关系的压舱石和推进器，美国特朗普政府似乎在有意弱化中美经贸关系的压舱石、推进器作用，为经贸关系加上本不该有的内涵。特朗普签署备忘录明确表示是针对“中国经济侵略”，直接暴露了301调查背后的冷战思维。似乎有理由做出这样的判断：美国利用单边主义手段的真实目的是遏制中国的经济发展，阻止中国和平崛起，将矛头直指《中国制造2025》，最终是要扼杀中国的科技发展势头。李永表示，《中国制造2025》的制定，事实上与美国对高科技产品出口管制和持续禁运有直接关系。中方一直以来积极推动中美科技合作，美方却对此“置若罔闻”，且采取单边主义行动和措施打压中国的发展，这证实了美国不是要认真解决贸易不平衡问题，“逆差”只是借口而已。

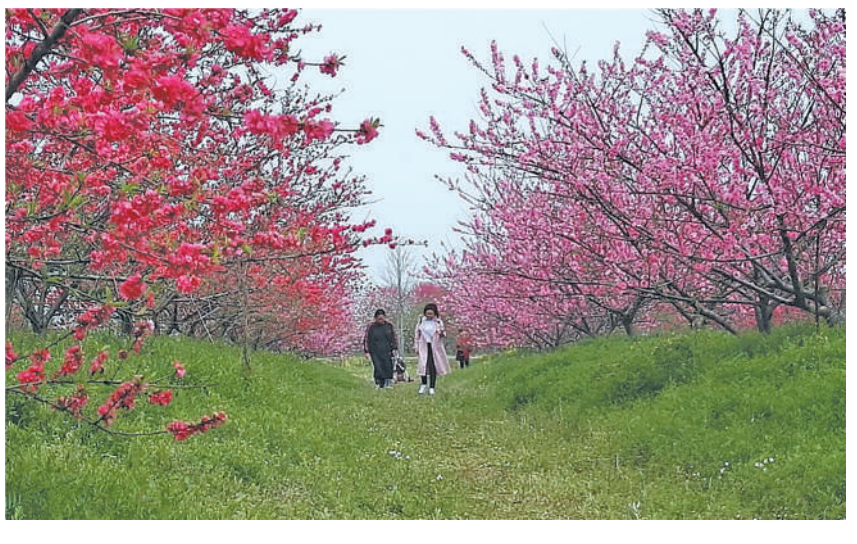
中国主张通过对话解决中美经贸中的问题，在信任的基础上加强合作，而不是冷战思维推动下的“零和竞争”。李永表示，“希望美国能够客观认识中国这个所谓的‘对手’，也希望美方能够清醒地看到，中国对当前形势的判断是冷静的，如果美国一意孤行，沿着贸易战的路径走下去，其结果必定是两败俱伤，在美国或许产生事与愿违的后果，这恐怕也不是特朗普政府希望看到的结果”。

崇礼铁路赵川镇高架特大桥下部主体完工

本报讯 记者高兴贵、通讯员曲志忠报道：3月31日，由中铁二十局二公司承建的北京2022年冬奥会重点配套工程——崇礼铁路赵川镇高架特大桥下部主体结构完工。

该桥位于河北张家口市宣化区赵川镇境内，全长7.854公里，下部结构共计240个墩台，最高墩身43米。施工以来，建设者精心设计、精心施工，确保了工程进度始终受控。桥梁下部结构完工后，上部结构已架设32米双线箱梁178孔，目前施工正有序推进。

桃花节带火旅游经济



近日，安徽合肥市庐阳区三十岗乡十里桃花尽情绽放，美丽的桃花吸引了周边不少游客前来观赏，体验合肥“最美桃花季”。据了解，合肥整合了三国遗址公园、崔岗艺术村、音乐小镇、谷米农庄等多处景点，举办2018中国·合肥桃花节，目前已成为当地发展旅游经济的抓手。 本报记者 白海星摄