3月30日国新办举行政策吹风会，介绍深化增值税改革情况——

4000亿减税落地 制造业受益最大

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

日前召开的国务院常务会议确定了深化增值税改革措施，进一步减轻市场主体税负，决定设立国家融资担保基金。财政部有关负责人表示，深化增值税改革将是今年减税降费的重头戏，此次三项减税措施全年为企业减负4000亿元，制造业成减税最大受益者——

日前举行的国务院常务会议确定了深化增值税改革措施，进一步减轻市场主体税负；决定设立国家融资担保基金，推动缓解小微企业和“三农”等融资难题。

3月30日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，财政部有关负责人介绍，深化增值税改革将是今年减税降费的重头戏，此次三项深化增值税改革措施全年为企业减负4000亿元。

制造业成减税最大受益者

党的十八大以来，我国扎实推进营改增试点工作，通过实施营改增，实现了所有行业税负只减不增。据统计，截至2017年底，营改增已累计减税2.1万亿元。

党的十九大报告作出了深化税收制度改革的总体部署。2018年《政府工作报告》提出了“改革完善增值税，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准”的要求。

为此，国务院常务会议决定，从2018年5月1日起，实施以下深化增值税改革措施：一是适当降低税率水平，将制造业等行业增值税税率从17%降至16%，将交通运输、建筑、基础电信服务等行业及农产品等货物的增值税税率从11%降至10%，预计全年可减税2400亿元；二是统一增值税小规模纳税人标准；三是退还部分企业的留抵税额。

“实施上述三项措施，全年将减轻市场主体税负超过4000亿元，内外资企业都将同等受益。除减轻税负外，深化增值税改革，是在营改增基础上对增值税制度的进一步完善，为建立现代增值税制度、继续推进改革打下了基础。”财政部部长助理许宏才说。

党的十九大报告提出建设现代化经济体系，必须把发展经济着力点放在实体经济上。制造业是实体经济的重要组成部分，也是经济发展的基础。

“这次深化增值税改革把支持重点放在支持制造业发展上，这和党的十九大报告提出的要求是一致的。”许宏才强调，这次改革会使制造业的税负进一步降低，有效改善市场预期，激发企业加大投资、升级改造的积极性，增强企业盈利能力和发展后劲。

值得注意的是，营改增在2016年5月份全面推开，增值税已实现对所有行业的全覆盖，此次国务院常务会议着重强调“深化增值税改革”。“此次确定的一系列措施标志着我国增值税改革进入新的阶段，从扩大增值税征收范围（营改增）改革转向深化税制改革，逐步迈向现代增值税制度。”中国财科院研究员梁季向经济日报·中国经济网记者表示。

确保减税“组合拳”有效落地

在现行增值税政策体系里，小规模纳税人标准有三个，其中工业企业为50万元，商业企业为80万元。此外，营改增后，考虑到服务企业的特点，把改征增值税行业的小规模纳税人标准确定在500万元。

“这次将工业企业和商业企业纳税标准提高到500万元以后，统一了小规模纳税人标准，税制更加简洁、公平。更多小微企业可选择登记为小规模纳税人，享受按3%征收率计税的优惠，也可自愿选择登记成为一般纳税人，享受抵扣进项税额的红利。”财政部税政司司长王建凡说。

梁季也认为，这项措施使得更多中小企业适用较低的征收率，从而减轻中小企业的纳税负担，“更为重要的是，对于符合小规模纳税人标准的中小企业，可以自由选择是否转为小规模纳税人，将选择权交给纳税人”。

此次三项深化增值税改革措施中，退还部分企业存在的留抵税额受到很大关注。根据国务院常务会议的决定，对装备制造等先进制造业、研发等现代服务业符合条件的企业和电网企业在一定时期内未抵扣完的进项税额予以一次性退还。

从国际税收实践看，对留抵税额的处理有两种方式，一是将留抵税额退还企业，二是结转下期继续抵扣。考虑到我国增值税为共享税，抵扣链条还不太健全，如果全面实行留抵退税，可能对地区间的收入均衡造成一定影响，还会带来很多技术上的挑战。因此，我国采取了以结转下期继续抵扣为主的制度。

“尽管如此，我们认为留抵退税制度是支持实体经济特别是制造业企业的有效措施，确定对装备制造等先进制造业和研发等现代服务业符合条件的企业实现留抵退税。”王建凡说。

梁季认为，对部分企业的留抵退税，有利于增强企业流动性，降低企业运营成本。本次对先进制造业、研发企业以及电网企业在一定时期内未抵扣完的进项税额予以一次性退还，可以改善企业当期现金流。

“我们将通过完善制度设计、规范操作流程、加强中央与地方协调等方式，确保留抵退税政策不折不扣落地。”王建凡说。

国务院常务会议确定的三项政策措施，全年将减轻市场主体税负超过4000亿元，占政府工作报告提出的全年再为企业和个人减税8000多亿元减税目标的50%。王建凡表示，“对其他减税措施，我们都已经做好了按程序决策的准备工作。剩下的4000多亿元减税会迅速落地”。

担保基金力助小微和“三农”

党中央、国务院高度重视小微企业和“三农”发展，将其作为当前吸纳就业、激励创新、促进消费的重中之重，成为推动经济转型升级的有力引擎。国务院常务会议决定，由中央财政发起、联合有意愿的金融机构共同设立国家融资担保基金。

“基金首期募资不低于600亿元，采取再担保、股权投资等形式支持各省（区、市）开展融资担保业务，带动各方资金扶持小微企业、‘三农’和创业创新。”许宏才介绍。

据悉，基金按照“政府支持、市场运作、保本微利、管控风险”的原则，以市场化方式决策、经营，建立完善的公司治理结构，面向市场择优组建专业化的管理团队。初步测算，今后3年基金累计可支持相关担保贷款5000亿元，约占现有全国融资担保业务的四分之一，着力缓解小微企业、“三农”等普惠金融领域融资难、融资贵，支持发展战略性新兴产业。

许宏才表示，设立国家融资担保基金，有利于支持小微企业、“三农”的发展。“设立基金能够助推中小微企业成长壮大、激发创新活力，对鼓励创业创新、促进经济转型升级具有重要意义。”他说。

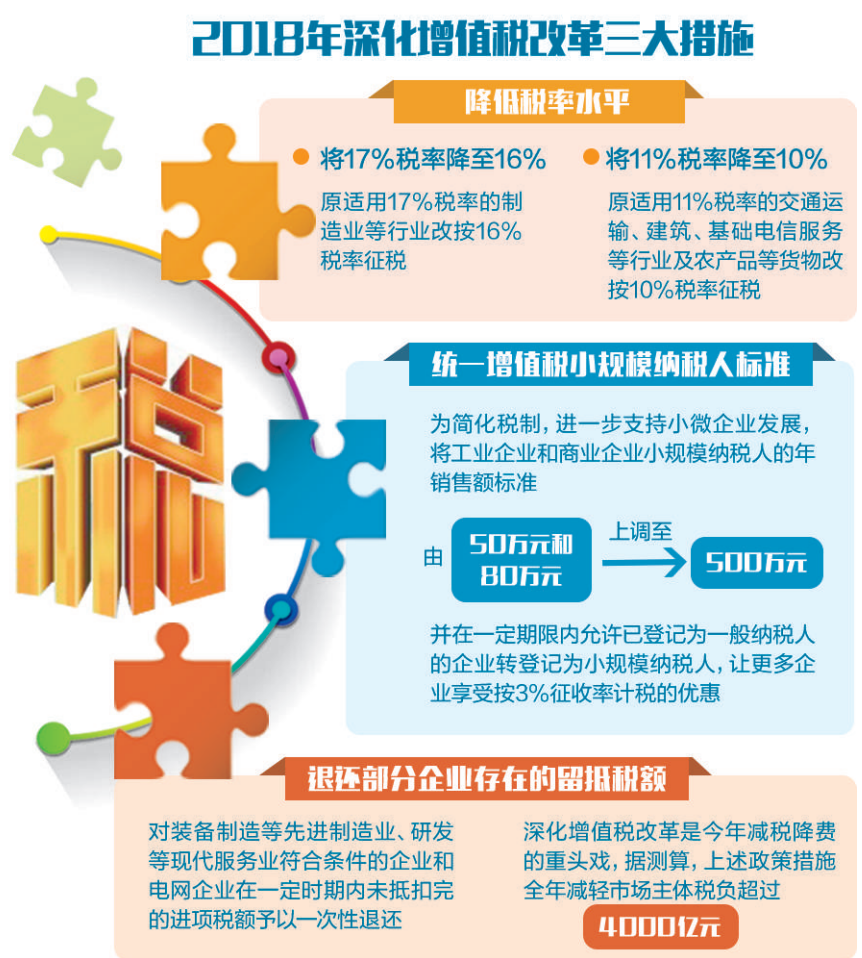
同时，基金有利于更多的金融资源流向小微企业、“三农”等领域。小微企业和初创企业可抵押资产少、信用记录不足、信息不对称，影响了市场信贷投放。设立基金可以通过政府增信，有效缓解金融机构的担忧，解决中小企业贷款抵押物不够、自身信用不足的问题。

多年来，我国融资担保行业成本偏高，近年来机构数量继续减少，担保规模下降，呈现“小、散、弱”的特点。许宏才认为，设立基金能够健全我国融资担保体系，降低融资担保成本。

设立基金除了中央财政出资，有关金融机构也将共同参与。对此，财政部金融司司长王毅解释，吸引商业银行参与出资，主要考虑到无论是国家融资担保基金还是商业银行，服务对象和工作目标是高度一致的。

“设立国家融资担保基金的初衷，就是为了解决小微企业初创阶段，在信贷市场上天然不利地位，提升它信贷可获得性。目前，为了支持小微企业、‘三农’，工农中建交都建立了普惠金融事业部，我们通过与它们合作，吸引银行参与出资，能够更好地发挥国家增信这一机制的作用，形成工作合力。”王毅说。

王毅透露，目前财政部与商业银行完成了初步沟通，商业银行表现出很高的兴趣和积极性，银行保险监管委员会也正在按照国务院常务会议的部署研究落实支持商业银行出资参与国家融资担保基金的制度安排。



中国电信、海尔、顺丰、科大讯飞等企业点赞我国税收营商环境——

让纳税人“多跑网路，少跑马路”

本报记者 董碧娟

“说实话，我们作为中小企业过去与税务部门沟通的少，但现在真正感到税企是一家人。”3月30日，在国家税务总局举办的第27个全国税收宣传月主题座谈会上，山东美琳达再生能源开发有限公司董事长于明由衷地感叹道。这种转变来自他们切实享受到的税收优惠和一系列贴心的税收服务。2017年，仅研发费用税前加计扣除政策就可为他们减税150多万元，今年这项优惠全额预计翻倍。

在这场主题为“优化税收营商环境，助力经济高质量发展”的座谈会上，来自中国电信、海尔、顺丰、科大讯飞等10家企业的代表纷纷为我国税收营商环境点赞，也带来了各自宝贵建议。国家税务总局局长王军在会上表示，将不折不扣地减税，不断提升服务质效，让纳税服务一年四季“春风”拂面。

“5年来，在基本保持原有减税政策不变的基础上，国家每年都有新的减税政策出台，新出台和修订完善的税收优惠项目有387项，每年新出政策当年都带来超过千亿元的新增减税。2017年，当年新增减税超过3800亿元。”税务总局政策法规司司长罗天舒介绍。

企业代表纷纷晒出自家得到的“大礼包”——

科大讯飞董事长刘庆峰说，仅2017年，他们就享受各类税收优惠政策近4875万元。

顺丰控股（集团）股份有限公司首席财务官伍玮婷说，2017年仅总部实现的税收优惠就达14亿元，其中享受国家重点软件企业优惠和研发费用税前加计扣除优惠2343.85万元。

猪八戒网创始人、CEO朱明跃说，2016年他们享受西部大开发、研发费加计扣除等税收优惠近2000万元，2017年预计减税超3000万元。

不仅是大企业，更多小微企业也喜获减税优惠。5年来，先后4次放宽小型微利企业减半征收企业所得税的政策条件，从年应纳税所得额6万元逐步提高至50万元，是2012年标准的8倍多。2017年享受小型微利企业减半征收企业所得税优惠的企业户数是2012年的7倍多。

不仅是在国内，企业“走出去”也带着“春风”。“从2011年开始，我们选择到埃塞俄比亚投资建设分公司。陌生的税制和税收管理模式对我们来说是一场不可避免的挑战，幸亏有税务部门帮助我们了解相关税收政策，让我们迅速进入状态，走得出去、站得住，还能加速跑。”华坚集团董事长张华荣说。

在座谈会上，企业代表们开诚布公地给出了优化我国税收营商环境的建议。

中国电信集团公司总经理刘爱力说，试点增值税电子普通发票以来，有效降低了客户获取发票的时间和成本，取得了良好的社会和经济效益。建议加快电子发票推进步伐，深化低碳环保绿色税收体系建设。

海尔集团总裁、董事局副主席周云杰介绍，青岛市国税局与海尔集团共同搭建了“智税通”税企共治平台，实现集团ERP系统与青岛市国税局网上办税系统数据成功对接。这一创新使申报时长由原来半天缩短为10分钟，企业财务申报人员由39人减少到5人。“我们希望将海尔集团税企合作在青岛的成功经验在全国推广。”周云杰建议。

“建议税务部门将人工智能技术在税务领域深度应用与创新，为优化纳税服务、提升征管效率提供技术支持。”刘庆峰说，比如可以用感知智能与认知智能技术，辅助我们税收征管与风险防控；应用大数据与深度学习技术，实现智能税务稽查等。

德勤中国副首席执行官蒋颖建议，应加强税务机关和涉税专业服务机构之间的常态化交流与协作，引导推动涉税专业服务机构的行业规范与自律，不断提高涉税专业机构的专业能力和服务效率。

下一步，纳税人还会得到哪些温暖和惊喜？王军透露，将加快电子税务局建设的步伐，在全国范围内建设统一规范的电子税务局，让纳税人多跑网路，少跑马路，走上电子税务高速路。

税务总局近期发布通知，明确了财务报表数据转换参考标准，要求各省税务机关遵照参考标准，升级完善网上办税系统，制定网上办税系统与企业财务软件对接的接口规范并开放接口，实现申报表、财务报表联网报送，缩短企业的纳税申报时间。

聚焦

天宫一号即将“谢幕”

“失控撞地”担忧纯属多余

本报记者 沈 慧

近日，随着天宫一号即将“谢幕”，有关其“失控撞地”“带毒”的说法一时甚嚣尘上。中国科学院国家天文台研究员郑永春回应称，不用过于担忧，“砸到人是不可能的，砸到鱼倒有可能”。

郑永春说，轨道高度在200千米至600千米的航天器，几乎都会受到地球稀薄大气影响，大气阻力使其飞行速度稍稍变慢，轨道高度逐渐降低，最终坠入地球。和平号空间站、联盟号飞船、航天飞机、国际空间站、我国的神舟飞船、天宫一号、天宫二号，以及未来的中国空间站，这些执行载人航天任务的飞行器，其轨道高度都在这个范围内。如果不能每隔一段时间就点一次火，以提供推力、抬升轨道高度的话，它们在几年内都会进入地球大气层烧毁。

2011年9月29日，天宫一号发射升空，此后相继与神舟八号、神舟九号、神舟十号飞船完成了6次交会对接。2016年3月16日，全面完成历史使命的天宫一号正式终止数据服务，进入轨道衰减期。从那时开始，天宫一号的运行高度持续下降。根据北京航天飞控中心和专业机构分析，预计天宫一号再入大气层的时间在今年3月31日至4月4日之间。

“目前，航天部门正在对其密切跟踪和监视。按照目前的轨道下降速度推测，天宫一号进入地球大气层，很有可能是愚人节那天。”郑永春说，天宫一号长约10.4米、直径最大3.35米，发射时的质量为8.5吨，这个重量相比400多吨重的国际空间站而言，是一个“小不点”的航天器。因此，进入地球大气层之后，天宫一号将与地球大气层剧烈摩擦，产生高温高压，大部分将会被烧毁。剩余残骸将落入指定海域，坠落地点初步估计在南太平洋海域，那里是公海。

“天宫一号准确名称是天宫一号目标飞行器，其主要功能既不是装货，也不是住人，而是为载人飞船对接试验提供训练目标，所以叫作目标飞行器是很准确的。如今，天宫一号全面完成了各项任务，为中国载人航天技术的进步作出了重大贡献。”郑永春表示。

北京推“互联网+不动产登记”改革

二手房过户流程简化

本报记者 杨学聪

近日，北京市规划国土委联合市住建委、市地税局、丰台区政府共同公布了“互联网+不动产登记”新模式。在新模式下，以前要一趟趟去跑的网签、缴税、办证流程，被压缩到最短一次解决。这对计划买二手房或已经购买了二手房、正在流程中的北京市民来说，无疑是个好消息。

作为营商环境优化的亮点之一，北京“互联网+不动产登记”改革选择丰台区作为试点。丰台区不动产登记大厅将原来的6号和8号窗口改造成两个综合窗口，市民只要预约上这两个窗口，就可以一次性办完网签、缴税、过户等手续，实现网签、缴税及登记一站式服务。这也意味着，百姓无需再多次往返，最少只需一次、在一个窗口就可以完成从网签到过户的全部手续。

以前，在北京办二手房交易，需要一趟趟去相关部门办理手续审核、网签、贷款、缴税、办证、拿证等一系列环节，费时费力。即便最简便的全款自行购买二手房，也要进两道门、报三次件才能办完房产证。如果涉及贷款、评估等流程，周期会更长。

在流程简化的同时，不动产登记时限也进一步缩短。全部不动产登记业务中有135项业务细类。自4月1日起，这些业务全面压缩办事时限，当日或5个工作日内办结，做到登记办事时限能减尽减。同时，对无需核实纸质登记档案情况的房屋，自3月底将其购房资格审核和房源核验办理时限由10个工作日减半为5个工作日。

据了解，改革实施初期，企业和群众可自愿选择综合服务窗口，也可按现有分段模式办理。“一窗办理”主要纳入较为常见的个人购买新建房屋、个人买卖二手房以及直系亲属间赠予业务。“只进一扇门”、“最多跑一次”、办理时间最短20多分钟……这种综合窗口形式，最快将从今年5月份起在北京全市不动产登记场所逐步推广。

作为深化“放管服”改革的实绩，北京此次针对不动产登记实行的改革面向企业和群众，提供以“我要办”为核心的不动产登记办事主题清单，对不动产登记事项按申请人类型、联办形式、场景设定、使用性质等不同主题分类说明，让企业和群众明明白白办事。

未来，在北京，无论新房还是二手房，住宅还是非住宅的过户办证手续都将更加简便。

新疆火炬大酒店租赁经营项目竞争性磋商公告

招标人：新疆火炬大酒店管理有限责任公司
项目名称：新疆火炬大酒店租赁经营项目
项目概况：火炬大厦位于新疆乌鲁木齐市北京南路高新街55号，是集客房、办公、会务、餐饮于一体的综合性四星级酒店。此次酒店租赁建筑面积约2.3万余平方米。酒店拥有客房120间。
租赁期限：15年（自合同签定之日起）
投标人资格条件：
1、具有独立承担民事责任的能力且在经营活动中没有违法记录的独立法人企业。
2、投标人的经营范围须包括酒店管理，且注册资金实缴不少于3000万元或净资产不低于5000万元，投标单位的资产负债率不高于60%。
3、投标人（其股东方也可）具有成熟的四星级（含）以上酒店管理业绩，5年内须具备至少1家一、二线城市四星级（含）以上的酒店运营案例。
4、投标人须提供酒店职工全员安置、补偿方案。
报名需携带：投标人有效的工商营业执照原件或公证件原件，法定代表人授权委托书及被委托人身份证（原件）（投标代表为法定代表人时，提供法定代表人身份证明书、法人身份证原件），以上证件需提供原件及2份复印件加盖公章。资料不全者不可报名。
报名时间：2018年3月31日至2018年4月23日（北京时间10:30-19:00）
开标时间：2018年5月2日 上午11:00（北京时间）
联系人：曲进 **联系电话：**0991-6688279；15809913066
报名地址：乌鲁木齐市新市区四平路2288号创新广场B座26层2613室