

新时代国家审计发展的重要里程碑

高培勇

专家洞见
王海谈乡村生态宜居④

乡村生态宜居要留住乡愁



生态宜居要“望得见山，看得见水，留得住乡愁”。乡愁体现的是人与自然的和谐相处，小时候住了多年的老房子、小时候嬉戏玩耍的小河塘、夏天乘凉的大槐树、早晨村头公鸡的打鸣声等等，都是乡村价值的一部分，这些也是城市缺乏但却是农村独有的资源。实施乡村振兴战略，把乡村建设得更加生态宜居，不仅是给农村人自己留住乡愁，也是要给城市人留住乡愁。

首先，生态宜居的乡村要尊重自己的历史，突出自身特色。生态宜居不是把农村建设得跟城镇一模一样，而是在保留乡村元素的基础上，让村民生产生活更便利，生活更富裕。不管如何建设，落脚点在“村”，重点在“村民”。生态宜居为的是村民，靠的也是村民。所以，要以人为本，在充分征求当地群众意见的基础上，因地制宜地实施乡村振兴战略。生态宜居的乡村，是有“型”有“魂”的美丽乡村。“型”是它的特色，能够吸引人的亮点；“魂”是它的历史，能够给人留下深刻记忆的乡愁。

其次，生态宜居的乡村要成为城市的后花园。城市的乡愁，是现代都市对大自然的向往。生态宜居需要有生态产业作支撑，需要城乡融合发展。国家统计局数据显示，2016年，我国乡村旅游接待游客达24亿人次，占国内游客接待人次的54.4%；营业收入达4800亿元，占国内旅游总收入的12.2%。乡村振兴战略就是要让城乡要素流动起来，城市人利用空闲时间来乡村放松心情，陶冶情操，同时也学习乡村独有的民俗文化；乡村服务业经营者通过提供周到的服务，也能获取相应的收益。当然，城市的基础设施建设要更多地向乡村延伸，在一定范围内能够为乡村提供像城市里那般便捷的服务，比如公共交通、污水处理、医疗服务以及教育培训等服务。

最后，生态宜居要保护好不可移动的文物，这是留住乡愁最好的方式。文物是先辈留给后人的宝贵文化遗产，它是游子的根。把不可移动的文物，比如老房子，保留下来并保护好，既是对先辈的尊重，也是对历史负责。近年来，随着城镇化的推进，很多老房子被拆了，古村落消失了，等到想起来乡愁的时候，后悔不已。近些年，一些地方正在加强古村落保护工作。2016年，浙江省丽水市松阳县山下阳村对当地古村落按照“修旧如旧”的原则开展修缮、保护和开发，努力留住客家人的乡愁。

(本系列结束)



李东荣
中国互联网金融协会会长

不正当债务催收行为亟待规范

我国互联网金融近年来快速发展，但同时由于业务经营模式粗放、机构风控能力不足、消费者还款能力或还款意愿不够等多重因素，使得行业逾期债务显著增多，债务催收相关业务也迅速发展。一些机构游走于法律灰色地带，采用围堵、纠缠、欺压、威胁、恐吓、曝光债务人隐私信息等软暴力，甚至直接用暴力手段催收，侵犯了债务人的人身财产安全，对行业健康发展及社会秩序造成了恶劣影响。引导从业机构树立正确的风控意识和理念，逐步构建遵纪守法、规范审慎的债务催收体系，已成为互联网金融行业的当务之急。

陈原
中国达因科技有限公司首席科学家

区块链有助智能设备更安全

目前，智能设备普遍采用的设施中心化认证体系，具有修改无痕、篡改无法识别、单点故障导致系统瘫痪等弱点。未来，机器人等高级智能设备进一步普及和运营，需要更安全的去中心化认证体系。基于区块链的认证体系具有许多优势：去中心化，将集中式的认证转为分布式的认证，难以被攻破；相比传统认证方式，区块链可实现更为灵活的动态加密方式；区块链各个节点的互信机制，用户很难被“钓鱼”；区块链上的节点可分布自动管理；可利用区块链的“账本”完成对认证轨迹跟踪。这些优势可有效避免传统设施中心化认证体系的弱点，使智能设备更安全。

杨现领
链家研究院院长

大力发展大城市租赁市场

在人口集中涌入的大城市和特大城市，解决“住”的重点还在于发展租赁市场，推进租购并举的住房制度。培育租赁市场，就需要合理打通买卖和租赁市场的关系，保证租赁房源供给，建立多元化供给的结构。大城市租赁市场的问题，不在总量而在产品结构，目前市场上还没有标准化产品，未来需加以改善。提升大城市租户的居住体验，应当依靠和发展有足够运营能力的专业化住房租赁机构。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 祝伟

治理能力现代化的要求也有一定距离。《方案》提出，组建中央审计委员会，作为党中央决策议事协调机构。组建中央审计委员会，是加强党中央对审计工作的领导的客观需要，是构建集中统一、全面覆盖、权威高效审计监督体系的必然安排，有助于更好发挥审计监督作用。某种程度上说，组建中央审计委员会是我国现代审计史上具有划时代意义的大事，完全符合中国特色社会主义制度的现实，必将推动审计工作迈上新台阶。

中央审计委员会的职责定位，将强化党对审计监督重大事项的领导，从而起到贯通党内监督、审计监督与其他监督的作用，有助于解决原有审计监督覆盖范围过窄、监督独立性权威性不够强、体制机制不畅等突出问题，从而增强监督合力。这对于强化审计项目计划统筹、审计组织协调、审计结果利用、审计整改，推动构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，保障依法独立行使审计监督权，也将起到不可替代的作用。

优化审计署职责是健全党和国家监督体系的重要保障

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变

革。审计机构改革是这场变革的重要内容。过去一段时期，从党和国家机构职能体系全局来看，审计机构设置和职责划分不够科学，审计职责交叉重复分散问题比较突出，职责缺位和效能不高问题同时存在，与新时代新任务新要求还不适应。

《方案》提出，优化审计署职责，将国家发展和改革委员会的重大项目稽查、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署，相应地对派出审计监督力量实行整合优化。优化审计署职责将有助于整合分散在其他政府部门的审计监督力量，确保所有审计监督工作由审计机关一个部门负责，强化审计监督的唯一性、独特性，避免审计监督力量政出多门，构建统一高效的审计监督体系，保障依法独立行使审计监督权。这必将有力助推国家治理体系和治理能力现代化。

实现审计全覆盖是新时代国家审计发展的重大任务和必然要求

党的十九届三中全会提出，构建统一高效的审计监督体系，实现全覆盖。全覆盖是构建监督密网的重要内容，



朱慧卿作

违规者禁入

公安部交管局近日要求各地公安交管部门积极会同快递外卖行业组织、企业建立协作工作机制，建立信用惩戒机制，共同加强快递外卖行业电动自行车管理；对负有交通事故责任、多次严重违法的，纳入失信记录，督促企业落实清退和禁入措施。近年来，我国快递外卖行业发展迅速，但部分快递外卖企业忽视交通安全，配送员闯红灯、逆行、超速等交通违法行为较为普遍，扰乱了城市交通秩序，导致交通事故时有发生。推动快递企业落实交通安全主体责任，必须完善安全生产责任制，优化配送考核制度，加强内部教育管理，科学发单派单，合理规定配送时间，严格落实信用管理制度和配送员清退禁入措施。(时锋)

让技术工人更有职业声望

梁启东 王泽宇

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于提高技术工人待遇的意见》。《意见》提出，构建技能导向和创新贡献导向的激励机制，显著提升技术工人的收入待遇特别是高技能领军人才的待遇水平。

中国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，中国制造需要在品牌、技术、标准、质量等方面建立国际比较优势。其中，人才建设特别是高素质的工匠人才是一个重要内容。建设一支数量多、质量高、过得硬的技术工人队伍，关键是要渠道；要营造“鼓励创新、宽容失败”的社会文化环境，建立创新失败补偿机制，让青年创客沉得下心、坐得住“冷板凳”，真正做出好创意、好作品；要提高工匠的社会地位，通过物质奖励和精神鼓励等手段，培养一批专家和技术工人，扎根基层、扎根专业，让工匠有更多的职业声望、更高的获得感荣誉感。

目前，我国人才市场结构问题突出，虽说技能劳动者超过1.65亿人，占就业人员总量的21.3%，但其中的高技能人才只有4791万人，占就业人员总量的6.2%。近几年，全国高校毕业生人数屡创新高，但与此同时很多地方出现了“技工荒”。据社会科学文献出版社发布的2017年人才蓝皮书《中国人才发展报告》显示，我国高级技工缺口达上千万人，成为制造业转型升级的一大瓶颈。

党的十八大以来，中央高度重视技能人才队伍建设，作出了一系列重大决策部署。2016年3月份，中共中央印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，明确研究制定技术技能人才激励办法。2016年10月份，国务院印发《关于激发重点群体活力带动城乡新增收入的实施意见》，提出实施七大群体激励计划，其中第一类群体就是技能人才。党的十九大报告提出，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。从2016年至

2018年，“工匠精神”三度写入《政府工作报告》。5年多来，从高校毕业生技能就业行动，到农民工职业技能提升“春潮行动”；从高技能人才培训基地，到技能大师工作室等措施……国家实施了一系列技能人才培养和提升方面的政策，对技能人才的重视程度前所未有。

提高技术工人待遇，关键是增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感，进而激发技术工人积极性、主动性、创造性。要加强对高技能人才的培养投入，切实改善培养培训机构能力建设滞后等问题，拓宽个人发展渠道；要营造“鼓励创新、宽容失败”的社会文化环境，建立创新失败补偿机制，让青年创客沉得下心、坐得住“冷板凳”，真正做出好创意、好作品；要提高工匠的社会地位，通过物质奖励和精神鼓励等手段，培养一批专家和技术工人，扎根基层、扎根专业，让工匠有更多的职业声望、更高的获得感荣誉感。

提高技术工人待遇，最根本的是要转变人才观念。这需要国家从顶层设计上完善人才培养与评价办法，构建现代职业教育体系，打通从中职、专科、本科到研究生的发展通道，让职业教育学生一技在手、前途不愁；改革教育制度，让职业技术教育拥有更高社会地位，让工程教育在高等教育中有更大的分量，让实践教育贯穿中小幼教育；重视和尊重技术技能型劳动者，建立起从升学就业，从薪酬保证到权利保护的完善体系，让技术技能型劳动者有可靠的社会保障和稳定的成长空间；创造公平的就业环境，改变唯文凭唯学校选人用人的不良风气，让接受职业教育的学生有更多选择和成长成才的机会。

(作者分别为辽宁社会科学院研究员、辽宁师范大学副教授)

中欧班列应变“独角戏”为“协奏曲”

乔文汇

如今，奔驰的中欧班列正推动“丝绸之路经济带”贸易往来愈发频繁，拉近了我国与丝路相关国家的时空距离。值得注意的是，目前各地开行的中欧班列基本上各自为政，受货物交付时限等因素影响，班列有时未满载，有时却运力不足，总体上存在“找货”与“找车”并存的情况，中欧班列整体效率亟待进一步提升。

如何解决这一问题？笔者认为，通过顶层设计建立横向协同机制，变“独角戏”为“协奏曲”，将中欧班列打造成“共享班列”不失为一种思路。

毋庸置疑，开行中欧班列的意义，绝不能仅从货物运输的角度去看，其对繁荣对外贸易、促进产业结构调整、拉动地方经济发展，都发挥了重要作用。但是，各地班列发展不平衡、货源竞争激烈、多数依靠补贴运行也是不争的事实。从长远看，作为一种运输资源，中欧班列终究要讲求效率、实现集约发展，应摆脱“一家一户”的运营方式，以协作求共赢。班列开行地区在计算自身“小账”的同时，也要

胸怀全局算“大账”，通过科学调度、有效整合，尽量降低班列运输成本，进一步提升竞争优势。

演绎好“协奏曲”离不开“指挥棒”。中欧班列驶向“共享”，需精心顶层设计，建立利益联结、分配机制，对班列实行统一调度，让各地共享全部班列运输资源。在此基础上，让班列能够“拼起来”、货物可搭“顺风车”。一方面，通过搭建班列信息及货物大数据分析平台，科学调度货物，根据主要货源的流向，班列在沿途拼装零散货物，提高班列实载率。另一方面，需要发改、铁路、海关等部门给予引导，并提供相关支持。同时，铁路部门、各班列开行地及班列运营单位、外贸企业等成立利益联结、规则明晰、管理高效、调度科学的合作联盟，通过深化协同合作，发挥好“指挥棒”的作用。

从实践来看，上述思路并非空想。前不久，乌鲁木齐、成都两地铁路部门携手开行的集拼集运测试班列，从欧洲返程抵达国内。该班列从成都始发时，搭载了5

组至新疆的国内货物集装箱，到达乌鲁木齐卸货后，又载上5组至欧洲的集装箱。两地海关还签署了备忘录，完善了中欧班列集拼集运业务通关协调机制。此举有效提高了班列利用率，为告别“独角戏”、演绎“协奏曲”作出了积极探索，相关经验值得总结。

要让“协奏曲”更精彩、演绎阵容更强大，不会一蹴而就，有很多工作需要推进，特别是要建立各方都能接受的利益分配机制。笔者认为，形成共识的关键是眼光要长远。实际上，各方联合起来才能把“蛋糕”做得更大。比如，货物信息是一种资源，随着班列开行频次的提高，越来越能反映外贸发展趋势、国际贸易动态，将这些信息资源整合加工，即可为外贸企业提供信息服务。另外，利用班列、客户、货物信息系统扩展业务范围，申请开展信用评估、担保等业务，也具有可行性。有理由相信，驶向“共享”的中欧班列不仅会改变国际物流格局，也能成为一个产品多元、内涵丰富的优质品牌。



各地中欧班列发展不平衡、货源竞争激烈、多数依靠补贴运行也是不争的事实。从长远看，作为一种运输资源，中欧班列终究要讲求效率、实现集约发展，应摆脱“一家一户”的运营方式，以协作求共赢。通过顶层设计建立横向协同机制，变“独角戏”为“协奏曲”，将中欧班列打造成“共享班列”不失为一种思路