

找准创新和完善宏观调控的着力点

□ 汪同三



科学有效的宏观调控是完善社会主义市场经济体制、提高国家治理体系和治理能力现代化水平的必然要求。党的十九 大报告指出,创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。 今年的《政府工作报告》也强调,继续创新和完善宏观调控,把握好宏观调控的度,保持宏观政策连续性稳定性,加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。这为做好当前和今后一个时期的宏观调控工作指明了方向。

经济学教科书认为,宏观调控是在市场经济中,政府或宏观经济管理部门为了弥补市场调节的不足,保持社会总供给与总需求的基本平衡而采取的宏观经济政策及实施措施,以促进宏观经济总体的经济增长、增加就业、稳定物价、保持国际收支平衡等目标的实现。

现代化经济体系为什么需要政府的 宏观调控?

一是因为市场这只看不见的手在使资源得到合理配置的过程中,由于总供给与总需求的不一致矛盾使得经济运行必然存在波动,严重时会出现经济危机。这就需要政府进行干预,通过财政政策、货币政策等传导机制调节社会消费和投资,进而影响总需求和总供给趋于平衡,保持经济正常运行。

二是因为市场经济中,生产者追求生产利润最大化,消费者追求消费效益最大化,市场机制作用具有一定的自发性和盲目性,使得市场主体的个体利益可能与社会利益存在冲突,这就需要政府通过宏观调控保障市场主体的个体利益和社会总体利益的协调平衡。

回顾总结改革开放以来历次宏观调 控过程和经验,创新和完善宏观调控应该 着力于以下几个方面:

第一,宏观调控的对象不仅在需求 侧,而且拓展至供给侧。传统的宏观调控 理论重点在调节短期的经济波动: 当经济 疲软萧条时,采取刺激或拉动消费和投资 需求的政策措施来抬升经济活动水平;反 之,当经济过热价格水平过度上升时,则 采取抑制或降低消费和投资需求的政策 措施来减缓经济活动水平。传统的宏观 调控认为,经济波动特别是短期波动是由 于投资和消费需求的不足或过度引起的, 因此,刺激或抑制需求是应对经济波动的 根本之道。这样的认识,难以从总体上把 握总供给与总需求的矛盾运动是宏观经 济运行的主要因素,从而忽略了长期因 素,特别是趋势性因素对宏观经济波动的 影响力。把握经济增长的长期趋势性因 素的关键是供给侧问题,不仅是总量问 题,而且有结构问题。当前,我国经济发 展进入了新时代,推动高质量发展,要求 宏观调控在引导各类需求的同时,必须更 加重视供给侧结构性改革问题。总之,宏 观调控的对象是总供给与总需求的矛盾 运动,无论从长期发展来看,还是从当前 的阶段特点来看,宏观调控必须更重视供 给侧结构性改革。

第二,宏观调控的目标不仅是GDP、就业、价格、国际收支,而且拓展到事关人

活 题 之 一 宏观调控是保障经济社会发展的重要工作

三是因为在市场经济中由于垄断、外部影响、非对称信息、公共产品不足等原因,可能在某段时期或某个领域出现市场失灵,这就需要政府通过适当的调控政策措施对市场失灵状态进行矫正。

四是因为社会主义的经济发展战略目标和生产目的归根结底是为了满足人民日益增长的对美好生活的需要。在社会主义市场经济条件下,在市场对资源配置起决定性作用的同时,政府需要进行宏观调控,使市场自发调节资源配置和收入分配与社会主义生产目的和经济发展战略目标相吻合,减少由于市场调节的盲目性而导致的经济运行的失衡,保障实现经济发展战略目标和社会主义生产目的。

我国自上世纪70年代末开始改革开 放以来,经历了由计划经济向社会主义市 场经济转轨,市场经济体制逐步建立和不

断完善的过程。在这个过程中,宏观经济 运行由于国际或国内的原因出现过数次 波动。针对每一次宏观经济波动,我们都 进行过宏观调控,既有来之不易的宝贵经 验,也有需要认真汲取的教训。比如,近 年来,我们在复杂多变的实践中进行宏观 调控,不仅积累了经验,而且看到了问题, 至少得到两个重要的启示:第一,在宏观 调控中特别是实施扩张性政策时会出现 货币供给的增加和债务的增加,这必然会 在以后的一段时期内产生潜在的多种形 式的金融风险和债务风险,因此对货币供 给的数量和投向,以及债务的规模和结构 必须把控适当,最大限度减小可能的负面 影响,特别是要避免发生系统性金融风 险。第二,宏观调控的效果是与制度环境 密切相关的,在我国目前的市场环境中, 必须坚持全面深化改革,才能不断完善宏 观调控的体制机制环境,使相关宏观调控 政策措施不跑偏,发挥更大更好更积极作

党的十八大以来,我国经济发展进入 新常态,宏观调控工作以新发展理念为指 导,以供给侧结构性改革为主线,在保持 国民经济中高速增长的同时实现了我国 经济向形态更高级、分工更优化、结构更 合理的阶段演进。当前,中国特色社会主 义进入新时代,我们既要全面建成小康社 会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势 而上开启全面建设社会主义现代化国家 新征程,向第二个百年奋斗目标进军。为 了实现这一宏伟的历史任务,我们必须进 一步加快完善社会主义市场经济体制。 在加快完善社会主义市场经济体制的工 作中,"创新和完善宏观调控,发挥国家发 展规划的战略导向作用,健全财政、货币、 产业、区域等经济政策协调机制"是一项

创新和完善宏观调控的五个着力点

民生活的经济社会发展的多方面。在人 类社会生产力水平还比较低的时候,人们 更重视的是经济增长的数量和速度、就业 机会的多寡、价格水平的稳定,以及一国 国际收支的平衡,这四项内容成为传统宏 观调控的四大目标。随着经济快速增长, 人们对可持续发展的需求更加明显。正 如党的十九大报告强调的那样,我国社会 主要矛盾已经转化为人民日益增长的美 好生活需要和不平衡不充分的发展之间 的矛盾。国强民富是广大人民群众对美 好生活需求日益增长的物质基础,而人民 日益增长的美好生活需要是多方面的,是 物质和精神生活的丰富,是生存环境的优 良,是社会地位的保障和提升,是生活质 量的提高。经济发展、居民生活、环境保 护、社会事业等方面都应该纳入宏观调控

第三,宏观调控的目的不仅是保证经济增长的数量,而且拓展到更加重视经济发展的质量。传统宏观调控目标基本上是定量指标,在生产力水平相对不高时,首先需要满足的是数量。随着我国经济体量的增大,经济实力的增强,原来生产力落后的状况已经得到相当程度

的扭转,生产力发展的制约因素具体表现为经济社会发展的不平衡不充分,经济结构性矛盾、生产效率性问题、社会民生建设滞后,以及资源环境保护不足等方面问题日益突出。当前,发展不平衡主要表现在经济结构性问题上,而发展不充分则主要表现在发展质量上。深化供给侧结构性改革和推动经济各层次高质量发展成为当前以及今后长时期的宏观经济工作任务,这也是宏观调控必须重视的内容。

第四,宏观调控的手段不仅是传统的 财政政策和货币政策,而且拓展到综合多种政策的组合。传统宏观调控的政策手 段主要是财政政策和货币政策,财政政策 主要有以税收力度或税收结构调整为内 容的财政税收政策,以财政赤字及国家债 务预算为基础的政府支出规模设定为内 容的财政预算政策;货币政策主要有调整 货币供应量的直接性货币政策和调整利 率等货币价格水平的间接性货币政策。 一般情况下,通过上述手段可以对宏观经 济运行产生作用,同时由于各种可能的原 因,宏观调控效果往往不甚理想,有时甚 至背道而驰。我国在改革开放以来建立 和完善社会主义市场经济体制的过程中,不断总结经验和汲取教训,极大地丰富了宏观调控的策略理念和应用手段,将财政、货币、产业、区域等经济政策内容和形式不断健全,将相关政策协调起来,在国家发展规划的战略导向下发挥多项宏观调控政策的综合作用。

第五,宏观调控的指导思想不仅是保 持较高增速,而且更强调稳中求进。在上 世纪八九十年代,由于需要尽快把国民经 济搞上去,以及宏观经济效益尚处在较低 水平,速度型增长是当时宏观经济的主要 特点。当前,我国经济发展进入了新时 代,基本特征就是我国经济已由高速增长 阶段转向高质量发展阶段。无论在微观 层次还是宏观层次,推动经济高质量发展 都需要一个良好稳定的大环境,努力创新 和提高宏观调控水平是提供这种大环境 的保证。经验告诉我们,在任何情况下宏 观调控工作遵循稳中求进都是制胜法 宝。坚持适应我国经济发展主要矛盾变 化,完善宏观调控,坚持稳中求进,保持定 力,相机抉择,开准药方,是实现高质量发 展的重要保障条件。

(作者系中国社会科学院学部委员)

乡村振兴与脱贫攻坚要协调推进

□ 单士兵

农业农村农民问题是关系国计民生 的根本性问题,必须始终把解决好"三农" 问题作为全党工作重中之重。党的十九 大报告强调,实施乡村振兴战略。坚决打 嬴脱贫攻坚战。今年《政府工作报告》指 出,大力实施乡村振兴战略。科学制定规 划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改 革创新壮大乡村发展新动能。今年的中 央一号文件更是明确指出,做好实施乡村 振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的有机 衔接。乡村振兴,摆脱贫困是前提。实施 乡村振兴战略和坚决打赢脱贫攻坚战是 确保我国如期实现全面建成小康社会奋 斗目标的重要战略支撑,反映了我国"三 农"工作面临的新形势和扶贫工作面临的 新任务,具有重要战略意义。要把实施乡 村振兴战略与推动脱贫攻坚相衔接,让二 者互促共进、长效发展。

党的十八大以来,我们坚持把解决好"三农"问题作为全党工作重中之重,持续加大强农惠农富农政策力度,扎实推村农业现代化和新农村建设,全面深化农就,农业农村发展取得了历史性成就,农业农村经济稳中向好,成为经济社会持续产业农村经济稳压器",为我国经济社会持续健康发展夯实了根基。无论是粮食生改革大路上新台阶,农业供给侧结构性改适出新步伐,还是农民收入持续增长,农村民生全面改善,脱贫攻坚战取得决定性进

展,这些都为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。但仍需要看到,当前我国农村发展形势依然严峻,城乡差距依然很大,突出表现在:农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足;农村基础设施和民生领域欠账较多,乡村发展整体水平亟待提升;国家支农体系相对薄弱,农村金融改革任务繁重,城乡之间要素合理流动机制亟待健全;乡村治理体系和治理能力亟待强化,等等。

这些正是实施乡村振兴战略面临的 问题和挑战,也是确保如期高质量打赢脱 贫攻坚战必须啃下的"硬骨头"。当前,我 国贫困人口越来越集中于深度贫困地 区。这些地区往往地处偏远山区,交通不 便、信息不灵、生态脆弱、发展基础差,扶 贫开发既面临生态修复治理和保护环境 的重任,又面临产业发展难、脱贫成本高 的困境。再加上剩下的很多贫困人口长 期受疾病困扰,缺乏摆脱贫困的信心。面 对新形势下深度贫困地区、深度贫困人口 的脱贫攻坚任务,党的十九大报告明确提 出,要动员全党全国全社会力量,坚持精 准扶贫、精准脱贫,坚持大扶贫格局,注重 扶贫同扶志、扶智相结合,深入实施东西 部扶贫协作,重点攻克深度贫困地区脱贫 任务,做到脱真贫、真脱贫。

当前和今后一个时期,要把实施乡村振兴战略与推动脱贫攻坚结合起来,通过

第一,要以乡村振兴战略的新要求充实贫困地区脱贫攻坚任务目标。党的要求九大报告提出,实施乡村振兴战略,既上转农业农村优先发展,按照产业兴富裕、总要求,建立健全城乡融合发展体制机化。我国贫困地区在脱贫攻坚工作中,应参活、投大战略的目标要求,从生产、生态、社会、政治五个方面着手,整体批选、实现贫困人口的持续增收,促进人的全面发展。

第二,要以乡村旅游引领农村产业融合发展,拓展贫困人口创业就业增收新空间。党的十九大报告指出,促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创

业,拓宽增收渠道。今年的中央一号文件 也强调,构建农村一二三产业融合发展体系。我国现有深度贫困地区不少地理信况, 考虑发展休闲农业与乡村旅游业,从后显出 绿水青山转化成金山银山的优势也区积 绿水青山转化成金山银山的优势也区的 民产业路、观光路,加大生态环境保护 力度,打造特色、生态、宜居乡村风貌,立 持贫困户参与乡村旅游发展,完善利益分 享机制,带动贫困人口增收。

第三,要调动人才资源和教育资源, 聚合乡村发展的智力和资源。乡村振兴 必须要依靠有效的手段,鼓励各类人才资 源向农村流动,精准脱贫同样要引导干事 创业的人才到农村广阔的天地大展拳 脚。培养一批懂农业、爱农村、爱农民的 "三农"干部队伍,学历高、专业强、技术好 的知识型人才,对乡村发展来说至关重 要。乡村振兴战略和脱贫攻坚工作有着 共同的抓手,就是"人才"。向农村流动的 人才能带动智慧、资金、技术等配套要素 向农村聚集。同样,乡村振兴需要促成优 质教育资源向农村正向流动,而教育脱贫 也是精准脱贫的重要选择。要调动好人 才资源和教育资源,聚合乡村发展的智力 和资源,从而为乡村发展提供绵绵不绝的 内生动力。(作者单位:重庆市中国特色社 会主义理论体系研究中心)

□ 学术经经

务农重本,国之大纲。 "三农"问题是关系国计民生 的根本性问题。农业强不 强、农村美不美、农民富不 富,决定着亿万农民的获得 感和幸福感,决定着我国全 面小康社会的底色和社会主 义现代化的质量。党的十九 大报告提出,实施乡村振兴 战略,要坚持农业农村优先 发展,按照产业兴旺、生态宜 居、乡风文明、治理有效、生 活富裕的总要求,建立健全 城乡融合发展体制机制和政 策体系,加快推进农业农村 现代化。中央农村工作会议 深刻阐释了实施乡村振兴战 略的重大意义、指导思想、总 体要求、主要目标和重点任 务,发出了实施乡村振兴战 略的总动员令。今年《政府 工作报告》也强调,大力实施 乡村振兴战略。科学制定规 划,健全城乡融合发展体制 机制,依靠改革创新壮大乡 村发展新动能。可以说,实 施乡村振兴战略,是决胜全 面建成小康社会、全面建设 社会主义现代化国家的重大 历史任务,也是新时代"三 农"工作的总抓手。

需要看到的是,乡村振 兴不仅是经济的振兴,也是 生态的振兴、社会的振兴,文 化、教育、科技的振兴,以及 农民素质的提升。在这一过 程中,用好技术创新,为乡村 振兴注入新动能是一个重要 发力点。近年来,大数据、智 能化、移动互联网和云计算 等新一代信息技术不仅掀起 了新一轮的产业革命,也改 变着人们的生活。运用互联 网思维,充分利用"大智移 云"技术,将为乡村振兴插上 技术的翅膀,加快推进农业 农村现代化。

第一,以"大智移云"打

造智慧农业,走质量兴农之路。"大智移云"技术能够运用到农业产业链的各个环节,通过物联网和互联网实现对农业生产的精准控制,精准农业可以极大地节约化肥、水、农药等投入,减少环境污染,走乡村绿色发展之路,提高农业收益,还有利于实现规模化经营。"大智移云"技术可对农产品进行溯源管理,实现食物从田间到餐桌的全程追踪,从而保证农产品质量安全,走质量兴农之路。通过大数据技术分析预测农产品品种结构的需求,推动农业供给侧结构性改革,调整农业生产结构与区域布局。

河北省社会科学基金项目

第二,以"大智移云"促进农村电子商务繁荣,走城乡融合发展之路。互联网为创业者提供了技术、人才、资金等创业要素,降低了创业成本,不仅促进了农村电子商务的快速发展,也有利于乡村留住人才,完善交通、物流等的快速发展,也有利于乡村留住人才,完善交通、物流等。一方面,农村电子商务打破时间是了让城市居民购买各种高品质农产品与市场信息工产。农村电子商务还有效消除了农产品与市场信息于农村电子商务还有效消除了农产品与市场信息于水的问题,实现了农产品与消费者的无缝对接,稳定农对现农业资源优化配置,促进农业产业化的发展,稳定市场积农业资源优化配置,促进农业产业化的发展,稳定行时现农业资源优化配置,促进农业产业化的发展,稳度行识、农村市场已成为电商、业外、"大智移云"支持下的新业态激发了农民回乡创业的积极性,也吸引了大学生回乡创业,解决了一系列社会问题。

第三,以"大智移云"促进农业资源共享,提高资源利用率。农业资源共享就是把分散的碎片化的需求信息进行整合,然后与供应方匹配对接,这样可以大大提高农业耕种,未来共享农业资源将贯穿整个农业产业链,成为农业供给侧结构性改革的新引擎。此外,随着休闲农业与乡村旅游的兴起,利用互联网高度透明和强用户体验与乡村旅游的兴起,利用互联网高度透明和强用户体验与特性,可打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,联接农村与城市人群。比如,农民可以通营产品认养、托管代种等多种形式参与管理,分享经营成果,城市人群可以通过互联网申请,进驻田园综合体,享受农场资源,体验田园乐趣。这些田园综合体和美丽乡村建设是促进农民增收、乡村振兴的一个有效途径。

第四,以"大智移云"破解"三农"融资难题,激发农村金融活力。早在2016年中央一号文件就强调,推动金融资源更多向农村倾斜。加快构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系,发展农村普惠金融,降低融资成本,全面激活农村金融服务链条。其中专门提到,引导互联网金融、移动金融在农村规范发展。大数据、智能化、移动互联网和云计算等新一代信息技术对信息的整合,打破了传统金融模式时间、空间、成本约束,对创新金融模式和服务、完善金融市场、推动金融结构性改革具有积极意义。发展农村互联网金融,不仅仅是在农村金融前面加上"互联网"的要素,更是对原有农村金融模式的重构,极大激发了农村金融活力和效率。

第五,以"大智移云"提升乡村治理水平,走乡村善治之路。乡村治理是国家治理的基础,是综合治理、源头治理的重要组成部分。运用"大智移云"思维和技术将有利于实现治理手段技术化、治理方式规范化、治理,在各村治理,从而助力推进乡村治理,走乡村治理之路。比如,可利用网络平台、微信公众号推进传播方式的创新,进行政策宣传、基层党建、民生、精准制度,提高群众对政策的知晓率,把政策和服务送到村民的家门口;另一方面,自下而上利用民意收集还要构建联众监督平台,打造网上文化家园,从而更好提升乡村治理水平。

本版编辑 欧阳优