我国停车位缺口超5000万个

“智慧停车”，城市准备好了吗

经济日报·中国经济网记者 郑 杨

经纬

随着我国机动车保有量的爆发式增长，停车难成为城市发展的一大痛点，考验着城市管理者的智慧。在日前举办的“第二届(2018)中国城市静态交通论坛”上，各方代表认为，根治停车难顽疾，需要将智慧停车纳入城市规划，并推动停车行业有序健康发展

与朋友聚餐，花20分钟才抢到一个停车位；餐毕去开车，却发现车前已堵上另一辆车，联系车主挪车再花20分钟……这样让人心塞的经历，对生活在大城市的人来说已是稀松平常。

近日，在广州举办的“第二届(2018)中国城市静态交通论坛”上传出一组数据：目前，我国停车位缺口超过5000万个，大城市小汽车与停车位的平均比例约为1:0.8，中小城市约为1:0.5，远低于发达国家的1:1.3。

随着我国机动车保有量的爆发式增长，停车难成为城市发展的一大痛点，考验着城市管理者的智慧。论坛上，来自广州、深圳等城市的政府相关主管部门、行业协会以及停车设备企业代表们齐聚一堂，为根治停车难顽疾开出了药方。

广东东莞市第一国际商圈的停车场“一位难求”。 郑 杨摄

智慧停车需纳入城市规划

从单一解决停车难转向统筹平衡停车与行车、静态交通与动态交通、停车与充电的关系

日前，记者在广东东莞市第一国际商圈体验了两家智慧停车场的高效率：一家停车场用当地“东莞通”公交卡、银联闪付、支付宝都可在出入口“秒刷”出入，另一家则在地下车库的车位旁就可微信扫码缴费，出入口实现了免刷卡、零耗时。

然而，记者为停车仍花了近20分钟。原因很简单：车多位少，一位难求。据了解，虽然东莞市堵车问题日趋严重，但市民购车热情仍然不减，小汽车年均增长率达19%，千人小汽车拥有量为273辆。

东莞的停车难现象是国内城市的一个缩影。汽车进入百姓家庭的速度之快，远超出政府部门预期，导致城市停车位规划和建设严重不足。“据公安部交管局透露，截至2017年6月底，全国汽车保有量达2.05亿辆，居世界第二，仅次于美国。其中23个城市保有量超过200万辆，49个城市保有量超过100万辆。我国停车行业发展起步晚，停车位远低于实际需求量。”在中国城市静态交通论坛上，广东省政协原常委周义透露。

城市停车难究竟是怎样产生的？清华同衡规划院静态交通规划设计研究所所长王杰给出了一组数据：目前我国驾驶人数超过3.85亿，电动车年均增速为30%，全国有80万个停车场，路外停车位3000万个，路内停车位300万个。我国未来还存在5000万个停车位缺口。“这就出现了停车难的矛盾，现在城市的平均缺口大于50%，停车利用率小于50%。”王杰说。

智慧停车，被专家们看作是缓解停车难问题的方向。“运用智慧停车技术，可以使交通拥堵减少30%，无效交通流减少12%至15%，寻找车位时间缩短6分钟至14分钟，使政府、企业和民众实现三方共赢。”王杰表示。

然而，智慧停车目前的发展体量与需求相比只是杯水车薪。“智慧停车分两个方面，一是停车场内部设施设备智能化；二是停车收费管理智能化。”国家发改委综合运输研究所城市交通研究室主任程世东介绍，从全国来看，2017年实现路内停车智能化的县级以上区域有170多个，泊位数146万个，智能化的比例较低，尤其是自动收费的比例更低。

程世东认为，当前智慧停车市场的集中度非常低，未来必须要走规模化、综合化发展之路。这也是国家政策的方向。国家发改委、交通部日前发文提出，“十三五”时期，将以交通枢纽、居住区、商业区、医院、旅游景区等为重点，建设停车楼、地下停车场、机械立体停车库等集约化停车设施。

专家呼吁，是时候将智慧停车纳入整个城市规划当中了。城市建设的思路应该从过去单一解决停车难，转变到统筹平衡停车与行车、静态交通与动态交通、停车与充电的关系。在静态交通规划中，应以停车泊位资源规划为基础，综合利用云计算、人工智能、无线通信、大数据处理等技术，使城市停车系统在社区、城市甚至更大的时空范围具备感知、互联、分析、预测、控制等能力，实现对停车资源的精准管理和高效利用。

推动市场有序发展

城市管理者从政策层面着手，打通城市级的全产业链，将智慧停车这块蛋糕做大、做厚，并当好“切蛋糕”的人

“需求的存在，促使中国停车行业发展潜力巨大。政策层面的调整也成为停车市场爆发的助推剂。中国停车市场是一片蓝海，包括腾讯、阿里、百度等互联网企业也进入到这个庞大的产业中来。智慧停车产业正在升级加速，万亿元规模的市场等待挖掘。”周义说。

不过，智慧停车这块“大蛋糕”并不容易吃。专家指出，一方面，虽然大型企业和产业资本都想去做城市级的服务，但这个行业相对来说有比较分散、比较小的特点，对企业挑战很大。另一方面，停车设备行业过去门槛较低、政府干预较少，使之成为一个完全竞争的市场。“我们预测停车设备行业可能90%的企业要出局，最后进入剩者为王的时代。”中国工程机械工业协会停车设备分会秘书长刘慧彬表示。

如何避免过度竞争带来的资源浪费、推动智慧停车市场的有序发展？专家认为，这需要城市管理者从政策层面着手，打通城市级的全产业链，将智慧停车这块蛋糕做大、做厚，并当好“切蛋糕”的人。

“政府需要建立更好的协调机制、激励机制来推动停车行业发展。”程世东说。

在城市级平台建设方面，深圳作为国家城市停车场建设第一批试点城市之一，已先于其他城市迈出了第一步。数月前，深圳出台《加强停车设施建设工作实施意见》，提出将从用地保障、简化审批、投融资模式、智能化、标准体系等创新模式着手缓解停车供需矛盾，推动停车产业链发展，到2020年率先构建国内首个城市级智慧停车体系。

“我们克服政府大包大揽的传统做法，由政府作为全市停车设施建设运营主体，采用PPP模式，主要通过市场行为服务市民基本停车需求。”深圳市发改委城市发展处副处长王超介绍。

深圳市首先要解决统筹协调问题。王超指出，过去停车市场没有统筹、没有标准，大家各建各的，造成碎片化资源的状况。现在深圳市政府正推动成立停车产业联盟，出台相关行业标准，带动企业共同开拓市场，提供综合性的解决方案。其次要解决的是效率问题。深圳瞄准城市级的智慧停车云平台建设，提出将通过市场、行政、法律等手段将各类停车设施统一接入云平台，实现全市停车信息全面联网。同时，依托云平台精准分析全市停车供需情况和资源使用情况，健全停车服务收费形成机制。

解决停车难题路还长

需要政府、行业企业及社区、医院协会、物业协会等用户进一步密切沟通合作，共同寻求更为优化的解决之道

能够像深圳这样拿出城市级智慧停车解决方案的城市当前仍属罕见。不过，随着过去一年我国在智能立体公交车库、停车充换电技术、共享车位等领域不断涌现出新技术，在产业链融合方面不断出现各种新模式，国内越来越多的城市都开始了产业化的初步尝试，有成功也有失败。在论坛上，许多行业龙头企业分享了与城市合作开展试点的案例。

停车速度，是解决停车难问题的关键之一。深圳市中科利亨车库设备有限公司自主研发的“智能化多出入口圆形塔式立体车库”，在存取车速度和效率方面居世界前列。该成果早在2009年就在深圳市宝安区投入商业化运营，目前已在深圳、佛山、厦门、天津、株洲、铜陵、重庆、安康等许多城市生根发芽。

要实现城市级的智慧停车，平台和模式至关重要。广东中车智库集团着眼于城市停车+充电一体化，建立了“中车智云”这一开放性大平台，希望接入众多停车、充电产业链设备商，服务城市里的社区和越来越多的智管小区，实现车辆管理的全自动化。广州蔚景科技股份有限公司则致力于打造一个蜂巢式的充电运营服务平台，致力于使不同品牌的运营商和合作伙伴实现自由对接，让停车场业主、充电桩企业、管理公司、汽车企业乃至做汽车金融的企业都在同一个生态中实现共生共赢。

“未来之路，我们提出了城市整体解决方案，总结起来就是：整体综合、动静结合、上下联合、产业融合。”刘慧彬说。根除城市停车难“顽疾”道路还很长，专家认为，这将是一个不断探索、不断试错的过程，需要政府、行业企业及社区、医院协会、物业协会等用户进一步密切沟通合作，共同寻求更为优化的解决之道。

济南长清区

建现代化魅力新城

本报记者 管 斌 通讯员 李 娜

济南长清区大学城一角。 （资料图片）

山东省济南市长清区拥有丰富的自然和人文资源，呈现出“城在山中、城在林中、城在绿中”的景象。长清森林覆盖率达45%，道路绿化率达96%，北大沙河、南大沙河南北贯穿，灵岩寺、五峰山、莲台山、园博园长清湖、济西湿地点缀其中。走进长清，仿佛在一幅古韵悠悠、墨香淡淡的山水画中行进。怎样让山水之城换新颜？长清区在广泛征集意见的基础上，确定了“建设现代化山水魅力新城”的总目标。

魅力新城，体现在理念之新、框架之新、布局之新、服务之新、业态之新。“经济发展有新业态、政府管理有新服务、百姓生活有新体验，伴随着城市空间不断拓展，长清正成为产城融合、职住平衡、配套完善、生态良好的现代化山水魅力新城。”长清区委书记王勤光这样定位现代化山水魅力新城。

围绕“优化城市空间”，拓展城市发展空间。长清区一方面保护历史古迹，实施老城保护留住历史记忆，另一方面从拆违拆临、棚改旧改切入，加快城市更新步伐，先后启动文昌山公园、北大沙河整治、中川街拓宽改造等城建项目，整体提升城区品质。下一步，随着济郑高铁长清建站，轻轨R1线对接市区，省道105长清段加快推进，大学路东延连接103省道，海棠路南延打通大学城与五峰片区，长清城市发展框架将进一步拓宽，形成向东对接中心城区，西北承接黄河，串联西南，与中原经济区相连的城市格局。

围绕“发挥特色优势”，作好产学研文章。为发挥12所高校集聚优势，促进产学研深度融合，长清区委区政府下了大力气。王勤光就曾带领区住建委等12部门来到山东师范大学，上门为高校提供服务。该区先后与清华、浙大等23所高校沟通对接，构建了7种模式的产学研合作联盟，促成108家校企合作协议，建立了38家科技研发中心。

围绕“经济新业态”，构筑产业新高地。做优做大“增量”：策划打造美客小镇、梦翔小镇、电影小镇、电商小镇等12个特色小镇，加快创新创业活力区建设。“存量”转型升级：依托“压力容器之乡”和“中国建筑之乡”的传统优势，加快推进高端制造集聚区建设，推动传统产业优化升级，成功争创“国家火炬济南长清工业烟气治理装备特色基地”。

围绕“产城融合”，增强城市发展动能。长清区将主城区、大学科技园、济南经济开发区3大片区连成一体，形成风格迥异、功能互补的城市组团，以产兴城、以城促产，形成“产、城、人、文”四位一体的新型创业生态。长清区还搭建起城建投融资平台，积极推进各大片区建设。通过投资20亿元的和信综合体建设，促进老城发展；通过三甲医院、华谊兄弟电影城、大学城实验学校、济南市环境产业园以及文科片区建设，促进产城融合。

“我们正在创造一流环境，让山水长清变得景色优美、山清水秀、繁华时尚、人文荟萃、秩序井然、幸福和谐。”长清区区长赵居安说。

江西吉水提升城市品质与市民风貌

让文明城市“内外”皆美

本报记者 乔金亮 通讯员 王薇薇

记者行走在江西省吉安市吉水县城区，只见大街小巷干净整洁，不少志愿者在街头服务。近年来，吉水县在争创省级文明城市过程中，通过实施“路长制”调动群众美化城市的积极性，着力塑造文明城市的“外在美”与“内在美”，使城市品质与市民的精神面貌均得到提升。

“占道经营、车辆乱停乱放等现象没有了，路面破损的井盖修好了，有了‘路长’就是不一样！”文明南路曾是县城最拥堵的一条交通要道，“路长制”实施以来，“路长”张学伟率县旅发委等部门的工作人员和市民志愿者每日巡查、督导整治，使文明南路实现华丽转身，令群众称赞。

为有效提升市容市貌，该县积极推动实施“路长制”，将城区主次干道划分为33个路段，由县领导任各路段“路长”，调度各路段牵头单位、责任单位人员，对路段的环境卫生、市政设施、经营秩序等实施全面管理。在此基础上，实行网格化管理，确保各路段没有影响城市形象的“扣分点”。该县发动志愿者与工作人员共同对损坏道路及市政设施、破坏绿化、污染环境等行为现场开展礼貌纠违，并协调督促相关责任单位实行整治。

吉水县还投入1000余万元打造数字化城管，治理违法违规乱象，并对环卫服务实行全天候保洁。在完善公共基础设施的过程中，该县注重融入文化元素，聘请专业人士在配电箱、排洪渠围挡等处，制作以当地优秀传统文化为内容的精美墙绘，成为街头一道亮丽的风景线。

上海社区事务受理服务中心全面实施“全市通办”

满足群众“就近办事”需求

本报记者 沈则瑾

上海市地域广、人口多，“人户分离”情况比较突出，在全市500多万“人户分离”人口中，跨区“人户分离”将近一半。根据相关法律法规，居民群众通过社区事务受理服务中心办理的政务服务事项中，大部分需要向户籍所在地的街镇提出申请，导致居民在办事过程中不得不往返奔波、费时费力，因此群众对实现“全市通办”的需求强、期待高。

所谓“全市通办”，指的是政府部门通过优化业务办理流程，打破群众在办事过程中存在户籍地或居住地限制，通过建立全市统一的信息交互平台，让群众在全市任何一个社区事务受理服务中心均能申请办理事项，从而减少奔波，实现“就近办事”。

为回应群众“就近办事”的普遍需求，打通为民服务“最后一公里”，有关职能部门紧密协作，积极推动更多事项纳入“全市通办”范围。

前期，上海市社区事务受理中心标准化建设联席会议召集相关职能部门对加快推进“全市通办”开展可行性分析和深入调查研究，按照“通办为原则、不通办为例外”的要求，对未通办事项逐一分析论证。通过分析梳理，发现未通办事项主要是受到政策法规限制、跨区资金结算、实地查证需要等方面的制约。围绕这些瓶颈问题，各对口职能部门加快转变职能，优化工作流程，积极推动更多事项纳入“全市通办”范围。对于部门通过再造流程、统一政策也无法解决的“瓶颈事项”，上海市民政局牵头探索形成了“收受分离”的解决方案。

同时，上海市政府办公厅针对“全市通办”后跨区数据交换网络要求更高这一情况，对各区社区事务受理服务中心的服务器性能和网络速度加大检查力度，并督促各区建立有效的应急响应机制，积极为“全市通办”提供稳定良好的网络条件。

在日前召开的政府新闻发布会上，记者了解到上海社区事务受理服务中心涉及的174个事项中，已有172项能够实现“全市通办”。其中，161个事项从今年3月份起将率先实现“全市通办”。自今年7月份起，上海市公安部门管辖的“居住证办理”和“来沪人员信息登记”两大类11个事项，也将纳入“全市通办”范围。

据悉，下一步上海在全面实现“全市通办”的基础上，还将努力推动“网上办事”，借助互联网的力量，让群众办事更方便、更快捷。

鸥舞湖城

在宁夏银川市兴庆区燕鸽湖，市民在观赏红嘴鸥。近年来，“塞上湖城”银川市持续加大对湖泊、湿地的恢复与保护，每年都会吸引大批红嘴鸥在此驻足歇脚。 新华社记者 隋先凯摄