新职能 新期待 聚焦国务院机构改革

新组建的农业农村部日前亮相——

# “三农”工作重任在肩 乡村振兴一抓到底

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。组建农业农村部，是为加强党对“三农”工作的集中统一领导，坚持农业农村优先发展，统筹实施乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化——

日前，农业农村部召开了第一次部党组会议和第一次常务会议。会议提出，农业农村部机构改革要体现加强党对“三农”的全面领导。农业农村部的工作要落实以人民为中心、特别是以农民为中心的发展思想。农业农村部作为新的机构，要有新观念新气象新作为，把中央赋予的统筹实施乡村振兴战略和“三农”工作的重任扛上肩、见实效。

近日，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，明确了组建农业农村部。根据机构改革方案，将中央农村工作领导小组办公室的职责，农业部的职责，以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设项目等管理职责整合，组建农业农村部，作为国务院组成部门。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。业内认为，组建农业农村部充分体现了党和国家对农业、农村、农民的重视，是推进乡村振兴战略的重要举措，将为加快农业农村现代化提供坚实保障。在今年的两会上，国务委员王勇介绍国务院机构改革方案时说，组建农业农村部，是为加强党对“三农”工作的集中统一领导，坚持农业农村优先发展，统筹实施乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化。

组建农业农村部也体现了“一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责”的机构改革精神。全国人大农业农村委员会主任委员陈锡文表示，设立农业农村部是对乡村振兴战略的具体落实。过去，农村建设规划管理分散在多个部门，高效推进存在一定难度，农业农村部有利于补强农村地区在多个方面的短板，提高实施乡村振兴战略的效率，加强了农业农村部的“三农”政策和农村发展职能。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为，设立农业农村部既可全面精简部门设置、提高管理效率，又将促进涉农资金统筹规划，整合使用。同济大学经管学院教授程国强说，改革体现了精简、统一、高效的原则，将促进“三农”工作管理体系现代化。改革统筹整合了农业投资管理，将促进支农投资整合，提高资金使用效益，是把坚持农业农村优先发展落到实处的基础性制度安排。

实施乡村振兴战略，必须解决钱从哪里来的问题。中国社科院“三农”金融蓝皮书数据显示，中国“三农”金融的缺口达3.05万亿元。今年2月份出台的中央一号文件提出，要加快建立涉农资金统筹整合长效机制。中国社科院农村所研究员党国英认为，全国涉及“三农”的资金量巨大，但属于农业部管理的体量偏少，设立农业农村部有利于充分利用“三农”资金，在支持农业的同时，也可对农村的文化服务、基础设施等方面的投资统筹使用。

近年来，我国农业农村经济取得了历史性成就，但“三农”工作的欠账依然较多，特别是农村基础设施建设、农业综合开发、农村土地综合治理等方面。新机构成立后，农业农村相关领域的投入将持续增加。今后，农业农村部可以根据生产需要和农村实际，开展土地整治规划，管理和统筹安排中央财政农业综合开发资金，拟订农业综合开发的方针政策及项目。

除了职能划入外，也有拆分。本次改革方案将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部，隶属农业部的草原资源调查和确权登记管理、监督指导农业面源污染治理、草原防火、草原监督管理职责划入其他已有或新组建部门。按照十三届全国人大一次会议有关决定，农业农村部的主要职责是，统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策，监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全，负责农业投资管理等。

在农业农村部召开的传达贯彻全国两会精神干部大会上，农业农村部部长韩长赋表示，要深入学习贯彻习近平总书记“三农”思想，进一步增强实施乡村振兴战略的使命感责任感；发挥农业农村部牵头部门作用，统筹推进农业农村发展与乡村振兴；巩固提升产能，守住国家粮食安全战略底线；加快农业高质量发展，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农；深化农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构；深化农村改革，加快培育农业农村发展新动能。

## 组建农业农村部

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。为加强党对“三农”工作的集中统一领导，坚持农业农村优先发展，统筹实施乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化，将中央农村工作领导小组办公室的职责，农业部的职责，以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设项目等管理职责整合，组建农业农村部，作为国务院组成部门。中央农村工作领导小组办公室设在农业农村部

### 主要职责是

- 统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策
- 监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全
- 负责农业投资管理等

### 中国社科院“三农”金融蓝皮书数据显示

中国“三农”金融的缺口达 **3.05万亿元**

今年2月份出台的中央一号文件提出，要加快建立涉农资金统筹整合长效机制

### “三农”工作的欠账依然较多

特别是

农村基础设施建设 | 农业综合开发 | 农村土地综合治理等方面

聚焦

北京地铁全线今年实现扫码乘车

# 扫码乘地铁 出行更便捷

本报记者 杨学聪

细心的乘客会发现，最近北京一些地铁站闸机上加装了黄色外框的二维码扫描设备，但相关功能尚未启用。据了解，目前北京地铁内闸机刷二维码功能已经在安装测试中，预计今年上半年，北京地铁全线各站所有闸机将实现扫二维码乘车。

打开易通行手机APP，点进扫码乘车出现的二维码，就是通过地铁闸机的“钥匙”。北京轨道交通单程票互联网票务服务平台——易通行APP自去年8月20日起就在路网部分线路及车站先后试点了线上购票、车站取票以及扫二维码进出站功能。

来自该APP开发方如易行公司的消息称，目前北京地铁全路网45%闸机已完成改造，包括地铁5号线、13号线的全部车站和其他线路上如北京站、北京西站这样的客流大站。

数据显示，目前北京轨道交通日均客运量已突破千万人次，工作日更是超过1100万人次，其中购买单程票的乘客约占15%。这就意味着每天都有70万乘客要在到达地铁站后使用人工售票窗口或自助设备购票乘车，一些大客流车站会出现乘客扎堆排队购票现象。

2017年8月20日，北京地铁官方票务平台首次上线，没有携带公交卡的乘客可提前通过易通行APP在网上买地铁票，无须在人工售票窗口排队。同年12月23日，易通行APP全面开通在线购票业务，覆盖北京轨道交通全路网19条线的所有车站。截至目前，易通行的注册用户数量已近180万，网络在线购票日均取票量稳定在8万张以上。

扫二维码能在多大程度上提高通行效率？日前，如易行工作人员在北京地铁牡丹园站开展了进站测试。打开乘车码后，APP会自动把手机调整到适合的亮度，将乘车二维码对准取票机上的二维码屏幕即可顺利通过。在实验状态下，最快一分钟通过87人。工作人员表示，受地铁站位置、新旧程度、闸机型号等因素影响，刷卡进站的速度稍有不同。他们将按照乘客一秒钟即可刷卡进站的标准调整。

此外，使用“扫码进站”方式也可以享受地铁累计优惠票价政策。在每个自然月内，累计乘车消费满100元可享受8折优惠，满150元可享受5折优惠。

除刷二维码进站，易通行APP还提供在线购买单程票的渠道，乘客可通过该APP提前在线购买单程票，避免在地铁站排队购票。未注册的乘客在进入地铁站区前就可通过手机下载易通行APP，并根据提示完成实名制注册。进入地铁站区后，直接在入口闸机的扫码口亮出易通行APP内的乘车二维码，出站时再次扫码即可实现扣费乘车。

据介绍，二维码乘车业务开通分为两个阶段，先是即将开始的全面公测阶段。在此期间，乘客可以申请参与，成为首批二维码乘车用户。此后才进入正式开通阶段。预计今年上半年北京地铁全线各站所有闸机都将实现刷手机二维码乘车的功能。易通行手机APP适用于当前市面常见的主流智能手机机型，使用“刷码进站”方式时，需保持手机电量充足。

直播间

# 你有可能喝到了“假酸奶”

说起健康饮食，酸奶倍受青睐。无论是消化不良的老人、挑食贪吃的小朋友，还是饮食讲究的年轻男女，可谓是老少皆宜。然而，市场上的酸奶制品品类繁多，发酵牛奶、优酪乳、酸牛乳……哪些是酸奶，哪些是乳饮料？又该如何挑选酸奶？请看专家如何分析。

**重庆网友“小蜜蜂”：**酸奶和乳饮料有什么区别？

**主持人：**酸奶是以牛奶为原料，经过巴氏杀菌后再向牛奶中添加有益菌（发酵剂），经发酵后，再冷却灌装的一种牛奶制品。

市面上的一类含乳饮料与酸奶其实是两回事。你可能经常看到一些叫“××乳”的产品，因为沾了个“乳”字，很多人以为是加了糖的奶。但如果仔细看配料表，你会发现，“××乳”的配料表第一位不是牛乳，而是水。这些乳饮料是以水为基础，加入牛奶或乳制品，以及糖或甜味剂等食品添加剂调制而成的饮料。

**金华网友“冰淇淋化了”：**消费者应如何挑选酸奶呢？

**主持人：**大部分消费者在挑选酸奶时，都只关注保质期，却忽视了产品包装上的信息。在挑选酸奶时，首先要看商品名称，如果商品名称是“酸奶”“发酵乳”“酸牛乳”“酸酪乳”等名称，一般指的是酸奶；其次是看产品类别，产品类别是“发酵乳”就是酸奶，如果是“酸酸乳”“乳酸菌饮料”“风味发酵乳”等，往往不是真正的酸奶；第三，看配料表中的蛋白质含量，我国关于乳品的规定要求，原味酸奶蛋白含量≥2.5%，风味酸奶≥2.3%，低于此标准的可能是饮料。此外，还可以看乳含量，建议尽量购买乳含量大于85%的酸奶，乳含量太低的可能是调味酸奶等“花样”酸奶。

**南宁网友“朴食人”：**所有人都适合喝酸奶吗？

**主持人：**一般从宝宝开始添加辅食起（6个月），就可以开始喝酸奶了，但注意要少量添加。宝宝1岁前，母乳或配方奶粉仍应该作为主要的营养来源。同时，在给幼儿选择酸奶的时候，要注意蛋白质含量≥2.9g/100g，越高越好；碳水化合物含量越少越好，当然这也意味着你选的酸奶越来越酸；含糖量越低越好（1岁以内不含糖和蜂蜜）。

多项研究也证明，日常酸奶摄入量较多的人，在膳食热量相同的前提下，罹患Ⅱ型糖尿病的风险会明显低一些。同时，即便是含糖的酸奶，餐后血糖反应也比米饭、馒头低，每次喝一小杯（100g）不会带来血糖的剧烈波动。减肥者也可以考虑饮用酸奶。全脂低糖型和低脂高糖型的酸奶热量相差并不大。

（本期主持人 吉蕾蕾）

02:15

央行将开展银行联网核查失效居民身份证信息试点工作——

# 还想冒名开户转移资金？没门！

本报记者 李华林

近日，中国人民银行印发了《关于核查失效居民身份证信息和非居民身份证件信息试点工作的通知》，天津等6省市将开展银行联网核查失效居民身份证信息和非居民身份证件信息试点工作。

《通知》明确，自2018年4月9日起，人民银行将在公安部支持配合下，在天津市、山西省、福建省的中国工商银行、中国银行、中国建设银行开展失效居民身份证信息核查试点工作；在上海市、福建省、深圳市、珠海市的中国工商银行、中国银行、招商银行开展港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证和外国人永久居留身份证（以下统称非居民身份证件）信息核查试点工作，为银行业金融机构识别客户出示的居民身份证有效性、非居民身份证件信息真实性提供有效技术手段。

“银行账户实名制是我国一项重要的基础性金融制度安排，是保护个人合法权益，打击电信网络诈骗、洗钱、偷逃税款等违法犯罪活动，维护经济金融秩序的重要手段。”中国人民银行有关负责人表示，为落实银行账户实名制，2007年，人民银行会同公安部建成联网核查公民身份信息系统（以下简称联网核查系统），为银行核查居民身份证姓名、公民身份号码和照片信息提供了便捷、有效的技术手段。

目前，联网核查系统已经覆盖全国近22万个商业银行网点，应用范围包括开户、大额取现、信贷、理财等业务。截至2017年底，银行通过联网核查系统核查居民身份证信息323.8亿次，日均1543.7万次。

新闻深一度

随着联网核查系统推广运用，不法分子不断更换犯罪手段。比如，使用伪造、变造以及他人证件等，冒名开立银行账户、转移非法资金

联网核查是银行审核个人身份的手段之一，人民银行先选择部分银行开展业务试点，后续将总结经验，适时向全国推广

随着联网核查系统推广运用，不法分子不断更换犯罪手段。比如，使用伪造、变造以及他人证件等，冒名开立银行账户、转移非法资金；或者利用他人身份证件冒名办理银行信用卡、贷款等业务，造成证件实际持有人被记录不良信用信息等。

中国人民银行有关负责人表示，为此，在公安部支持配合下，人民银行决定利用目前公安机关掌握的个人身份数据，在联网核查系统中增加失效居民身份证信息，以及港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证、外国人永久居留身份证信息核查，解决银行难以识别客户出示的居民身份证有效性和非居民身份证件信息真实性的问题。

“失效居民身份证信息核查是指银行在为客户办理业务过程中，通过联网核查系统核查居民身份证是否挂失、失效，以验证居民身份证有效性的行为。”中国人民银行有关负责人解释，比如银行核查的是个人已向公安机关申报丢失的居民身份证，联网核查系统将反馈“证件已挂失”；如个人因姓名变更、证件损坏、登记项错误、有效期满等原因已到公安机关换领了新证，但银行核查的证件仍为旧证的，联网核查系统将反馈“证件已失效”。

非居民身份证件信息核查则是指银行在为客户办理业务过程中，通过联网核查系统核查港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证和外国人永久居留身份证的姓名等信息，以验证非居民身份证件信息真实性的行为。如银行核查非居民身份证件记载的信息与公安部相关数据库信息不一致的，联网核查系统将反馈“信息不一致”。

人们关心的是，新规之下，日常使用身份证是否会受到影响？“此次失效居民身份证信息和非居民身份证件信息核查试点将首先在客户办理单位和个人银行结算账户开立、变更、撤销时开展，客户办理其他业务时无须失效居民身份证信息和非居民身份证件信息核查。”中国人民银行有关负责人说，人民银行将根据试点情况，总结经验，继续在其他银行业务推广身份信息核查。

同时，联网核查系统反馈居民身份证已挂失、已失效或者非居民身份信息不一致的，不影响客户使用该证件办理乘车、乘机、住宿等其他事务。但为防止不法分子利用已挂失或者已失效的居民身份证冒名开立的账户从事违法行为，一般情况下，个人持旧居民身份证办理银行业务的，银行会拒绝办理业务。

“联网核查作为银行审核个人身份的手段之一，结果仅作参考，当联网核查系统反馈居民身份证已失效或者挂失，或者非居民身份证件信息不一致时，银行将视实际情况决定是否为客户办理相关业务。”中国人民银行有关负责人表示，为稳妥推进失效居民身份证信息和非居民身份证件信息核查工作，人民银行先选择部分地区、部分银行开展业务试点，后续将总结试点经验，适时向全国推广，届时联网核查业务处理将全国统一。

本版编辑 郭存举 张 頔