

河南新安大力建设“四好农村路”

开门见公路 出门上客车

本报记者 夏先清 通讯员 孙小蕊

走四方
观乡村

“山高、岭多、沟谷碎，七岭两山一分川”的河南省洛阳市新安县，因交通基础设施严重落后，导致丰富的旅游、农产品资源长期得不到开发利用。从2014年起，新安县将“四好农村路”建设作为推进脱贫攻坚、全面建成小康社会的重要抓手，经过多年努力，基本建成了完善的农村公路网络，进而带动了全县产业发展和群众致富。



位于河南新安县境内的仓青线公路。

张小举摄

驱车行驶在位于豫西山区的河南省洛阳市新安县境内，蜿蜒的山路犹如一条条丝带串起村落。

“开门见公路，出门上客车”正成为新安县农民真实的生活写照。作为该县新型城镇化建设的一道亮丽风景线，一条条农村公路仿如一条条连通的“血管”，构建了农村内畅外联的格局，让群众走上了富裕路。

乡村修通“致富路”

新安县将“四好农村路”建设作为推进脱贫攻坚、全面建成小康社会的重要抓手

新年过后，新安县青要山镇圪塔村村民王新兴把心思都放在了家里正在扩建的农家宾馆工程上。

“去年夏天，来吃农家饭的车辆把家门口堵得满满当当，我趁着冬天赶紧扩大规模，以后生意会更红火。”王新兴话里透着满满的自信。

像这样的农家宾馆，圪塔村总共开了6家，广受游客欢迎。在青要山镇圪塔村副主任刘东看来，村子的发展变化离不开眼前这条宽敞的柏油路。

“以前这条路坑洼不平，一过车准溅一身泥。路不好，老百姓出行都

不方便，还谈何发展？”刘东回忆说，为带动村里农民致富，新安县决定出资修路。从以前两米多宽只通骡马车的土路到砂石路、水泥路，再到如今的柏油路，每一次道路的提升都带动村里发展迈出一大步。

路畅通了，致富有门路了。特别是随着村子附近青要山景区的持续开发，游客日渐增多，村子也成了远近闻名的观光点。

“听说县里正在修一条路，把4A级景区青要山景区和5A级景区龙潭峡景区连通起来，到时候我们村就成了‘交通要道’，顺路来旅游的城里人会更多，以后的日子肯定美着哩！”刘东高兴地说。

圪塔村道路的变迁是整个新安县农村公路变迁的一个缩影。

新安县地处河南省西部，东接洛阳，西通西安，南连伏牛山脉，北临滔滔黄河。“山高、岭多、沟谷碎，七岭两山一分川”是该县特殊的地貌。受制于严重落后的交通基础设施，新安县丰富的旅游、农产品资源长期得不到开发利用，农村经济发展长久在低位徘徊。

农村要发展，道路是关键！从2014年起，新安县确立了“河南样板、全国一流”的“四好农村路”建设目标，将“四好农村路”建设作为推进脱贫攻坚、全面建成小康社会的重要抓手，实施高起点谋划、高标准领导、高质量建设、高水平管理、高标准养护、高层次运营。

“公路+”助力产业兴

最大限度发挥农村公路的先导和带动作用，助推全县产业发展、群众致富

哪里有路，哪里就有商机；哪里通车，哪里就有繁荣。位于该县磁五岔路口礼河村，是新安县樱桃沟的樱桃专业种植村之一。目前村子种植大粒樱桃3000亩，建起了农家

饭庄20家，一个樱桃季就能让村民增收1000多万元。

“村里的路通了，乡亲们的眼界一下子开阔了，致富奔小康的路也更多了。农村路就是乡亲们的致富路、民心路、幸福路。”村民们感慨地说。

新安县以“四好农村路”建设为引领，大力开展“公路+”行动，最大限度发挥农村公路的先导和带动作用，助推全县产业发展、群众致富。

围绕“公路+便民”，加强客货站场建设，完善便民设施。目前，全县客货运营车辆超过1.5万台，全年营业性旅客周转量达5.9亿人，货物周转量达12.7亿吨。

围绕“公路+扶贫”，积极推进产业扶贫。在农村公路沿线建成扶贫龙头企业14家、产业扶贫基地56个、扶贫车间100余个，带动近万户贫困群众实现精准脱贫。

围绕“公路+产业”，加快农业产业结构调整。在该县铁磁线、磁五岔等农村公路沿线培育形成总面积20余万亩的朝天椒、大粒樱桃、中药材、核桃、牡丹等特色种植，形成独具特色的产业发展新格局。

围绕“公路+旅游”，大力实施“旅游富民”战略。当地打造了龙潭峡、黛眉山、青要山等一批知名景区和“新安樱桃谷生态乡村旅游”等一批乡村旅游品牌。去年全县共接待旅客981万人次，实现旅游综合收入22.6亿元。

围绕“公路+物流”，大力推进电子商务进农村。该县建成了县乡村三级服务网络，推动了农产品上行和工业品下行，2017年全年各电商企业通过各类线上交易平台累计发货130余万单，交易额8339万元。

围绕“公路+健身”，大力发展竞技体育。依托环境优美的农村公路，该县成功举办了樱桃谷骑行赛、河南省体彩杯环中原2017自行车公开赛等系列赛事活动，掀起了全民运动健身的热潮。

通过实施“公路+”行动，一条条路面平坦、设施完善、环境优美的农村公

路成为便民路、产业路、扶贫路、旅游路、文化路和健身路，为该县经济社会发展注入了强大的生机和活力。

创新手段管路护路

建设“香路驿站”，建立监控平台，实现“路路”有人养

“这驿站真是太方便了，就像是高速公路上的服务区一样，不管是身体不舒服还是车辆有问题，都能停进驿站检查、休息。”最近，市民张伟经历的一件事让他对新安县的“香路驿站”赞不绝口。

原来，几天前张伟开车行至新安县南李村镇江村附近时，突然有些困倦。在道路指示牌的指引下，他驱车来到公路旁的“香路驿站”停车休息了半个小时。临出发前，他还把水杯灌满。

农村路“三分在建设，七分在管护”。“香路驿站”集日常养护、服务游客等多功能于一体，是新安县加强农村公路管护的一种有效手段。

新安县成立了具有独立法人资格的农村公路管理机构和执法所，乡镇成立了独立办公的管养站，村里成立了养护协会，建立了县有路政员、乡有监督员、村有护路员的管养、路权管理养护队伍。该县利用农村公路大数据和“互联网+”，建立了智能监控平台，设置了智能升降限高设施，做到养护、路政巡查等实时监控，大幅提高了农村公路管理效率。新安县还将农村公路建设纳入年度考核目标，出台了考核办法和考核标准，形成了覆盖全面、标准规范、奖惩分明的考核评价体系。

经过多年的不懈努力，新安县已基本建成完善的农村公路网络。截至目前，全县农村公路总里程达到2059.3公里，11个乡镇（镇）及309个建制村全部实现了通沥青（水泥）路，实现“镇镇有干线、村村通硬化、路路有人养”目标。

聚焦农村集体产权制度改革

山东昌乐

先啃“硬骨头”
推广“活经验”

本报记者 管斌 通讯员 张平 张艳

山东省潍坊市昌乐县2015年5月启动农村集体产权制度改革试点工作，当时面临的最主要问题是确定改革试水破冰的突破点。几经研究，昌乐县最终选取了资产量大、村情复杂、矛盾多的城中村——宝都街道东南村作为首批改革试点村。

东南村是昌乐县规模最大的城中村，全村1295户、3069人，人员构成复杂，外来空挂人口有1200多人。随着城市的发展，村内所有耕地都被征用，原有的村办企业在2008年全垮了，对村集体资产的去向又没有明确说法，导致村民多年上访。

“试点的意义在于让矛盾问题充分暴露，在解决问题中展现改革效力，要么是经验，要么是教训，都是在为全县改革蹚路子，都是为了最终形成可借鉴可复制可推广的经验。后来的事实证明我们敢啃‘硬骨头’的思路是正确的，整个试点过程中遇到的100多个问题、60余种成员身份在东南村几乎都有体现。”昌乐县经管局局长黄军清深有感触地说。

农村集体产权制度改革的核心就是如何分好农村集体资产这块“蛋糕”，昌乐县的试点工作就围绕摸清“分什么”、厘清“分给谁”、弄清“怎么分”这三个环节展开，其中，“分什么”是基础，靠清产核资完成；“分给谁”是关键，要通过成员认定；“怎么分”是核心，要进行股权量化。

大规模、集体资产量大、村情复杂的村进行清查核资主要通过聘请第三方专业评估公司进行，村情好的村由镇村两级农经人员组织进行。东南村的清查核资由一家专业评估公司完成，资产审核评估结果是4002.66万元，得到了村民认可；集体经济组织成员的认定，主要通过发挥群众主体作用来完成，东南村规定了12种可认定为成员的情况和3种不能认定为成员的情况，经过长时间艰难的界定，最终确认村集体经济组织成员1818名，占户籍人口的59%；股权量化原则上只设置个人股，不设集体股，实行一人一股制。个人股按照“量化到人、确权到户、户内共享、社内流转、长久不变”的原则，实行“两不增、两不减”（生不增、死不增，进不增、出不减）的静态管理模式，东南村共设置个人股1818户、独生子女股219股，每股19649元。

黄军清说：“我们边改革、边探索、边完善，在东南村改革完成的同

时，县里也制定了21个规范性文件，使每个环节步骤都有明确的制度规定和要求，其他村只要按照制度规范进行操作，就能顺利完成改革任务。”

农村集体产权制度改革关系着群众的切身利益，昌乐县在试点过程中，坚持“群众的事群众说了算”，干部“帮办”不包办，对遇到的问题不捂着盖着，不搞少数人说了算，而是“有法依法、有规依规、无规依民”，除法律有明确规定的以外，重大问题和有争议事项，一律经过民主讨论、民主表决。

东南村试点伊始就成立改革工作小组，先由村民代表和党员推荐53人作为小组成员初始名单，然后逐家逐户征求意见，签字确认，因其中2人与进入名单的其他人员有亲属关系，群众提出质疑，所以最终确定的改革工作小组成员为51人。之后，就由工作小组代表全体村民落实改革工作，村两委干部和工作小组任何个人不得答复群众疑问，必须统一由工作小组集体研究讨论后进行书面答复，并在公开栏内公示。

田强在东南村生活了20多年，上世纪90年代因为上学读书把户口迁到了东南村。像他一样的空挂户有1200多人，他们能不能被认定为村集体经济组织成员呢？工作小组经过集体研究，给出书面答复：“东南村是原城关大队1980年8月20日分出的一个生产大队，全部生产资料为集体共有，当时的生产大队人员为原始老户，其子女及正常婚迁的家庭新增人口（养老女婿除外）为集体经济组织成员，1980年8月20日以后因非婚姻关系迁入的其他人员，为无生产资料的空挂户口，不能认定为成员。”绝大多数群众对这个答复有道理，接受了认定结果。

村党支部书记杨进增说：“个别群众对资格认定有质疑，找我说情，让我评理，我说不找我了，整个事由工作小组负责，我没权力答复。”

就这样，东南村这块原本最难啃的“硬骨头”不仅没变成昌乐县农村集体股权改革的“拦路虎”，反而形成了可复制可推广的模板。

在此基础上，昌乐县改革试点工作全面推开，2017年10月通过农业部评估验收。目前，全县有890个村完成改革，占总数的99.3%，界定农村集体经济组织成员52.3万人，颁发股权证书14.8万本，成立经济股份合作社890个，土地股份合作社60个。

点评

清产核资应分两步走

□ 农兴

作为全国第一批农村产权制度改革试点县，山东昌乐县农村集体的清产核资区分了两种情况，对资产量大、村情复杂、矛盾多的城中村，主要是通过聘请第三方专业评估公司进行；对村情简单、资产量小的村由镇村两级农经人员组织进行。昌乐县通过清产核资摸清了集体家底，集体资产不再是“水中花、镜中月”，农民群众吃了“定心丸”。

清产核资是产权改革的基础。截至目前，全国第一批29个试点县均开展了清产核资工作，全面摸清了镇村组三级集体资产的存量、价值和使用权情况，按照资源性、经营性和非经营性三类资产分别建立台账，纳入监管平台。不少村党支部

书记感叹，当了多年书记，村里究竟有多少资产，自己也说不清楚，通过这次改革，终于知道村里有多少钱、多少地、多少房了。

从全国的试点情况看，今后清产核资可以分两步进行，第一步对镇村组三级集体资产进行全面清查核实，重点清查未承包到户的资源性资产、集体统一经营的经营性资产、现金、债权债务的存量、权属和使用情况；第二步对于股份合作制改革后确有交易需求，或者争议较大农民群众有强烈意愿的，可以聘请有资质的专业机构进行评估作价。要注重建章立制，清产核资结束后要建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，实行台账管理。



山东省昌乐县宝都街道东南村村民推选改革工作小组成员并进行签字确认。（资料图片）

贵州习水农电升级促脱贫

“小康电”照亮村庄发展未来

本报记者 王新伟 通讯员 王其伦

“以前，电灯泡的灯光都是昏暗的，孩子写字都看不清楚。冰箱、饮水机、洗衣机因为电带不动，成了摆设。现在家家户户都用上电器了，连打米机、切草机都能用了。”

说起电灯照明，贵州省遵义市习水县二郎镇庆丰村村民张仁明对“小康电”建设赞不绝口。

遵义市习水供电局全面开展“小康电”建设，抓好中心村电网改造升级、低电压台区整治、易地扶贫搬迁等项目，为农村脱贫攻坚和同步实现全面小康提供电力保障。

天鹤村是习水县东皇镇较为偏远的村，由于山高坡陡，电力设施老旧，村民用电很不稳定。“以前我

们村电压很低，经常煮饭都煮不熟，现在好了，新增了变压器，电饭锅、电磁炉、打米机等都能用了，再也不担心饭煮不熟，也不用半夜起来打米了。”村民罗太忠告诉记者。

为提高农村供电服务质量，去年以来，习水供电局对天鹤村里的线路、电杆、变压器等进行改造升级，彻底解决该村用电问题。

天鹤村只是习水县“小康电”建设的一个缩影。

寨坝镇近几年旅游业不断发展，居民生活水平不断提高，原来的4000千伏安一期主变已不能满足现有的生产生活需求，二期扩建

工程应运而生。“二期扩建新增的8000千伏安主变投入使用后，将满足整个寨坝镇，以及大城镇部分用户和坝田乡部分用户的用电需求。”寨坝镇二期扩建工程项目部经理王明介绍。

寨坝变电站容量的增加，让变压器及时落户到一些偏远村落。习水县8个深度贫困村之一的寨坝镇习源村，以前处于两台变压器的末端，供电半径长，电压低。

2017年7月，50千伏安的变压器在这里安装后，这一现象得到了有效缓解。这台变压器不仅解决了游客与村民的用电问题，还如同一个大功率“助推器”，帮助村民在脱贫致富

奔小康的路上飞奔。

为了给全县提供安全可靠的电力供应，遵义市习水供电局在对全县26个乡镇（街道办事处）低电压、重过载、供电卡脖子、存在安全隐患电力设施等情况进行全面摸底后，农网改造升级方案实现了“一所一策”。

近5年，习水县电网总投资4.7亿元，新建扩建110千伏变电站5座，新建扩建35千伏变电站8座，新架设35千伏线路109.48千米，新建改造10千伏线路432.3千米，新建改造配变899台，新增配变容量12.234万千瓦安。

当地群众说，“小康电”照亮当下，更照亮我们的未来。