

国新办发布会详解强化工资收入分配中技能激励的导向作用——

# 人才以用为本 技高理应多得

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 新闻发布厅

3月26日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍《关于提高技术工人待遇的意见》(以下简称《意见》)有关情况。人力资源社会保障部副部长汤涛表示,将强化工资收入分配中技能激励的导向作用,推动建立企业技术工人工资正常增长机制。

### 综合施策解决高技能人才短缺

据汤涛介绍,目前全国就业人员有7.7亿人,技术工人有1.65亿人,其中,高技能人才有4700多万人。技能劳动者占就业人员的比重约为20%,高技能人才仅占就业人员的6%,从国际看,这两个比例都较低。与此同时,近几年,我国就业市场中技术工人的求人倍率(岗位数与求职数之比)一直在1.5以上,特别是高技能人才非常短缺,高级技工的求人倍率甚至到2以上。

“这种技工短缺的现象,是劳动力市场结构性矛盾的体现,就业难与招工难同时存在。”汤涛认为,产生这些问题的原因,主要是技术工人的社会地位不够高,受社会环境、传统思维观念的影响,再加上收入水平偏低,许多青年不愿意当技术工人,解决这些问题需统筹研究、综合施策、长期努力。

对此,《意见》围绕技术工人培养、使用、评价、激励和保障等提出举措,重点是增强技术工人的职业荣誉感、自豪感和获得感,激发工人的积极性、主动性和创造性。“《意见》聚焦企业人才瓶颈,突出激励提升,强化问题导向,具有鲜明的导向性、针对性和标志性。”汤涛表示。

### 推动建立技术工人工资正常增长机制

《意见》提出,突出“高精尖缺”导向,大力提高高技能领军人才待遇水平;实施工资激励计划,提高技术工人收入水平。

中华全国总工会副主席阎京华在发布会上表示,《意见》鼓励企业在工资结构中设置体现技术技能价值的工资单元,并鼓励企业对高技能人才实行技术创新成果入股、岗位分红,这些举措将对提高技术工人的收入有很大帮助。

汤涛表示,对于人社部门来说,提高技术工人整体待遇水平,更多的要从企业工资分配制度建设的角度,建立薪酬体系和工资分配机制,保障技术工人的待遇落实。此外,要鼓励企业在工资总额分配上向高技能人才倾斜,同时向企业需要的技术工人倾斜,促进长期稳定地提高技术工人收入水平。

提高技术工人待遇政策的出台,短期内是否会对企业造成较大负担?汤涛表示,《意见》并非强制性要求,更多的是明确技能激励的导向,通过综合施策来解决技工短缺、高技能人才短缺的问题。

“人才要以用为本,只要他们发挥作用为企业创造了更好的效益,解决了更多生产中的关键性难题,那么企业应该

给他们相应的报酬和待遇,不然技术工人也会用脚投票,这是一个互动。希望企业、政府、社会、技术工人都能进入良性互动的状态。”汤涛说。

### 协调联动推进《意见》落实

提高技术工人待遇是一项长期改革任务。汤涛表示,将按照《意见》提出的建立多方协调联动的工作机制,加强统筹协调。

“人社部将联合国务院国资委专题召开落实《意见》会议。”汤涛表示,国企特别是央企要带头做好这方面工作。人社部也将联合工商联等一起研究在非国有企业推进提高技术工人待遇的工作。

阎京华表示,全国总工会将推动和鼓励企业吸纳高技能领军人才参与经营管理决策,适当提高高技能人才在职工代表大会中的比例;推动完善技术工人国家级的奖项,以更多方式对高技能领军人才进行特殊奖励,完善保障技术工人平等享受技术创新成果转化收益的政策。

## 新闻分析

3月26日,财政部发布《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称《通知》),部署规范地方政府债务限额管理和预算管理、完成存量地方政府债务置换工作,加强债务风险监测和防范等工作。

### 严格落实属地管理责任

“《通知》要求地方财政部门严格落实属地管理责任,将防范化解地方政府债务风险作为当前财政管理工作的重中之重,坚决制止和查处各类违法违规或变相举债行为。”财政部有关负责人表示。

在地方政府债务限额管理和预算管理方面,《通知》提出,地方政府债务限额分配要充分体现立足财力水平、防范债务风险、保障融资需求、注重资金效益、公平公开透明的原则,不得超越财力实际将上级政府批准的地方政府债务限额多留用本级或下辖区,实现不同地区地方政府债务限额与其偿债能力相匹配。

《通知》要求,加快地方政府债务限额下达进度。省级财政部门要提前做好各项工作准备,自收到经国务院批准下达的分地区地方政府债务限额起,尽快提请完成本地区政府债务安排的法定审批程序,原则上于1个月之内下达各市县各级政府,具备条件的地区应当尽量提前下达。

《通知》强调,要落实全面实施绩效管理要求。建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理,推进实施地方政府债务项目滚动管理和绩效管理,加强债务资金使用和对应项目实施情况监控,引导各地按照轻重缓急顺序合理安排使用债务资金,地方政府债务资金只能用于公益性资本支出,不得用于经常性开支,要优先保障在建工程项目,提高债务资金使用绩效。

“随着债务管理改革的深入,《通知》在规范管理各级政府举债,也就是举债合法性与合规性管理的基础上,进一步提出了绩效管理的理念,意味着我国债务管理水平又向前迈出一大步。”上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣表示。

### 地方政府债务置换今年收官

“加快存量政府债务置换,是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要内容之一。”财政部有关负责人说。根据2015年8月“对债务余额中通过银行贷款等非政府债券方式举借的存量债务,超过三年左右的过渡期,由地方在限额内安排发行地方政府债券置换”的安排,2018年是地方政府债务置换的收官之年。

据悉,截至2017年底,累计置换存量政府债务10.9万亿元,地方政府债券余额14.74万亿元,占地方政府债务余额近90%,累计为地方政府节约利息支出约1.2万亿元,缓解了存量政府债务集中到期偿还风险,避免了地方政府资金链断裂,降低了金融系统呆坏账损失,支持了金融机构化解系统性风险。截至2017年底,非政府债券形式存量政府债务只剩17258亿元。

《通知》要求,加快存量地方政府债务置换进度。各地应当尽早启动置换债券发行,确保在国务院明确的期限内完成全部非政府债券形式存量政府债务置换工作。债权人不同意在规定期限内置换为政府债券的,仍由原债务人依法承担偿债责任,对应的地方政府债务限额由中央统一收回;地方政府作为出资人的,在出资范围内承担有限责任。

郑春荣认为,债务置换大大减轻了城投公司的债务水平,给了城投公司转型的机遇,“随着债券置换的结束,城投公司面临‘断奶’和外部融资约束的收紧,预计2018年城投公司将面临较大压力,这也更有利于促进其彻底转型,真正意义上剥离政府举债职能,到市场中去竞争和生存”。

### 在乡村振兴等领域试点项目收益债

“地方政府债务风险总体可控,但个别地区风险不容忽视,必须全面贯彻党的十九大精神,将风险摆在突出位置,着力增强风险防控意识和能力。”财政部有关负责人强调。

据悉,财政部今年将继续推进地方政府债券管理改革,《通知》提出加快实现地方政府债券管理与项目严格对应、稳步推进地方政府专项债券管理改革,完善地方政府债券本金偿还机制等措施。

《通知》明确,在优先支持在建项目平稳建设的基础上,按照今年《政府工作报告》关于“合理扩大专项债券使用范围”的要求,鼓励地方按照试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的有关要求,创新和丰富债券品种,优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目,积极探索试点发行项目收益专项债券。

《通知》还提出了大力发展地方政府债券市场的措施,包括要求各地稳妥利用银行间市场、证券交易所市场发行地方政府债券,积极探索在商业银行柜台销售地方政府债券,等等。“这些举措有效强化债券市场环境建设,为地方政府债券的发行和投资创造了更加有利的条件。”郑春荣说。

## 曹妃甸港开通中欧班列

本报河北唐山3月26日电 记者宋美倩、通讯员施颖报道:26日上午,随着唐山曹妃甸南堡站发往蒙古国的国际货运班列徐徐启动,曹妃甸港中欧国际班列正式开通。据曹妃甸港相关负责人介绍,随着唐呼铁路的开通,一条以乌兰察布和曹妃甸港为端点,陆港相连的“哑铃形”多式联运新通道已然成型。该班列的开通,不仅为我国东北、西北、华北地区架设了一条与欧洲连接的便捷通道,也为日韩、东南亚地区至蒙古国及俄罗斯等欧洲地区的过境货物开辟了一条捷径。

# 认真贯彻落实提高技术工人待遇政策 增强技术工人职业荣誉感自豪感获得感

人力资源和社会保障部副部长 汤涛

强技术工人的获得感、自豪感、荣誉感,激发其创新创造的热情,积极投身社会主义现代化建设。

### 建设现代化经济体系急需提高技术工人待遇水平

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。建设现代化经济体系,推进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,必须加快培育数量充足、素质优良,拥有现代科技知识、精湛技术技能和较强创新能力的技工队伍,必须把建设知识型、技能型、创新型劳动者大军作为重要支撑。技术工人是产业工人队伍的重要组成部分,是我国人才队伍中规模最大、实践能力最强的一支队伍,是实施创新驱动发展战略不可或缺的宝贵人才资源。

必须清醒地看到,我国技术工人发展总体水平与经济社会发展需要相比,还有很多不适应的地方。目前,很多制造业企业中,一线技术工人和高级工、技师等技能人才短缺问题十分严重,技能人才的数量、结构难以满足企业需求,难以适应加快建设制造强国、加快发展现代服务业的需要。分析原因,归根结底是技术工人的社会地位不高,收入水平偏低,各项待遇保障水平不高,技术工人的职业荣誉感、自豪感、获得感不强,很多青年不愿意当技术工人。

### 以提高高技能领军人才待遇为引领,全面提升技术工人待遇

《意见》提出,要以国家作出突出贡献的高技能领军人才为重点支持对象,提高其政治待遇、经济待遇、社会待遇水平,既能引导各地、各部门和各类企业重点提高高技能领军人才的各项待遇,又能激励技术工人提升技能水平,对全社会形成尊重

劳动、崇尚技能的氛围具有重要推动作用。

对此,《意见》明确了五个方面的政策措施:一是全面加强加强对高技能领军人才的服务保障,要求各地为高技能领军人才设立服务窗口,负责协调落实相关待遇政策,并结合实际制定支持政策;二是提高高技能领军人才的政治待遇。包括探索实行高技能领军人才在工会等群团组织中挂职和兼职,纳入党委联系专家范围,鼓励各方面力量以多种方式对高技能领军人才进行特殊奖励,鼓励企业吸纳高技能领军人才参与经营管理决策等;三是提高高技能领军人才的经济待遇。包括鼓励企业为高技能领军人才制定职业发展规划和年资(年功)工资制度,试行高技能领军人才年薪制和股权期权激励,参照高级管理人员标准落实经济待遇,按实际贡献给予绩效奖励等;四是提高高技能领军人才的社会待遇。包括鼓励各地根据实际情况,研究探索对高技能领军人才在购(租)住房、安家补贴、子女接受义务教育等方面的支持政策;对实施积分落户的城市,要求重点考虑高技能领军人才落户需求并放宽落户条件限制,对经济结构调整中出现困难的企业要保障高技能领军人才稳定就业等;五是发挥高技能领军人才在技术创新等方面的重要作用。包括鼓励高技能领军人才更多参与国家科研项目,开展科技攻关活动,切实保护他们的知识产权和技术创新成果转化权益,支持他们参与所在企业的职工教育培训,多渠道组织参与海外交流活动,加强高技能领军人才绝招、绝技、绝活宣传推广等。

《意见》还提出通过实施工资激励计划、构建技能形成与提升体系,强化评价使用激励工作等政策措施,全面改善技术工人的待遇水平。其中,在提高技术工人收入水平方面,主要是完善符合技术工人特点的企业工资分配制度,建立企业技术工人工资正常增长机制,探索技术工人长效激励机制等,指导企业深化工资分配制度改革,强化工资收入分配的技能价值激励导向,推动企业建立健全工资决定及正常增长机制,制定企

## 我国首台散裂中子源建成

本报讯 记者郑杨报道:日前,中国散裂中子源在广东东莞完成了全部工程建设任务,并于3月25日通过了中国科学院组织的验收。据介绍,中国散裂中子源的设备国产化率超过90%,是我国“十一五”国家重大科技基础设施之一,建成后的中国散裂中子源成为中国首台、世界第四台脉冲型散裂中子源,填补了国内脉冲中子应用领域的空白。

据介绍,中国散裂中子源就像一台“超级显微镜”,是研究物质微观结构的“国之重器”,在诸多领域具有广泛应用前景,将为我国材料科学技术、生命科学等方面的基础研究和高新技术开发提供强有力的研究手段,显著提升我国在磁铁、电源、探测器及电子学等领域相关产业技术水平和自主创新能力。

右图 刚刚通过验收的中国首台散裂中子源的局部设备。

本报记者 郑杨摄

