理解把握中国经济的一把“钥匙”

徐惠喜

记者观察

“对经济转向高质量发展阶段的认识，是理解把握中国经济的一把‘钥匙’”。三月的北京，春暖花开，万象更新。国务院副总理韩正在中国发展高层论坛上致辞时，亮出了这把“钥匙”。正是有了这把“钥匙”，中国政府能够更好地制定发展思路和政策；借助这把“钥匙”，包括外企在内的各类市场主体就能够更好地抓住机遇，实现自身发展壮大。

转向高质量发展，是对我国国情的科学把握和自觉适应。由高速增长阶段转向高质量发展阶段，既是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，也是主动作为、乘势而上的机遇期。经过多年的高速增长，已成为世界第二大经济体的中国，经济发展站在了新的历史起点。推动高质量发展，客观上是出于我国经济发展面临的资源环境约束，主观是源于我国政府的主动作为。我国经济从“重视数量”转向“提升质量”，从“规模扩张”转向“结构升级”，从“要素驱动”转向“创新驱动”，是新时代中国发展的需要。

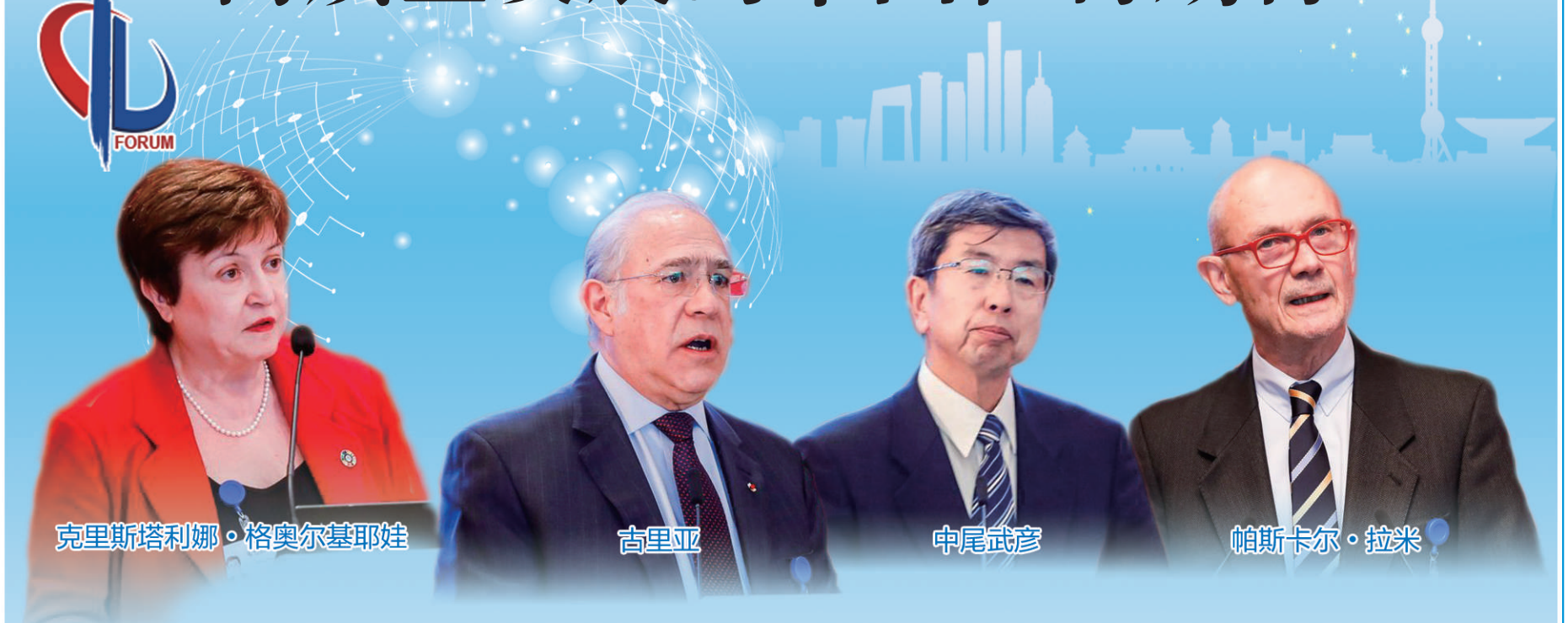
转向高质量发展，我国的改革开放创新永无止境。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。适应我国社会主要矛盾的转化，需要不断改革开放，需要创新发展。高质量发展是体现创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的发展，是能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展。推动高质量发展必须坚持发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。转向高质量发展，我国将继续坚持对外开放基本国策，以“一带一路”建设为重点，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，推动形成全面开放新格局。

转向高质量发展，实施路径清晰明确。中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，意味着在“数量缺口”问题基本解决后，要转向填补产品和服务的“质量缺口”，更好满足居民消费结构升级的需要。这倒逼我国加快推进供给侧结构性改革。国家发改委主任何立峰在论坛上指出，今后一段时间，为适应高质量发展需要，我国的政策安排是建设“六大发展体系”。即，建设创新引领、协同发展的产业体系；建设统一开放、竞争有序的市场体系；建设体现效率、促进公平的收入分配体系；建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系；建设资源节约、环境友好的绿色发展体系；构建多元平衡、安全高效的全面开放体系。这六大发展体系，可谓我国高质量发展的“施工图”。

转向高质量发展，中国与世界美美与共。一花独放不是春，百花齐放春满园。中国推动高质量发展将为各国投资者来华投资兴业、开展合作提供新的更大的机遇，将为世界经济稳定发展作出更大的贡献。苹果公司首席执行官蒂姆·库克认为，中国规模生产的卓越能力吸引着跨国公司把业务带到中国，如今中国以高质量制造著称，引领着全球创新。中国科技进步和生产效率提升，将形成强大的正外部效应，促进全球经济可持续发展。中国欢迎世界各国搭上中国高质量发展的“快车”，实现互利共赢，共同建设更加美好的未来！

国际组织负责人点赞中国发展——

高质量发展的中国值得期待



世界银行首席执行官克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃：

金融改革助力高质量发展

本报记者 周明阳

世界银行首席执行官克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃在谈到中国改革取得的成就时表示，在改革中处于核心位置的是金融部门的改革，今天中国的金融部门的面貌与最早的单一银行体系不可同日而语，取得了巨大的成就。着眼未来，中国需要多样化、与世界实现一体化的金融市场，也需要更好的金融监管体系来保护储蓄人的资金。

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃肯定了中国为维护金融稳定而采取的改革措施。她表示，中国的经济体系在快速发展的同时也积累了风险，在金融领域加强风险管控非常重要。来自世界银行和国际货币基金组织的研究表明，中国的增长应该更少地依赖国内的刺激，这就允许中国能够实行相对紧缩的货币政策，从而使经济实现更可持续的发展。

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃说，针对信贷快速扩张带来的风险，中国近年来实行了更加宏观审慎的金融监管，尤其是在房地产信贷方面。此外，中央政府逐渐收紧地方政府借贷，尽可能减少地方政府的风险。

如何对中国的金融部门进行进一步改革，以使其更好地支持中国的发展目标？克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃表示，中国要进入发展的下一个阶段，即高质量发展，就需要更高的生产率、更多的创新、更多的包容性和绿色的增长。金融部门在这当中大有作为。

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃说，中国充分了解提升生产效率最好的办法就是让市场在资源配置方面起决定性作用。商业金融机构必须基于商业原则做出决定。未来中国需要建设更加平衡的金融部门，对于中国向外国金融机构开放市场的决定，世界银行表示非常欢迎。

经济合作与发展组织秘书长古里亚：

财税改革成果令人瞩目

本报记者 周 琳

经济合作与发展组织秘书长古里亚在中国发展高层论坛2018年会上表示，中国间接税改革的目的是让税收制度更加高效、透明，以增值税的方式来替代其他的税种，目前这一改革的结果令人瞩目。

古里亚表示，增值税改革是中国税制改革的重要组成部分，也是中国从重工业为主的经济结构，朝着更多创新和技术驱动的经济结构转型的支柱之一。目前，中国启动了新一轮税收改革，包括个人所得税改革、增值税体系的进一步推开等内容。这些理顺整个监管体系的举措，是为了适应财税改革需要。

古里亚认为，近年来，中国在财税改革领域取得了很多成绩，但仍有很多工作要开展。一是要取消刚性兑付。二是需要加大公共支出，同时进行平衡。三是要进一步消除不平等，进一步深化和推进财税改革。

在谈到中国财税体制改革中最关心的问题时，古里亚表示，推出增值税改革已做得非常出色，目前正在简化，值得继续关注。税收的作用之一是调节资源的配置效率，中国有很大的潜力去运用好税制，为国库增加收入。中国经济转型升级需要建立运转有效、现代化的、平等的财税体系，要实现这一目标，需要有多层级的协调。例如，中央和地方协调、税制协调等。

古里亚认为，从世界范围看，国家税制发展的趋势是建立有竞争力、现代化的累进式税收体系，具体表现为所得税减一点，更多地引入房产税、污染环境税、增值税等税种，这是各国税制改革的大方向。未来，这一趋势可能会影响中国的税制改革设计思路。

亚洲开发银行行长中尾武彦：

发展中国家可受益中国经验

本报记者 周 琳

亚洲开发银行行长中尾武彦在中国发展高层论坛2018年会上表示，中国在过去40年取得了举世瞩目的成就，向世界展示了经济增长给人民生活水平带来的积极变化。根据中国经验看，经济发展需要8个关键条件：一是投资基础设施。二是对健康、教育的投资。三是宏观经济的管理。四是开放的贸易环境。五是良治，以及公共部门的有效运作。六是社会包容。七是一个明确的未来愿景。八是政治的稳定、安全以及与其他国家的友好关系。

中尾武彦表示，中国一直致力于提高基础设施的建设水平，包括电力和交通领域。对人力资本的投资也让中国能更好地实现经济发展。中国实行稳健的财政政策，并决定建立市场经济体系，这种决心及之后的行动非常坚毅。中国最近的5年规划为发展指引出明确方向。

中尾武彦认为，在看到中国发展成绩之余，也不应忽视中国未来面临的三个主要挑战：不平等加剧、气变和环境挑战、老龄化。中尾武彦认为，中国新时代的发展面临很多挑战。解决这些挑战，实现可持续发展，必须强调宏观稳定、有效的市场配置，这是前提条件。

中尾武彦表示，相信中国政府的政策和战略能为高质量的发展奠定基础。如今，中国在国际舞台上的地位跟40年前不能同日而语。中国在工业、商贸、金融、文化、地缘政治和其他国际事务上都有非常重要的话语权。由此，全球会有比较高的期待，期待中国在很多领域发挥更重要的作用。中尾武彦认为，中国能够帮助其他发展中国家，也能够为世界作出更大贡献，在与其他发展中国家分享经验过程中赢得他人的尊敬。

世界贸易组织前总干事帕斯卡尔·拉米：

“引进来”和“走出去”没有矛盾

本报记者 周明阳

世界贸易组织前总干事帕斯卡尔·拉米是中国发展高层论坛2018年会上的活跃人物，在多个场合的发言广受欢迎。如何评价中国的双向开放，拉米表示，“引进来”和“走出去”这两项工作之间没有矛盾，换句话说，中国追求自身经济的发展和增长与怀有更高责任感的“走出去”并不冲突。中国的经济增长依然需要通过国际市场的力量来推动，中国非常需要和世界各国建立更稳固的关系。

在全球化的今天，国内和国际问题已没有明确的界限，中国解决国内问题的努力会带来国际化的影响。拉米认为，在社会保障方面，建立与经济发展水平相适应的、带有中国特色的福利保障体系，是中国减少贸易顺差的前提条件，它不只是单纯的贸易问题，更是一个宏观经济的问题。在气候变化问题上，中国在应对全球气候变化的努力中发挥着重要作用。不仅如此，中国提出的“一带一路”倡议将中国经济与世界经济更紧密地联系在一起。

在拉米看来，中国的关税水平仍然有降低的空间。他表示，中国是一个大国，地区差异很大，某些领域的关税水平依然比较高，比如化工、石化产品等。在工业和制造业领域，中国的关税水平跟其他发达国家相比确实较低，但跟发展中国家相比依然较高。在进一步扩大开放过程中，关税不是唯一的障碍，需要对关税和非关税措施进行全盘考虑，例如进一步开放公共采购市场、在投资领域坚持对等原则，确保各国的制造企业在公平的环境下竞争。

部长之声

中国人民银行行长易纲：

保持金融业平稳健康发展

本报记者 周 琳

3月25日，中国人民银行行长易纲在中国发展高层论坛2018年会上发表了主题为《稳中求进 积极有为 更好服务实体经济》的演讲。易纲表示，当前金融方面的主要工作，可以概括为三句话：一是实施好稳健中性的货币政策；二是推动金融业改革开放；三是打好防范化解重大风险攻坚战、保持金融业整体稳定。

易纲表示，下一步将继续按照党中央、国务院的统一部署，稳中求进，依法合规打好防范化解重大风险的攻坚战，坚决守住不发生系统性风险底线。具体来看：一是稳住宏观杠杆。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，加强宏观审慎管理，提高系统性风险防范能力。大力发展多层次资本市场，稳步提高直接融资比重。通过市场化债转股、推进混合所有制改革、发展直接融资、强化资本约束、规范表外业务与通道类业务等多种方式，使社会整体债务增长较快的情况进一步平稳下来，抑制风险隐患累积。二是深化金融和其他关键领域改革。完善房地产金融调控政策，推动建立防范金融风险的长效机制。三是加强和改进金融监管，尽快补齐监管短板。进一步明确“监管姓监”，优化监管力量，严格监管执法，抓紧出台金融机构资产管理业务指导意见、非金融企业投资金融机构指导意见、金融控股公司监管办法等审慎监管基本制度。四是坚决取缔非法金融活动。强化金融风险源头管控，加强金融领域准入管理，清理整顿各类无照经营和超范围经营金融业务，未经金融管理部门批准，不得从事或变相从事金融业务。

易纲表示，今年是中国改革开放40周年，注定将是不平凡的一年，做好金融工作任重而道远。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握中国发展新的历史方位，紧扣社会主要矛盾的变化，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，精心实施好稳健中性的货币政策，稳步推进金融业改革开放，坚决打好防范重大风险的攻坚战，保持金融业平稳健康发展。

财政部部长刘昆：

加快财税体制改革步伐

本报记者 熊 丽

在中国发展高层论坛2018年会上，财政部部长刘昆表示，将紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，围绕建设现代化经济体系，加快改革步伐，完善体制机制，更好发挥财政职能作用。

刘昆表示，要建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系；建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度；全面实施绩效管理，深化税收制度改革，健全地方税体系。今年将制定全面实施预算绩效管理的指导性文件。

刘昆表示，在着力完善直接税体系方面，将建立综合与分类相结合的个人所得税制度。按照“立法先行、充分授权、分步推进”的原则，推进房地产税立法和实施。在健全间接税体系方面，坚持税收中性原则，深入推进增值税改革，进一步健全抵扣链条，优化税率结构，完善出口退税等政策措施，构建更加公平、简洁的税收制度。结合实施中央和地方收入划分改革，研究调整部分消费税品目征收环节和收入归属。此外，还将积极稳妥推进健全地方税体系改革，调整税制结构，培育地方税源，加强地方税权，理顺税费关系，逐步建立稳定、可持续的地方税体系。

刘昆透露，今年将按照三档并两档的方向，调整增值税税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，进一步激发市场主体活力，促进实体经济发展。改革个人所得税制度，根据居民基本生活消费水平变化，合理提高基本减除费用标准，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除。加快推进单行税法的立法工作，力争年内完成契税法、资源税法、消费税法、印花税法等草案的起草工作。

商务部副部长王受文：

推动形成全面开放新格局

本报记者 周明阳

在中国发展高层论坛2018年会上，商务部副部长王受文表示，自2000年创办以来，每届中国发展高层论坛都包含着对外开放的议题，见证了中国加入世贸组织以后的开放历程。在新的起点上，中国将以“一带一路”建设为重点，推动形成全面开放的新格局，以高水平开放推动高质量发展，努力开启中国对外开放新的征程，欢迎各国企业开展与中国的贸易与投资，开辟中国市场，在新时代共享繁荣与合作的机会。

王受文表示，在传统的货物贸易领域，中国政府多次下调商品的进口关税，今年还将举办中国国际进口博览会，这是中国政府向世界主动开放的标志性措施；在服务领域，WTO对服务贸易定义了160个部门，中国已经开放了120个，在海运、内水运输方面的开放，中国超过了发达国家。“下一步我们重点将会对金融、电信、医疗、教育、养老等领域扩大开放，在银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司方面对外资的股比限制也将进一步放宽，甚至取消。”王受文说。

在投资领域，中国开放取得的进展也十分显著。王受文表示，过去5年，中国两次修改了外商投资产业指导目录，对外资的限制性措施削减了65%；为了扩大开放，中国先后设立了11个自贸试验区，这些自贸试验区成为中国全面深化改革扩大开放的试验田；对外资企业的审批时间减少了80%以上，准入前国民待遇+负面清单的外资管理模式很快将在全国实施。