

关于2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上
国家发展和改革委员会

各位代表：

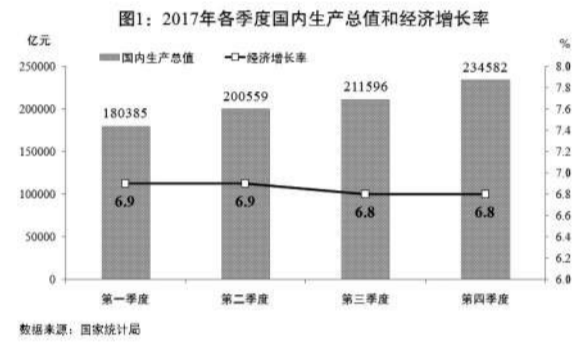
受国务院委托，现将2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划草案提请十三届全国人大一次会议审议，并请全国政协委员各位委员提出意见。

一、2017年国民经济和社会发展规划执行情况

去年以来，面对复杂多变的国际国内形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，认真执行十二届全国人大五次会议审议批准的2017年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财经委员会的审查意见，坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济运行稳中有进、稳中向好、好于预期，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，计划执行情况总体良好。

（一）着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间。扎实开展经济监测预测预警，准确把握国内国际经济形势走势趋势变化，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控，强化财政、货币、消费、投资等宏观政策的组合运用，保持宏观政策连续性和稳定性，高度重视重点领域风险防控，确保经济平稳运行。

一是经济增长保持在合理区间。国内生产总值82.7万亿元，增长6.9%，符合预期。

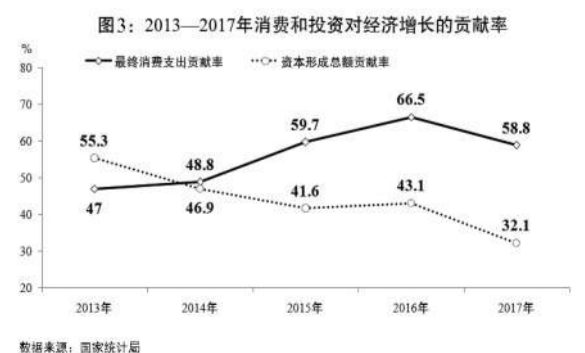


财政政策更加积极有效，财政支出结构调整优化，重点项目和民生支出得到有效保障。全国一般公共预算收入17.26万亿元，增长7.4%；财政赤字2.38万亿元，与预算持平。货币政策保持稳健中性，流动性基本稳定，社会融资规模和信贷平稳适度增长，采取定向降准、支农支小扶贫再贷款等差别化政策，加大对重点领域和薄弱环节的金融支持力度。12月末广义货币M₂增长8.2%，社会融资规模存量增长12%。企业效益明显改善，全年规模以上工业企业实现利润7.52万亿元，增长21%，增速比上年加快12.5个百分点。

消费在经济发展中的基础性作用不断增强，旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等幸福产业服务消费进一步提质扩容，全年社会消费品零售总额增长10.2%，最终消费支出对经济增长的贡献率达到58.8%。

专栏1 幸福产业服务消费提质扩容。表格包含消费升级、创新发展、大力促进、培育发展、全面提升、持续扩大六个方面的内容。

多措并举扩大有效投资，规范有序推广政府和社会资本合作(PPP)模式，全社会固定资产投资增长7%。投资结构持续优化，民生、高技术、工业技术改造等领域投资保持较快增长，高技术制造业、装备制造业投资分别增长17%和8.6%。



二是就业形势总体较好。深入落实“十三五”促进就业规划，持续完善更加积极的就业政策体系，就业创业服务不断加强，重点群体就业得到较好保障，高技能人才振兴计划、农民工职业技能提升计划等深入推进。全年城镇新增就业1351万人，

年末城镇登记失业率3.90%。



全国居民人均可支配收入达到25974元，实际增长7.3%，高于国内生产总值增速0.4个百分点，农村居民收入增长继续快于城镇居民。



三是价格总水平基本稳定。价格监测分析预警调控不断完善。持续加大价格监管和反垄断执法力度。积极应对天然气价格波动等突发情况，开展专项监督检查，有效保供稳价。全年居民消费价格上涨1.6%。

四是重点领域风险防控稳妥推进。地方政府债务风险防控有序推进，股票、债券、期货、保险市场总体平稳，金融监管统筹协调加强。热点城市房地产市场交易量价变化趋于稳定。国家储备制度进一步健全。强化预期管理，提高政策公开性和透明度，市场信心不断增强。

（二）深入推进供给侧结构性改革，发展质量和效益不断提升。着力改善供给结构，减少无效供给，扩大有效供给，促进资源配置效率不断提高。

一是“三去一降一补”成效明显。钢铁、煤炭去产能年度目标任务超额完成，“地条钢”全面取缔，淘汰停建缓建煤电产能6500万千瓦。人口净流入大中城市住房租赁试点工作加快，房地产库存继续减少，年末商品房待售面积比上年末下降15.3%。企业杠杆率稳中趋降，年末规模以上工业企业资产负债率为55.5%，下降0.6个百分点。加大减税降费力度，全年为各类市场主体减负超过1万亿元。关键领域和薄弱环节补短板工作积极推进，生态环保、基础设施、贫困地区公共服务设施等领域投资保持较快增长，生态保护和环境治理业、水利管理业、农业投资分别增长23.9%、16.4%和16.4%，快于全部投资16.7个、9.2个和9.2个百分点。

二是实体经济振兴取得积极进展。制造强国建设迈出坚实步伐，“中国制造2025”加快落实，制造业创新中心、工业强基、绿色制造、智能制造等重大工程稳步实施，机械装备、石化医药、冶金建材、新材料、轻纺等产业转型升级步伐加快。《国务院关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》(国发〔2017〕50号)出台，新能源汽车推广应用取得显著成效。轨道交通装备、工业机器人等重点领域增强核心竞争力三年行动计划持续推进，“中国品牌日”设立。

三是服务业向高效优质服务迈进。加快发展生产性服务业和生活性服务业，服务业创新发展大纲出台实施，新一轮服务业综合改革试点扎实推进。服务业增加值增长8%，对经济增长的贡献率达到58.8%，比上年提高1.3个百分点。



四是基础设施保障水平进一步提升。172项重大水利工程已累计开工122项，其中2017年新开工16项，现代综合交通运输体系加快完善，交通基础设施网络布局不断优化，全年铁路建设完成投资超过8000亿元，公路水路完成投资超过2万亿元，民航完成投资825亿元。多式联运加快发展，集装箱水联运量增长20%以上。能源生产和消费革命战略全面实施，能源基础设施网络建设统筹推进。

专栏2 重大基础设施建设。表格包含铁路、公路、水路、机场、能源、水利、信息七个方面的内容。

（三）积极推进农业供给侧结构性改革，农业农村发展新动能加快培育。农业现代化稳步推进，优质农产品比重持续提升，农业基础进一步夯实。

一是农业结构调整步伐加快。粮食总产量达6.18亿吨，籽

粒玉米种植面积调减1984万亩，粮改饲面积超过1300万亩。高标准农田建设大力推进，一批高标准节水农业示范区扎实建设。粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设积极开展。黑土地保护利用、耕地轮作休耕和土壤重金属污染治理试点深入推进，耕地质量得到保护提升。

二是农业农村改革稳步推进。完善稻谷、小麦最低收购价政策，深化玉米收储制度改革，调整完善棉花、大豆目标价格政策，粮食、棉花库存加快消化，粮棉油糖等大宗农产品市场运行平稳。发挥化肥、农药等农资储备吞吐调节作用，保障农资市场供应充足与价格基本稳定。农村集体产权制度改革稳步开展，农村承包地确权登记完成确权面积11.1亿亩。农村土地“三权分置”改革稳妥实施。

三是农村新产业新业态发展壮大。农产品电子商务发展迅速，休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，新型农业经营主体不断增多。农村一二三产业融合发展加快，电子商务进农村综合示范、农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程深入实施，创建一批国家现代农业产业园，直供直销、创意农业、教育农园、智慧农业、田园综合体等新业态不断涌现，农业农村发展新动能加快集聚。

四是农业农村生产生活条件持续改善。农业节水加快推进，全国新增高效节水灌溉面积2165万亩，百万公里农村公路工程深入实施，新建改建农村公路28.5万公里，改造贫困户危房190.6万户。农田水利、农村饮水安全巩固提升工程和粮油仓储物流设施、农产品冷链物流设施、公益性农产品批发市场等建设加快推进。中西部农村信息基础设施建设积极推进，县乡村物流网络加快完善。黄河下游滩区居民迁建工作全面开展。

（四）大力实施创新驱动发展战略，经济发展新动能加速成长。着力推进创新型国家建设，创新引领发展的第一动力作用进一步增强。

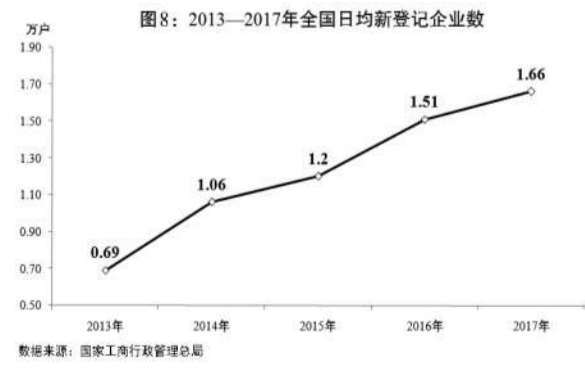
一是创新能力持续提升。全国研究与试验发展经费投入强度达到2.12%，科技进步贡献率提高到57.5%。



一批重大科技成果涌现，“慧眼”卫星成功发射运行，C919大型客机首飞，量子计算机研制取得重大突破，首艘国产航母顺利下水，海域可燃冰首次试采成功。全面创新改革试验深入推进，169项先行先试改革举措全面启动，其中13项改革举措向全国推广。北京、上海科技创新中心，北京怀柔、上海张江、安徽合肥三个综合性国家科学中心加快建设。国家实验室建设启动，国家重大科技基础设施建设持续推进。国家科技重大专项加速攻坚，“科技强国2030—重大项目”启动实施。研发费用加计扣除、股权激励和技术入股所得税优惠政策，完善高新技术企业认定办法等进一步落实，17家国家自主创新示范区、156家国家高新区形成区域创新发展的核心载体和重要引擎。

专栏3 重大科技成果。表格包含通信、航天、交通、能源、生物、海洋六个方面的内容。

二是大众创业万众创新不断深化。《国务院关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》(国发〔2017〕37号)印发实施。新支持92个国家双创示范基地建设，建成4298家众创空间、3255家科技企业孵化器和400余家企业加速器，第三届全国双创活动周及“创响中国”巡回接力活动成功举办。全年新登记企业达到607.4万户，增长9.9%，日均新登记企业达到1.66万户。



三是新兴产业蓬勃发展。“十三五”国家战略性新兴产业发展规划全面落实。集成电路、人工智能、大数据、数字经济、新一代信息基础设施、民用空间基础设施、通用航空、新型健康技术惠民等一批重大工程顺利实施。规模以上高技术制造业、战略性新兴产业和装备制造业增加值分别增长13.4%、11%和11.3%，规模以上工业增加值增速快6.8个、4.4个和4.7个百分点。“互联网+”行动深入推进，推动实体经济振兴和加快转型升级。高铁网络、电子商务、共享经济、移动支付、基因检测等走在世界前列。移动宽带用户普及率达到81.4%。全年网上零售额达7.18万亿元，增长32.2%。

（五）全面深化经济体制改革，经济社会发展活力进一步释放。围绕构建有效的市场和有为的政府，持续拓展重要领域、关键环节改革的广度和深度。

一是“放管服”改革深入推进。全年共削减国务院部门行政许可事项和中央指定地方实施行政许可事项127项，市场准入

负面清单制度试点扩大至15个省份。国家职业资格目录、政府定价经营服务性收费目录发布实施。“多证合一”改革全面实施，“证照分离”改革试点稳步扩大。出台企业投资项目核准和备案管理办法，集中修订了12部法律法规，核准项目前置要件精简为2项，其他前置审批事项与核准实现并联办理。“双随机、一公开”监管在价格、工商、质检、税务、海关等领域全面推行。政务信息系统整合共享深入推进，初步实现71个部门、32个地方“网络通”，16个重点领域“数据通”，“业务通”。

二是国企改革积极推进。已分三批在50家国有企业开展混合所有制改革试点。国有企业公司制改革基本完成，中央企业兼并重组步伐加快。国有资本投资、运营公司试点扎实开展，中央企业领导人员分类分层管理制度初步建立。国有资产监管进一步强化。

三是重点行业改革取得新进展。电力体制改革加快推进，电力市场化交易比重提高到26%，增量配电业务改革试点顺利开展。《中共中央 国务院关于深化石油天然气体制改革的若干意见》实施，盐业体制改革全面推进。进一步加强垄断行业价格监管的意见出台，政府定价成本监审力度加大。行业协会商会与行政机关脱钩前两批试点全面完成。

四是财税和金融体制改革稳步推进。分领域推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，预算管理制度改革继续深化，完善增值税制度，扩大水资源税改革试点。国有商业银行和开发性、政策性金融机构改革持续深化，利率汇率市场化改革继续开展，人民币国际化稳妥推进，企业外债登记制管理制度深入落实。国务院金融稳定发展委员会正式成立，金融监管体制改革积极稳妥推进。

五是价格改革继续深化。全面深化价格机制改革的意见出台实施。持续推进能源领域价格改革，完成首轮省级电网配电价改革，降低非居民用户气基准门站价格，天然气全产业链价格监管制度基本建立。公立医院药品加成全部取消，公立医院价格结构等医疗服务定价稳步放开。交通运输价格改革加快推进。水资源价格改革稳步推进。

专栏4 重点领域价格改革。表格包含电力、天然气、公立医院医疗服务、交通运输、水资源、经营服务性收费六个方面的内容。

六是公平竞争市场环境进一步健全。认真落实《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，配合推进民法典编纂工作，修订出台公安机关办理经济犯罪案件的若干规定。社会信用体系建设加快推进，国务院60多个部门签署4个守信联合激励备忘录和29个失信联合惩戒备忘录，制定奖惩措施超过100项。政务诚信体系建设积极推进，政务失信专项治理行动扎实开展。公平竞争审查制度加快推进。知识产权保护力度加大。

（六）以“一带一路”建设为重点，开放型经济新体制稳步健全。着力提高“引进来”水平，持续改善“走出去”结构，更深层次更高水平的全方位开放格局加快形成。

一是“一带一路”建设有力有序有效推进。首届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办。已有86个国家和国际组织签署“一带一路”合作文件101份。中欧班列累计开行6637列，其中2017年开行3673列。蒙内铁路建成投运，匈塞铁路、中老铁路、中泰铁路开工建设，雅万高铁建设积极推进。中俄原油管道复线工程建成。中白工业园、中泰罗勇工业园等境外园区稳步发展。

专栏5 “一带一路”建设进展。表格包含促进政策沟通、加强基础设施、加快贸易畅通、推动资金融通、深化民心相通五个方面的内容。

二是对外贸易回稳向好势头巩固发展。全年货物贸易进出口总额27.79万亿元，增长14.2%，扭转了连续两年下降的局面。外贸新业态新模式加快发展。服务贸易发展“十三五”规划印发实施，深入开展服务贸易创新发展试点。全国通关一体化继续推进，降低部分消费品进口关税。



三是利用外资规模企稳结构优化。扩大对外开放积极利用外资和促进外资增长的政策措施出台，修订外商投资产业指导目录，实施外商投资准入负面清单，内外资公平竞争环境进一步改善。（下转第五版）