

现代化经济体系

编者的话:国家强,经济体系必须强。建设现代化经济体系是我国发展的战略目标,也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。只有形成现代化经济体系,才能更好顺应现代化发展潮流和赢得国际竞争主动,也才能为其他领域现代化提供有力支撑。习近平总书记强调,要深刻认识建设现代化经济体系的重要性和艰巨性,科学把握建设现代化经济体系的目标和重点,推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。今年的《政府工作报告》也对建设现代化经济体系作了重要部署。如何深刻理解现代化经济体系的科学内涵?建设现代化经济体系的着力点又是什么?围绕这些问题,我们特约请相关专家学者进行深入阐述。

深刻理解现代化经济体系的科学内涵

□ 石建勳

建设现代化经济体系是一篇大文章,既是一个重大理论命题,更是一个重大实践课题。现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。习近平总书记从七个方面全面论述了建设什么样的现代化经济体系。这些论述提出了现代化经济体系的建设目标和任务,也是对现代化经济体系丰富内涵的科学概括。

建设创新引领、协同发展的产业体系

产业体系是经济体系生产环节中的重要内容。现代化产业体系应该是由处于全球价值链中高端、高附加值、技术和知识密集型的产业组成,具备国际市场竞争力,代表着未来产业升级和消费结构转变的方向。虽然目前我国已经建立了比较完备的产业体系,但产业体系中的人力资本、资本和技术要素有机组合的质量效益都亟待提高,人才和资本脱实向虚的趋势还没有根本逆转,技术创新和科技成果转化成为生产力的周期过长、转化率还不高。解决这些问题,需要加快建设现代化产业体系,需要将实体经济作为经济建设和产业协同发展的主体,以科技创新带动产业升级,通过金融体系源源不断地为现代化经济体系供血,不断提升人力资本的素质,充分提高劳动、资本、技术三要素协同投入的质量和效率,努力实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,使科技创新在实体经济中的贡献份额不断提高,现代金融服务实体经济的能力不断增强,人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

建设统一开放、竞争有序的市场体系

现代化经济体系的核心机制是现代化的市场体系,市场体系是包含要素市场以及由要素市场衍生而来的各类市场的有机统一。当前,我国还存在诸如市场秩序不规范,生产要素市场发展滞后,市场规则不统一,市场竞争不充分等问题。解决这些问题,必须加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,使市场在资源配置中起决定性作

用。要全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,加快要素价格市场化改革,清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性,实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范,加快形成企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换的现代市场体系。

建设体现效率、促进公平的收入分配体系

收入分配制度和体系是经济社会发展中一项带有根本性、基础性的制度安排,是建设现代化经济体系的重要基石。实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕是现代化经济体系对分配环节的内在要求。因此,要坚持和完善社会主义基本分配制度,初次分配和再分配都要重视效率与公平,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配体系,更好地把按劳分配和按生产要素分配结合起来,处理好政府、企业、居民三者分配关系。要增加和保障城乡居民的财产性收入,加强对非公有制产权保护,加强知识产权保护,增强人民群众财产安全感。要加大政府的民生支出,推进基本公共服务均等化。要大力弘扬勤劳致富精神,激励人们通过劳动创造美好生活,推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。要不断健全体制机制和具体政策,调整国民收入分配格局,在发展中持续增加城乡居民收入,不断扩大中等收入群体,逐步缩小收入分配差距,努力实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕,推进基本公共服务均等化,逐步缩小收入分配差距。

建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系

区域差异大、发展不平衡是我国的基本国情。1999年以来,我国逐步形成西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹内外、着眼全局,提出建设“一带一路”倡

议和京津冀协同发展、长江经济带发展战略,推动形成东西南北纵横联动发展新格局。但由于中国幅员辽阔,长期高速非均衡发展积累的各地区发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然比较突出。因此,必须坚持协调发展理念,实施城乡区域协调发展战略,建立更加有效的城乡区域协调发展新机制,加快实施乡村振兴战略,加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,努力实现区域良性互动、城乡融合发展、陆海统筹整体优化,培育和发挥区域比较优势,加强区域优势互补,塑造区域协调发展新格局。

建设资源节约、环境友好的绿色发展体系

党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,提出建设美丽中国的目标,并分别部署生态文明体制改革、生态文明法律制度、绿色发展的目标任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视并大力推进生态文明建设,全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强,生态文明建设取得显著成就。在新时代推动高质量发展,重点是遵循自然规律的可持续发展。这意味着,现代化经济体系必须是资源节约、环境友好的绿色发展体系,发展不仅要讲速度讲效益,要告别粗放型经济,走与自然和谐共处之路,更要在发展与保护、局部与整体、当前和长远之间,找到最佳平衡点。必须坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法,形成绿色发展方式和生活方式。要牢固树立绿色发展理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽,努力实现绿色循环低碳发展、人与自然和谐共生,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

建设多元平衡、安全高效的全面开放体系

开放带来进步,封闭导致落后。开放发展是国家繁荣发展的必

由之路。今天的中国,已经深深地与世界紧密融合在一起,中国的发展和世界的发展互为机遇、互为条件、互相促进。

建设现代化经济体系,要牢牢把握中国经济与世界经济深度融合的趋势,贯彻落实开放发展理念,统筹国内国际两个大局,主动适应国际形势新变化,准确把握国内改革发展新要求,以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,奉行互利共赢的开放战略,加快培育国际经济合作和竞争新优势,提高现代化经济体系的国际竞争力,努力发展更高层次开放型经济,推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。

建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制

经济体制现代化是建设现代化经济体系的制度保障。党的十九大报告提出,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。这既是现代化经济体系宏观层面的建设目标,也是经济体制现代化丰富内涵的科学概括。近年来,“放管服”改革向纵深推进,有力激发和释放了市场活力。同时,宏观调控方式不断创新,实施正确的宏观经济政策,采取区间调控、定向调控、相机调控、精准调控等措施,经济运行保持在合理区间。但是,我们还要清醒地认识到,当前我国微观和宏观经济体制还有许多亟待完善和解决的问题,与建设现代化强国和现代化经济体系的要求还有不小差距。因此,必须加快建立与现代化经济体系相匹配的经济体制,对于不适应生产力发展要求的体制和机制大胆革新。要坚持社会主义市场经济的改革方向,发挥市场对资源配置的决定性作用,更好地发挥政府作用,充分激发出市场微观主体的活力,搭建好现代化经济体系的制度框架,努力实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任,同济大学财经研究所所长)

现代化经济体系要一体推进一体建设

□ 杨澍

建设现代化经济体系,是当前和今后一个时期我国经济发展的战略目标,也是确定经济发展思路的根本要求。现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。写好建设现代化经济体系这篇时代大文章,关键要结合实际,在一体建设、一体推进上谋好篇、布好局。

经过改革开放40年的快速发展,我国创造了举世瞩目的经济奇迹,已经成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。然而随着经济总量不断增大,我们在发展中遇到了一系列新情况新问题。从国内看,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,盲目追求速度和以规模为重点的发展方式已经难以为继。无论是着力攻克发展方式、经济结构、增长动力这三大关口,还是切实提高经济发展质量,满足人民日益增长的美好生活需要,都必须以现代化经济体系为支撑。从国际看,国际金融危机深层次影响还在持续,世界经济复苏进程仍然曲折,保护主义、单边主义、民粹主义以及逆全球化思潮抬头。只有建设现代化经济体系,实现我国经济高质量发展,才能在激烈的国际竞争中赢得主动。建设现代化经济体系,就是要主动求变,坚持稳中求新、变中求进、变中突破,在新发展理念指导下,加快转变经济发展方式,推动我国经济不断提质增效升级。

需要注意的是,尽管“现代化”“现代性”等概念在国内外有很多的讨论,但“现代化经济体系”却是新概念。中外的经济学者对“现代化经济体系”没有现成的定义,也没有一个国家的经济体系被界定为“现代化经济体系”的模板。因此,要正确理解现代化经济体系的内涵,需要结合实际,特别是从中国经济发展的实践进程和实践经验上来把握。

党的十九大报告指出,贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。

体制机制创新是关键

□ 张德勇

习近平总书记在中共十八届三中全会第三次集体学习时强调,建设现代化经济体系是我国发展的战略目标,也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。这是继党的十九大报告首次提出建设现代化经济体系后,党中央进一步明确现代化经济体系的基本内涵以及建设现代化经济体系要突出抓好的具体工作。其中,充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制,同创新引领、协同发展的产业体系,统一开放、竞争有序的市场体系,体现效率、促进公平的收入分配体系,彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系,资源节约、环境友好的绿色发展体系,多元平衡、安全高效的全面开放体系一道,相互联系、紧密结合,成为现代化经济体系这一有机整体不可或缺的重要内容。

推进经济体制改革,重在强调经济领域的体制机制创新。创新是引领发展的第一动力。我国经济发展充满强大的韧性,其原因除了经济本身蕴含的巨大发展潜力,更重要的是我们总能通过体制机制创新,不断扩大经济发展的潜力。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系作为跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标,依然离不开改革来保驾护航。坚持在深化体制机制改革上做文章,着力于制度创新、优化制度供给,让经济体制“支柱”更坚实给力,现代化经济体系这一宏大工程才能顺利推进、巍然挺立。

在建设现代化经济体系中,体制机制创新的目标是建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。要实现这一目标,具体来看,就是

习近平总书记强调,现代化经济体系,是“一个有机整体”。要“一体建设、一体推进”。这为根据中国实际推进现代化经济体系建设指明了方向。坚持创新发展,就要建设创新引领、协同发展的产业体系;坚持协调发展,就要建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系;坚持绿色发展,就要建设资源节约、环境友好的绿色发展体系;坚持开放发展,就要建设统一开放、竞争有序的市场体系,建设多元平衡、安全高效的全面开放体系;坚持共享发展,就要建设体现效率、促进公平的收入分配体系;此外,还要全面深化改革,建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制,实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度。以上这些体系共同构成了现代化经济体系的四梁八柱,是统一的有机整体。当前和今后一个时期,我们要按照中央的要求和部署,围绕新发展理念,从上述体系入手,紧扣中国国情,借鉴发达国家有益做法,深入研究探索具有中国特色的现代化经济体系一体化推进可行路径,在大力发展实体经济、实施创新驱动发展战略、推动城乡区域协调发展、发展开放型经济、深化经济体制改革上下功夫,力求理论上不断取得创造性新突破,实践上不断取得实质性新进展。

“志不求易者成,事不避难者进。”现代化经济体系既是先进生产力与先进生产关系的有机统一整体,也是一项复杂的系统工程,牵扯领域广、影响范围大,涉及政策法规和体制机制的完善配套,也需要思想观念和思维方式的根本转变,更艰巨的任务还在后面。站在新的历史起点上,我们要树立“功成不必在我”的信念,不断增强推动高质量发展的建设现代化经济体系的本领,稳中求进、一笔画把这篇新时代的大文章写好、写出彩,从而真正闯关夺隘,赢得发展先机。

要通过体制机制创新,从实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度三个方面去落实。

市场机制有效,就是要始终坚持使市场在资源配置中起决定性作用。各项经济改革措施都应充分以充分发挥市场机制的作用为出发点,并以市场机制的作用是否得到有效发挥作为衡量改革成效的依据。通过继续深化简政放权,进一步增强经营管理自主权,大幅减少政府不必要的干预,放手让市场机制有效发挥作用。此外,做好“加减法”,更好发挥政府作用,亦是题中应有之义。

微观主体有活力,就是要充分调动各类微观主体经济、兴业、乐业的积极性。在推动国有资本做强做优做大、进一步推进国企国资改革的同时,也要大力支持民营企业发展,依法全面保护各类产权,激发创新创业活力,构建公平、公正、法治的营商环境。此外,推进基本公共服务均等化,不断提高保障和改善民生水平,进一步增强人民群众的获得感、幸福感,对于提高微观主体活力也具有积极意义。

宏观调控有度,就是要坚持稳中求进工作总基调,创新和完善宏观调控方式方法。统筹财政、货币、产业、区域等经济政策,加强诸项政策间的协调从而形成政策合力,促进经济社会持续健康发展。由此,防范化解以金融风险为重点的重大风险,强化实体经济吸引力和竞争力,保持经济运行在合理区间,从而为转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力创造有利条件,为建设现代化经济体系并推动高质量发展奠定坚实基础。

(作者系中国社会科学院财经战略研究院研究员)

立足改革建设现代化经济体系

□ 陈庆修

建设现代化经济体系是一篇大文章。立足改革创新建设现代化经济体系,要坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,更加重视实体经济发展,更加重视创新动力开发,更加重视提高质量效益,更加重视推进绿色发展,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

加快建设现代化经济体系,对于我国跨越发展关口、实现发展战略目标,具有重大而紧迫的现实意义和极其深远的历史意义。建设现代化经济体系,要立足改革创新,坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,把提高供给体系质量作为主攻方向,把经济发展的着力点放在实体经济上,在创新引领、绿色低碳等领域培育新增长点、形成新动能,推动质量和效率变革。

一是更加重视实体经济发展。实体经济是富民之基、强国之本,也是建设现代化经济体系不可动摇的根基。振兴实体经济的根本途径在于改革创新。要深化经济体制改革,完善现代化经济体系的制度保

障,更好发挥政府作用,提升要素市场配置效率,激发全社会创新创业活力,推动资源要素向实体经济集聚,政策措施向实体经济倾斜,各方面力量向实体经济加强,以改革创新推动实体经济转型升级、提质增效,重塑实体经济竞争优势;深化供给侧结构性改革,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,发挥融合性和平台性企业的牵引作用,加快传统产业优化升级,促进产业智能化、智慧产业化;促进创新资源向新兴产业集聚,培育壮大战略性新兴产业以及若干世界级先进制造业集群,提升实体经济竞争力,推动我国产业结构向全球价值链中高端迈进。

二是更加重视提高质量效益。要加快实施创新驱动发展战略,推动科技创新和经济社会发展深度融合,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展,强化现代化经济体系的战略支撑。要强化基础研究和应用基础研究,瞄准世界科技前沿,力求前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破,在更多领域跻身世界领先行列。加强需求导向应用研究,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,突破产业核心关键技术短板,为实现跨越式发展提供技术支持,为建设交通强

国、航天强国、网络强国、数字中国、智慧社会、质量强国、科技强国提供有力支撑。立足创新驱动发展,布局前沿科技制高点,着力培育新动能,推动增长动力从主要依靠生产要素投入为主转向创新驱动为主。深化科技体制改革,完善促进企业技术创新的政策体系,充分运用市场机制,扶持中国企业真正成为技术创新的主体,激励企业自主创新,更好满足企业创新需求。形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,推动创新链与产业链、资金链良性互动,健全高新技术企业、创新型中小企业培育机制,构建产业共性技术平台,打通科技创新各个环节,加强国家创新体系建设。

三是更加重视提高质量效益。经济发展是速度、质量和效益的统一。建设现代化经济体系不仅需要量的积累,更需要质量和效益的提升。要围绕转变发展方式,坚持以提高发展质量和效益为中心,把提高供给体系质量作为主攻方向,在继续做大经济总量的同时更加强调结构优化和质量效益。要把提高供给体系质量作为主攻方向,推动经济发展从要素投入和规模扩张驱动转向创新和质量驱动,推动经济发展质量和效益有一个明显的转变。要以新技术、新产品、新模式、新业态提升产品、工程、服务质量,

在改革攻坚、结构调整等关键领域实现突破,促进产业转型升级、提质增效,提高全要素生产率,推动生产性服务业社会化专业化高端化、生活性服务业便利化精细化品质化,推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进,增强我国经济质量优势。此外,还要进一步推进开放创新,加强国际合作,有效利用全球资源来提高经济质量和效率。

四是更加重视推进绿色发展。建设现代化经济体系,要通过改革与创新提高资源利用率,减少废弃物排放量,促进从产品设计、生产开发到产品包装、产品分销的整个产业链绿色化,构建资源消耗低、环境污染少、科技含量高的产业结构,建设资源节约、环境友好的绿色发展体系,实现绿色循环低碳发展。人与自然和谐共生,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。要构建市场导向的绿色技术创新体系,推动现有经济循环过程的绿色化改造,建立清洁低碳、安全高效的能源体系,促进生产系统和生活系统循环链接,形成生态系统和经济系统良性循环;完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向,提高绿色治理的专业化、常态化、机制化、法治化水平。(作者系全国机关事务管理研究会副秘书长)