

中国彩票市场规模已稳居世界第二位,专家呼吁加强顶层设计——

中国彩票:三十而“砺”正当时

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

透视

“经过30年的发展,截至2017年底我国彩票行业销售已突破4000亿元大关。但业内专家认为,彩票行业仍存在市场开发尚不能充分满足需求、管理水平和规范化程度有待提升、研究能力和人才培养欠缺等问题。专家建议应该从供给角度更好地满足大众需求,对新技术和新渠道应该有所关注并考虑应用,方能促进行业健康发展。”

财政部最新公布的数据显示,今年1月份,全国共销售彩票383.29亿元,同比增长31.4%。统计数据显示,1987年我国福利彩票发行第一年销售1700万元,至2017年全国彩票销量突破了4000亿元大关。但多位业内专家表示,虽然经过30年发展,中国彩票行业在“三十而立”的关口仍需从多方面用力,提升发展水平。

社会贡献不仅仅是公益金

“感谢您为公益事业贡献1.12元。”记者近日探访北京市西城区一家彩票投注站时,见到一张4元体彩“北京11选5”彩票底部印着这句话。据了解,彩票销售额中超过55%比例进入兑奖池,其余的扣除彩票发行费后,大头用于彩票公益金。

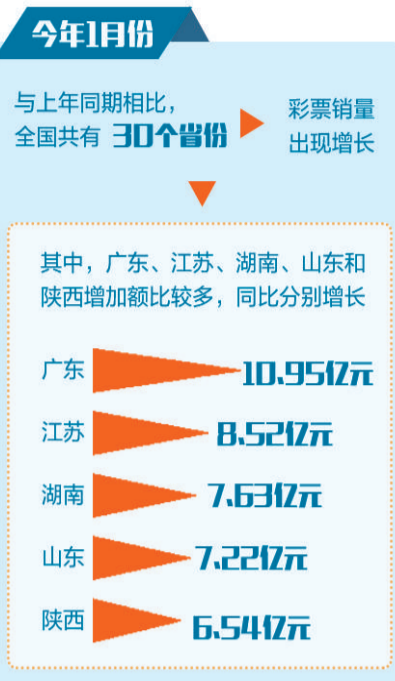
世界博彩研究协会执行主席、中国财政科学研究院研究员王薛红告诉记者,彩票公益金是按照规定比例从彩票发行销售收入中提取的,专项用于社会福利、体育等社会公益事业的资金。总体来说,我国彩票销售额约35%用于公益金。

财政部综合司相关负责人此前介绍,彩票公益金在中央和地方之间按50:50的比例分配,专项用于社会福利、体育等社会公益事业,纳入政府性基金预算管理,专款专用,结余结转下年继续使用。中央集中彩票公益金在全国社会保障基金、中央专项彩票公益金、民政部和体育总局之间分别按60%、30%、5%和5%的比例分配。

数据显示,2017年福利彩票总销量达到2169.77亿元,同比增长5.1%;为国家筹集公益金超过620亿元。自1987年福利彩票发行销售以来至2017年底,我国福利彩票累计发行销售17950多亿元,为国家筹集公益金超过5370亿元。

“中国彩票业发展对社会的贡献不仅仅体现在公益金方面,其在财政税收所得、劳动力就业、带动相关产业发展等方面都发挥着重要作用。”王薛红表示。

“另外,与彩票业相关的,比如印刷、



广告、电视、通讯等产业有大量从业人员,加上一些新的彩票游戏开发,如“中福在线”厅的开放,目前全国彩票业可以创造出近百万就业机会。”王薛红说,彩票业也会带动广告、电子信息、出版印刷、宣传策划等产业进一步发展。

北京师范大学中国彩票事业研究中心研究员陈海平告诉记者,彩票发行销售目前已经发展成为一个产业,仅投注站的从业人员就已达30万至50万。同时,彩票业还围绕印刷、设计、软件开发、系统运营、广告等业务展开,可以说已经形成了完整的产业链。

顶层设计需持续优化

“随着我国彩票市场不断扩大,需要深入研究整个行业的宏观政策,以大力加强顶层设计,推动中国彩票业更好发展。”王薛红建议。

据了解,国务院2009年颁布《彩票管理条例》以来,财政、民政、体育行政等部门先后制定了《互联网销售彩票管理暂行办法》《彩票管理条例实施细则》《彩票公益金管理办法》《彩票机构财务管理办法》《彩票发行销售管理办法》等制度规定,推动了彩票事业的法制化、规范化建设。有关地方也出台了加强彩票管理的具体办法和操作细则。

我国彩票行业30年来虽然取得了较大发展,彩票管理法规和制度不断健全,彩票资金的预算和财务管理不断完善,但依然存在不少问题。审计署2015年发布的彩票资金审计结果显示,审计查出虚报套取、挤占挪用、违规采购、违规购建楼宇会所和发放津贴补贴等违法违规问题金额169.32亿元,占抽查资金总额的25.73%;涉及彩票公益金资助项目854个,占抽查项目数的17.2%。一些地方还存在违规利用互联网销售彩票、彩票资金闲置等问题。

多位专家表示,当前我国彩票业仍然处于相对初期的阶段。主要表现在市场开发、游戏品种尚不能充分满足需求;管理水平和规范化程度有待进一步提

升;研究能力和人才培养欠缺;彩票业市场化程度仍需加强等。

“解决这些问题,需要从更宏观层面,更全盘的角度,审视研究整个彩票行业,为中国彩票未来发展描绘出更加清晰和精彩的蓝图,加速推动中国彩票从初级阶段迈向高级阶段。”王薛红说。

陈海平表示,与国际上普遍把彩票与旅游、酒店、游戏等行业协同发展不同,我国彩票行业发展相对孤立。中国彩票需与时俱进,在保证彩票公益金筹集的基础上从整体上规划整个产业的发展。彩票业有必要和旅游、游戏、文化、会展等行业协同规划。

市场化是彩票业优化顶层设计的重要抓手之一。王薛红表示,彩票业关系到政府信用和重大的社会公共利益,需要由政府高度监管。因此,彩票的发行和销售,应该定位为由政府特许的特定受许人专门经营的活动。然而,这种特许经营性质,并不排斥彩票业的市场化。比如,彩票发行引入适度竞争,使具备更高从业信誉、更好从业人员、更为专业化的企业有机会进入彩票发行领域。

以大格局推动产业发展

“我基本每天都来买几注,就住这边小区。”一位70岁左右的大伯在一家彩票投注站内告诉记者。在当日下午3点到4点间,共有9人前来购买彩票,每人购买金额在10元到20元不等。其中8位是中年男性,一位青年女性。“这个时间点人较少,一般下班后,以及开奖前,人比较多。”一位销售人员告诉记者。

在美国,购买彩票人数已经超过90%,英国、法国已经超过70%,但目前我国购买彩票人数比例是20%。这说明我们还有很大的市场空间。数据显示,今年1月份与上年同期相比,全国共有30个省份彩票销量出现增长。其中,广东、江苏、湖南、山东和陕西增加额比较多,同比分别增长10.95亿元、8.52亿元、7.63亿元、7.22亿元和6.54亿元。

专家建议,应该加紧研究消费者需

求,从供给角度更好地满足大众需求。对新的技术和新的渠道,彩票行业应该有所关注并考虑应用。此外,由于彩票行业的复合型特征,对人才的专业性要求很高,应该重视专业人员的培养和使用,为彩票行业高质量发展储备更多动能。

据北京大学中国公益彩票事业研究所统计,当前世界已有180多个国家和地区发行了彩票。特别是近几年,世界彩票业高速发展,名列前茅的彩票销量大国大多是经济发达国家。政府与彩票的关系越来越密切是世界彩票行业的一大特征。

“目前,在发行彩票的国家和地区中,政府通过发放许可证制度垄断彩票发行的占大多数。这种模式的优点是便于监管和筹集与使用彩票公益金。”王薛红说。

彩票在北美、欧洲、亚洲等世界很多国家和地区都经历过“发展—停顿—再发展”的过程,但最终都以立法形式确立了彩票的合法地位。“不管哪个发行彩票的国家,彩票的公益性原则是其必须坚持和维护的。”王薛红说。

财政部、民政部于2017年发布《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》,明确彩票公益金的使用应当遵循福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨,主要用于资助为老年人、残疾人、儿童等特殊群体提供服务的社会福利项目,以及符合宗旨的其他社会公益项目。彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的50%。

未来世界彩票发展趋势如何?多位专家表示,对彩票业起步较晚的国家来说,应该完善制度和立法,扩大品种和规模。对彩票业发达的国家来讲则是挖掘潜力,包括由手工彩票到计算机联网彩票;由现金彩票到信用卡彩票,由出门购买到居家购买等等。“如果我们能凝聚合力,进一步聚焦中国彩票发展,以大格局、大视野推动大产业,中国彩票行业年销量达到5000亿元、6000亿元甚至超过万亿元都是有可能的。”王薛红说。

去年34家能源企业参与210个海外项目投资

我国海外油气权益产量逐年上升

本报北京3月21日讯 记者暴媛媛在《中国油气产业发展分析与展望报告蓝皮书(2017-2018)》新闻发布会上获悉:我国油气“走出去”成绩斐然,海外油气权益产量逐年上升。据《蓝皮书》数据显示,截至2017年底,我国34家能源企业(其中民营企业23家)参与海外210个油气项目投资;境外石油权益产量连续24年保持快速增长,石油权益突破1.5亿吨,油气权益产量达到1.9亿吨油当量。其中,94%的石油权益产量来自于我国三大国有石油公司,预计海外石油权益产量在2018年将达到1.58亿吨。该《蓝皮书》由中国石油企业协会、中国油气产业发展研究中心联合编撰。

我国油气产业国际合作有望继续推进。多位专家表示,随着“一带一路”倡议的全面实施,我国将持续推进中亚-俄罗斯、中东、非洲、美洲和亚太五大油气合作区开发建设,加大与重点国家油气合作开发力度;完善西北、东北、西南和海上四大油气运输通道,加强安全风险防控,提升通道安全可靠运输能力;稳妥推进亚太、欧洲、北美油气运营中心建设,积极发展集贸易、加工、仓储和运输为一体的海外油气运营模式。同时,新形势下还应继续努力推进我国在全球能源贸易定价中的话语权和影响力,借助上海能源交易中心、上海石油天然气交易中心等平台,积极发展现货、期货等衍生品交易,逐步减少亚洲溢价,建立和完善境外能源投资带动相关贸易工程技术服务、物资装备“走出去”的鼓励政策。

当前,天然气消费和进口量持续成为热点话题。《蓝皮书》数据显示,一方面,国内天然气消费增量超预期。2017年,我国天然气表观消费量2352亿立方米,同比大幅增长17%;2017年全年国内天然气产量1474.2亿立方米,同比增长8.5%。我国天然气对外依存度达39%。对此,《蓝皮书》指出,未来我国将进入天然气储量产量快速增长的发展阶段,非常规天然气逐渐成为增产主力,常规天然气产量增速放缓。为解决我国逐年增大的天然气供需缺口,可从加强管道天然气进口和LNG进口两方面着手,双管齐下保障国内市场的天然气供应。同时,应建立完备的调峰体系和健全的管理运营体制,以经济合理的方式确保管网系统供气平衡与供气安全。

《蓝皮书》预测,2018年在全球需求进一步复苏、供给有序控制的形势下,国际油价将继续稳中看涨,但供需平衡的脆弱性将限制其上涨空间,预计均价将维持在60美元/桶水平。同时,预计2018年我国石油需求增速将小幅回落,原油进口将继续增长,石油对外依存度逼近70%;地炼原油配额外大幅增长,成品油资源过剩,业内竞争加剧;成品油需求保持低速增长,供应则持续较快增长,供需宽松态势将延续;天然气需求将保持快速增长,但增速有所回落;天然气产量稳定增长,进口量延续较高增速,但市场季节性供需矛盾仍然突出。

中国卫通获得卫星通信业务经营许可

本报讯 记者周雷报道,工业和信息化部近日已向中国航天科技集团有限公司所属中国卫通集团股份有限公司颁发了基础电信业务经营许可证,批准中国卫通在全国范围内经营卫星移动通信业务和卫星固定通信业务。

中国卫通是航天科技集团从事卫星运营服务的核心专业子公司,是我国拥有民用通信广播卫星资源,且唯一能够自主可控的卫星运营企业。目前,在轨民用卫星数量已达15颗,综合排名全球第6位。

中国卫通已于2017年4月份成功发射了我国首颗高通量宽带卫星,搭建了天地一体的业务运营平台,具备了向大众消费者和民航客机、海运客货船、高铁等提供卫星互联网接入服务的能力,开启了中国卫星互联网发展新时代。未来5年,中国卫通还将发射3颗高通量宽带卫星,总容量不小于500Gbps,将实现对我国疆域及“一带一路”重要区域的全覆盖。

与此同时,中国卫通积极参与“鸿雁星座”建设,计划于“十四五”期间完成星座全球布局。届时,我国将建成高轨卫星与低轨星座结合的全球覆盖、天地融通、随遇接入、应用丰富、安全可靠的卫星信息网络体系,满足国家各类信息服务保障需要,并为卫星互联网融合地面5G网络以及物联网创造广阔的发展空间。

中国卫通获得基础电信业务经营许可,不仅对促进我国电信业务市场健康有序发展、推动军民融合深度发展具有重要意义,而且在有效支撑我国经济社会建设、促进“一带一路”相关国家信息互联互通与合作发展、拓展从“卫星互联网+”到“卫星物联网+”产业生态等方面也将发挥重大作用。

红沿河核电二期工程进入核岛主设备安装高峰

本报讯 记者苏大鵬报道:近日,辽宁红沿河核电5号机组首台核岛主设备——反应堆压力容器运抵红沿河核电站现场,这标志着红沿河核电二期工程进入核岛主设备安装高峰。

5号机组反应堆压力容器运抵现场后,工程人员将其直接运至5号核岛龙门架下,为后续安装作业做准备。据了解,反应堆压力容器是核电站关键设备之一,位于核岛厂房中心,高约13米,直径约4米,重逾300吨。其内部容纳反应堆堆芯、堆内构件、控制棒等部件,是维持并控制核裂变反应的容器装置。机组运行后,反应堆压力容器将在155个大气压、超过300摄氏度高温高压状态下工作,其制造具有质量要求高、技术难度大、工艺复杂等特点。

5号机组是红沿河核电二期工程首台机组,于2015年3月29日开工建设。随着5号机反应堆压力容器运抵核电站,该机组将进入核岛主设备安装高峰。今年年底,6号机组也将进入核岛主设备安装阶段。红沿河核电二期工程计划于2021年建成投产发电。

产量在全球占比仅为3%,不及美国十分之一

我国生物燃料乙醇拥有巨大发展空间

本报记者 黄鑫

行业观察

近年来,生物燃料乙醇在全球范围内获得了长足发展。我国虽然在该领域具备了一定的生产产能,但与发达国家相比还存在明显差距。从长远看,发展生物燃料乙醇将会更好地促进粮食供需平衡,带动农村经济发展

“生物燃料乙醇产业已成为新的经济增长点,是发展农村经济的重要举措。我国生物燃料乙醇产量目前约为260万吨,与发达国家相比还有明显差距,还需加大推广力度。”在日前举行的媒体沟通会上,化工技术专家、中国石化科技部原主任乔映宾说。

生物燃料乙醇可以制成车用乙醇汽油。业界专家认为,发展生物燃料乙醇的意义在于解决农业问题。多年来,我国一直在加大玉米就地转化的力度,其中出路之一是发展生物燃料乙醇。

国际经验表明,发展生物燃料乙醇可以为大宗农产品建立长期、稳定、可控的加工转化渠道,提高国家对粮食市场

的调控能力。比如,美国用玉米总产量的37%生产燃料乙醇,维持了玉米价格;巴西通过甘蔗—糖—乙醇联产,保障了国内甘蔗和糖价稳定,维护了农民利益。

“发展生物燃料乙醇有利于促进粮食供求平衡,形成粮食生产和消费良性循环发展的局面,从而稳定农业生产,为农民开辟增收渠道,带动农业增效和农村经济发展。尤其是东北地区有着发展生物燃料乙醇的产业基础,有利于东北振兴。”中国工程院院士岳国君说。

据测算,我国每年产生的超期超标等粮食可支撑一定规模的生物燃料乙醇生产。此外,国际市场玉米和木薯年贸易量达1.7亿吨,5%即可转化为生物燃

料乙醇近300万吨。国内每年可利用的秸秆和林业废弃物超过4亿吨,30%即可生产生物燃料乙醇2000万吨。这些都为扩大生物燃料乙醇生产消费和实现可持续发展提供了可靠的原料保障。

不仅如此,生物燃料乙醇还可以减少二氧化碳以及机动车尾气中的颗粒物、一氧化碳、碳氢化合物等有害物质排放,有利于改善生态环境。

目前,全球燃料乙醇产量为7975万吨。其中,美国使用4560万吨玉米燃料乙醇,占其汽油消耗的10.2%,减少5.1亿桶原油进口,节省201亿美元,创造了420亿美元GDP和34万个就业岗位,增加税收85亿美元。巴西年产乙醇2189

万吨,超过汽油消耗的40%,乙醇和蔗渣发电已占全国能源供应的15.7%。

全球都在大力发展生物燃料乙醇产业,中国也不例外。2017年9月份,我国提出到2020年,全国范围内将基本实现车用乙醇汽油全覆盖。目前,我国有11个省区试点推广乙醇汽油,乙醇汽油消费量占同期全国汽油消费总量的五分之一。

我国生物燃料乙醇产量约为260万吨,在全球占比仅为3%,位列第三。第一和第二分别为美国(4410万吨)和巴西(2128万吨),可见我国生物燃料乙醇产业仍有很大发展空间。

我国生物燃料乙醇产业经过十多年发展,以玉米、木薯等为原料的1代和1.5代生产技术工艺成熟稳定,以秸秆等农林废弃物为原料的2代先进生物燃料技术已具备产业化示范条件。

“我国具有生物燃料乙醇技术领先的优势,不仅可实现2020年全国使用E10乙醇汽油的目标,更可以输出技术、装备,帮助其他国家建立和发展生物燃料乙醇产业。”乔映宾说。